

**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 171 DEL 12/10/2017**

OGGETTO

ESAME DELLE VARIANTI AL PSC E POC DEL COMUNE DI REGGIO EMILIA NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO UNICO SEMPLIFICATO ARTT. 36 TER E 36 OCTIES LR 20/2000, COMPRESIVO DI PROCEDURA DI VIA VOLONTARIA, LR 9/1999, PER L'APPROVAZIONE DEI PROGETTI PRELIMINARE E DEFINITIVO DELL'OPERA DI INTERESSE PUBBLICO "ARENA EVENTI CAMPOVOLO" - ART. 32,34 LR 20/2000. ESPRESSIONE DEL PARERE AI SENSI DELL'ART. 18 LR 9/1999

IL PRESIDENTE

Premesso che la Società Aeroporto di Reggio Emilia SpA ha inviato alla Provincia gli elaborati costitutivi dei progetti di fattibilità tecnico-economica e definitivo dell'opera di interesse pubblico Arena Eventi Campovolo e delle contestuali proposte di Variante PSC e POC, acquisiti agli atti al prot. N. 8485 del 13/04/2017 nell'ambito del Procedimento unico semplificato in oggetto;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento del presente atto è il dott. Urb. Renzo Pavignani, che ha predisposto l'istruttoria delle proposte di Varianti in esame;

Constatato che:

- il Comune di Reggio Emilia, con delibera di Giunta Comunale I.D. n. 55 del 13/04/2017, ha avviato il procedimento unico semplificato in oggetto;
- in data 18/05/2017 il Comune di Reggio Emilia ha avviato la Conferenza di Servizi di cui al procedimento unico, per l'approvazione dei progetti preliminare e definitivo e degli atti urbanistici conseguenti, sopra richiamati;
- gli elaborati del procedimento unico in oggetto, comprensivi degli elaborati del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto definitivo, del relativo Studio di Impatto Ambientale e degli elaborati prescritti per l'effettuazione della VIA volontaria, degli elaborati di proposta di variante al PSC e al POC, dei relativi Rapporti Ambientali e Sintesi non Tecnica, sono stati depositati per sessanta giorni a partire dal 19/04/2017;
- la Conferenza di Servizi per l'esame dei progetti preliminare e definitivo in variante al PSC e al POC e l'acquisizione dei pareri degli enti preposti si è svolta, sinora, nelle seguenti sedute: 18 maggio e 28 luglio 2017;
- la Provincia in data 16/06/2017 ha chiesto integrazioni agli elaborati presentati, lettera prot. 15205 del 16/06/2017;
- altri Enti partecipanti hanno richiesto integrazioni alla documentazione presentata e depositata;
- il Comune, a seguito di tali richieste, ha provveduto a fornire integrazioni, pervenute a questa Provincia in data 07/07/2017 prot. 18085 e in data 04/09/2017 prot. 21683;
- il Comune, con nota pervenuta il 17/07/2017, nostro prot. 18085, ha comunicato l'assenza di osservazioni;
- il Comune, con nota pervenuta il 15/09/2017, nostro prot. 22763, ha trasmesso i pareri degli Enti partecipanti alla Conferenza di Servizi;

Constatato, altresì, che le proposte di Varianti al PSC ed al POC in oggetto si sono rese

necessarie in quanto:

- è negli obiettivi dell'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia riqualificare, rigenerare e valorizzare tutta l'Area Nord, mettendo in sinergia le strutture già esistenti; il polo funzionale n. 6 "Aeroporto città del Tricolore" "si inserisce nei processi di potenziamento, riqualificazione, connessione e relazione urbana-spaziale dell'Area Nord: le ex Officine Reggiane, il quartiere di Santa Croce, il Centro Internazionale Loris Malaguzzi, l'area a sud dalla Stazione storica, il Campus Universitario di San Lazzaro ed il Centro Storico";
- in coerenza con quanto disposto dall'Accordo Territoriale, da sottoscrivere tra l'Amministrazione Provinciale ed il Comune, gli obiettivi di questo polo funzionale sono quelli di consolidare le funzioni e le attività connesse all'aviazione generale nell'area operativa e, nell'area non operativa, l'insediamento di funzioni permanenti a carattere ricreativo, sportivo e di spettacolo, per manifestazioni all'aperto ad elevata attrattività;
- con la proposta di Variante al PSC si provvede pertanto ad aggiornare la scheda d'ambito del polo funzionale n. 6, con la previsione di realizzazione di un'arena all'aperto, permanente, collocata nell'area non operativa dell'Aeroporto di Reggio Emilia ed attrezzata per ospitare manifestazioni e spettacoli (fino a 100.000 persone), attraverso un intervento di trasformazione funzionale e riqualificazione che prevede la sistemazione di un'area di circa 22,5 ha;
- analogamente, la proposta di Variante al POC riguarda l'inserimento del primo stralcio attuativo dell'intervento di riqualificazione dell'area non operativa del polo funzionale n. 6 "Aeroporto Città del Tricolore", con la relativa scheda norma.
L'area di intervento, da affidarsi in sub concessione, ha una St di 225.307 mq, con un diritto edificatorio di 0,04 mq/mq per una Superficie complessiva realizzabile di 9.012 mq, suddivisa in due stralci attuativi.
Il primo stralcio, oggetto della presente Variante al POC, prevede la realizzazione: dell'Arena spettacoli, di una palazzina per usi terziari situata all'ingresso su via dell'Aeronautica e delle strutture a servizio del backstage, per una Superficie complessiva massima pari a 4.000 mq., comprensiva delle superfici già esistenti. Tuttavia, il progetto preliminare e definitivo presentati a corredo delle Varianti in esame, non prevedono l'utilizzo di tale quota di edificabilità che potrà essere attuata in seguito tramite specifici permessi di costruire. E' previsto un sistema di parcheggi interni al polo funzionale ed esterni, di tipo temporaneo, per una dotazione complessiva di 31.000 stalli a cui si aggiungono altri 4.000 stalli disponibili nei parcheggi scambiatori esistenti.
Si prevede, infine, la realizzazione di un percorso ciclo-pedonale lungo il torrente Rodano, a completamento del percorso della Cintura Verde, e la piantumazione di alberi ed arbusti a compensazione delle emissioni di CO_{2eq};

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 32 "Procedimento di approvazione del PSC" della L.R. 20/2000, la Provincia può sollevare riserve in merito alla conformità dei PSC agli altri strumenti della pianificazione provinciale e regionale, limitatamente agli ambiti delle materie di

- pertinenza dei piani stessi;
- la Provincia, ai sensi dell'art. 34, comma 6, L.R. 20/2000 può formulare riserve al Piano Operativo Comunale e sue varianti relativamente a previsioni di Piano che contrastano con i contenuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore;
- la Provincia, ai sensi dell'art. 5 (come modificato dalla LR n. 6/2009) della LR 20/2000, è l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali;
- come disposto dall'art. 5 della LR 19/2008, la verifica di compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni di pericolosità sismica locale viene espletata nell'ambito delle riserve o degli atti di assenso, comunque denominati, resi dalla Provincia nel corso del procedimento di approvazione dello strumento urbanistico;
- la Provincia, come gli altri soggetti pubblici e privati, ha la facoltà di formulare osservazioni e proposte;

CONSIDERATO che, svolta l'istruttoria e visto il parere della Dott. Barbara Casoli, responsabile degli atti di questa Provincia inerenti le materie geologiche, idrogeologiche e sismiche, espresso in data 25/09/2017 ai sensi dell'art. 5 della L.R. 19/2008 in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale del territorio ad esito favorevole, il Responsabile del Procedimento propone di esprimere le seguenti riserve ed osservazioni alle proposte di Variante al PSC e POC in esame, che si condividono:

Riserva 1 al POC

La ValSAT della proposta di Variante al POC stabilisce che, sulla base di quanto indicato dall'art. 13 delle NA del POC stesso, *“le stime emissive, e di compensazione, dovranno essere verificate con un bilancio emissivo dell'intervento attestante l'impatto zero dell'ambito relativamente alle emissioni di CO₂, che rimane direttiva imprescindibile per l'attuazione dell'intervento”*. Lo stesso elaborato provvede a quantificare in circa 600 alberi le piantumazioni arboree necessarie per compensare la CO_{2eq.} relativa alla componente edilizia (4000 mq di Su).

Tuttavia, il bilancio emissivo relativo alle quote di CO_{2eq.} riportato nello Studio di impatto ambientale allegato non considera la componente edilizia di cui sopra e risulta comunque distante dall'obiettivo sopra richiamato in quanto, rispetto alle 475,115 t/anno di CO_{2eq.} prodotte, ne vengono compensate solo 76,5, mediante le previste piantumazioni di 200 alberi e 1.550 arbusti, con un residuo di quasi 400 t/anno di CO_{2eq.} ancora da compensare.

Nella relazione si evidenzia che l'emissione residua stimata *“sarebbe totalmente neutralizzata con la piantumazione di ulteriori 2.658 essenze arboree le quali, su un arco temporale di 20 anni, consentono il contenimento di quasi 8.000 t di CO_{2eq.}, corrispondenti alle emissioni stimate nell'esercizio ventennale dell'Arena Eventi Campovolo”*; tuttavia si rileva che il progetto così come integrato e modificato a seguito dei pareri degli Enti non riporta incrementi delle dotazioni vegetazionali se non un generico impegno futuro.

Tenuto conto di quanto stabilito in sede di Accordo territoriale relativo al polo funzionale "Aeroporto Città del Tricolore", che costituisce parte integrante del PSC, e segnatamente dell'art. 6 che recita "*Nella progettazione, in coerenza con quanto emerso in sede di ValSAT, dovranno essere perseguiti i seguenti obiettivi per l'incremento della qualità ecologica dell'ambito*", tra cui "*la valorizzazione e implementazione degli elementi della rete ecologica locale, in particolare per quanto riguarda il raccordo con l'ambito del Torrente Rodano ed il vasto cuneo verde compreso tra il polo funzionale e la linea ferroviaria, anche attraverso interventi di rinaturazione e valorizzazione ambientale*",

si chiede di integrare la scheda di VALSAT del POC ed, in coerenza, il progetto, con la previsione di dotazioni arboreo-arbustive aggiuntive finalizzate al perseguimento del bilancio emissivo zero (riguardo la CO_{2eq.}) da realizzarsi all'interno del cuneo verde compreso tra il polo funzionale e la linea ferroviaria od in altri elementi funzionali della Rete ecologica locale (quali ad esempio le aree destinate a bosco urbano nella tav. P9 del PSC). Si chiede, inoltre, di chiarire con che modalità sarà realizzata la quota di piantumazioni arboree necessarie per compensare la CO_{2eq.} connessa alla futura componente edificatoria (palazzina uffici e backstage) ed integrare in tal senso la scheda norma del POC, sempre tenendo presente quanto concordato in sede di Accordo territoriale.

Nell'ambito della medesima integrazione della VALSAT e del progetto, visto il parere di ENAC acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017 che chiede, con riguardo alle piantumazioni previste, il rispetto delle "*Linee guida relative alla valutazione delle fonti attrattive di fauna selvatica in zone limitrofe agli aeroporti*", che vanno nel senso di evitare il pieno sviluppo della vegetazione arborea onde ridurre la colonizzazione di fauna volatile potenzialmente pericolosa nelle fasi atterraggio/decollo, si chiede di chiarire se occorra rivalutare la capacità di stoccaggio della CO_{2eq.} e recuperare quote di piantumazioni in altri elementi funzionali della Rete ecologica locale.

Riserva 2 al POC

Sempre all'art. 6 del citato Accordo territoriale si indica, tra gli obiettivi da perseguire, la "*valorizzazione delle relazioni con il territorio agricolo circostante*". Né la scheda norma del POC, né il progetto definitivo, che individuano in territorio rurale parcheggi temporanei per circa 21.000 stalli, contengono indicazioni progettuali a ciò finalizzate. Si chiede pertanto di integrare la scheda norma del POC e, conseguentemente, il progetto esecutivo, con interventi atti a valorizzare le relazioni tra l'Arena e il territorio agricolo circostante: si potranno, ad esempio, attrezzare o rafforzare con filari alberati e/o siepi plurispecifiche i percorsi tra i parcheggi temporanei e l'Arena (come nel caso della ciclabile n. 12 che collega Reggio con Gavassa-Massenzatico).

Osservazione al POC

In merito alla dotazione di spazi di sosta richiesta dalla scheda norma del POC e tenuto conto dei chiarimenti forniti in sede di seconda seduta della Conferenza di Servizi, si chiede di meglio definire la funzione dei parcheggi temporanei localizzati in territorio rurale a sud est e ad est dell'Arena (elab. A.00.03 del Progetto definitivo), che sarebbero utilizzati nel caso di eventi da 20.000 spettatori in su, in quanto l'unico accesso per il pubblico (fatta

eccezione per il pubblico disabili) è posto su via dell'Aeronautica. A differenza degli altri parcheggi temporanei, non viene indicato un percorso pedonale per raggiungere l'ingresso dell'Arena su via dell'Aeronautica che raccolga il flusso di spettatori provenienti da tali parcheggi.

Qualora tali parcheggi siano funzionali al raggiungimento della quota minima di dotazioni di parcheggi stabilita dalla scheda norma del POC, si chiede di indicare i percorsi pedonali per raggiungere l'ingresso dell'Arena, tenuto conto che il progetto prevede di utilizzare il punto di accesso sul ponte di Villa Curta esclusivamente per l'ingresso/uscita dei mezzi pesanti che accedono all'area del backstage, dei veicoli dei disabili e del personale di servizio ed, infine, quale via di accesso per i mezzi di soccorso.

Analogamente, anche per il parcheggio posto a nord della tangenziale e ad est del torrente Rodano (necessario nel caso di eventi > di 60.000 spettatori) non viene indicato un percorso pedonale da e per l'ingresso dell'Arena, che potrebbe essere individuato nella ciclabile che corre parallela allo stradello per il cimitero (ciclovía n. 12 sopra citata) e tramite il sottopassaggio della tangenziale si connette a via Caduti delle Reggiane.

Con riguardo all'utilizzo di parcheggi scambiatori a servizio generale degli utenti, si ritiene opportuno considerare solo una quota di posti auto in disponibilità, in quanto tali parcheggi svolgono funzioni proprie in possibile sovrapposizione temporale con il funzionamento dell'Arena;

CONSIDERATO che, per quanto attiene alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT):

- visti i pareri di:
 - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Sezione di Reggio Emilia - Servizio Territoriale - Distretto di Reggio Emilia-Montecchio e Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti, acquisito al nostro prot. 19523 del 02/08/2017;
 - Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, Servizio Area Affluenti Po, Sede di Reggio Emilia, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - IRETI, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - Ente Nazionale per l'Aviazione Civile, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
 - Agenzia Mobilità Reggio Emilia, acquisito al nostro prot. 22763 del 15/09/2017;
- visto, infine, il Rapporto Istruttorio di Arpae - Struttura Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Reggio Emilia acquisito agli atti il 04/10/2017, nostro prot. 24207;

il Responsabile del Procedimento propone di esprimere Parere Motivato positivo, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006, relativamente alle VALSAT delle Varianti PSC e POC del Comune di Reggio Emilia, connesse all'approvazione dei progetti preliminare e definitivo dell'opera di interesse pubblico Arena Eventi Campovolo, nell'ambito del procedimento unico semplificato avviato dal Comune di Reggio Emilia con delibera di Giunta Comunale n. 55 del 13/04/2017, a condizione che siano apportate le misure di mitigazione e compensazione di seguito riportate:

- dovranno essere rispettate le condizioni e prescrizioni contenute nei pareri sopra riportati;
- nel Rapporto ambientale è applicato il metodo di calcolo previsto dal progetto CarbonZERO per la stima del bilancio delle emissioni di CO2 derivanti dai fabbisogni energetici degli edifici previsti nel 1^ stralcio attuativo del comparto PF6-1; ai fini della compensazione della quota residua di CO2 emessa, tenuto conto di quanto evidenziato nella "Relazione paesaggistica" e di quanto previsto negli elaborati progettuali in merito alla connessione ecologico-naturalistica dell'Arena al sistema dei parchi posti a cintura della zona aeroportuale anche attraverso l'implementazione della dotazione ecologica perimetrale con piantumazione di alberi e arbusti lungo il Torrente Rodano ad est ed il Canale di Reggio a nord, si chiede di escludere l'opzione di acquisto di crediti volontari di emissione privilegiando l'attuazione di concrete misure operative che prevedano ulteriori interventi di piantumazione di essenze arboree con funzione anche di valorizzazione paesaggistica e di potenziamento della rete ecologica;

Atteso, inoltre, che:

- la Provincia altresì esprime, per quanto di competenza, il parere sull'impatto ambientale del progetto ai sensi dell'art. 18, comma 5 della L.R. 9/1999;
- a tal riguardo, il Responsabile del Procedimento propone di esprimere parere favorevole, purchè sia tenuto conto di quanto espresso nelle precedenti riserve ed osservazioni e in seno al parere motivato sulla VAS-VALSAT, il cui accoglimento può contribuire al contenimento ed alla compensazione degli impatti ambientali del progetto dell'opera;

Dato atto che l'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" indica come nuovi organi della Provincia: il Presidente, il Consiglio provinciale e l'Assemblea dei sindaci;

Atteso che la Giunta provinciale non è più compresa fra gli organi della Provincia e pertanto si ritiene che il presente provvedimento, non rientrando tra gli atti di indirizzo e di controllo di competenza dell'organo consiliare, sia da attribuire alla competenza del Presidente;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale;

DECRETA

di formulare, ai sensi dell'art. 32 e 34 della LR 20/2000, alle proposte di Varianti PSC e POC del Comune di Reggio Emilia, connesse all'approvazione dei progetti preliminare e definitivo dell'opera di interesse pubblico Arena Eventi Campovolo, nell'ambito del procedimento unico semplificato avviato dal Comune di Reggio Emilia con delibera di Giunta Comunale n. 55 del 13/04/2017, le riserve ed osservazioni di cui al precedente CONSIDERATO;

di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 152/2006, Parere Motivato positivo relativamente alla Valutazione ambientale delle suddette Varianti, a condizione che siano apportate le misure di mitigazione e compensazione riportate nel precedente CONSIDERATO;

di esprimere ai sensi dell'art. 18, comma 5 della L.R. 9/1999 parere favorevole, per quanto di competenza, in ordine agli impatti ambientali del progetto definitivo dell'Arena Eventi Campovolo, purchè sia tenuto conto di quanto espresso nelle precedenti riserve ed osservazioni e in seno al parere motivato sulla VAS-VALSAT;

di dare atto che:

- l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATO:

- parere di regolarità tecnica.

Reggio Emilia, lì 12/10/2017

IL PRESIDENTE
F.to MANGHI GIAMMARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma