

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 911 DEL 19/12/2018**

OGGETTO

ADESIONE AL CONTRATTO LEPIDA PER LA REALIZZAZIONE DEL COLLEGAMENTO
IN FIBRA OTTICA PER LE SEDI DI PIAZZA GIOBERTI E DI CORSO GARIBALDI

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 79 del 11/04/2018, successivamente modificato con decreti del Presidente n. 106 del 01/06/2018, n. 239 del 02/10/2018 e n. 323 del 29/11/2018, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2018-2020 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

considerato che:

- attraverso la L.R. 11/2004 la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- la Regione ha provveduto a dare attuazione alle finalità e agli obiettivi della L.R. 11/2004 mediante l'ottimizzazione delle infrastrutture regionali di connettività, per facilitare l'interscambio di dati tra Enti territoriali, tra Enti territoriali e Pubblica Amministrazione centrale, tra Enti territoriali e Istituzioni operanti in ambito locale, nazionale ed internazionale, e mediante la semplificazione dei rapporti tra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, nonché mediante l'ampliamento dell'offerta di servizi pubblici integrati;
- la L.R. 11/2004:
 - ✓ all'art. 3 pone tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e servizi tra Enti del territorio;
 - ✓ all'art. 9 istituisce la rete regionale denominata "LEPIDA", con Delibera di Giunta Regionale n. 1056 del 31/05/2004, destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, integrando nella stessa le reti locali sviluppate nel frattempo e che si svilupperanno in futuro, oltre alle infrastrutture tecnologiche atte ad assicurare la connessione e la interoperabilità della rete nella trasmissione di dati e nella erogazione dei servizi. La rete è aperta alle altre amministrazioni regionali e locali, enti ed organizzazioni di diritto pubblico regionali e locali e alla erogazione di servizi predisposti dagli enti o integrati con altri enti nel sistema regionale;
- in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080 del 16/07/2007, ha autorizzato la costituzione della Società Lepida SpA., ad intero capitale pubblico, con il compito di realizzare e gestire la rete "Lepida" e il suo raccordo con il sistema pubblico di connettività (SPC) e definire in progetti esecutivi con valenza di sistema regionale le indicazioni di indirizzo ricevute;

dato atto che:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 127 del 03.12.2009 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla sottoscrizione di un'azione della società Lepida SpA;
- con l'adesione alla società Lepida SpA. la Provincia ha inteso dunque dotarsi di uno strumento societario, secondo il modello "in house providing", per l'utilizzo della infrastruttura di telecomunicazione rappresentata dalla rete "Lepida" e per

l'acquisizione dei servizi di Information Communication Technology supportati dalla rete "Lepida";

- la Regione Emilia-Romagna, con propria deliberazione di Giunta n. 2159/2016 ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e LepidaSpA, come già in passato con deliberazione n. 1974/2007, dove, tra l'altro, si affida a Lepida S.p.A. il compito di gestire, mantenere ed esercire la Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna "Lepida", la Rete regionale radiomobile "ERretre" (PMR), le reti realizzate e in fase di realizzazione nell'ambito delle iniziative denominate METROPOLITAN AREA NETWORK (MAN), RIDUZIONE DEL DIGITAL DIVIDE e Net4All di proprietà della Regione ;
- la rete "LEPIDA" è l'infrastruttura indispensabile per consentire alla Provincia di Reggio Emilia la condivisione delle informazioni fra le P.A., per l'utilizzo del servizio di telefonia Voice Over IP (Voip) e per tutti i servizi di e-government e gestionali in capo agli enti, pertanto con determinazione nr. 344 del 08/06/2018 è stato approvato il contratto per i servizi di accesso alla rete Lepida per l'anno 2018;

atteso che:

- in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda digitale europea e nello specifico con gli obiettivi della Strategia nazionale per la banda ultra larga, Regione Emilia-Romagna ha approvato in Assemblea Legislativa il 24 febbraio 2016 la delibera n. 62 "Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna" che identifica uno dei quattro assi fondamentali di azione, quello delle "infrastrutture" e che, nello specifico, si pone l'obiettivo di coprire tutto il territorio regionale con servizi a banda ultra larga, collegare le scuole in fibra ottica (almeno il 50%) e rendere disponibili punti di accesso libero e gratuito a banda ultra larga alla Rete con una densità di 1 ogni 1000 abitanti;
- la Regione Emilia-Romagna con propria delibera di Giunta n. 1907 del 2010, ha tra l'altro affidato a LepidaSpA la concessione per l'uso esclusivo e non oneroso delle proprie reti di telecomunicazioni per il relativo esercizio e ha inoltre previsto la stessa possibilità da parte degli Enti soci della stessa LepidaSpA;
- il Codice delle Comunicazioni Elettroniche D.Lgs. 259/03 disciplina tra l'altro che tutte le attività di comunicazione ad uso privato sono sottoposte ad autorizzazione ministeriale ai sensi degli artt. 99, 104 e 107, ad eccezione di quelle libere, di cui all'art. 105; l'art. 6 del D.Lgs. 259/03 prevede che "lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate.";
- LepidaSpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti private (atto n. DGSCER/II/Fo/06/SPI del 10/03/2006) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni ed è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti pubbliche (atto n. DGSCER/II/MAR/14698 del 16/02/2011) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs 259/2003 ed è regolarmente iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) al n. 21421. A complemento di suddetta autorizzazione e in ottemperanza a quanto disposto con Delibera A.G.Com n 179/03/CSP, LepidaSpA ha adottato una Carta dei Servizi nella quale tra l'altro si ribadisce che Lepida in nessun caso fornisce direttamente connettività o servizi a cittadini presso le proprie abitazioni e a imprese presso le loro sedi e che intende offrire servizi solo ed esclusivamente: a Pubbliche Amministrazioni socie; a soggetti con i quali le Pubbliche Amministrazioni socie abbiano convenzioni, accordi, progetti; a operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non vi siano altri operatori con offerte

tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato; a imprese che operano in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non ci siano operatori con offerte tecniche/economiche aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato e l'assenza di banda ultralarga comporti assenza di competitività opportunamente dichiarata da un Ente socio;

- nell'ambito della suddetta autorizzazione sono state dichiarate come reti pubbliche sia la rete Lepida sia le reti MAN;
- per quanto riguarda le reti pubbliche gestite da Lepida SpA la stessa opera ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del suddetto D.lgs.n. 50/2016;
- la Provincia di Reggio Emilia pur disponendo di portanti ottici e radio in banda libera in attraversamento suolo pubblico, in base alle più recenti interpretazioni normative, non dispone delle necessarie autorizzazioni ministeriali per la gestione dei suddetti portanti in quanto "non operatore TLC", pertanto con Decreto del Presidente n. 91 del 29/06/2017 è stata approvata la convenzione che attribuisce a Lepida la concessione dell'uso esclusivo e non oneroso delle suddette reti di telecomunicazioni ed il relativo mandato all'esercizio a titolo non oneroso;

rilevato che:

- la Provincia di Reggio Emilia ha aderito con Delibera di Consiglio provinciale n. 34 del 28/09/2017 alla Convenzione per la realizzazione e gestione del progetto 'MAN Città di Reggio Emilia' che ha come obiettivo primario *la creazione di una infrastruttura che sia di proprietà della Regione e degli Enti locali, articolata in: dorsale (infrastruttura di base che serve a veicolare il trasporto delle informazioni), rilegamenti (collegamenti tra la dorsale e un punto del territorio di ogni comune), MAN (collegamenti all'interno di un comune, di tutti gli enti interessati alla iniziativa e ciascuno dei quali ha la sua LAN o rete interna)*;
- il progetto complessivo di realizzazione della rete prevede il raffittimento a scala comunale della rete per la realizzazione delle reti urbane (cosiddette MAN), e partecipano alle MAN le Pubbliche Amministrazioni di volta in volta direttamente presenti su ciascuna area comunale di interesse;
- la realizzazione della MAN cittadina ha quindi consentito di estendere la rete Lepida, che si snoda fisicamente attraverso fibre nel sottosuolo urbano in particolare nelle zone limitrofe Piazza Gioberti e Corso Garibaldi;
- la rete privata (LAN) della Provincia di Reggio Emilia consente di collegare logicamente la sede principale di Corso Garibaldi, 59 con le sedi di Corso Garibaldi, 26 e Piazza Gioberti, 4 e attualmente si appoggia su una fibra aerea di proprietà, ormai particolarmente datata e soggetta all'usura e come tale non in grado di garantire un collegamento performante rispetto alle bande di connettività ora disponibili grazie alla rete Lepida;
- si ritiene pertanto utile progettare e quindi procedere a sostituire quest'attuale collegamento fisico, con uno nuovo utilizzando, ove già presente le tratte di rete Lepida della MAN cittadina;

dato atto che:

- con prot. 30688 del 17/12/2018 Lepida ha inviato un preventivo relativo alla realizzazione del collegamento in Fibra ottica per le sedi di Piazza Gioberti e di Corso Garibaldi comprensivo di sopralluogo, progettazione e attività accessorie per un importo totale di €16.381,00 IVA compresa;

- verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, nonché la mancanza sul mercato elettronico di servizi con le caratteristiche richieste alle medesime condizioni economiche, si è ritenuto di procedere alla sostituzione dell'attuale collegamento fisico in modo autonomo mediante affidamento diretto, stipulando direttamente con la Società Lepida S.p.A., in quanto concessionaria dell'uso esclusivo e della gestione della rete Lepida, nonché dei servizi correlati descritti nell'offerta;

datto atto inoltre che:

- LepidaSpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla citata L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n. 4/2010, visto anche il contenuto del proprio Statuto, la partecipazione al Capitale Sociale degli Enti che intervengono nel presente atto, l'esercizio degli stessi Enti del Controllo Analogico sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004, interviene quale strumento esecutivo e servizio tecnico dei suddetti Enti configurandosi come società in house strumentale ai sensi del D.lgs. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani);
- in considerazione di quanto precisato al punto precedente, l'Ente può affidare direttamente a LepidaSpA gli incarichi di cui al presente atto;
- con Decreto del Presidente della Provincia n. 210 del 12/12/2017 si è stabilito di delegare il RASA di Regione Emilia-Romagna a richiedere l'iscrizione della Provincia di Reggio Emilia, per la società in house Lepida SpA nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- con nota prot. 404031 del 01/06/2018, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che, con riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016) ed alla domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA, trasmessa ad ANAC dal RASA di Regione Emilia-Romagna con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018, Regione in accordo con ANAC, ha condiviso una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione; con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018 è stato trasmesso ad ANAC l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato a Regione entrambe le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo), per i quali pertanto si considera perfezionata la domanda di iscrizione già registrata con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018;
- nelle more della costituzione dell'elenco, l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.lgs. n. 50 del 2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192 dello stesso Decreto, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;
- il mancato ricorso al mercato elettronico è giustificato anche in funzione del fatto che il servizio è frutto dell'analisi, della progettazione e realizzazione condivisa tra Lepida SpA e la Provincia di Reggio Emilia nell'ambito del Gruppo tecnico di progetto, per la realizzazione del progetto 'MAN Città di Reggio Emilia';
- come comunicato da LepidaSpA, con lettera *Note in merito all'applicabilità del D.lgs.n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e della L.n. 136/2010 "Piano straordinario contro*

le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” a LepidaSpA
LepidaSpA non è soggetta alla normativa della tracciabilità. Infatti come viene precisato:

- ✓ nello Statuto sociale, adeguato alle nuove previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (T.U.S.P.) e pubblicato al seguente link <http://www.lepida.it/atti-generalis>, LepidaSpA è lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna e dei soci pubblici che compongono la compagine sociale e possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall’ordinamento comunitario e nazionale per la qualificazione di società in house providing, espressamente indicati all’art. 5 del D.lgs n. 50/2016;
 - ✓ pertanto come da espressa previsione normativa, qualora sussistano le condizioni codificate all’art. 5 del D.lgs. n. 50/2016, come nel caso di LepidaSpA, gli affidamenti posti in essere dagli Enti Soci a LepidaSpA non rientrano nell’ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, fermo restando il rispetto dei principi indicati all’art. 4 del Codice Appalti;
 - ✓ per quanto attiene alla tracciabilità dei flussi finanziari, L. n. 136/2010, a seguito dell’entrata in vigore del nuovo codice appalti, il D.Lgs. n. 50/2016, l’Autorità conferma l’orientamento espresso nelle precedenti delibere ed ha ribadito che sono espressamente esclusi dall’obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità <<gli affidamenti diretti a società in house >> e che nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house) << gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto (per difetto del requisito della terzietà);
- il Codice Unico del Progetto (CUP), ai sensi della legge n. 3 del 16 gennaio 2003 “Disposizioni ordinamentali in materia di pubblica amministrazione”, art. 11 (Codice unico di progetto degli investimenti pubblici) è il seguente: C86C18000370003;

rilevato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l’ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell’U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016;

preso atto di quanto sopra esposto si ritiene necessario:

- approvare l’offerta relativa al collegamento in fibra ottica per le sedi di Piazza Gioberti e di Corso Garibaldi, da parte della Società Lepida SpA, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, per una spesa complessiva di € 16.381,00, IVA compresa;
- imputare la spesa complessiva di € 16.381,00, IVA compresa, come segue:
 - ✓ € 12.000,00, IVA al 10% compresa, alla Missione 01 Programma 08, Codice del Piano dei Conti Integrato 2.02.01.07.004, e al corrispondente capitolo 4613 Articolo 1 del PEG 2018, con esigibilità anno 2019;
 - ✓ € 4.381,00, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 08, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.03.02.19.004 e al corrispondente capitolo 113, Articolo 1 del PEG 2018, con esigibilità anno 2018;

Accertata, ai sensi dell’art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

- di approvare l'offerta relativa al collegamento in fibra ottica per le sedi di Piazza Gioberti e di Corso Garibaldi, da parte della Società Lepida SpA, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, per una spesa complessiva di € 16.381,00, IVA compresa;
- di imputare la spesa complessiva di € 16.381,00, IVA compresa, come segue:
 - ✓ € 12.000,00, IVA al 10% compresa, alla Missione 01 Programma 08, Codice del Piano dei Conti Integrato 2.02.01.07.004, e al corrispondente capitolo 4613 Articolo 1 del PEG 2018, con esigibilità anno 2019;
 - ✓ € 4.381,00, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 08, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.03.02.19.004 e al corrispondente capitolo 113, Articolo 1 del PEG 2018, con esigibilità anno 2018;
- di dare atto che l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G1OG2 del PEG 2018;
- di dichiarare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio;
- di dare atto altresì che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:
 - ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, sono descritti nella premessa del presente atto e consistono nel collegamento in fibra ottica per due sedi dell'Ente;
 - ✓ il contratto è costituito dall'Offerta economica, allegata al presente atto, che verrà firmata digitalmente da entrambi gli Enti;
 - ✓ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo e le modalità di erogazione dei servizi, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel contratto stesso.

Reggio Emilia, lì 19/12/2018

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma