

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE  
N. 70 DEL 09/02/2018**

**OGGETTO**

SERVIZIO SOSTITUTIVO MENSA PER DIPENDENTI DELLA PROVINCIA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI: REVOCA IN AUTOTUTELA PROCEDURA DI GARA CIG 7098197178. ADESIONE CONVENZIONE FORNITURA DEL SERVIZIO SOSTITUTIVO DI MENSA MEDIANTE BUONI PASTO ELETTRONICI, PER LE P.A. LOTTO 2. STIPULATA DA CONSIP CON LA DITTA EDENRED ITALIA S.R.L. PERIODO 01/04/2018 31/03/2021. C.I.G. 73769492E5.

## Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

### IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2018 è stata affidata ai dirigenti titolari di centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale e sono state loro assegnate in via provvisoria, sino all'approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020, le risorse finalizzate alle attività dell'Ente nei limiti dell'art. 163, comma 3 del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 29/11/2017 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2018-2020 è stato rinviato al 28/02/2018;

Visto l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 relativo alle norme che regolano l'esercizio provvisorio;

Visto il Decreto del Presidente n. 203 del 06/12/2017 "Individuazione delle spese autorizzate per l'esercizio 2018", esecutivo ai sensi di legge, con cui si autorizzano gli impegni di spesa per l'esercizio 2018 avendo riferimento alla gestione in dodicesimi limitatamente ai primi 6 mesi, tra i quali quelli per la fornitura di buoni pasto.

#### Richiamati:

- l'art. 21-quinquies "Revoca del provvedimento", della Legge 241 del 07/08/1990, che prevede la possibilità di revocare un provvedimento amministrativo da parte dell'organo che lo ha emesso per sopravvenuti motivi di pubblico interesse;
- l'art.97 della Costituzione in merito al principio di buon andamento ed imparzialità dell'amministrazione.
- il Codice degli appalti e contratti di cui al D.Lgs. 50/2016;
- l'articolo 1 comma 450 della L. 296/2006, come modificato dal comma 2 dell'art. 7 del D.L. 52/2012 (convertito in L. 94/2012), riguardante l'obbligo di ricorso al M.E.P.A.;
- il vigente Regolamento Provinciale per la disciplina, art.42 comma 1, punto 3, lettere a) ed s).

#### Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n.386 del 14/06/2017, il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, nelle more di aggiudicazione della procedura di gara a tal data in corso sulla piattaforma del MEPA di Consip "acquistinretepa.it" denominata "Buoni pasto elettronici 1", valutando che il prodotto previsto dalla documentazione di gara non corrispondesse alle esigenze dell'ente, ha autorizzato lo svolgimento di una procedura aperta propria, ai sensi dell'art.60, comma 1, del D.Lgs.50/2016, da esperirsi tramite Richiesta di Offerta (R. di O.) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dalla Centrale di committenza regionale Intercent-ER, per l'affidamento del "Servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia mediante la fornitura di buoni pasto elettronici" fino al 31/12/2018 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs.50/2016;
- la suddetta procedura è stata regolarmente indetta in data 16/06/2017 mediante la

modalità sopra specificata (numero Registro di Sistema PI041551-17), con scadenza per la presentazione delle offerte 4 agosto 2017: a tal data sono risultate presentate due offerte;

- in data 22 settembre 2017 è stata esperita la gara suddetta e la Commissione di aggiudicazione nominata ai sensi dell'art.77 del D.Lgs.vo n. 50/2016, ha individuato quale miglior offerta quella presentata dalla Ditta CIR FOOD s.c. avente sede a Reggio Emilia in via Nobel 19 – P.IVA 00464110352 - dando atto, altresì, dell'assoggettamento di tale offerta alla verifica dell'anomalia, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, in quanto i punteggi attribuiti con riferimento ai parametri qualitativi ed economici, sono entrambi superiori ai quattro quinti (4/5) dei corrispondenti punti massimi previsti nel Disciplinare di Gara inerente il procedimento in oggetto;
- tale verifica è stata avviata con richiesta di chiarimenti inviata dal R.U.P. alla suddetta Ditta in data 02/10/2017;
- in attesa della risposta a tale richiesta, con Determinazioni Dirigenziali n.703/2017 e n. 40/2018, in pendenza dell'aggiudicazione della suddetta R. di O. o di attivazione della convenzione di cui al primo capoverso, è stata autorizzata, la proroga tecnica del contratto in vigore per la fornitura del “Servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia mediante la fornitura di buoni pasto elettronici”, da eseguirsi dalla Ditta CIR FOOD SC, via Nobel 19 – Reggio Emilia, fino a tutto il 31/03/2018, tempo ritenuto strettamente necessario e sufficiente per addivenire all'aggiudicazione della procedura aperta di cui al presente atto ovvero, in alternativa, per consentire l'adesione alla Convenzione “Buoni pasto elettronici 1” sulla piattaforma “acquistinrete-pa” del MEPA di CONSIP, qualora, nel frattempo, venisse attivata.

Considerato che:

- con lettera prot. n.647 del 11/01/2018 il Segretario Generale, Dirigente ad interim del Servizio Affari Generali, nel dare atto dell'entrata in vigore del D.M. n.122 del 07/06/2017 - “Regolamento recante disposizioni in materia di servizi sostitutivi di mensa” - nonché dell'attivazione della “Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per le Pubbliche Amministrazioni” stipulata da Consip e disponibile sulla piattaforma “acquistinretepa.it”, richiede di procedere all'adesione alla suddetta convenzione nonché alla revoca della R.di O. sopra citata, in quanto non ancora aggiudicata, entro la scadenza della proroga tecnica accordata alla ditta CIR FOOD, dal momento che l'applicazione del suddetto decreto rende necessario l'utilizzo della tipologia di prodotto previsto dalla convenzione Consip e non dalla procedura avviata autonomamente dalla Provincia;
- l'art.1 del “Disciplinare di gara” della procedura di cui al presente atto riserva alla Provincia la facoltà di non procedere all'aggiudicazione del servizio, ovvero di recedere anticipatamente dal contratto a norma dell'art. 1671 del Codice Civile, senza che la ditta aggiudicataria possa vantare alcun indennizzo per spese di sostenute o per mancato guadagno, infine di in particolare prevedendo il caso di disponibilità di convenzione Consip o della Centrale di committenza regionale (Intercent-ER);
- la revoca del bando di gara e degli atti successivi intervenuta prima dell'aggiudicazione provvisoria non comporta alcun indennizzo rientrando nella potestà discrezionale dell'ente pubblico il disporla qualora si sia in presenza di

- concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione delle gara (C.d.S., VI, 6 maggio 2013, n. 2418);
- sussistono pertanto i presupposti di legge per procedere in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990, alla revoca della procedura di gara indetta con la Determinazione Dirigenziale n. 386/2017, sopra citata;
  - in ordine alla revoca, si ritiene di non dover effettuare le comunicazioni ai concorrenti dell'avvio del procedimento di autotutela, versandosi ancora nell'unico procedimento iniziato con l'istanza di partecipazione alla gara e non avendo ancora individuato un aggiudicatario provvisorio (Consiglio di Stato Sez. V 12 febbraio 2010 n. 743, IV 14 maggio 2015 n. 2455).

Atteso che:

- occorre garantire la fruizione del servizio di mensa tramite buono pasto ai dipendenti della Provincia, a norma degli articoli 45 e 46 del "Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro delle Regioni e delle Autonomie Locali del 14.9.2009";
- il servizio di cui al presente atto, per quanto sopra esposto, deve essere acquisti mediante **adesione alla "Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 2"** - C.I.G. 651380953B - sopra citata, allegata al presente atto quale parte integrante dello stesso (**Allegato 1**), **stipulata da CONSIP s.p.a con la Ditta Edenred Italia s.r.l.**, avente sede legale a Milano in via G.B. Pirelli 18, P.IVA 05359681003;
- gli elementi qualificanti della convenzione in oggetto sono i seguenti:
  - servizio erogato tramite buono pasto elettronico personalizzato per ciascun dipendente avente diritto, utilizzabile presso tutti gli esercizi convenzionati elencati nello specifico allegato alla convenzione, di cui 63 sono ubicati nel territorio del Comune di Reggio Emilia;
  - **valore facciale del buono pasto stabilito dalla Provincia fissato in euro 7,00#;**
  - **sconto previsto dalla convenzione applicato al valore facciale del buono elettronico pari al 20,75%, pertanto il corrispettivo dovuto**, con pagamento secondo la modalità "a rendicontazione" del consumo mensile, dall'Amministrazione alla ditta Edenred italia s.r.l. **per ciascun buono utilizzato è pari ad euro 5,5475# IVA 4% compresa;**
  - **modalità di conclusione del contratto di fornitura tramite emissione di "Ordine di Acquisto"** da parte dell'amministrazione aderente e successiva accettazione da parte della ditta fornitrice, come previsto dalla convenzione e dalle "**Condizioni generali**" allegate al presente atto (**Allegato 2**);
  - **validità temporale degli "Ordini di acquisto": 36 mesi** decorrenti dalla data di emissione degli ordini stessi;
  - condizioni della fornitura, limitazioni di responsabilità, obbligazioni del fornitore, penali (artt.6 e 10 della Convenzione");
  - cauzione definitiva rilasciata a favore di Consip s.p.a. sulla quale è possibile intervenire da parte di ogni singola Amministrazione aderente alla Convenzione (art.11 della Convenzione);
  - condizioni di risoluzione e recesso del contratto (art. 12 della Convenzione);
- il termine di adesione alla convenzione è il 09/11/2019;

- il fabbisogno per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2021, stimato in base alle al consumo previsto mensile di n.1.250 buoni ed alle condizioni economiche sopra esposte, risulta essere quello sotto specificato per ciascun esercizio in cui si sviluppa la fornitura:

	periodi			
	01/04/2018 31/12/2018	01/01/2019 31/12/2019	01/01/2020 31/12/2020	01/01/2021 31/03/2021
<b>NUMERO BUONI</b>	11.250	15.000	15.000	3.750
<b>PREZZO UNITARIO BUONO IVA ESCLUSA €</b>	5,3341	5,3341	5,3341	5,3341
<b>TOTALE SPESA IVA ESCLUSA €</b>	60.008,63	80.011,50	80.011,50	20.002,88
<b>IVA 4% €</b>	2.400,35	3.200,46	3.200,46	800,12
<b>TOTALE SPESA IVA INCLUSA €</b>	<b>62.408,97</b>	<b>83.211,96</b>	<b>83.211,96</b>	<b>20.802,99</b>

- in base a quanto esposto nella precedente tabella **il valore totale del contratto è pari ad euro 249.635,88# IVA compresa** (euro 240.034,50# IVA esclusa);
- in conformità al Decreto del Presidente n. 203 del 06/12/2017 citato in premessa risulta ad oggi possibile **assumere l'impegno di spesa a favore della ditta Edenred Italia s.r.l.**, avente sede legale a Milano in via G.B. Pirelli 18, P.IVA 05359681003, limitatamente al **periodo 01/04/2018 – 30/06/2018**, per un importo totale di **euro 20.802,99# IVA inclusa** (euro 20.002,88# IVA esclusa), imputandolo alla **Missione 01, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 01.01.01.02.002** sul Bilancio 2018 in esercizio provvisorio ed al corrispondente **capitolo 3019** che verrà inserito nel PEG 2018, con esigibilità 2018, somma sufficiente all'acquisto di n. 3.750 buoni pasto elettronici;
- l'impegno di spesa per per il periodo 01/07/2018 – 31/12/2018 e per gli esercizi 2019, 2020 e 2021 potranno essere assunti con successivi specifici atti, ricalcolando l'importo stimato della spesa in funzione delle variazioni che dovessero verificarsi relativamente all'effettivo fabbisogno.

Verificato che:

- in base al ruolo che le norme affidano a Consip in qualità di gestore del MEPA, i controlli sui requisiti in possesso dei fornitori accreditati sono effettuati da Consip tramite accertamenti presso le autorità / Amministrazioni competenti (INPS, INAIL, Agenzia delle Entrate, casellario giudiziale presso la Procura della Repubblica, etc.) ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/2000, ad esclusione del DURC che deve essere acquisito dall'Amministrazione contraente;
- con riferimento alla Legge n. 123 del 03/08/2007 e alla successiva determinazione n. 3 del 05.03.2008 emanata dall'AVCP, non si prevedono rischi da "interferenza", in quanto il servizio in questione si svolge al di fuori delle sedi degli uffici provinciali e pertanto non è necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI);
- ai fini della tracciabilità finanziaria, l'ordinativo di fornitura, da emettere in esecuzione del presente atto per il periodo 01/04/2018 - 31/03/2021 è identificato dal **Codice Identificativo Gara Derivato n. 73769492E5**;
- occorre, altresì, **impegnare la somma di euro 225,00#** imputandola alla Missione 01, Programma 01, codice del Piano dei Conti Integrato 01.01.01.02.002, sul

Bilancio 2018 in esercizio provvisorio ed al corrispondente **capitolo 3019** che verrà inserito nel PEG 2018, con esigibilità 2018, **a favore della Autorità Nazionale Anticorruzione**, via Minghetti 10 – 00187 Roma – C.F. 97584460584, quale contributo dovuto ai sensi della Delibera ANAC n.1977/2016;

- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art.6 della L.241/90, è il Responsabile della U.O. Provveditorato ed Espropri, dott. Eugenio Farioli;
- l'organo competente per l'adozione del presente atto è il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
- atteso che, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio;

## D E T E R M I N A

1. di revocare in sede di autotutela ex art. 21 quinquies della legge n. 241/90 e s.m.i., per le motivazioni espresse in premessa, la gara a procedura aperta indetta ed avviata ai sensi dell'art.60, comma 1, del D.Lgs.50/2016 tramite Richiesta di Offerta (R. di O.) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dalla Centrale di committenza regionale Intercent-ER, per l'affidamento del “Servizio sostitutivo di mensa per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia mediante la fornitura di buoni pasto elettronici” fino al 31/12/2018 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs.50/2016 - numero Registro di Sistema PI041551-17 – C.I.G. 7098197178;
2. di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti in quanto la revoca in autotutela della gara in oggetto, interviene in una fase antecedente all'aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi e non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato;
3. di disporre la comunicazione dell'avvenuta revoca ai concorrenti mediante lettera trasmessa via PEC;
4. di aderire alla **“Convenzione per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto elettronici, per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 2”** di cui in premessa, allegata al presente atto quale parte integrante dello stesso (Allegato 1), **stipulata da CONSIP s.p.a con la Ditta Edenred Italia s.r.l.**, avente sede legale a Milano in via G.B. Pirelli 18, P.IVA 05359681003, (CIG convenzione 651380953B), secondo le condizioni descritte nella convenzione medesima nonché nelle **“Condizioni generali”** allegate al presente atto (Allegato 2), **per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2021**, a norma dell'articolo 1, commi 499 e 450, della L. 296/2006 e s.m.i., riguardanti l'obbligo di ricorso agli strumenti telematici di approvvigionamento del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
5. di dare atto che il fabbisogno per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2021, stimato in base al consumo medio mensile rilevato nell'anno 2017 ed alle condizioni economiche sopra esposte, risulta essere quello sotto specificato per ciascun

esercizio in cui si svolge la fornitura:

	periodi			
	01/04/2018 31/12/2018	01/01/2019 31/12/2019	01/01/2020 31/12/2020	01/01/2021 31/03/2021
<b>NUMERO BUONI</b>	11.250	15.000	15.000	3.750
<b>PREZZO UNITARIO BUONO IVA ESCLUSA €</b>	5,3341	5,3341	5,3341	5,3341
<b>TOTALE SPESA IVA ESCLUSA €</b>	60.008,63	80.011,50	80.011,50	20.002,88
<b>IVA 4% €</b>	2.400,35	3.200,46	3.200,46	800,12
<b>TOTALE SPESA IVA INCLUSA €</b>	<b>62.408,97</b>	<b>83.211,96</b>	<b>83.211,96</b>	<b>20.802,99</b>

e che il **Codice Identificativo Gara Derivato** acquisito con riferimento all'intero periodo suddetto per un importo totale del **valore del contratto pari ad euro 249.635,88# IVA compresa** (euro 240.034,50# IVA esclusa), è il seguente: **73769492E5**;

