

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 527 DEL 17/07/2019**

OGGETTO

DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO TECNICO A SUPPORTO DELL'ELABORAZIONE DEL PTAV (PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA)

Servizio Pianificazione Territoriale

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 94 del 05/04/2019, successivamente modificato con decreto del Presidente n. 126 del 17/05/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Premesso inoltre che:

la nuova legge urbanistica regionale (L.R. n. 24/2017) ridefinisce in parte i contenuti dei PTCP, modificandone la denominazione (PTAV) e prevedendo l'adeguamento entro 3 anni dall'entrata in vigore della legge stessa (1/1/2021);

con il PTAV la Provincia esercita la funzione di pianificazione strategica di area vasta e di coordinamento delle scelte urbanistiche strutturali dei Comuni e loro Unioni che incidano su interessi pubblici sovracomunali;

nello specifico il PTAV definisce gli indirizzi strategici di assetto e cura del territorio e dell'ambiente, coordina le scelte comunali di contenimento del consumo di suolo per raggiungere l'obiettivo di saldo zero al 2050; contiene la disciplina degli insediamenti di rilevanza sovracomunale (poli funzionali e produttivi, grandi strutture di vendita, ecc.); individua gli ambiti di fattibilità delle opere pubbliche di rilievo sovracomunale;

tra gli aspetti innovativi il PTAV analizza i servizi ecosistemici e ambientali forniti dal territorio con l'obiettivo di salvaguardarli e incrementarli, concorrendo all'attuazione di azioni di mitigazione ed adattamento ai cambiamenti climatici;

come riportato nella Strategia di mitigazione e adattamento per i cambiamenti climatici della Regione Emilia Romagna, approvata dall'Assemblea Legislativa con deliberazione n. 187 del 20/12/2018 i PTAV, dovranno definire gli indirizzi strategici per la mitigazione e l'adattamento ai cambiamenti climatici, in coerenza con gli obiettivi strategici regionali stabiliti dal PTR:

= individuando, l'infrastruttura verde e blu di rilievo sovracomunale e i servizi ecosistemici forniti dai sistemi ambientali esistenti;

= individuando gli interventi necessari per la connessione in rete delle aree non collegate e per l'integrazione della infrastruttura verde locale con quella sovracomunale e regionale.

per quanto riguarda il sistema insediativo il PTAV, in continuità con il PTCP, è investito della funzione di pianificazione degli insediamenti di rilievo sovracomunale per la forte attrattività di persone e di mezzi e per il significativo impatto sull'ambiente e sul sistema insediativo e della mobilità, quali i poli funzionali, le aree produttive sovracomunali e quelle ecologicamente attrezzate, le grandi strutture di vendita, le multisale cinematografiche di rilievo sovracomunale.

Considerato che:

al fine di procedere alla predisposizione del PTAV in linea con quanto determinato dal Decreto del Presidente della Provincia n. 168 del 12/07/2019 avente per oggetto l'avvio delle attività tecniche per la redazione del piano, occorre sviluppare i seguenti aspetti:

A) sistema fisico ambientale articolato in tre macro-attività:

- Aggiornamento e revisione del progetto di Rete Ecologica polivalente Provinciale (REP);
- Individuazione dei servizi ecosistemici forniti e prodotti dai sistemi naturali e seminaturali presenti nel territorio della provincia di Reggio Emilia;
- Definizione delle azioni a scala territoriale per incrementare la resilienza del sistema insediativo;

B) sistema insediativo articolato in due macro-attività:

- Consumo di suolo – analisi delle dinamiche 2008-2018 e definizione di criteri per la articolazione della quota di consumo di suolo ammissibile e delle conseguenti misure di perequazione territoriale;
- Insediamenti di rilievo sovracomunale;

Accertato che:

- per l'espletamento di dette prestazioni specialistiche, risulta impossibile utilizzare risorse interne all'Ente, sia per l'esiguità delle risorse interne del Servizio Pianificazione Territoriale, sia per il carico di lavoro inerente le attività previste dal PEG 2019, comprensive dell'istruttoria degli strumenti urbanistici comunali e loro varianti, nonché per l'assenza di talune competenze specialistiche;
- non è possibile utilizzare l'elenco di professionisti predisposto dal Servizio Affari Generali – U.O. Appalti e Contratti in qualità di SUA per conto dei Comuni e delle Unioni dei Comuni del territorio provinciale per l'affidamento di incarichi e/o prestazioni correlati alla pianificazione ed al governo del territorio, in quanto le competenze richieste per le prestazioni oggetto del presente atto ineriscono da una parte la scala territoriale e non comunale, dall'altra materie specifiche che la L.R. 24/2017 ha attribuito esclusivamente al PTAV secondo il principio di competenza e dunque alla Provincia;
- per far fronte al suddetto servizio, alla data odierna, non è possibile ricorrere al programma "Acquisti in rete della Pubblica Amministrazione" attuato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso CONSIP SPA, ex art. 26, L. 488/99, legge finanziaria per l'anno 2000, confermato dall'art.1, comma 4, del D.L.168/2004, convertito nella Legge n. 191 del 30/07/2004, in quanto nelle iniziative in atto alla data odierna, non è attiva alcuna convenzione relativa alla fornitura di servizi quali quello sopra citato;
- nel MEPA di Consip è presente la categoria merceologica contenente il servizio sopra richiesto al bando "Servizi – Servizi Professionali – Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale";

Dato atto che:

- tali prestazioni specialistiche richiedono una professionalità altamente qualificata ed esperta in analisi, valutazioni e progetti territoriali;
- si è valutato pertanto di procedere all'affidamento di un servizio tecnico, in materia urbanistica, distinto in due lotti corrispondenti agli aspetti da approfondire di cui alle precedenti lettere A) e B), rivolgendosi ad operatori economici di provata professionalità, in possesso di vasta esperienza in materia e con specifica conoscenza delle problematiche di cui sopra;
- il corrispettivo a base di gara, per l'affidamento del servizio tecnico di cui sopra è stato stimato, con riferimento alla normativa vigente in materia di corrispettivi e adattato alla specificità delle prestazioni richieste che rappresentano una parte dei contenuti generali del PTAV, in complessivi € 85.000,00 al netto dei contributi previdenziali ed assistenziali al 4% e dell'IVA, di cui;
 - Lotto 1 – sistema fisico ambientale - euro 50.000,00;
 - Lotto 2 – sistema insediativo – euro 35.000,00;

- non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i e non è necessario redigere il DUVRI in quanto il presente servizio, in considerazione delle competenze professionali richieste è da qualificare come servizio di natura intellettuale;
- l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata senza pubblicazione di un bando, ai sensi degli artt. 36, comma 2, lettera b), e 37, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previa pubblicazione, sul sito web della Provincia per 20 giorni consecutivi, di un avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 12, comma 1, del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, finalizzato all'individuazione di operatori economici iscritti sul Mepa e abilitati al bando "Servizi – Servizi Professionali – Architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale" da invitare mediante RdO, con aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato inoltre che:

- con l'avviso di cui sopra non sarà indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o paraconcorsuale e non saranno previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio; esso avrà scopo esclusivamente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali in quanto la Provincia si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dar seguito all'indizione della successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;

Ritenuto di approvare il "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale", il "Disciplinare di gara" e lo schema di "Avviso di Manifestazione di interesse" predisposti dal Responsabile dell'U.O. Ptcp, Paesaggio e SIT, Dott. Renzo Pavignani, allegati al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;

Tenuto conto che:

- la Regione Emilia – Romagna con Deliberazione di Giunta n. 1118 del 08/07/2019 ha deliberato di contribuire al processo di adeguamento degli strumenti di pianificazione territoriale cui sono tenuti i soggetti di area vasta *ex art. 76* della L.R. 24/2017, assegnando agli stessi la medesima quota di contributo;
- sulla base di tale Deliberazione è stato assegnato alla Provincia di Reggio Emilia un contributo di complessivi 66.666,00 euro così ripartito: 11.111,00 euro nel 2019, 22.222,00 euro nel 2020 e 33.333,00 euro nel 2021;

Atteso che:

- Il valore complessivo presunto dei 2 lotti in cui è suddiviso l'appalto è pari ad € 85.000,00, al netto dei contributi previdenziali e assistenziali al 4% e dell'IVA al 22%;
- la spesa per il servizio di cui sopra, pari a lordi € 107.848,00, comprensivi dei contributi previdenziali e assistenziali al 4% e dell'IVA al 22%, è da impegnare nel seguente modo:
 - quanto ad euro 80.000,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/2 Obiettivo di Gestione

R07G1OG00 del PEG 2019, finanziato con avanzo, con esigibilità anno 2019;
- quanto ad euro 19.970,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/1 Obiettivo di Gestione R07G1OG00 del PEG 2019, con esigibilità anno 2019;
- quanto ad euro 7.878,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/1 del Bilancio 2019-2021, annualità 2020;

- il Responsabile Unico del Procedimento in argomento, ai sensi dell'art. 31, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è il Dott. Urb. Renzo Pavignani, Responsabile della U.O. Ptcp, Paesaggio e SIT;

Rilevato, che:

- ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs. 267/2000:
 - il fine del contratto riguarda la realizzazione di approfondimenti necessari alla predisposizione del PTAV;
 - l'oggetto del contratto concerne l'affidamento delle attività tecniche sopra descritte;
 - le modalità di scelta dell'operatore economico avviene ai sensi degli artt. 36, comma 2, lettera b), e 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previa manifestazione di interesse, il cui schema è allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio tecnico, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nel capitolato speciale allegato;

Atteso che, relativamente al suddetto appalto è previsto il pagamento di un contributo all'A.N.A.C. pari a € 30,00 da imputare alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/1 del PEG 2019, con esigibilità anno 2019;

Richiamato ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, i seguenti Codici identificativi della Gara (CIG):

- Lotto 1 (sistema fisico ambientale) - CIG: 79726452C9
- Lotto 2 (sistema insediativo) - CIG: 7972660F26

Visto l'obiettivo di gestione R07G1OG00;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

- di approvare, per i motivi in premessa esposti, il "Capitolato speciale descrittivo e prestazionale" e il "Disciplinare di gara" allegati al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, predisposti dal Servizio Pianificazione Territoriale – U.O. Ptcp, Paesaggio e SIT della Provincia;
- di selezionare l'operatore economico per il servizio tecnico indicato in narrativa distinto in due Lotti, la cui spesa è stimata in € 85.000,00, al netto dei contributi previdenziali ed assistenziali al 4% e dell'Iva, corrispondenti a lordi € 107.848,00, con procedura negoziata mediante RdO sul Mepa di Consip, ai sensi degli artt. 36, comma 2, lettera b), e 37, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previa pubblicazione, sul sito web della Provincia per 20 giorni consecutivi, di un avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 12, comma 1, del vigente Regolamento Provinciale, per la disciplina dei contratti;

- di impegnare la spesa complessiva di € 107.848,00 nel seguente modo:
 - quanto ad euro 80.000,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/2 Obiettivo di Gestione R07G1OG00 del PEG 2019, finanziato con avanzo, con esigibilità anno 2019;
 - quanto ad euro 19.970,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/1 Obiettivo di Gestione R07G1OG00 del PEG 2019, con esigibilità anno 2019;
 - quanto ad euro 7.878,00 alla Missione 08, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2796/1 del Bilancio 2019-2021, annualità 2020;
- di approvare, altresì:
 - lo schema di Avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 12, comma 1, del vigente Regolamento Provinciale, per la disciplina dei contratti, allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che:
 - con l'avviso di cui sopra non sarà indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o paraconcorsuale e non saranno previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio; esso avrà scopo esclusivamente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali in quanto la Provincia si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dar seguito all'indizione della successiva gara informale per l'affidamento del servizio di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida;
 - il Responsabile Unico del Procedimento per l'intervento in argomento, ai sensi dell'art. 31, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è il Dott. Urb. Renzo Pavignani, Responsabile della U.O. Ptcp, Paesaggio e SIT del Servizio Pianificazione Territoriale;
 - in ordine al disposto dell'art. 192, del D.Lgs. 267/2000 si rimanda a quanto in narrativa indicato;
 - il Codice Identificativo della Gara (CIG) - Lotto 1 (sistema fisico ambientale) - è il seguente: 79726452C9.
 - il Codice Identificativo della Gara (CIG) - Lotto 2 (sistema insediativo) - è il seguente: 7972660F26

Allegati:

- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Disciplinare di gara;
- schema Avviso di manifestazione di interesse

Reggio Emilia, lì 17/07/2019

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Pianificazione Territoriale
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma