

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 423 DEL 28/07/2016**

OGGETTO

APPALTO TRIENNALE NOLEGGIO N.155 DISPOSITIVI GPS E SOFTWARE
MONITORAGGIO MEZZI PER SGOMBERO NEVE SUL TERRITORIO PROVINCIALE
STAGIONI INVERNALI 2016/17, 2017/18, 2018/19 CON SERVIZIO DI MANUTENZIONE

Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Decreto del Presidente n°4 del 14/01/2016 è stata affidata ai dirigenti titolari di centri di responsabilità di primo livello l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale e sono state loro assegnate in via provvisoria, sino all'approvazione del bilancio di previsione 2016, le risorse finalizzate alle attività dell'ente nei limiti dell'art.163 del D.Lgs. 267/2000;
- con Decreto del Ministero dell'Interno del 01/03/2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016 è stato rinviato al 31/07/2016;

Considerato che:

- per poter procedere ad un'efficiente organizzazione del SERVIZIO DI SGOMBERO NEVE al fine di garantire la percorribilità delle strade di competenza provinciale, si ritiene necessario procedere al noleggio di apparati GPS e relativo gestionale per la localizzazione dei mezzi impegnati nel servizio sulle strade provinciali per le stagioni invernali 2016/17 2017/18 e 2018/19, oltre al sistema di controllo e monitoraggio delle attività svolte dai mezzi con lame e dai mezzi spargi sale da parte degli addetti del settore per un totale di n°155 mezzi;
- la mancata approvazione del presente atto, espone l'ente a danni patrimoniali certi e gravi, in quanto non consentirebbe di acquisire con un congruo anticipo gli strumenti necessari per l'ottimizzazione ed il controllo puntuale del servizio sgombero neve per la prossima stagione invernale con il conseguente rischio di un oneroso contenzioso per eventuali incidenti, anche gravi, che potrebbero verificarsi sulla rete stradale provinciale;

Ritenuto di dover procedere alla indizione di distinti appalti di durata triennale, suddivisi per ciascun anno in due stralci e precisamente dal 15 Ottobre al 31 Dicembre e dal 1 gennaio al 15 Aprile, la cui spesa complessiva presunta per il triennio ammonta ad un importo di € 53.010,00 così ripartiti:

- 1° stralcio autunno-inverno 2016 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2016;
- 2° stralcio inverno-primavera 2017 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2017;
- 3° stralcio autunno-inverno 2017 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2017;
- 4° stralcio inverno-primavera 2018 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2018;
- 5° stralcio autunno-inverno 2018 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2018;
- 6° stralcio inverno-primavera 2019 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2019.

Atteso che:

- risulta necessario procedere all'indizione di una idonea procedura di gara tesa ad individuare il soggetto cui affidare il servizio in questione tenendo altresì presente quanto previsto dalla recente Legge Regionale n°13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale" nonché dando atto che le normative vigenti relative alla condizione finanziaria delle Province, alla data odierna, non consentono la predisposizione del Bilancio Pluriennale;

- in conseguenza delle norme relative alla condizione finanziaria delle Province, che alla data odierna non consentono la predisposizione e approvazione del bilancio triennale 2016-18, il finanziamento e l'esecuzione del contratto sono garantiti solo fino al 31/12/2016 mentre per il periodo successivo il finanziamento e l'esecuzione del contratto sono subordinati alla possibilità di approvare il Bilancio Pluriennale della Provincia per il periodo 2016/2018 o all'emanazione di norme che anche in assenza di tale approvazione, consentano la copertura della spesa per il servizio in questione per gli anni successivi;
- nel caso il servizio venisse aggiudicato e consegnato, a norma dell'art. 1671 del Codice Civile, la Provincia si riserva comunque la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, senza che la ditta aggiudicataria possa vantare alcun indennizzo per spese sostenute o per mancato guadagno;
- verrà stipulato idoneo contratto per il triennio 2016/2019 per l'importo che risulterà in sede di aggiudicazione. Tuttavia, in conseguenza delle disposizioni relative al contenimento della spesa corrente degli Enti Locali, già emanate ed in corso di emanazione, si precisa che la copertura finanziaria per l'esecuzione dei contratti è garantita fino al 31/12/2016; per i periodi residui, la copertura finanziaria non è al momento assicurata, la Provincia pertanto - ai sensi dell'art. 1671 cod. civ. e art. 109 D.Lgs. n. 50/2016 - si riserva la facoltà di recedere dai contratti, senza che gli appaltatori possano vantare alcun indennizzo per spese sostenute o mancato guadagno;
- si evidenzia che tali clausole, unitamente alle clausole relative alle condizioni generali di servizio, a norma dell'art. 1341 del Codice Civile verranno sottoposte all'espressa e preventiva accettazione delle ditte partecipanti alla procedura negoziata;
- in ragione delle vigenti disposizioni, nei contratti che si andranno a stipulare, sarà esplicitato che potrà rendersi necessario, in futuro, modificare in tutto o in parte o cedere i contratti, a seguito di provvedimenti legislativi che comportino l'abolizione delle Province o la redistribuzione delle relative competenze, tutto ciò senza che le imprese possano vantare nei confronti della Provincia, alcunché per danno emergente o per lucro cessante;
- si rende necessario impegnare la somma complessiva prevista per il 1° stralcio, relativa alla stagione autunno/inverno 2016, che ammonta a € 8.835,00 nel seguente modo: Missione 10, Programma 05, codice del Piano dei Conti Integrato 01030209008 e al corrispondente Capitolo 2034 "Manutenzione delle strade provinciali: sgombero neve" che sarà inserito nel PEG 2016;

Verificato che la motivazione per procedere all'affidamento del servizio sopra descritto è rinvenibile nel puntuale rispetto dei principi normativi vigenti e, in particolare, secondo i seguenti principi:

- economicità, garantita dal fatto che la fissazione dell'importo a base della negoziazione è stato determinato attraverso indagini di mercato e conseguenti analisi prezzi;
- efficacia, rispettata in quanto l'affidamento risponde alle esigenze tecniche della Provincia che, attraverso l'esecuzione dei contratti, soddisferà la necessità di garantire la percorribilità delle strade provinciali in condizioni di sicurezza nelle stagioni invernali 2016-2019, permettendo dunque di rendere il servizio di sgombero neve in modo corretto e puntuale, a beneficio dell'utenza;
- tempestività, assicurata dal fatto che l'acquisizione delle prestazioni avviene nei termini necessari per eseguire il servizio di sgombero neve;

- correttezza, garantita per il fatto che il contraente è individuato attraverso i soggetti interessati a negoziare con la Provincia, a parità di condizioni e con essi si negozia sulla base di univoci inviti a presentare offerte;
- libera concorrenza, inoltre garantita in quanto ci si avvale del MePa, strumento che garantisce la libera concorrenza, così come regolamentato dalle vigenti norme;
- non discriminazione, garantita rispettando il principio di correttezza, rispettando il principio della libera concorrenza anche perché non sono previsti requisiti diretti ad escludere particolari categorie di imprese, ma si rispetta, anche l'indicazione posta dal D.Lgs 50/2016, di aprire il mercato alle piccole e medie imprese visto che si utilizzano i sistemi di individuazione degli operatori economici previsti dal MePA;
- trasparenza, garantita sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dal D.Lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016;
- proporzionalità, garantita da un sistema di individuazione del contraente snello, che non richiede requisiti eccessivi e documentazione ed oneri eccessivi;
- rotazione e pubblicità, garantita attraverso la ricerca, in Mepa, dei potenziali contraenti disposti ad erogare il servizio n oggetto;

Dato atto che a il Servizio Infrastrutture, ha predisposto il "Disciplinare di Gara" (all.A), "Capitolato Speciale di Gara" (all.B) e relativi allegati, agli atti del Servizio, con i quali si indicano le caratteristiche del servizio da erogare, i requisiti che devono possedere i partecipanti, il metodo di gara e di aggiudicazione del servizio;

Considerato che in ragione del tipo di servizio richiesto, non si prevedono rischi da interferenze in merito alla sicurezza con riferimento alla L. 123/2007 ed alla successiva Determinazione della A.V.C.P. n.3/2008 del 05/03/2008, pertanto non si procede alla redazione del DUVRI e non vengono previsti oneri per la sicurezza necessari all'eliminazione dei rischi da interferenze.

Dato atto che, per essere ammesse alla Richiesta di offerta, le Ditte partecipanti dovranno essere regolarmente iscritte alla C.C.I.A.A., essere iscritte al Mercato Elettronico realizzato dalla Centrale di committenza Intercent-ER a titolo del CPV 38100000-6 "Strumenti per la navigazione" ed essere in regola con i requisiti fissati dall'articolo 38 del D. Lgs.163/2006;

Dato atto che, alle ditte invitate alla Richiesta di Offerta, stante l'urgenza di procedere ad affidare e ad eseguire il servizio, verranno dati almeno 15 giorni di tempo per presentare la propria offerta;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra esposto:

- procedere ai sensi della L.296/2006, art.1, comma 450, nonché del D.P.R. n.207/2010 (per le parti ancora in vigore), con l'indizione di una Richiesta di Offerta (RdO) da esperire mediante il M.E.P.A. realizzato dalla Centrale di Committenza Regionale Intercent-er, per affidare il "Servizio di noleggio, per n°6 mesi (dal 15 ottobre al 15 aprile), di n°155 dispositivi di localizzazione satellitare gps con relativo gestionale web per il controllo e il monitoraggio dei mezzi che effettuano il servizio di sgombero neve sul territorio provinciale nelle stagioni invernali 2016/17, 2017/18, 2018/19 e relativo servizio di manutenzione";
- stabilire la durata del contratto dal 15/10/2016 - 15/05/2019 a fronte di una base di gara pari ad euro 53.010,00 IVA esclusa (euro 64.672,20 IVA compresa);

- impegnare la sola quota parte necessaria a garantire l'esecuzione del servizio fino al 31/12/2016, pari ad euro 8.835,00 I.V.A. 22% esclusa (euro 10.778,70 I.V.A. inclusa) che trovano copertura al Capitolo 2034 "Manutenzione delle strade provinciali: sgombero neve" che sarà inserito nel PEG 2016;
- addivenire all'aggiudicazione del servizio in questione mediante il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata mediante punteggio da attribuire ai criteri indicati nel "Disciplinare" e "Capitolato Speciale di Gara", agli atti del servizio;

Dato atto che:

- il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) per la gestione del contratto, sarà acquisito ai sensi dell'art.3, comma 5 della L. 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, ad avvenuta esecutività della determina a contrarre;
- il contratto sarà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'articolo 11 del "Regolamento di utilizzo del mercato beni e servizi" pubblicato dall'Agenzia Intercenter-ER alla pagina web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico>;
- la verifica dei requisiti fissati dall'articolo 80 del D. Lgs. 50/2016 potrà essere svolta con metodo tradizionale;
- ai sensi dell'art. 32 comma 10 lett.b) del D.Lgs. 50/2016, si dà atto che non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del medesimo decreto;
- il servizio potrà essere consegnato per motivata urgenza, anche in pendenza di stipula contrattuale.

Richiamate le determinazioni n°3/2004, n°4/2007 e n°5/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici;

Richiamati:

- il D.Lgs. 50/2016 - Codice degli appalti e contratti;
- il D.P.R. 207/2010 e smi (per le parti ancora in corso di validità) - Regolamento di attuazione del suddetto Codice;
- la L. 296/2006, art. 1, comma 450, come modificato dal comma 2 dell'art. 7 del D.L. 52/2012 (convertito con L. 94/2012), che sancisce l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della P.A. per gli acquisti di forniture e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Visto l'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 relativo alle norme che regolano l'esercizio provvisorio;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto.

DETERMINA

- 1) di procedere ai sensi della L.296/2006, art.1, comma 450, nonché del D.P.R. n.207/2010, art.328, commi 1 e 4 lettera a), con l'indizione di una Richiesta di Offerta (RdO) da esperire mediante la Centrale di Committenza Regionale Intercent-er, per affidare il "Servizio di noleggio, per n°6 mesi (dal 15 ottobre al 15 aprile), di n°155 dispositivi di localizzazione satellitare GPS con relativo gestionale web per il controllo e il monitoraggio dei mezzi che effettuano il servizio di sgombero neve sul territorio provinciale nelle stagioni invernali 2016/17, 2017/18, 2018/19 e relativo servizio di manutenzione";
- 2) di approvare gli schemi del "Disciplinare di Gara" (Allegato A) e "Capitolato Speciale di Gara" (Allegato B), agli atti del Servizio;
- 3) di stabilire la durata del contratto dal 15/10/2016 - 15/05/2019 a fronte di una base di gara pari ad euro 53.010,00 IVA esclusa (euro 64.672,20 IVA compresa);
- 4) di impegnare la sola quota parte necessaria a garantire l'esecuzione del servizio fino al 31/12/2016, pari ad euro 8.835,00 I.V.A. 22% esclusa (euro 10.778,70 I.V.A. inclusa) che trovano copertura al Capitolo 2034 "Manutenzione delle strade provinciali: sgombero neve" che sarà inserito nel PEG 2016;
- 5) di procedere alla indizione di distinti appalti di durata triennale, suddivisi per ciascun anno in due stralci e precisamente dal 15 Ottobre al 31 Dicembre e dal 1 gennaio al 15 Aprile, la cui spesa complessiva presunta per il triennio ammonta ad un importo di € 53.010,00 così ripartiti:
 - 1° stralcio autunno-inverno 2016 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2016;
 - 2° stralcio inverno-primavera 2017 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2017;
 - 3° stralcio autunno-inverno 2017 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2017;
 - 4° stralcio inverno-primavera 2018 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2018;
 - 5° stralcio autunno-inverno 2018 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2018;
 - 6° stralcio inverno-primavera 2019 per € 8.835,00 nell'esercizio di bilancio 2019;
- 6) di stipulare idonei contratti per il triennio 2016/2019 per l'importo che risulterà in sede di aggiudicazione. Tuttavia, in conseguenza delle disposizioni relative al contenimento della spesa corrente degli Enti Locali, già emanate ed in corso di emanazione, si precisa che la copertura finanziaria per l'esecuzione dei contratti è garantita per il periodo dal 01/10/2016 al 31/12/2016; per i periodi residui, la copertura finanziaria non è al momento assicurata: la Provincia pertanto - ai sensi dell'art. 1671 cod. civ. e art. 109 D.Lgs. n. 50/2016 - si riserva la facoltà di recedere dai contratti, senza che gli appaltatori possano vantare alcun indennizzo per spese sostenute o mancato guadagno;
- 7) di addivenire all'aggiudicazione del servizio in questione mediante il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata mediante punteggio da attribuire ai criteri indicati nel "Disciplinare" e "Capitolato Speciale di Gara", agli atti del Servizio;
- 8) di dare atto che:
 - per far fronte alla suddetta fornitura con servizio, alla data odierna, non è possibile ricorrere al programma "Acquisti in rete della Pubblica Amministrazione" attuato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso CONSIP SPA, ex art. 26, L. 488/99, legge finanziaria per l'anno 2000, confermato dall'art.1, comma 4, del D.L.168/2004, convertito nella Legge n. 191 del 30/07/2004, in quanto nelle iniziative in atto alla data odierna, non è attiva alcuna convenzione relativa alla fornitura e servizio quali quello

sopra citato;

- il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) per la gestione del contratto, sarà acquisito ai sensi dell'art.3, comma 5 della L. 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, ad avvenuta esecutività della determina a contrarre;
- il contratto sarà stipulato con scrittura privata, conformemente a quanto stabilito dall'articolo 11 del "Regolamento di utilizzo del mercato beni e servizi" pubblicato dall'Agenzia Intercent-ER alla pagina web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico>;
- la verifica dei requisiti fissati dall'articolo 80 del D. Lgs. 50/2016 potrà essere svolta con metodo tradizionale;
- ai sensi dell'art. 32 comma 10 lett.b) del D.Lgs. 50/2016, si dà atto che non trova applicazione il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9 del medesimo decreto;
- il servizio potrà essere consegnato per motivata urgenza, anche in pendenza di stipula contrattuale.
- il Responsabile Unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016, è il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
- il Direttore per l'esecuzione del contratto è il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;

9) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000,n. 267:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, sono descritti nella premessa del presente atto e consistono nel dotare l'Ente di apparati GPS e relativo gestionale per la localizzazione dei mezzi impegnati nel servizio di sgombero della neve e di spargimento del sale sulle strade provinciali per il prossimo periodo invernale;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al prezzo, alla tempistica e alle modalità di esecuzione della fornitura, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel Disciplinare e Capitolato Speciale d'Appalto;
- il contratto sarà stipulato conformemente a quanto stabilito dall'articolo 11 del "Regolamento di utilizzo del mercato beni e servizi" pubblicato dall'Agenzia Intercent-ER alla pagina web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-pa/mercato-elettronico>;

10) di dare altresì atto che, in ragione delle recenti disposizioni normative, in materia di riordino delle Province il contratto riporterà fra le proprie clausole quella secondo cui potrà rendersi necessario modificare in tutto o in parte o cedere il contratto, in seguito a provvedimenti legislativi che comportino l'abolizione delle Province o la redistribuzione delle relative competenze, tutto ciò senza che la Ditta affidataria possa vantare, nei confronti dell'ente, alcunché per danno emergente o per lucro cessante.

Reggio Emilia, li 28/07/2016

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile,
Patrimonio ed Edilizia
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 423 del 28/07/2016.

Reggio Emilia, li 28/07/2016

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA