

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 413 DEL 12/06/2019**

OGGETTO

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRA-SCOLASTICO, DELLE PALESTRE PROVINCIALI ANNESSE AGLI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI SITI NEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 94 del 05/04/2019, successivamente modificato con decreto del Presidente n. 126 del 17/05/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Visti:

- l' art. 90 della legge 289/2002 che, al comma 26 impone agli Enti titolari di impianti sportivi di renderli disponibili, compatibilmente con l'attività scolastica, a società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti per una vasta fruizione della pratica sportiva;
- la LR 8/2017 che, all'art. 13, orienta verso una valorizzazione degli impianti mettendoli a disposizione di una vasta gamma di fruitori, anche in orario extrascolastico;
- l'art. 13, comma 1, della Legge Regionale 31/05/2017, n. 8 "Norme per la promozione e o sviluppo delle attività motorie e sportive" in virtù della quale "gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità";
- gli artt. 36 e 45 del d.lgs.18/04/2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la delibera del 14 dicembre 2016 n.1300, con la quale l'ANAC ha emanato un ampio ed articolato parere in merito alla gestione degli impianti sportivi, sulla base del nuovo codice dei contratti pubblici, dlgs n. 50/2016;

Premesso che:

- che con decreto n. 105 del 11/7/2017 si è dato avvio al rinnovo delle gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico fino al 31/8/2018 con possibilità di proroga massimo di un anno (fino al 31 agosto 2019);
- con determinazione dirigenziale n. 470 del 20/07/2017 si è dato avvio alla procedura per l'affidamento ai sensi dell'art.36, comma 2, lett a), del Dlgs n.50/2016 previa selezione degli operatori con procedura aperta ed offerta solo qualitativa;
- con determinazione dirigenziale n. 693 del 17/10/2017, è stato affidato il servizio di gestione, in orario extrascolastico, delle 12 palestre di proprietà della Provincia ubicate nel comune di Reggio Emilia, con scadenza al 31/8/2018;
- con determinazione dirigenziale n. 364 del 11/06/2018 è stata prorogata la scadenza dell'affidamento al 31/08/2019, al fine di garantire la continuità di un servizio di rilevante interesse per la comunità;
- con decreto presidenziale n. 133 del 30/05/2019, che si richiama in toto, si è deciso di affidare le gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, per la durata di due anni, a partire dal 01/09/2019 fino al 31/08/2021, con la possibilità di rinnovo massimo di due anni (fino al 31/08/2023) ritenendo che i propri impianti sportivi in

orario extrascolastico debbano essere destinati ad un pubblico servizio e, pertanto, sia opportuno garantire lo svolgimento dell'attività sportiva nel territorio provinciale;

Preso atto:

- che, alla luce della sopra citata delibera ANAC, la gestione delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, non può più essere inquadrata nella concessione di servizi, mancando un vero e proprio rischio d'impresa sul gestore, che peraltro deve applicare sia le tariffe per gli utenti stabilite dalla Provincia con criteri di socialità, sia il calendario di assegnazione degli spazi alle diverse società sportive od altri utenti, pure stabilito dalla Provincia;
- che alcuni elementi legislativi, successivi al citato parere dell'ANAC, tendono a far ritenere che l'associazionismo sportivo sia tutt'ora soggetto qualificato, seppur non esclusivo, per la gestione degli impianti sportivi; e precisamente la novella introdotta all'art. 142 del codice dei contratti pubblici, commi 5bis e seguenti, col Dlgs 19 aprile 2017 n.56, parla espressamente dei servizi di cui all'allegato IX forniti da corpi associativi e formazioni sociali;
- la declaratoria dell'art. 90, comma 25, della legge 289/2002, riguardante il favor del legislatore per l'affidamento a soggetti dell'associazionismo sportivo degli impianti non gestiti direttamente dagli enti locali è da ritenersi superata, poiché dettata in diverso contesto normativo;

Ritenuto pertanto:

- che la Provincia, in qualità di ente locale proprietario degli istituti scolastici superiori, abbia tutt'ora la funzione di mettere a disposizione i propri impianti sportivi, in orario extrascolastico, all'utenza sportiva dilettantistica, come indicato dal vigente art. 90, comma 26, della legge 289/2002 e dalla su richiamata nuova legge regionale n.8/2017, art. 13;
- di procedere all'individuazione dei contraenti per le gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico tramite procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del Dlgs 50/2016, previa manifestazione di interesse; tale procedura sarà aperta sia ai soggetti di cui all'art. 90 della legge 289/02 sia ai soggetti di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;

Ritenuto, inoltre:

- di procedere all'affidamento tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 7 del D.Lgs.vo n. 50/2016, tenuto conto che l'elemento relativo al prezzo consiste in un costo fisso predeterminato;
- di aggiornare i canoni in essere attualmente sulla base della variazione 2017-2019 dell'indice Istat "costo della vita";
- di stabilire la cauzione definitiva a carico dell'affidatario nel 100% dell'importo del canone;
- di aggiornare il tariffario all'utenza della stessa percentuale di aggiornamento dei canoni come da tabella in allegato al capitolato tecnico;

Considerato quanto sopra espresso:

- occorre quindi dare avvio alla procedura negoziata mediante la pubblicazione dell'indagine di mercato tramite manifestazione di interesse per le seguenti palestre che verranno aggiudicate per singoli lotti;

Considerato altresì che le palestre da affidare in gestione sono le seguenti:

Lotto	Descrizione	Canone
1	Liceo Scientifico "A. Moro" (palestra nuova) - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	€ 2.289,14
2	Istituto Superiore Liceale "Matilde di Canossa" - Via Makallè, 18 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.391,46
3	I.I.S. "Scaruffi - Levi - Città del Tricolore" - Via Filippo Re, 8 - 42121 Reggio Emilia	€ 1.578,18
4	I.I.S. - "L.Nobili" - Via Makallè, 10 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.163,66
5	I.I.S. "A. Zanelli" - Via F.lli Rosselli, 41/1 - 42123 Reggio Emilia	€ 1.195,26
6	I.I.S. "Galvani Jodi" - Via della Canalina, 21/1 - 42123 Reggio Emilia	€ 1.195,26
7	Liceo Scientifico "A. Moro" - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.280,64
8	Istituto Statale d'Arte "G. Chierici" - Via Nobili, 1 - 42121 Reggio Emilia	€ 974,85
9	Istituto Tecnico Statale per Geometri "A. Secchi" - via Makallè, 14 - 42124 Reggio Emilia	€ 849,66
10	I.I.S. "A. Motti" - Via Cialdini, 3 - 42121 Reggio Emilia	€ 760,28
11	I.P.S.C. "Filippo Re" - Viale Trento e Trieste, 4 - 42124 Reggio Emilia	€ 711,12
12	Liceo Classico - Scientifico "Ariosto Spallanzani" - P.ta Pignedoli, 2 - 42121 Reggio Emilia	€ 641,35

Preso atto che:

- l'ammontare dei canoni di gestione per ogni anno di affidamento ammonta ad € 14.030,85 (IVA esclusa), per un totale di € 28.061,70 (IVA esclusa), pari a € 34.235,27 (IVA 22% compresa), per tutta la durata dell'affidamento;
- l'ammontare dell'appalto, comprensivo della possibilità di rinnovo, ammonta ad € 56.123,40 (IVA esclusa) pari ad € 68.470,54 (IVA 22% compresa);
- le somme derivanti dai canoni a carico dei gestori verranno accertate con successiva determinazione dirigenziale sul Bilancio 2019-2021, al Titolo 3, Tipologia 100 ed al corrispondente cap. 582 del PEG 2019;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli art. 31 del D.Lgs. 50/2016, nella sottoscritta Dirigente del Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio;

Dato atto che i Codici Identificativi di Gara (CIG), ai sensi dell'Art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, come modificata dal D.L. 187/2010, per i lotti sopra indicati sono i seguenti:

Lotto	Descrizione	CIG
1	Liceo Scientifico "A. Moro" (palestra nuova) - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	792611228A
2	Istituto Superiore Liceale "Matilde di Canossa" - Via Makallè, 18 - 42124 Reggio Emilia	7926128FBA

3	I.I.S. "Scaruffi - Levi - Città del Tricolore" - Via Filippo Re, 8 - 42121 Reggio Emilia	7926146E95
4	I.I.S. – "L.Nobili" - Via Makallè, 10 - 42124 Reggio Emilia	792615887E
5	I.I.S. "A. Zanelli" - Via F.lli Rosselli, 41/1 - 42123 Reggio Emilia	7926163C9D
6	I.I.S. "Galvani Jodi" - Via della Canalina, 21/1 - 42123 Reggio Emilia	79261680C1
7	Liceo Scientifico "A. Moro" - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	7926316AE0
8	Istituto Statale d'Arte "G. Chierici" - Via Nobili, 1 - 42121 Reggio Emilia	79263230AA
9	Istituto Tecnico Statale per Geometri "A. Secchi" - via Makallè, 14 - 42124 Reggio Emilia	792633066F
10	I.I.S. "A. Motti" - Via Cialdini, 3 - 42121 Reggio Emilia	7926337C34
11	I.P.S.C. "Filippo Re" - Viale Trento e Trieste, 4 - 42124 Reggio Emilia	7926341F80
12	Liceo Classico - Scientifico "Ariosto Spallanzani" - P.ta Pignedoli, 2 - 42121 Reggio Emilia	79263463A4

Qualora non siano ultimate le procedure concorsuali entro la data di scadenza del rapporto contrattuale in essere con gli attuali concessionari, si ritiene di non interrompere un servizio indispensabile di pubblica utilità fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi affidamenti;

Dato atto, altresì, che ai sensi dell'art. 192 del DLgs n. 267/2000:

- il fine pubblico del contratto è quello di rendere disponibili i propri impianti sportivi in orario extrascolastico ad un pubblico servizio;
- l'oggetto del contratto consiste nella gestione amministrativa pubblica delle palestre provinciali per l'utilizzo in orario extra-scolastico;
- le modalità di scelta dei contraenti sono quelle sopra indicate;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle definite nel Capitolato Speciale allegato alla presente determinazione;

D E T E R M I N A

1. di dare avvio alla procedura per l'individuazione dei contraenti per le gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico tramite procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del Dlgs 50/2016, previa manifestazione di interesse, approvando i seguenti allegati:
 - ✓ Capitolato Tecnico,
 - ✓ Avviso di manifestazione di interesse
2. di indirizzare tale procedura sia ai soggetti di cui all'art. 90, comma 25, della legge 289/02, sia agli operatori di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;

3. di stabilire che la durata dell'affidamento e dei relativi contratti sia per la durata di due anni, a partire dal 01/09/2019 fino al 31/08/2021, con possibilità di rinnovo massimo di due anni (fino al 31 agosto 2023) oltre all'opzione di proroga per un massimo di sei mesi;
4. di dare pubblicità all'avviso mediante pubblicazione all'Albo telematico e sul sito Internet della Provincia per la durata di giorni venti a far data dall'esecutività della presente determinazione;
- 5.
6. di dare atto, altresì, che:
 - 6.1. l'ammontare dei canoni di gestione per la durata dell'affidamento ammonta ad € 28.061,70 (IVA esclusa) per un importo complessivo lordo di € 34.235,27 (IVA 22% compresa);
 - 6.2. le somme rimosse, verranno corrisposte dagli affidatari annualmente, in due rate semestrali, e verranno accertate sul Capitolo 582;
 - 6.3. le clausole ritenute essenziali sono quelle definite nel Capitolato Speciale allegato alla presente determinazione;
 - 6.4. relativamente alle disposizioni di cui all'art. 192 del DLgs 267/2000 si rimanda a quanto indicato in narrativa
7. di proseguire il rapporto contrattuale con gli attuali concessionari, nelle more dell'espletamento della presente procedura concorsuale, fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi affidamenti.
8. le spese per il pagamento della tassa di gara, pari ad € 30,00, sono da imputare alla Missione 1, Programma 11, codice del Piano dei Conti Integrato 1.03.02.16.001 del Bilancio 2019/2021 Annualità 2019 ed al corrispondente Capitolo 203 Obiettivo di Gestione R01G10G7 istituito nel PEG 2019;

Reggio Emilia, lì 12/06/2019

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Programmazione Scolastica e
Diritto allo Studio
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma