

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 470 DEL 20/07/2017**

OGGETTO

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE PALESTRE PROVINCIALI -
ANNO SPORTIVO 2017/18

Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 106 del 19/07/2017, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2017 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei

centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Visti:

- l' art. 90 della legge 289/2002 che, al comma 26 impone agli Enti titolari di impianti sportivi di renderli disponibili, compatibilmente con l'attività scolastica, a società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti per una vasta fruizione della pratica sportiva;
- la LR 8/2017 che, all'art. 13, orienta verso una valorizzazione degli impianti mettendoli a disposizione di una vasta gamma di fruitori, anche in orario extrascolastico;
- l'art. 13, comma 1, della Legge Regionale 31/05/2017, n. 8 "Norme per la promozione e o sviluppo delle attività motorie e sportive" in virtù della quale "gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità";
- gli artt. 36 e 45 del d.lgs.18/04/2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- la delibera del 14 dicembre 2016 n.1300, con la quale l'ANAC ha emanato un ampio ed articolato parere in merito alla gestione degli impianti sportivi, sulla base del nuovo codice dei contratti pubblici, dlgs n. 50/2016;

Preso atto:

- che, alla luce della sopra citata delibera ANAC, la gestione delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, non può più essere inquadrata nella concessione di servizi, mancando un vero e proprio rischio d'impresa sul gestore, che peraltro deve applicare sia le tariffe per gli utenti stabilite dalla Provincia con criteri di socialità, sia il calendario di assegnazione degli spazi alle diverse società sportive od altri utenti, pure stabilito dalla Provincia;
- che alcuni elementi legislativi, successivi al citato parere dell'ANAC, tendono a far ritenere che l'associazionismo sportivo sia tutt'ora soggetto qualificato, seppur non esclusivo, per la gestione degli impianti sportivi; e precisamente la novella introdotta all'art. 142 del codice dei contratti pubblici, commi 5bis e seguenti, col Dlgs 19 aprile 2017 n.56, parla espressamente dei servizi di cui all'allegato IX forniti da corpi associativi e formazioni sociali;
- la declaratoria dell'art. 90, comma 25, della legge 289/2002, riguardante il *favor* del legislatore per l'affidamento a soggetti dell'associazionismo sportivo degli impianti non gestiti direttamente dagli enti locali è da ritenersi superata, poiché dettata in

diverso contesto normativo;

Preso, inoltre, atto:

- che alcuni elementi legislativi, successivi al citato parere dell'ANAC, tendono a far ritenere che l'associazionismo sportivo sia tutt'ora soggetto qualificato, seppur non esclusivo, per la gestione degli impianti sportivi; e precisamente la novella introdotta all'art. 142 del codice dei contratti pubblici, commi 5bis e seguenti, col Dlgs 19 aprile 2017 n. 56, parla espressamente dei servizi di cui all'allegato IX forniti da corpi associativi e formazioni sociali;

Premesso che:

- con determinazioni dirigenziali n. 500 del 25/06/2013 e n. 612 del 1/08/2013, è stato affidato in concessione il servizio di gestione, in orario extrascolastico, delle 12 palestre di proprietà della Provincia ubicate nel comune di Reggio Emilia, con scadenza al 31/8/2016;
- con decreto presidenziale n. 129 del 1/8/2016 è stata prorogata la scadenza delle concessioni al 31/08/2017;
- questo Ente ritiene che i propri impianti sportivi in orario extrascolastico debbano essere destinati ad un pubblico servizio e pertanto sia opportuna la prosecuzione dell'attività sportiva ivi svolta, al fine di non interrompere l'attività esercitata dalle numerose società presenti sul territorio reggiano con pesanti ricadute su tutta l'attività sportiva locale;
- con decreto presidenziale n. 105 del 11/07/2017, che si richiama in toto, si è deciso di affidare le gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, per la durata di un anno, a partire dal 01/09/2017 fino al 31/08/2018, ritenendo che i propri impianti sportivi in orario extrascolastico debbano essere destinati ad un pubblico servizio e, pertanto, sia opportuna la prosecuzione dell'attività sportiva ivi svolta, al fine di non interrompere l'attività esercitata dalle numerose società presenti sul territorio reggiano con pesanti ricadute su tutta l'attività sportiva locale;

Ritenuto pertanto:

- che la Provincia, in qualità di ente locale proprietario di impianti sportivi, abbia tutt'ora la funzione di mettere a disposizione i propri impianti sportivi scolastici all'utenza sportiva dilettantistica, come indicato dal vigente art. 90, comma 26, della legge 289/2002 e dalla su richiamata nuova legge regionale n.8/2017, art. 13;
- di procedere ad un bando di selezione pubblica per le gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, mediante affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del Dlgs 50/2016, limitandone la durata in considerazione dell'assetto istituzionale e finanziario delle province ancora in divenire; tale procedura sarà aperta sia ai soggetti di cui all'art. 90 della legge 289/02 sia ai soggetti di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;

Ritenuto, inoltre, in considerazione delle limitata durata di cui sopra:

- di procedere all'affidamento tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 95, comma 7 dell D.Lgs.vo n. 50/2016, tenuto conto che l'elemento relativo al prezzo consiste in un costo fisso predeterminato;
- di aggiornare i canoni in essere attualmente sulla base della variazione 2013-2017

dell'indice Istat "costo della vita";

- di stabilire la cauzione definitiva a carico dell'affidatario nel 100% dell'importo del canone;
- di aggiornare il tariffario all'utenza della stessa percentuale di aggiornamento dei canoni come da tabella in allegato al capitolato tecnico;

Considerato quanto sopra espresso:

- occorre quindi dare avvio alla procedura negoziata di mediante pubblicazione, nelle forme di legge, del bando di selezione pubblica per le seguenti palestre che verranno aggiudicate per singoli lotti;

Considerato che le palestre da affidare in gestione sono le seguenti:

Lotto	Descrizione	Canone
1	Liceo Scientifico "A. Moro" (palestra nuova) - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	€ 2.255,31
2	Istituto Superiore Liceale "Matilde di Canossa" - Via Makallè, 18 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.370,90
3	I.I.S. "Scaruffi - Levi - Città del Tricolore" - Via Filippo Re, 8 - 42121 Reggio Emilia	€ 1.554,86
4	I.I.S. - "L.Nobili" - Via Makallè, 10 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.146,46
5	I.I.S. "A. Zanelli" - Via F.lli Rosselli, 41/1 - 42123 Reggio Emilia	€ 1.177,60
6	I.I.S. "Galvani Jodi" - Via della Canalina, 21/1 - 42123 Reggio Emilia	€ 1.177,60
7	Liceo Scientifico "A. Moro" - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	€ 1.261,71
8	Istituto Statale d'Arte "G. Chierici" - Via Nobili, 1 - 42121 Reggio Emilia	€ 960,44
9	Istituto Tecnico Statale per Geometri "A. Secchi" - via Makallè, 14 - 42124 Reggio Emilia	€ 837,10
10	I.I.S. "A. Motti" - Via Cialdini, 3 - 42121 Reggio Emilia	€ 749,04
11	I.P.S.C. "Filippo Re" - Viale Trento e Trieste, 4 - 42124 Reggio Emilia	€ 700,61
12	Liceo Classico - Scientifico "Ariosto Spallanzani" - P.ta Pignedoli, 2 - 42121 Reggio Emilia	€ 631,87

Preso atto che:

- l'ammontare complessivo dei canoni di gestione per la durata dell'affidamento ammonta ad € 13.823,49 (IVA esclusa);
- le somme derivanti dai canoni a carico dei gestori verranno accertate con successiva determinazione dirigenziale sul Bilancio 2017, al Titolo 3, Tipologia 100; mentre, per le competenze dell'anno 2018, subordinatamente all'approvazione del relativo bilancio.

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli art. 31 del D.Lgs. 50/2016, nella sottoscritta Dirigente del Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio;

Dato atto che i Codici Identificativi di Gara (CIG), ai sensi dell'Art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, come modificata dal D.L. 187/2010, per i lotti sopra indicati, sono i seguenti:

Lotto	Descrizione palestra	CIG
1	Liceo Scientifico "A. Moro" (palestra nuova) - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	Z1C1F64551
2	Istituto Superiore Liceale "Matilde di Canossa" - Via Makallè, 18 - 42124 Reggio Emilia	ZDF1F645E9
3	I.I.S. "Scaruffi - Levi - Città del Tricolore" - Via Filippo Re, 8 - 42121 Reggio Emilia	Z901F64630
4	I.I.S. - "L.Nobili" - Via Makallè, 10 - 42124 Reggio Emilia	ZE31F646FD
5	I.I.S. "A. Zanelli" - Via F.lli Rosselli, 41/1 - 42123 Reggio Emilia	Z361F6476C
6	I.I.S. "Galvani Jodi" - Via della Canalina, 21/1 - 42123 Reggio Emilia	Z421F647B7
7	Liceo Scientifico "A. Moro" - Via XX Settembre, 5 - 42124 Reggio Emilia	ZAD1F6481F
8	Istituto Statale d'Arte "G. Chierici" - Via Nobili, 1 - 42121 Reggio Emilia	ZBE1F648C8
9	Istituto Tecnico Statale per Geometri "A. Secchi" - via Makallè, 14 - 42124 Reggio Emilia	Z601F649EB
10	I.I.S. "A. Motti" - Via Cialdini, 3 - 42121 Reggio Emilia	ZAE1F64A5A
11	I.P.S.C. "Filippo Re" - Viale Trento e Trieste, 4 - 42124 Reggio Emilia	Z921F64AA6
12	Liceo Classico - Scientifico "Ariosto Spallanzani" - P.ta Pignedoli, 2 - 42121 Reggio Emilia	ZE31F64AE9

Ritenuta la necessità, al fine di non interrompere un servizio indispensabile di pubblica utilità, proseguire il rapporto contrattuale con gli attuali concessionari, nelle more dell'espletamento della presente procedura concorsuale, fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi affidamenti;

Dato atto, altresì, che:

- il fine pubblico del contratto che si andrà a stipulare consiste nel garantire la fornitura dell'impiantistica sportiva locale sia ai soggetti di cui all'art. 90 della legge 289/02 sia ai soggetti di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;
- l'oggetto del contratto consiste nella gestione amministrativa pubblica delle palestre provinciali per l'utilizzo in orario extra-scolastico;
- il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al canone di gestione e alle modalità

di esecuzione del servizio come definite e dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale qui allegato,

D E T E R M I N A

1. di dare avvio alla procedura per l'affidamento del Servizio di gestione delle 12 palestre provinciali, approvando i seguenti allegati:
 - ✓ Capitolato Tecnico,
 - ✓ Bando di selezione pubblica
2. di indirizzare tale procedura sia ai soggetti di cui all'art. 90, comma 25, della legge 289/02, sia agli operatori di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;
3. di stabilire che la durata dell'affidamento e dei relativi contratti sia fino al 31 agosto 2018, con possibilità di rinnovo per un periodo massimo di un anno (fino al 31 agosto 2019) oltre all'opzione di proroga per un massimo di sei mesi;
4. di dare pubblicità all'avviso mediante pubblicazione all'Albo telematico della Provincia per la durata di giorni venti a far data dall'esecutività della presente determinazione;
5. di dare atto che alla richiesta e selezione delle offerte e all'aggiudicazione del Servizio si procederà con successivi atti;
6. di dare atto, altresì, che:
 - 6.1. l'ammontare complessivo dei canoni di gestione per la durata dell'affidamento ammonta ad € 13.823,49 (IVA esclusa);
 - 6.2. le somme rimosse, verranno corrisposte dagli affidatari annualmente, in due rate semestrali, e verranno accertate sul Capitolo 584;
 - 6.3. il fine pubblico del contratto che si andrà a stipulare consiste nel garantire la fornitura dell'impiantistica sportiva per l'utilizzo in orario extrascolastico;
 - 6.4. l'oggetto del contratto consiste nella gestione amministrativa pubblica delle palestre provinciali per l'utilizzo in orario extrascolastico;
 - 6.5. il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
 - 6.6. le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al canone di gestione e alle modalità di esecuzione del servizio come definite e dettagliatamente descritte nel Capitolato Speciale qui allegato
7. di proseguire il rapporto contrattuale con gli attuali concessionari, nelle more dell'espletamento della presente procedura concorsuale, fino all'aggiudicazione definitiva dei nuovi affidamenti.

Reggio Emilia, lì 20/07/2017

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Programmazione Scolastica e
Diritto allo Studio
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma