

**ATTO  
N. 133 DEL 11/05/2017**

**OGGETTO**

ANNULLAMENTO PARZIALE PROCEDURA DI GARA RIGUARDANTE GLI INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO ENERGETICO DA REALIZZARSI PRESSO L'ISTITUTO SCOLSTICO L. NOBILI A REGGIO EMILIA.

## Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

### IL DIRIGENTE

Premesso che:

con determinazione dirigenziale 28 dicembre 2016, n. 936, rettificata con provvedimento 3 maggio 2017 n. 275, limitatamente alle modalità di scelta del contraente per rendere coerente le disposizioni del Capitolato di Gara con quanto indicato nella determinazione a contrattare è stato approvato il progetto esecutivo degli "Interventi di miglioramento energetico dell'istituto "L. Nobili" in via Makallè a Reggio Emilia" concludente nell'importo complessivo di € 134,550,40, di cui € 106.509,35 per lavori (comprensivo di € 5.635,32 per oneri della sicurezza) ed € 28.041,05 per somme a disposizione;

con le determinazioni dirigenziali sopra richiamate si è disposto di dar corso ad un procedura negoziata, previa manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs.vo n. 50/2016 e della Linea Guida Anac n. 4/2016 al fine di selezionare gli operatori economici da invitare, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo sull'importo posta a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del decreto precitato, con l'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 8 del decreto stesso;

a seguito della pubblicazione, in data 11 aprile 2017, prot 8208/6/2016 dell'Avviso per Manifestazione di Interesse hanno richiesto di essere invitati, entro i termini di scadenza, ventinove operatori economici;

l'invito è stato rivolto a ventisette imprese, tenuto conto che due di quelle che hanno manifestato interesse alla gara non state interpellate in quanto non hanno effettuato il sopralluogo obbligatorio;

Atteso che nel trasmettere l'invito agli operatori economici ammessi, tramite posta elettronica certificata, per mero errore materiale si è resa visibile, a ciascuna impresa, i nominativi degli altri concorrenti;

Vista la proposta dell' A.P. Servizi Generali che fa presente quanto segue:

“Vista la deliberazione dell'ANAC n. 7/2007;

Considerato che:

l'art. 53, comma 2, del D.Lgs.vo. n. 50/2016 dispone che il diritto di accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ivi comprese le candidature e le offerte, è disciplinato dagli artt. 22 e ss della legge 7 agosto 1990, n. 241 e viene differito:

“b) nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime; ai soggetti la cui richiesta di invito sia stata respinta, è consentito l'accesso all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il

loro interesse, dopo la comunicazione ufficiale, da parte delle stazioni appaltanti, dei nominativi dei candidati da invitare;  
c) in relazione alle offerte, fino all'approvazione dell'aggiudicazione.

Gli atti di cui al comma 2, fino ai termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti”;

Rilevato che:

la norma impone particolari limiti al diritto di accesso ed alla divulgazione dei dati relativi ai pubblici appalti. Con particolare riferimento alle procedure ristrette e negoziate prevede (per gli aspetti che qui interessano) il differimento del diritto di accesso all'elenco dei soggetti invitati a presentare offerta fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime, nonché il relativo divieto di comunicazione.

La ratio sottesa all'imposizione del divieto va identificata nella necessità di salvaguardare l'effettività della libera concorrenza, che potrebbe essere pregiudicata dalla conoscenza, prima della definizione della gara, dei nominativi dei partecipanti alla stessa; circostanza in grado di favorire accordi tra i candidati, diretti ad alterare i risultati della competizione, ovvero consentire pressioni o minacce tra gli stessi, al fine di limitarne la libertà di determinazione in ordine al contenuto delle offerte.

Secondo la giurisprudenza il divieto generale in relazione alla divulgazione dei dati identificativi delle imprese interessate alla selezione, è orientato non tanto alla tutela della sfera di riservatezza delle imprese aspiranti all'invito alla gara (ristretta o negoziata), quanto alla garanzia della correttezza e trasparenza dei comportamenti connessi alla presentazione delle offerte o degli inviti alla gara. La ratio sottesa alla suindicata disposizione va, infatti, individuata nell'esigenza che, per quanto possibile, le imprese si presentino alla gara non sulla base di accordi più o meno sotterranei, ma sulla base delle regole dettate dal principio della concorrenza;

Ritenuto pertanto:

di proporre l'annullamento in sede di autotutela della procedura di gara in argomento, procedendo ad una nuova pubblicazione di Avviso per Manifestazione di Interesse, allegato al presente atto, cui farà seguito l'invito delle imprese che avranno le caratteristiche richieste;

di confermare le determinazioni dirigenziali n. 936 del 28/12/2016 e n. 275 del 3/5/2017” ed in particolare la procedure di gara ivi prevista;

Ritenuto di accogliere la predetta proposta;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento, per la gara in argomento, ai sensi dell'art. 31 del decreto precitato è l'ing. Azzio Gatti, funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;

DISPONE

di annullare in sede di autotutela, per i motivi in narrativa indicati, la procedura di gara

inerente gli “Interventi di miglioramento energetico dell’istituto “L. Nobili” in via Makallè a Reggio Emilia”;

di confermare le determinazioni dirigenziali n. 936 del 28/12/2016 e n. 275 del 3/5/2017” ed in particolare la procedure di gara ivi prevista, dando corso ad una nuova pubblicazione di Avviso per Manifestazione di Interesse, allegato al presente atto, cui farà seguito l’invito delle imprese che avranno le caratteristiche richieste;

di dare atto che il Responsabile del Procedimento, per la gara in argomento, ai sensi dell’art. 31 del decreto precitato è l’ing. Azzio Gatti, funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia.

Reggio Emilia, li 11/05/2017

IL DIRIGENTE DEL  
Servizio Infrastrutture, Mobilita' Sostenibile,  
Patrimonio ed Edilizia  
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma .....

**AFFARI GENERALI**  
**A.P. SERVIZI GENERALI**

Premesso che:

con determinazione dirigenziale 28 dicembre 2016, n. 936, rettificata con provvedimento 3 maggio 2017 n. 275, limitatamente alle modalità di scelta del contraente per rendere coerente le disposizioni del Capitolato di Gara con quanto indicato nella determinazione a contrattare, è stato approvato il progetto esecutivo degli "Interventi di miglioramento energetico dell'istituto "L. Nobili" in via Makallè a Reggio Emilia" concludente nell'importo complessivo di € 134,550,40, di cui € 106.509,35 per lavori (comprensivo di € 5.635,32 per oneri della sicurezza) ed € 28.041,05 per somme a disposizione;

con le determinazioni dirigenziali sopra richiamate si è disposto di dar corso ad un procedura negoziata, previa manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs.vo n. 50/2016 e della Linea Guida Anac n. 4/2016 al fine di selezionare gli operatori economici da invitare, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo sull'importo posta a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del decreto precitato, con l'esclusione automatica delle offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 8 del decreto stesso;

a seguito della pubblicazione, in data 11 aprile 2017, prot 8208/6/2016 dell'Avviso per Manifestazione di Interesse hanno richiesto di essere invitati, entro i termini di scadenza, ventinove operatori economici;

l'invito è stato rivolto a ventisette imprese, tenuto conto che due di quelle che hanno manifestato interesse alla gara non state interpellate in quanto non hanno effettuato il sopralluogo obbligatorio;

Atteso che nel trasmettere l'invito agli operatori economici ammessi, tramite posta elettronica certificata, per mero errore materiale si è resa visibile, a ciascuna impresa, i nominativi degli altri concorrenti;

Vista la deliberazione dell'ANAC n. 7/2007;

Considerato che:

l'art. 53, comma 2, del D.Lgs.vo. n. 50/2016 dispone che il diritto di accesso agli atti delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ivi comprese le candidature e le offerte, è disciplinato dagli artt. 22 e ss della legge 7 agosto 1990, n. 241 e viene differito:

"b) nelle procedure ristrette e negoziate e nelle gare informali, in relazione all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno manifestato il loro interesse, e in relazione all'elenco dei soggetti che sono stati invitati a presentare offerte e all'elenco dei soggetti che hanno presentato offerte, fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime; ai soggetti la cui richiesta di invito sia stata respinta, è consentito l'accesso all'elenco dei soggetti che hanno fatto richiesta di invito o che hanno segnalato il loro interesse, dopo la comunicazione ufficiale, da parte delle stazioni appaltanti, dei nominativi dei candidati da invitare;

c) in relazione alle offerte, fino all'approvazione dell'aggiudicazione.

Gli atti di cui al comma 2, fino ai termini ivi previsti, non possono essere comunicati a terzi o resi in qualsiasi altro modo noti";

Rilevato che:

la norma impone particolari limiti al diritto di accesso ed alla divulgazione dei dati relativi ai pubblici appalti. Con particolare riferimento alle procedure ristrette e negoziate prevede (per gli aspetti che qui interessano) il differimento del diritto di accesso all'elenco dei soggetti invitati a presentare offerta fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime, nonché il relativo divieto di comunicazione.

La ratio sottesa all'imposizione del divieto va identificata nella necessità di salvaguardare l'effettività della libera concorrenza, che potrebbe essere pregiudicata dalla conoscenza, prima della definizione della gara, dei nominativi dei partecipanti alla stessa; circostanza in grado di favorire accordi tra i candidati, diretti ad alterare i risultati della competizione, ovvero consentire pressioni o minacce tra gli stessi, al fine di limitarne la libertà di determinazione in ordine al contenuto delle offerte.

Secondo la giurisprudenza il divieto generale in relazione alla divulgazione dei dati identificativi delle imprese interessate alla selezione, è orientato non tanto alla tutela della sfera di riservatezza delle imprese aspiranti all'invito alla gara (ristretta o negoziata), quanto alla garanzia della correttezza e trasparenza dei comportamenti connessi alla presentazione delle offerte o degli inviti alla gara. La ratio sottesa alla suindicata disposizione va, infatti, individuata nell'esigenza che, per quanto possibile, le imprese si presentino alla gara non sulla base di accordi più o meno sotterranei, ma sulla base delle regole dettate dal principio della concorrenza;

Ritenuto pertanto:

di proporre l'annullamento in sede di autotutela della procedura di gara in argomento, procedendo ad una nuova pubblicazione di Avviso per Manifestazione di Interesse, allegato al presente atto, cui farà seguito l'invito delle imprese che avranno le caratteristiche richieste;

di confermare le determinazioni dirigenziali n. 936 del 28/12/2016 e n. 275 del 3/5/2017" ed in particolare la procedure di gara ivi prevista;

Reggio Emilia 10 maggio 2017

f.to Stefano Tagliavini

## PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

### AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO

**Per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dei Lavori di:**

**“INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO ENERGETICO DA REALIZZARSI PRESSO L'ISTITUTO SCOLASTICO “L. NOBILI” DI REGGIO EMILIA”**

**CIG: 6904905BDA – CUP: C84H16001750003**

**COSTO TOTALE OPERA € 134.550,40**

**L'importo complessivo dei lavori ammonta a Euro 106.509,35 a base d'appalto (IVA esclusa), di cui € 5.635,32 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi del combinato disposto degli artt. 83 e 95 del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50, di seguito denominato “Codice”.**

**Percentuale di incidenza presunta della manodopera: 22%.**

Con il presente avviso la Provincia di Reggio Emilia intende effettuare un'indagine di mercato, mediante manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 216, comma 9 del Codice, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto.

Il presente avviso è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di operatori economici, in modo non vincolante per l'Ente, con l'unico scopo di acquisire dagli stessi la disponibilità ad essere invitati a presentare un'offerta.

Con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di gara, di affidamento concorsuale o paraconcorsuale e non sono previste graduatorie di merito o attribuzioni di punteggio; si tratta semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata.

Il presente avviso ha scopo esclusivamente esplorativo, senza l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali nei confronti della Provincia, che si riserva la possibilità di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, e di non dar seguito all'indizione della successiva gara informale per l'affidamento dei lavori di cui trattasi, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse valida.

#### **OGGETTO DELL'APPALTO**

L'appalto ha per oggetto **la sostituzione di una porzione di serramenti della scuola** al fine di conseguire un MIGLIORAMENTO ENERGETICO DELL'ISTITUTO SCOLASTICO “L. NOBILI” IN VIA MAKALLE' A REGGIO EMILIA.

Per quanto concerne le caratteristiche e condizioni che regolano i lavori oggetto dell'appalto suddetto, si rimanda a quanto stabilito nel capitolato speciale d'appalto.

## TERMINI DI ESECUZIONE PER L'ULTIMAZIONE DEI LAVORI

Il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato in giorni 45 (quarantacinque) naturali consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna dei lavori. L'appaltatore si obbliga per ogni ordinativo alla rigorosa ottemperanza del cronoprogramma dei lavori, che può fissare scadenze inderogabili anche per l'approntamento delle opere necessarie all'inizio di forniture e lavori da effettuarsi da altre ditte per conto della Stazione appaltante ovvero necessarie all'utilizzazione, prima della fine dei lavori e previo collaudo parziale, di parti funzionali delle opere.

## METODO DI GARA

L'affidamento dei lavori avverrà tramite procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice, previa indagine di mercato, mediante avviso per manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 216, comma 9 del Codice, finalizzata all'individuazione di operatori economici da invitare.

Qualora manifestino interesse alla gara più di cinquanta operatori economici si procederà a sorteggio in seduta pubblica, che si terrà in data XXXXXXX alle ore xxxxxxxx presso i locali della Provincia, siti in Reggio Emilia, corso Garibaldi 59; le prime cinquanta ditte sorteggiate (a ogni impresa verrà assegnato un codice al fine di evitare che ciascun concorrente conosca gli altri partecipanti) verranno invitate alla gara per i lavori in oggetto.

## CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'appalto verrà aggiudicato con il criterio del minor prezzo determinato mediante unico ribasso sull'importo totale del computo metrico estimativo posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a) del Codice con l'esclusione automatica delle offerte anormalmente basse di cui all'art. 97, comma 8 del Codice.

L'aggiudicazione potrà essere effettuata e sarà definitiva anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida.

## REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

**Categoria dei lavori: Categoria Prevalente: OG1**

| DESCRIZIONE                        | CAT. | IMPORTO IN EURO |
|------------------------------------|------|-----------------|
| Ristrutturazione di edifici civili | OG1  | € 106.509,35    |

Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti di cui all'art. 45 del Codice, costituiti da imprese singole o imprese riunite o consorziate ovvero da imprese che intendono riunirsi o consorziarsi ai sensi dell'art. 48 del Codice stesso, in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice e di tutti quelli indispensabili per contrattare con la Pubblica Amministrazione. Non è ammessa la compartecipazione, in forma singola o in differenti raggruppamenti, di uno stesso concorrente (art. 48 del Codice). Gli operatori economici che parteciperanno alla presente gara e presenteranno una offerta non potranno essere autorizzati ad intervenire nei lavori in qualità di subappaltatori o subcontraenti dell'aggiudicatario.

### Requisiti di ordine generale

Gli operatori economici non devono essere incorsi in alcuno dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice.

### Requisiti di qualificazione

Gli operatori economici devono autocertificare il possesso dei requisiti di qualificazione per la categoria richiesta per i lavori in oggetto.

## **TERMINE E MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE**

Al fine della conoscenza della consistenza dei lavori da effettuare gli operatori economici interessati ad essere invitati alla procedura negoziata in argomento sono obbligati alla presa visione dei luoghi effettuando specifico sopralluogo da concordarsi telefonicamente con i tecnici:

Ing Stefania Berni contattabile al [0522444373](tel:0522444373) - mail: [s.berni@provincia.re.it](mailto:s.berni@provincia.re.it)

Geom. Rossana Brugnoli contattabile al [0522444347](tel:0522444347) - mail [r.brugnoli@provincia.re.it](mailto:r.brugnoli@provincia.re.it)

Tale sopralluogo potrà essere effettuato esclusivamente nelle giornate di mercoledì e giovedì, dalle ore 9,00 alle ore 12,00 entro 12 giorni dalla data di pubblicazione della manifestazione di interesse.

Alla fine della presa visione gli operatori economici dovranno compilare e vidimare l'apposito modello di attestato di presa visione.

In nessun caso saranno ammessi alla fase di selezione i concorrenti che non avranno effettuato la presa visione dei luoghi.

La presa visione dei luoghi dovrà essere effettuata dal legale rappresentante, dal direttore tecnico o da persona dipendente dall'operatore economico munito di delega.

In caso di raggruppamento temporaneo, costituendo o costituito, GEIE, aggregazione di imprese di rete o consorzio ordinario, sia già costituiti o non ancora costituiti, in relazione al regime della solidarietà di cui all'art. 48 comma 5 del Codice, il sopralluogo può essere effettuato da un incaricato per tutti gli operatori economici raggruppati, aggregati in rete o consorziati.

In caso di consorzio di cooperative, consorzio di imprese artigiane o consorzio stabile il sopralluogo deve essere effettuato a cura del consorzio oppure a cura dell'operatore economico consorziato indicato come esecutore dei lavori.

La manifestazione di interesse, per essere invitati alla procedura concorrenziale, dovrà essere redatta in lingua italiana, debitamente compilata e sottoscritta dal legale rappresentante o soggetto munito di procura.

Si precisa che:

- nelle ipotesi di RTI/Consorzio ordinario/GEIE la manifestazione d'interesse dovrà essere resa e sottoscritta in proprio sia dalla capogruppo che dalla/e mandante/i;
- nell'ipotesi di Consorzio stabile/Consorzio tra società cooperative di produzione e lavoro e Consorzio tra imprese artigiane la manifestazione d'interesse dovrà essere resa e sottoscritta in proprio sia dal Consorzio che dalle consorziate designate quali imprese esecutrici.
- nell'ipotesi di avvalimento la/le impresa/e ausiliaria/e dovrà/dovranno redigere e sottoscrivere apposita dichiarazione.

La suddetta manifestazione d'interesse dovrà pervenire, unitamente a fotocopia del documento di identità del dichiarante e attestato di avvenuto sopralluogo, entro e non oltre le ore XXXXX del giorno XXXXXXXX, tramite posta elettronica certificata (PEC) al seguente indirizzo: [appalti@cert.provincia.re.it](mailto:appalti@cert.provincia.re.it); con tale modalità potrà anche essere utilizzata la sottoscrizione a cura del legale rappresentante in forma digitale.

Risulta necessario riportare nell'oggetto della PEC la seguente dicitura:

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEGLI "INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO ENERGETICO DA REALIZZARSI PRESSO L'ISTITUTO SCOLASTICO "L. NOBILI" DI REGGIO EMILIA "

Non saranno ammesse le istanze:

- pervenute oltre il limite temporale indicato nell'avviso sopracitato;
- non sottoscritte o non corredate di copia fotostatica di documento di identità in corso di validità e dell'attestato di presa visione compilato e vidimato come sopra indicato.

### **ALTRE INFORMAZIONI**

Il presente avviso viene pubblicato sul sito internet della Provincia di Reggio Emilia.

Il trattamento dei dati inviati dai soggetti interessati si svolgerà conformemente alle disposizioni contenute nel D.Lgs. 196/2003, per finalità unicamente connesse alla procedura in argomento.

Per tutto quanto non indicato si rinvia al Capitolato e al D.Lgs.vo n. 50/2016.

Per ulteriori informazioni relative alle questioni tecniche dell'appalto rivolgersi a: Ing Stefania Berni, tel 0522444373.

Per informazioni inerenti la procedura di gara rivolgersi all'U.O. Appalti e Contratti della Provincia - mail: [appalti@provincia.re.it](mailto:appalti@provincia.re.it) .

Il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Azzio Gatti, funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia della Provincia di Reggio Emilia.

Reggio Emilia, XXXXXXXXX

Prot. n. XXXXXXXXXXXXXXX

Allegati:

- Modello di dichiarazione di manifestazione d'interesse;
- modello di attestato di presa visione.

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile  
Patrimonio ed Edilizia  
F.to Ing. Azzio Gatti

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 82/2005