

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 344 DEL 08/06/2018**

OGGETTO

SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE LEPIDA: FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE PREVISTI NEL BUNDLE APPROVATO DAL COMITATO PERMANENTE DI INDIRIZZO E COORDINAMENTO PER L'ANNO 2018.

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 79 del 11/04/2018, successivamente modificato con decreto del Presidente n. 106 del 01/06/2018, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2018-2020 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

considerato che:

- attraverso la L.R. 11/2004 la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- la Regione ha provveduto a dare attuazione alle finalità e agli obiettivi della L.R. 11/2004 mediante l'ottimizzazione delle infrastrutture regionali di connettività, per facilitare l'interscambio di dati tra Enti territoriali, tra Enti territoriali e Pubblica Amministrazione centrale, tra Enti territoriali e Istituzioni operanti in ambito locale, nazionale ed internazionale, e mediante la semplificazione dei rapporti tra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, nonché mediante l'ampliamento dell'offerta di servizi pubblici integrati;
- la L.R. 11/2004:
 - ✓ all'art. 3 poneva tra gli obiettivi specifici della Regione l'attivazione della rete telematica regionale per lo scambio di dati e servizi tra Enti del territorio;
 - ✓ all'art. 9 prevedeva la realizzazione di un'infrastruttura di rete a banda larga destinata a collegare le Pubbliche Amministrazioni della Regione, denominata LEPIDA con Delibera di Giunta Regionale n. 1056 del 31/05/2004;
 - ✓ all'art. 10 autorizzava a costituire una società per azioni denominata "Lepida SpA." per la fornitura della rete e con la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui legge 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080 del 16/07/2007, ha autorizzato la costituzione della Società Lepida SpA., ad intero capitale pubblico, con il compito di realizzare e gestire la rete "Lepida" e il suo raccordo con il sistema pubblico di connettività (SPC) e definire in progetti esecutivi con valenza di sistema regionale le indicazioni di indirizzo ricevute;

dato atto che:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 127 del 03.12.2009 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla sottoscrizione di un'azione della società Lepida SpA;
- con l'adesione alla società Lepida SpA. la Provincia ha inteso dunque dotarsi di uno strumento societario, secondo il modello "in house providing", per l'utilizzo della infrastruttura di telecomunicazione rappresentata dalla rete "Lepida" e per l'acquisizione dei servizi di Information Communication Technology supportati dalla rete "Lepida";
- la Regione Emilia-Romagna ha adottato modelli e strumenti di governance interistituzionale concepiti per consentire a tutti gli Enti emiliano-romagnoli di disporre

dei medesimi vantaggi e opportunità di sviluppo digitale: la Community Network Emilia-Romagna (CNER), istituita ai sensi dell'art. 6 della Legge Regionale 11/2004, così come l'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (ADER) approvata dall'Assemblea Legislativa il 26 febbraio 2016;

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 51 del 13/06/2013 è stata approvata la Convenzione con la regione Emilia-Romagna per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna;
- la Regione Emilia-Romagna, con propria deliberazione di Giunta n. 2159/2016 ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e LepidaSpA, come già in passato con deliberazione n. 1974/2007, dove, tra l'altro, si affida a LepidaSpA il compito di gestire, mantenere ed esercitare la Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia-Romagna "LEPIDA" e le affida pertanto il compito di estendere la rete medesima;
- la rete "LEPIDA" è l'infrastruttura indispensabile per consentire alla Provincia di Reggio Emilia la condivisione delle informazioni fra le P.A., per l'utilizzo del servizio di telefonia Voice Over IP (Voip) e per tutti i servizi di e-government e gestionali in capo agli enti, così come espressamente indicato nella convenzione CN-ER sopra citata;

considerato inoltre che:

- la Provincia di Reggio Emilia deve provvedere a rinnovare il contratto per l'anno 2018 del servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "LEPIDA", scaduto il 31/12/2017;
- con determinazione dirigenziale della Provincia di Reggio Emilia n. 381 del 16/05/2008 e' stato affidato il servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle Pubbliche Amministrazioni "LEPIDA" alla Società Lepida SpA con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, titolare di affidamenti diretti in virtù del D.Lgs 95/2012, art. 4 comma 8;
- tale contratto è stato rinnovato annualmente con successive determine ed occorre provvedere a rinnovare il contratto di tale servizio anche per l'anno 2018;

dato atto che:

- Lepida SpA, con lettera pervenuta via pec alla Provincia di Reggio Emilia con il prot. n. 28527 del 23/11/2017 ha inviato l'"Offerta Economica per i servizi di accesso alla Rete Lepida, FedERA, PayER, ICAR-ER, MultiPLER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento – Anno 2018", per un canone annuale di Euro 19.202,11, IVA inclusa;
- il costo del canone annuale e' stato calcolato per la Provincia di Reggio Emilia moltiplicando n. 533.392 abitanti x Euro 0,36 pro-capite, scontato del 90%;
- la Legge Regionale n. 11/2004 attribuisce a Lepida SpA ruolo esclusivo nella realizzazione di infrastruttura di rete a "banda larga" e la individua quale strumento esecutivo e servizio tecnico degli enti soci, al fine di assicurare le funzioni di servizio pubblico nello sviluppo della società dell'informazione;
- verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, nonché la mancanza sul mercato elettronico di servizi con le caratteristiche richieste alle medesime condizioni economiche, si è ritenuto di procedere all'acquisto in modo autonomo mediante affidamento diretto stipulando direttamente con la Società Lepida S.p.A., in quanto concessionaria dell'uso esclusivo e della gestione della rete Lepida, nonché dei servizi correlati descritti nell'offerta;

- in attuazione al comma 13 dell'art.1 della Legge 7 agosto 2012 n. 135, si applica al presente contratto la clausola secondo la quale la Provincia di Reggio Emilia si riserva il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione alla Società Lepida S.p.a. con preavviso non inferiore a 15 giorni, e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle eventuali convenzioni per la fornitura di beni di questo tipo stipulate da CONSIP S.p.a. O da Intercenter ai sensi dell'art. 26, comma 1 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del presente contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica;

Verificato che la sottoscrizione del nuovo contratto avviene mediante affidamento diretto senza l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi, e nel rispetto delle tre condizioni sancite dall'art. 5, nonché dell'art. 192 del D.lgs 50/2016; quest'ultimo prevede l'istituzione di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamento diretto a proprie società in house;

dato atto che:

- con Decreto del Presidente della Provincia n. 210 del 12/12/2017 si è stabilito di delegare il RASA di Regione Emilia-Romagna a richiedere l'iscrizione della Provincia di Reggio Emilia, per la società in house Lepida SpA nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- con nota prot. 404031 del 01/06/2018, la Regione Emilia-Romagna ha comunicato che, con riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016) ed alla domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA, trasmessa ad ANAC dal RASA di Regione Emilia-Romagna con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018, Regione in accordo con ANAC, ha condiviso una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione; con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018 è stato trasmesso ad ANAC l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato a Regione entrambe le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo), per i quali pertanto si considera perfezionata la domanda di iscrizione già registrata con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018;
- nelle more della costituzione dell'elenco, l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.lgs. n. 50 del 2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192 dello stesso Decreto, a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione;
- il mancato ricorso al mercato elettronico è giustificato anche in funzione del fatto che il servizio è frutto dell'analisi, della progettazione e realizzazione condivisa tra Lepida SpA ed il sistema delle Comunità tematiche regionali;
- come comunicato da LepidaSpA, con lettera *Note in merito all'applicabilità del D.lgs.n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e della L.n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" a Lepida SpA*

Lepida SpA non è soggetta alla normativa della tracciabilità. Infatti come viene precisato:

- ✓ nello Statuto sociale, adeguato alle nuove previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (T.U.S.P.) e pubblicato al seguente link <http://www.lepida.it/atti-generalis>, Lepida SpA è lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna e dei soci pubblici che compongono la compagine sociale e possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall’ordinamento comunitario e nazionale per la qualificazione di società in house providing, espressamente indicati all’art. 5 del D.lgs n. 50/2016;
- ✓ pertanto come da espressa previsione normativa, qualora sussistano le condizioni codificate all’art. 5 del D.lgs. n. 50/2016, come nel caso di Lepida SpA, gli affidamenti posti in essere dagli Enti Soci a Lepida SpA non rientrano nell’ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, fermo restando il rispetto dei principi indicati all’art. 4 del Codice Appalti;
- ✓ per quanto attiene alla tracciabilità dei flussi finanziari, L. n. 136/2010, a seguito dell’entrata in vigore del nuovo codice appalti, il D.Lgs. n. 50/2016, l’Autorità conferma l’orientamento espresso nelle precedenti delibere ed ha ribadito che sono espressamente esclusi dall’obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità <<gli affidamenti diretti a società in house >> e che nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house) << gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto (per difetto del requisito della terzietà);
- il servizio in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di attività principalmente di natura intellettuale, e pertanto non è necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e non saranno previsti oneri per la sicurezza ai sensi della Legge n. 123 del 03/08/2007 e della determinazione n. 3 del 05/03/2008 dell’Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- rilevato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l’ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell’U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016;

preso atto di quanto sopra esposto si ritiene necessario:

- aderire, fino al 31/12/2018, all’offerta relativa all’erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiPLER e ConfERENCE previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, da parte della Società Lepida SpA, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, per una spesa complessiva di € 19.202,11, IVA compresa;
- imputare la spesa complessiva di € 19.202,11, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 03, e al corrispondente capitolo 91 Codice del Piano dei Conti Integrato [1030205999](#), del PEG 2018, con esigibilità anno 2018;

Accertata, ai sensi dell’art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

- di aderire all'offerta, fino al 31/12/2018, per l'erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, da parte della Società Lepida SpA con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, trattandosi, come detto in premessa, di società strumentale partecipata da questa Provincia sottoposta a controllo analogo e alla quale, pertanto, ai sensi del DL 95/2012, può essere affidata direttamente l'espletamento di tali servizi;
- di imputare la spesa complessiva di € 19.202,11, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 03, e al corrispondente capitolo 91 Codice del Piano dei Conti Integrato [1030205999](#), del PEG 2018, con esigibilità anno 2018;
- di dare atto che l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G1OG2 del PEG 2018;
- di dichiarare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio;
- di dare atto altresì che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:
 - ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, sono descritti nella premessa del presente atto e consistono nell'erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi: FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento per l'anno 2018;
 - ✓ il contratto è costituito dall'Offerta economica, allegata al presente atto, che verrà firmata digitalmente da entrambi gli Enti e dalle Condizioni Generali di Fornitura e dagli Allegati Tecnici, parte integrante dell'Offerta, pubblicati sul sito di Lepida SpA (www.lepida.it/contratti);
 - ✓ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo e le modalità di erogazione dei servizi, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel contratto stesso.

Reggio Emilia, lì 08/06/2018

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma