



**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 129 DEL 01/08/2016**

**OGGETTO**

PROROGA DELLE CONVENZIONI PER IL SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRASCOLASTICO, DELLE PALESTRE DI PROPRIETA' PROVINCIALE, FINO AL 31/08/2017.

## IL PRESIDENTE

Visti:

- l'art. 90 della legge n. 289/2002 che, al comma 25, stabilisce che gli enti locali, qualora non intendano gestire direttamente gli impianti sportivi, potranno affidare, in via preferenziale, mediante convenzione, la gestione a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari;
- la Legge Regionale n. 11 del 6/07/2007 "Disciplina delle modalità di affidamento della gestione degli impianti sportivi di proprietà degli Enti Locali" che ha dato applicazione alla suddetta normativa nazionale;
- la Legge 11 gennaio 1996, n. 23 "Norme per l'edilizia scolastica";
- la delibera di Giunta provinciale n. 125 del 06/06/2013 con la quale la Giunta ha deliberato di affidare in concessione a terzi il Servizio di gestione delle palestre provinciali, ha approvato la bozza di Convenzione e ha dato mandato al Dirigente competente di procedere all'espletamento degli atti di gara;
- la determinazione dirigenziale n. 612 del 01/08/2013 con la quale, in applicazione della suddetta Delibera di Giunta 125/2013, sono stati approvati gli atti della procedura negoziata, svoltasi ai sensi della citata LR 11/07, ed è stato affidato in concessione il servizio per la gestione, in orario extrascolastico, delle palestre di proprietà provinciale fino al 31/08/2016;

Visti inoltre:

- la Legge 7/04/2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" e della successiva Legge Regionale 28/07/2015, n. 13, che prevedono un complesso processo di riforma del sistema di governo regionale e locale, ancora non del tutto completato;

Considerato che:

- non è stata ancora stata regolata puntualmente la fase transitoria in materia di assegnazione degli impianti sportivi, che è ancora disciplinata dall'art. 90 della Legge 289/2000 e dalla Legge Regionale 11/2007, tuttora vigenti e non abrogate, che impongono agli Enti titolari di impianti sportivi di renderli disponibili alla cittadinanza, questo Ente ritiene opportuna la prosecuzione dell'attività sportiva nei propri impianti al fine di non interrompere l'attività esercitata dalle numerose società presenti sul territorio reggiano con pesanti ricadute su tutta l'attività sportiva locale;
- nelle more del completo processo di riordino istituzionale, si ritiene inopportuno avviare il lungo e complesso iter procedurale previsto dall'art. 3 della L.R. 11/07 per rinegoziare ex novo accordi convenzionali che comportano l'assunzione di impegni su un arco temporale che potrebbe non coincidere con la permanenza delle competenze transitoriamente in capo all'Ente;
- la possibilità di proroga tecnica, pari a 6 mesi, non collima con la programmazione sportiva che ha durata annuale, ed impedirebbe una corretta gestione delle innumerevoli attività sportive da tempo insediate nel territorio provinciale;

Considerato, inoltre, che:

- fra gli impianti sportivi di cui la Provincia è proprietaria, in virtù della Legge 11 gennaio 1996, n. 23 "Norme per l'edilizia scolastica", rientrano le palestre annesse agli Istituti

scolastici;

- l'utilizzo prioritario delle palestre in orario curriculare, non comportando lo sfruttamento degli spazi durante l'intero arco della giornata, lascerebbe sottoutilizzato il patrimonio;
- ai sensi del comma 26 della citata legge 289/02, le palestre, le aree di gioco e gli impianti sportivi scolastici, compatibilmente con le esigenze dell'attività didattica e delle attività sportive della scuola, comprese quelle extracurricolari ai sensi del regolamento di cui al DPR 567/96, devono essere posti a disposizione di società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti con la conseguenza che la Provincia deve rendere disponibili alle società ed associazioni sportive le proprie palestre negli orari non coperti da esigenze didattiche degli Istituti scolastici;
- dal combinato disposto dei commi 25 e 26 della citata Legge 289/02, si evince che la modalità più idonea per la gestione degli impianti da parte degli Enti locali è quella dell'affidamento ad associazioni sportive che siano in possesso dei necessari requisiti tecnico-organizzativi e s'impegnino a rispettare la libera partecipazione dei cittadini all'uso delle infrastrutture, e la cui selezione dovrà avvenire mediante procedure ad evidenza pubblica; la gestione diretta degli impianti, infatti, per la dotazione infrastrutturale e gli onerosi interventi di manutenzione che richiede, la necessaria presenza di personale altamente qualificato per garantirne il funzionamento, nonché per la necessità di applicare tariffe di accesso agevolate in relazione a particolari tipologie di utenza e, comunque, non necessariamente remunerative dei costi, risulta essere non conveniente per la Provincia in considerazione dell'elevato "rischio gestionale" che, con l'affidamento a terzi, viene invece assunto da questi ultimi;
- per i motivi sopra esposti, questa Provincia ha affidato in gestione a terzi i propri impianti sportivi, individuando gli affidatari mediante le procedure di evidenza pubblica stabilite dalle normative citate, disciplinando le modalità di gestione mediante convenzioni la cui scadenza è fissata per il 31/08/2016;

Accertato che:

- nelle more dei provvedimenti legislativi in corso di definizione e degli atti gestionali conseguenti, la Provincia deve comunque assicurare il servizio di gestione dei propri impianti sportivi, come prescritto dalla normativa citata (art. 90, comma 26 della Lg 289/02, art. 1, comma 3, della LR 11/07) che, nel confermare un consolidato orientamento giurisprudenziale, ha ritenuto gli impianti sportivi vincolati al soddisfacimento di un servizio di pubblica utilità che l'Amministrazione è tenuta ad assicurare con la conseguenza che la Provincia deve evitare l'interruzione delle attività sportive amatoriali e dei campionati federali che si giocano nelle palestre provinciali e che avranno inizio nel mese di settembre;
- nel corso di questi tre anni il Servizio di gestione si è svolto con regolarità e i concessionari hanno assolto con diligenza e scrupolo agli obblighi loro imposti dalla convenzione, favorendo la più ampia accessibilità nella fruizione degli impianti;
- i concessionari hanno provveduto a loro spese ad interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che la convenzione poneva a carico di questa Provincia, e hanno, di conseguenza, contribuito a mantenere in efficienza le strutture garantendo alla Provincia un notevole risparmio di spesa e rilevanti vantaggi economici;

Ritenuto pertanto opportuno, al fine di assicurare la continuità del servizio e scongiurare una possibile, se pur temporanea, paralisi dell'attività sportiva sul territorio provinciale, procedere alla proroga delle convenzioni in essere con le associazioni sportive per la

durata di un anno e, quindi, fino al 31/08/2017, in attesa di attivare un percorso alternativo e definitivo, qualora sia compiutamente definita la fase di riorganizzazione istituzionale degli Enti Locali attualmente in corso;

Atteso che le somme verranno accertate con successiva determinazione dirigenziale sul Bilancio 2016, in esercizio provvisorio, al Titolo 3, Tipologia 100; mentre, per le competenze dell'anno 2017, subordinatamente all'approvazione del relativo bilancio;

Visto il parere favorevole del Dirigente ad interim del Servizio Programmazione scolastica e Diritto allo studio, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Bilancio;

## D E C R E T A

1. di prorogare per la durata di un anno e, quindi, fino al 31/08/2017, per le ragioni in narrativa indicate, le convenzioni con i terzi ai quali è stato aggiudicato, con determinazione dirigenziale n. 612 del 01/08/2013, il servizio di gestione, in orario extrascolastico, delle palestre di proprietà provinciale in scadenza il prossimo 31/08/2016;
2. di confermare integralmente le convenzioni stipulate con gli attuali aggiudicatari, che si impegnano quindi a proseguire l'attività e il Servizio di gestione delle palestre loro assegnate alle medesime condizioni contenute nella convenzione approvata con delibera di giunta n. 125 del 06/06/2013 e che gli stessi hanno preventivamente dichiarato di accettare;
3. di autorizzare il dirigente del Servizio Programmazione scolastica e diritto allo studio alla sottoscrizione degli atti conseguenti;
4. di dare atto che la validità della presente Convenzione è subordinata al rinnovo della polizza assicurativa indicata all'art. 16 della Convenzione.
5. di dare inoltre atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

### ALLEGATI:

- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 01/08/2016

IL PRESIDENTE  
F.to MANGHI GIAMMARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....