PROVINCIA
DI REGGIO EMILIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 491 DEL 04/07/2019

OGGETTO

MODIFICHE TECNICHE ALLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE MEDIANTE INSTALLAZIONE DI APPARATI DI SINCRONIZZAZIONE PONTI RADIO CON SERVIZIO DI NOLEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO. APPROVAZIONE PROGETTO E MODALITÀ DI AFFIDAMENTO

Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con decreto del Presidente n. 94 del 05/04/2019, successivamente modificato con decreto del Presidente n. 126 del 17/05/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

- il Servizio Infrastrutture,Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia nell'esercizio delle proprie funzioni di istituto (tra le quali risultano di particolare importanza e rilevanza la gestione e la tutela del patrimonio stradale e le attività di polizia amministrativa, trasferite o delegate, svolte dalla Polizia Provinciale) si è dotato di un sistema di radio ricetrasmissione in grado di coprire buona parte del territorio interessato. Nell'anno 1997 veniva realizzato un significativo intervento di potenziamento dell'intero apparato mediante l'installazione di ulteriori ponti radio e sostituzione di apparati mobili e portatili. In particolare i tre (3) ponti radio si trovano dislocati distintamente in loc. Stella del Comune di Casina, loc. Valestra del Comune di Carpineti e loc. Sparavalle del Comune di Castelnovo ne' Monti;

- a seguito di tali e altri interventi manutentivi si è proceduto nel corso degli anni alla modifica, all'aggiornamento e al rinnovo della Autorizzazione Generale per il diritto d'uso di frequenza per l'impianto e l'esercizio di ponte radio (Autorizzazione n° 320973/LOR), nonché al versamento del relativo canone annuo (che a tutt'oggi ammonta ad € 5.100,00);

- in questi ultimi anni l'utilizzo dei sistemi di radio ricetrasmissione tradizionali in generale si è ridotto in relazione all'avvento della telefonia mobile (telefoni cellulari GSM) con un mercato offerente servizi (apparecchi e tariffe) caratterizzati da costi contenuti. Ciò nonostante alcune zone del territorio non risultavano ancora ben coperte dalla rete di telefonia mobile. Inoltre in caso di avarie delle reti telefoniche, mobili o fisse, dei vari gestori (TIM, Vodafone, Wind ecc.) che si possono manifestare a seguito di eventi sismici, alluvioni, ecc (ne sono esempio il blackout della centrale Telecom di Parma dell'Ottobre 2014 e il terremoto che ha colpito l'Emilia nel Maggio 2012), risultava di fondamentale importanza la dotazione di un sistema di comunicazione alternativo efficiente, tale da consentire agli operatori di affrontare celermente ed efficacemente situazioni di emergenza. Inoltre la rete cellulare pubblica (GSM) non è adatta alla gestione delle emergenze perché in tali situazioni il canale di accesso delle celle si può saturare rapidamente e il traffico diminuisce sino al blocco delle comunicazioni. Un sistema radio dedicato invece assicura le comunicazioni anche durante eventi che potenzialmente possono sovraccaricare la rete di telefonia;

- l'apparato in dotazione infatti, operava con un sistema di tipo “analogico” che in considerazione alla continua evoluzione tecnologica risultava oramai desueto e superato. Sul mercato, in luogo del sistema analogico, sono arrivati innovativi sistemi “digitali”, quali i più importanti sono il TETRA e il DMR. Il sistema DMR rappresenta la

naturale evoluzione dell'analogico e si differenzia dal TETRA anche per un costo di gran lunga inferiore (acquisto, noleggio, manutenzione, canone di licenza d'uso ecc.). In particolare il sistema digitale DMR rispetto a quello attualmente in dotazione (analogico) presenta i seguenti principali vantaggi:

- migliore qualità della voce anche al limite dell'area di copertura;
- migliore efficienza spettrale (minore costo per licenze d'uso dello spettro);
- possibilità di inviare messaggi dati;
- altre importanti funzionalità, tra cui ad esempio la possibilità di consentire la creazione di due gruppi indipendenti di comunicazione sulla medesima frequenza di diffusione (doppia utenza). Tale aspetto risulta molto importante in considerazione della necessita' di condividere la frequenza assegnata con altri Enti;

- in relazione a quando suindicato, al fine di migliorare e adeguare gli esistenti standard tecnologici dell'apparato di radio ricetrasmissione si proponeva, compatibilmente con le risorse disponibili, il passaggio al sistema digitale DMR prevedendo la sostituzione di tutti gli apparati (ponti ripetitori, radio veicolari e radio portatili), mediante ricorso ad un servizio dedicato di "noleggio senza riscatto" tale da garantire per tutta la durata del contratto (36 mesi) la dotazione di apparecchiature che rispettavano i più evoluti standard tecnologici, nonché le specifiche in merito ai requisiti tecnico-amministrartivi di omologazione, tutti aspetti che in caso di "noleggio con riscatto" o in caso di "acquisto" potevano non essere soddisfatti anche a breve termine, in ragione appunto delle continua evoluzione tecnologica nonché della produzione normativa di settore.

- con Determinazione Dirigenziale n° 266 del 15.05.2018 veniva approvato il progetto di RISTRUTTURAZIONE DELLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE CON PASSAGGIO DAL SISTEMA ANALOGICO AL SISTEMA DIGITALE DMR CON SERVIZIO DI NOLEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO della durata di mesi 36 (trentasei) per un un importo complessivo di € 43.000,00 di cui netti € 33.600,00;

- con Determinazione Dirigenziale n. 456 del 18.07.2018, a seguito di RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa), effettuata in data 06.06.2018, il noleggio in argomento è stato aggiudicato definitivamente alla ditta COM.EL s.n.c. di Badia e Venturini, sede legale in Via Battistini n. 8/A a Parma C.F./P.I. 007400250345, quale offerente l'importo netto di € 33,500,00;

- la ditta COM.EL ha provveduto alla fornitura, l'installazione e la programmazione di tutti gli apparati previsti negli elaborati progettuali;

- i medesimi apparati, a seguito di prove tecniche di funzionamento effettuate dal personale della Provincia, risultano adeguate a quanto richiesto;

Considerato inoltre che:

- con Deliberazione della Giunta Regionale n° 138 del 04.02.2019 venivano determinati i criteri e le modalità per l'anno 2019, per la concessione di contributi per la realizzazione di progetti sperimentali di innovazione volti al miglioramento delle attività di polizia locale, previsti dall'art. 15, comma 2 lettera c) della Legge Regionale n° 24/2003;

- a seguito dell'utilizzo da parte degli operatori dei nuovi apparati installati, al fine di

garantire una più efficace operatività, e' emersa la necessità di effettuare modifiche tecniche innovative e supplementari all'impianto in dotazione, consistenti nel “linkaggio” dei 3 ponti ripetitori (Stella-Valestra e Sparavalle) mediante installazione di sistemi di link a 5 Ghz e l'acquisizione di n° 2 nuove coppie di fequenze VHF. Così facendo si crea una sorta di rete radio sincrona che dà la possibilità agli operatori di operare su un canale unico attivando contemporaneamente più ponti ripetitori, aumentando così anche la copertura radio globale. Tale adeguamento tecnico, sia per la facilità di utilizzo che per l'efficienza delle comunicazioni, può rappresentare sicuramente un notevole miglioramento nella facilità e nell'efficienza delle comunicazioni in occasione di particolari condizioni di emergenza;

- si e' proceduto quindi alla redazione di specifico progetto di massima per la realizzazione di dette modifiche concludente una spesa netta di € 14.400,00 che comprensiva di IVA e arrotondamenti ammonta complessivamente a € 17.600,00, il tutto come per l'impianto principale mediante servizio di noleggio senza riscatto per una durata temporale di 36 mesi;

- la Provincia di Reggio Emilia, con lettera con prot. n° 5275 del 06.03.2019 ha inoltrato alla Regione Emilia Romagna istanza per l'assegnazione di contributi in parte per spese di investimento (€ 25.030.00) e in parte per spese correnti (€ 17.600,00 relativamente all'intervento in parola);

- con Determinazione n° 10156 del 07.06.2019 la Regione Emilia Romagna definiva l'assegnazione e la concessione dei contributi e nello specifico per la spesa di parte corrente nella misura di € 10.000,00;

Ritenuto:

- di approvare il progetto finalizzato alla realizzazione di MODIFICHE TECNICHE ALLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE MEDIANTE INSTALLAZIONE DI APPARATI DI SINCRONIZZAZIONE PONTI RADIO CON SERVIZIO DI NOILEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO consistente nella “sincronizzazione” delle stazioni ripetitrici (ponti radio), mediante servizio di noleggio senza riscatto della durata temporale di 36 mesi, e concludente nell'importo complessivo di € 17.600,00 di cui netti € 14.400,00 ed € 3.200,00 per IVA e arrotondamenti;

- di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. n° 50/2016, l'affidamento diretto alla ditta COM.EL s.n.c. di Badia e Venturini, di Parma, che rende disponibile all'esecuzione di detti interventi per un importo pari a quello di progetto con proposta dell'11.06.2019;

- di dare atto che:

    - il ricorso alla procedura di gara mediante richiesta di offerta (Rdo) nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), (con richiesta ad almeno tre operatori espletanti il servizio in oggetto), si rende impraticabile per motivi tecnici di rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra le apparecchiature, i servizi e gli impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale, cosi' come per l'amministrazione aggiudicatrice si verificherebbe un aggravio dei costi nonchè un ritardo nei tempi di realizzazione, (considerati anche i

termini definiti dalla Regione Emilia-Romagna per la rendicontazione del contributo concesso);

- si è predisposto apposito Capitolato Speciale d'Appalto e di un Elaborato Tecnico comprensivo di Quadro Economico, con descrizione precisa ed accurata dei beni chiesti a noleggio e delle caratteristiche del servizio, cosi' da poter aggiudicare secondo quanto suesposto, in quanto si tratta di un noleggio di beni con caratteristiche standardizzate e caratterizzato da elevata ripetitività;

- il servizio di noleggio (senza riscatto finale) avrà una durata di mesi 36 (trentasei);

- non si ritiene necessario redigere in questa fase il D.U.V.R.I. – "Documento unico di valutazione dei rischi ed interferenze" di cui all'art. 26 – comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., poiché non sussistono potenzialmente interferenze e che le valutazioni in ordine alla necessità di redazione ed il relativo onere dello stesso restano a carico dell'affidatario;

- il fine del contratto che si andrà a stipulare consiste nel garantire l'esecuzione di MODIFICHE TECNICHE ALLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE MEDIANTE INSTALLAZIONE DI APPARATI DI SINCRONIZZAZIONE PONTI RADIO CON SERVIZIO DI NOLEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO;

- l'oggetto del contratto è meglio descritto nell'Elaborato Tecnico allegato al presente atto e consiste nell'esecuzione del servizio autorizzato;
- ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D.Lgs. n° 267/2000:
  - il contratto per il servizio verrà stipulato in forma di scambio di corrispondenza;
  - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al prezzo, al termine di consegna del servizio e alle modalità di esecuzione dello stesso, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto e nell'Elaborato Tecnico che costituirà parte integrante del contratto;
- l'Ing. Valerio Bussei, Responsabile Unico del Procedimento, ha provveduto alla verifica di detto progetto secondo le disposizioni vigenti;
- il Responsabile Unico del Procedimento viene individuato nel Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile Patrimonio ed Edilizia, Ing. Valerio Bussei, in quanto i funzionari aventi i requisiti necessari a svolgere detta mansione, sono attualmente impegnati in molteplici attività di progettazione e Direzione dei Lavori;
- il progetto in parola è completo degli elaborati previsti;
  il Codice Identificativo di Gara (CIG) è Z0E290C68E;

- di accertare il contributo di € 10.000,00 di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n° 138 del 04.02.2019 al Cap. 148 "Contributo regionale per noleggio sistema di interconnessione ponti impianto radio, Titolo 2 Tipologia 101, codice V livello 2010102001;

- di impegnare la spesa complessiva di € 17.600,00 nel seguente modo:
  - quanto ad € 10.000,00 alla Missione 10, Programma 05, codice del Piano dei Conti Integrato 1030207008 del Bilancio pluriennale 2019-2021 ed al corrispondente Capitolo 733 "servizi di noleggio attrezzature in uso agli automezzi provinciali" , del PEG 2019, obiettivo di gestione R08G1OG12(fondi Regionali);
  - quanto ad € 7.600,00 alla Missione 10, Programma 05, codice del Piano dei Conti

Integrato 1030207008 del Bilancio pluriennale 2019-2021 ed al corrispondente Capitolo 733 “servizi di noleggio attrezzature in uso agli automezzi provinciali”, del PEG 2019, obiettivo di gestione R08G1OG12 (fondi a carico della Provincia);

Accertata, ai sensi dell’art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto.

D E T E R M I N A

- di approvare il progetto finalizzato alla realizzazione di MODIFICHE TECNICHE ALLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE MEDIANTE INSTALLAZIONE DI APPARATI DI SINCRONIZZAZIONE PONTI RADIO CON SERVIZIO DI NOILEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO consistente nella “sincronizzazione” delle stazioni ripetitrici (ponti radio), mediante servizio di noleggio senza riscatto della durata temporale di 36 mesi, e concludente nell'importo complessivo di € 17.600,00 di cui netti € 14.400,00 ed € 3.200,00 per IVA e arrotondamenti;

- di procedere, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett a) del D.Lgs. n° 50/2016, l'affidamento diretto alla ditta COM.EL s.n.c. di Badia e Venturini, di Parma, che rende disponibile all'esecuzione di detti interventi per un importo pari a quello di progetto con proposta dell'11.06.2019;

- di dare atto che:

  - il ricorso alla procedura di gara mediante richiesta di offerta (Rdo) nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), (con richiesta ad almeno tre operatori espletanti il servizio in oggetto), si rende impraticabile per motivi tecnici di rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra le apparecchiature, i servizi e gli impianti esistenti forniti nell'ambito dell'appalto iniziale, cosi' come per l'amministrazione aggiudicatrice si verificherebbe un aggravio dei costi nonchè un ritardo nei tempi di realizzazione, (considerati anche i termini definiti dalla Regione Emilia-Romagna per la rendicontazione del contributo concesso);

  - si è predisposto apposito Capitolato Speciale d'Appalto e di un Elaborato Tecnico comprensivo di Quadro Economico, con descrizione precisa ed accurata dei beni chiesti a noleggio e delle caratteristiche del servizio, cosi' da poter aggiudicare secondo quanto suesposto, in quanto si tratta di un noleggio di beni con caratteristiche standardizzate e caratterizzato da elevata ripetitività;

  - il servizio di noleggio (senza riscatto finale) avrà una durata di mesi 36 (trentasei);

  - non si ritiene necessario redigere in questa fase il D.U.V.R.I. – “Documento unico di valutazione dei rischi ed interferenze” di cui all’art. 26 – comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., poiché non sussistono potenzialmente interferenze e che le valutazioni in ordine alla necessità di redazione ed il relativo onere dello stesso restano a carico dell’affidatario;

  - il fine del contratto che si andrà a stipulare consiste nel garantire l’esecuzione di MODIFICHE TECNICHE ALLA RETE DI RADIO RICETRASMISSIONE MEDIANTE

INSTALLAZIONE DI APPARATI DI SINCRONIZZAZIONE PONTI RADIO CON SERVIZIO DI NOLEGGIO OPERATIVO SENZA RISCATTO;

- l'oggetto del contratto è meglio descritto nell'Elaborato Tecnico allegato al presente atto e consiste nell'esecuzione del servizio autorizzato;
- ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D.Lgs. n° 267/2000:
  - il contratto per il servizio verrà stipulato in forma di scambio di corrispondenza;
  - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al prezzo, al termine di consegna del servizio e alle modalità di esecuzione dello stesso, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale d'Appalto e nell'Elaborato Tecnico che costituirà parte integrante del contratto;
- l'Ing. Valerio Bussei, Responsabile Unico del Procedimento, ha provveduto alla verifica di detto progetto secondo le disposizioni vigenti;
- il Responsabile Unico del Procedimento viene individuato nel Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile Patrimonio ed Edilizia, Ing. Valerio Bussei, in quanto i funzionari aventi i requisiti necessari a svolgere detta mansione, sono attualmente impegnati in molteplici attività di progettazione e Direzione dei Lavori;
- il progetto in parola è completo degli elaborati previsti;
- il Codice Identificativo di Gara (CIG) è Z0E290C68E;

- di accertare il contributo di € 10.000,00 di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n° 138 del 04.02.2019 al Cap. 148 "Contributo regionale per noleggio sistema di interconnessione ponti impianto radio, Titolo 2 Tipologia 101, codice V livello 2010102001;

- di impegnare la spesa complessiva di € 17.600,00 nel seguente modo:
  - quanto ad € 10.000,00 alla Missione 10, Programma 05, codice del Piano dei Conti Integrato 1030207008 del Bilancio pluriennale 2019-2021 ed al corrispondente Capitolo 733 "servizi di noleggio attrezzature in uso agli automezzi provinciali" , del PEG 2019, obiettivo di gestione R08G1OG12(fondi Regionali);
  - quanto ad € 7.600,00 alla Missione 10, Programma 05, codice del Piano dei Conti Integrato 1030207008 del Bilancio pluriennale 2019-2021 ed al corrispondente Capitolo 733 "servizi di noleggio attrezzature in uso agli automezzi provinciali", del PEG 2019, obiettivo di gestione R08G1OG12 (fondi a carico della Provincia).

Reggio Emilia, lì 04/07/2019

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile,
Patrimonio ed Edilizia
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)
Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....
Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....