6. di impegnare, in conformità al Decreto del Presidente n. 203 del 06/12/2017 citato in premessa la somma di **euro 20.802,99# IVA inclusa (euro 20.002,88# IVA esclusa)**, imputandolo alla **Missione 01, Programma 01, Codice del Piano dei Conti Integrato 01.01.01.02.002** sul Bilancio 2018 in esercizio provvisorio ed al corrispondente **capitolo 3019** che verrà inserito nel PEG 2018, con esigibilità 2018, **a favore della ditta Edenred Italia s.r.l.**, avente sede legale a Milano in via G.B. Pirelli 18, P.IVA 05359681003, limitatamente al **periodo 01/04/2018 – 30/06/2018**, somma sufficiente all'acquisto di n. 3.750 buoni pasto elettronici;
7. **di impegnare la somma di euro 225,00#** imputandola alla Missione 01, Programma 01, codice del Piano dei Conti Integrato 01.01.01.02.002, sul Bilancio 2018 in esercizio provvisorio ed al corrispondente **capitolo 3019** che verrà inserito nel PEG 2018, con esigibilità 2018, **a favore della Autorità Nazionale Anticorruzione**, via Minghetti 10 – 00187 Roma – C.F. 97584460584, quale contributo dovuto ai sensi della Delibera ANAC n.1977/2016;
8. di dare atto che:
  - l'impegno di spesa per per il periodo 01/07/2018 – 31/12/2018 e per gli esercizi 2019, 2020 e 2021 saranno assunti con successivi specifici atti, ricalcolando l'importo stimato della spesa in funzione delle variazioni che dovessero verificarsi relativamente all'effettivo fabbisogno;
  - oggetto del contratto è il servizio di mensa per i dipendenti della Provincia di Reggio Emilia erogato tramite buono pasto elettronico personalizzato per ciascun dipendente avente diritto;
  - i suddetti buoni pasto elettronici sono utilizzabili presso tutti gli esercizi convenzionati elencati nello specifico allegato alla Convenzione, di cui 63 sono ubicati nel territorio del Comune di Reggio Emilia;
  - **il valore facciale del buono pasto** stabilito dalla Provincia è fissato in **euro 7,00#**;
  - lo sconto previsto dalla convenzione applicato al valore facciale del buono elettronico è pari al 20,75%, **pertanto il corrispettivo dovuto**, "a rendicontazione"

- del consumo mensile, dall'Amministrazione alla ditta Edenred italia s.r.l. **per ciascun buono utilizzato è pari ad euro 5,5475# IVA 4% compresa;**
- **la conclusione del contratto** di fornitura avviene **tramite emissione di “Ordine di Acquisto”** da parte dell'amministrazione aderente e successiva accettazione da parte della ditta fornitrice, come previsto dalla convenzione e dalle **“Condizioni generali”** allegate al presente atto (**Allegato 2**);
  - **la validità temporale dell’“Ordine di acquisto” è di 36 mesi** decorrenti dalla data di emissione dell'ordine stesso;
  - in base al ruolo che le norme affidano a Consip in qualità di gestore del MEPA, i controlli sui requisiti in possesso dei fornitori accreditati sono effettuati da Consip tramite accertamenti presso le autorità / Amministrazioni competenti (INPS, INAIL, Agenzia delle Entrate, casellario giudiziale presso la Procura della Repubblica, etc.) ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. 445/2000, ad esclusione del DURC che deve essere acquisito dall'Amministrazione contraente;
  - con riferimento alla Legge n. 123 del 03/08/2007 e alla successiva determinazione n. 3 del 05.03.2008 emanata dall'AVCP, non si prevedono rischi da “interferenza”, in quanto il servizio in questione si svolge al di fuori delle sedi degli uffici provinciali e pertanto non è necessaria la redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI).
9. Di autorizzare il Responsabile del Procedimento a dare corso a tutte le attività previste per l'adesione alla Convenzione di cui al presente atto, l'emissione dell'Ordinativo di fornitura e l'attivazione del servizio, in collaborazione con il Servizio Personale.



Reggio Emilia, li 09/02/2018

IL DIRIGENTE DEL  
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile,  
Patrimonio ed Edilizia  
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma .....



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 70 del 09/02/2018.

Reggio Emilia, lì 12/02/2018

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA