

**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 86 DEL 08/08/2025**

OGGETTO

APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI NOVELLARA, FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA - GUASTALLA

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- la società Ferrovie Emilia Romagna srl è società *in house* della Regione Emilia-Romagna, a completo capitale regionale, e concessionaria e Gestore Infrastruttura della rete ferroviaria regionale ER;
- la FER è impegnata a garantire la sicurezza della infrastruttura ferroviaria in concessione, in particolare per quanto riguarda i passaggi a livello;
- il Comune di Novellara ha interesse a migliorare la sicurezza e la fluidità della circolazione stradale nel proprio territorio attraversato dalla rete ferroviaria regionale Reggio Emilia-Guastalla, con particolare attenzione alle aree interessate dai passaggi a livello;
- nell'ultima "RELAZIONE ANNUALE SULLA SICUREZZA DELLE FERROVIE INTERCONNESSE ANNO 2023" l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali (ANSFISA), ribadisce che «*L'indebita presenza dei pedoni non autorizzati, in linea o negli impianti ferroviari, si identifica come la principale causa di decessi e di incidenti in ambito ferroviario*». Inoltre, viene confermato che alla progressiva riduzione delle intersezioni con la strada è corrisposta una riduzione significativa degli incidenti avvenuti in corrispondenza dei P.L., e che gran parte degli incidenti è riconducibile ad infrazioni del codice della strada o, comunque, a indebiti comportamenti degli utenti lato strada;
- la principale misura mitigativa per prevenire il rischio di incidenti ferroviari è costituita dalla eliminazione dei passaggi a livello, con conseguenti esternalità positive in termini di minor inquinamento acustico che cagionano i dispositivi di segnalamento, minori costi di manutenzione e gestione del P.L. e, soprattutto, riduzione dei rischi per l'incolumità pubblica;
- per quanto sopra, e stante la preminenza degli interessi pubblici alla sicurezza e pubblica incolumità, le Parti hanno ravvisato la necessità di razionalizzare alcuni passaggi a livello esistenti nel territorio comunale mediante la loro chiusura, nel rispetto delle normative di sicurezza, delle disposizioni urbanistiche vigenti e degli obiettivi di pianificazione territoriale e secondo le priorità attribuite alle soppressioni stesse in ragione, o meno, della necessità di prevedere opere sostitutive o interventi di ricucitura;
- le opere compensative consistenti nella realizzazione della viabilità alternativa concordate tra il Comune e FER richiedono, laddove necessario, l'approvazione di varianti urbanistiche, come previsto dalla Legge Regionale Emilia-Romagna n. 24/2017;
- in tale contesto è emersa l'opportunità di proseguire le sinergie istituzionali già in essere finalizzate alla prosecuzione delle attività di soppressione dei passaggi a livello, con riferimento in particolare agli interventi che consentono di massimizzare il numero di P.L. soppressi, limitando, per quanto possibile, le opere sostitutive necessarie;
- per tali motivazioni, ed in ragione della potenziale pericolosità e della preminenza dell'interesse pubblico alla sicurezza, è stata avviata di concerto fra le Parti una ricognizione dei P.L. da sopprimersi in via prioritaria, e nello specifico:
 - PL 46 (progr. km 41+350) via M. d'Azeglio;

- PL 49 (progr. km 42+987) strada della Vittoria;
- PL privati 17 (progr. km 35+161), 18 (progr. km 35+843) 19 (progr. km 36+076), 20 (progr. km 36+260), 22 (progr. km 37+449), 24 (progr. km 41+115), 25 (progr. km 41+197);
- in suddetto contesto è emersa la necessità di coinvolgere anche la Provincia di Reggio Emilia in qualità di proprietaria delle SP.42 e SP.81 che corrono in fregio e/o intersecano la linea ferroviaria regionale in argomento in corrispondenza del PL 50 (progr. km 44+582);

Visto che l'art.15 della Legge n. 241/1990 consente alle amministrazioni pubbliche di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile del presente atto;

D E C R E T A

- di approvare ad ogni effetto di legge ed al fine di definire i reciproci obblighi e impegni, per le motivazioni dettagliatamente descritte in premessa, il Protocollo di intesa tra il Comune di Novellara, la Società Ferrovie Emilia-Romagna srl, la Provincia di Reggio Emilia, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA - GUASTALLA, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che:
 - ✓ l'efficacia del Protocollo allegato decorre dal momento in cui i soggetti sottoscrittori, singolarmente o congiuntamente, rendono disponibili le risorse necessarie alla realizzazione dei relativi lavori;
 - ✓ alla sottoscrizione del Protocollo di intesa suddetto procederà il Presidente della Provincia di Reggio Emilia o suo delegato, con la possibilità di introdurre modifiche che non ne alterino i contenuti sostanziali;
 - ✓ non vi sono oneri finanziari a carico della Provincia di Reggio Emilia;
 - ✓ il presente decreto è esecutivo alla sua sottoscrizione;
- di dare mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio per l'adozione di tutti gli atti conseguenti.

ALLEGATI:

- schema di Protocollo di intesa;
- Allegato A) Planimetrie;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 08/08/2025

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma

SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI NOVELLARA, FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA - GUASTALLA

Protocollo d'Intesa tra:

- **COMUNE DI NOVELLARA**, con sede in via Piazza Marconi 1, 42017 Novellara (RE) - PIVA 00441550357 - rappresentato dal Sindaco pro-tempore nella persona del Sig./ Dott. Zarantonello Simone – in seguito indicato come “COMUNE”;
- **FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL** con sede in via Foro Boario 27, 44122 Ferrara (FE) - PIVA e C.F. 02080471200 - rappresentata dal Direttore Generale Ing. Fabrizio Maccari – in seguito indicato come “Ferrovie Emilia Romagna” o “FER”;
- **PROVINCIA DI REGGIO EMILIA** con sede in Corso Gairbaldi, 59 (RE) - PIVA 00209290352 - rappresentato dal Presidente pro-tempore nella persona del Dott. Giorgio Zanni – in seguito indicato come “PROVINCIA”;

di seguito congiuntamente “Parti”

PREMESSO CHE:

- la società FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL è società *in house* della Regione Emilia Romagna, a completo capitale regionale, e concessionaria e Gestore Infrastruttura della rete ferroviaria regionale ER;
- la FER è impegnata a garantire la sicurezza della infrastruttura ferroviaria in concessione, in particolare per quanto riguarda i passaggi a livello;
- il Comune di Novellara ha interesse a migliorare la sicurezza e la fluidità della circolazione stradale nel proprio territorio attraversato dalla rete ferroviaria regionale Reggio Emilia-Guastalla, con particolare attenzione alle aree interessate dai passaggi a livello;
- nell'ultima “RELAZIONE ANNUALE SULLA SICUREZZA DELLE FERROVIE INTERCONNESSE ANNO 2023” l’Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali (ANSFISA), ribadisce che «*L’indebita presenza dei pedoni non autorizzati, in linea o negli impianti ferroviari, si identifica come la principale causa di decessi e di incidenti in ambito ferroviario*». Inoltre, viene confermato che alla progressiva riduzione delle intersezioni con la strada è corrisposta una riduzione significativa degli incidenti avvenuti in corrispondenza dei P.L., e che gran parte degli incidenti è riconducibile ad infrazioni del codice della strada o, comunque, a indebiti comportamenti degli utenti lato strada;
- la principale misura mitigativa per prevenire il rischio di incidenti ferroviari è costituita dalla eliminazione dei passaggi a livello, con conseguenti esternalità positive in termini di

minor inquinamento acustico che cagionano i dispositivi di segnalamento, minori costi di manutenzione e gestione del P.L. e, soprattutto, riduzione dei rischi per l'incolumità pubblica;

- per quanto sopra, e stante la preminenza degli interessi pubblici alla sicurezza e pubblica incolumità, le Parti hanno ravvisato la necessità di razionalizzare alcuni passaggi a livello esistenti nel territorio comunale mediante la loro chiusura, nel rispetto delle normative di sicurezza, delle disposizioni urbanistiche vigenti e degli obiettivi di pianificazione territoriale e secondo le priorità attribuite alle soppressioni stesse in ragione, o meno, della necessità di prevedere opere sostitutive o interventi di ricucitura;
- le opere compensative consistenti nella realizzazione della viabilità alternativa concordate tra il Comune e FER richiedono, laddove necessario, l'approvazione di varianti urbanistiche, come previsto dalla Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 2017;
- in tale contesto è emersa l'opportunità di proseguire le sinergie istituzionali già in essere finalizzate alla prosecuzione delle attività di soppressione dei passaggi a livello, con riferimento in particolare agli interventi che consentono di massimizzare il numero di PL soppressi, limitando, per quanto possibile, le opere sostitutive necessarie;
- per tali motivazioni, ed in ragione della potenziale pericolosità e della preminenza dell'interesse pubblico alla sicurezza, è stata avviata di concerto fra le Parti una ricognizione dei P.L. da sopprimersi in via prioritaria, e nello specifico:
 - PL 46 (progr. Km 41+350) via M. d'Azeglio;
 - PL 49 (progr. km 42+987) strada della Vittoria;
 - PL privati 17 (progr. km 35+161), 18 (progr. km 35+843) 19 (progr. km 36+076), 20 (progr. km 36+260), 22 (progr. km 37+449), 24 (progr. km 41+115), 25 (progr. km 41+197).
- in suddetto contesto è emersa la necessità di coinvolgere anche la Provincia di Reggio Emilia in qualità di proprietaria delle SP.42 e SP.81 che corrono in fregio e/o intersecano la linea ferroviaria regionale in argomento in corrispondenza del PL 50 (progr km 44+582);

Considerato che:

- il Comune di Guastalla ha approvato il testo del presente Protocollo con Deliberazione di Giunta Comunale n. ____ del ___/___/2025;
- Ferrovie Emilia Romagna Srl ha approvato il testo del presente Protocollo con _____ n. ____ del ___/___/2025;
- la Provincia di Reggio Emilia ha approvato il testo del presente Protocollo con Decreto del Presidente n. ____ del ___/___/2025;

Tutto ciò premesso, si conviene e si stipula quanto segue:

Art. 1 – Oggetto dell’Intesa

Il presente protocollo è finalizzato a definire i reciproci impegni in merito alla chiusura e alla messa in sicurezza dei passaggi a livello sia pubblici che privati della linea regionale Reggio Emilia-Guastalla di seguito indicati e connessa realizzazione di opere compensative di viabilità alternativa:

- chiusura PL 46 (progr. Km 41+350) via M. d’Azeglio;
- chiusura PL 49 (progr km 42+987) strada della Vittoria;
- chiusura PL privati 17 (progr km 35+161), 18 (progr km 35+843) 19 (progr km 36+076), 20 (progr km 36+260), 22 (progr km 37+449), 24 (progr km 41+115), 25 (progr km 41+197).
- messa in sicurezza del PL 50 (progr km 44+582).

Le Premesse e gli atti richiamati nel presente atto costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo.

Art. 2 – Obblighi del Comune

Il Comune di Novellara si impegna a:

1. Consentire la chiusura dei passaggi a livello di cui all’art. 1, in conformità alle norme di sicurezza e alle soluzioni di massima identificate congiuntamente a FER riportate nelle planimetrie in allegato al presente protocollo quale parte integrante e sostanziale (Allegato A). Relativamente ai passaggi a livello su vie pubbliche, previe indagini tecniche e partecipazione con enti pubblici preposti e/o direttamente interessati (es. Consorzio Bonifica dell’Emilia Centrale, ecc.);
2. Approvare le varianti urbanistiche eventualmente necessarie alla realizzazione delle opere compensative, secondo le disposizioni della Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 2017 previste per l’approvazione del successivo Accordo di Programma;
3. Garantire che la chiusura dei passaggi a livello avvenga secondo il calendario e le modalità che saranno concordate con FER, emanando le ordinanze di chiusura per i passaggi a livello pubblici n° 46 e 49;
4. Collaborare con FER per facilitare l’esecuzione dei lavori compensativi, ove previsti, ivi inclusa la acquisizione delle aree necessarie per la realizzazione dei medesimi e su cui insisterà la viabilità alternativa.
5. Provvedere, ove necessario, a tutti gli obblighi amministrativi di comunicazione e di pubblicità (a titolo esemplificativo, Albo Pretorio) previsti per Legge.

Art. 3 – Obblighi della Provincia

La Provincia di Reggio Emilia si impegna a:

1. Collaborare attivamente con le Parti, ed in particolare con FER, per individuare soluzione tecnica opportuna e condivisa, per la realizzazione di opere di razionalizzazione/riorganizzazione della viabilità dell'incrocio a T fra la sp. 42 e 81 a ridosso del PL n° 50 per migliorare le condizioni di sicurezza del flusso stradale in località San Bernardino;
2. Approvare, per quanto di competenza, il progetto che sarà conseguentemente sviluppato, nonché le varianti urbanistiche eventualmente necessarie alla realizzazione delle opere in argomento, secondo le disposizioni della Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 2017 previste per l'approvazione del successivo Accordo di Programma;
3. Provvedere, ove necessario, a tutti gli obblighi amministrativi di comunicazione e di pubblicità (a titolo esemplificativo, Albo Pretorio) previsti per Legge.

Art. 4 – Obblighi di FER

FER si impegna a:

1. Redigere e presentare al Comune le proposte progettuali di variante urbanistica necessarie alla realizzazione delle opere compensative, nel rispetto dei requisiti tecnici e normativi stabiliti dalla Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 2017.
2. Assicurare la progettazione della soluzione tecnica opportuna e condivisa, per la realizzazione delle opere di razionalizzazione/riorganizzazione della viabilità dell'incrocio a T fra la sp. 42 e 81 a ridosso del PL n° 50 per migliorare le condizioni di sicurezza del flusso stradale in località San Bernardino e, di conseguenza, da sottoporre a Comune e Provincia per le rispettive approvazioni.
3. Assumere il ruolo di Stazione Appaltante, subordinatamente alla identificazione, assegnazione e messa a disposizione dei necessari finanziamenti pubblici da parte o per tramite della Regione ER, in qualità di proprietaria della infrastruttura ferroviaria, le seguenti opere compensative inerenti alla soppressione dei PL pubblici ed anche privati concordati con il Comune:
 - 3.1. Completamento dei reticoli stradali necessari a consentire lo svuoto su strada pubblica dei seguenti Passaggi a Livello:
 - PLP. 17 -18 -19 – 20 – 22 – 24 - 25;
 - PL. 46;salvo esatta definizione in merito alla consistenza e cronologia di intervento;
 - 3.2. Realizzazione delle opere di razionalizzazione/riorganizzazione della viabilità dell'incrocio a T fra la sp. 42 e 81 a ridosso del PL n° 50 per migliorare le condizioni di sicurezza del flusso stradale in località San Bernardino.
 - 3.3. Smantellamento degli impianti di protezione e degli attraversamenti dei PL soppressi, ivi incluso il n. 49, per il quale non sono previste altre opere o lavori.

4. Procedere alla realizzazione delle opere di cui sopra entro i tempi che saranno stabiliti, garantendo la conformità alle normative vigenti e alle direttive tecniche del Comune di Novellara, della Provincia di RE e degli altri enti competenti e salvo loro approvazione in linea tecnica.

5. Fornire al Comune il supporto tecnico per una valutazione preliminare in merito alle opere ferroviarie connesse al definendo nuovo assetto di rigenerazione urbana dell'area Stazione ferroviaria e degli autobus di Novellara .

6. Mantenere aggiornato il Comune sullo stato di avanzamento dei lavori e rispettare le procedure di collaudo e verifica richieste.

Art. 5 – Tempi e Modalità di Attuazione

Le Parti si impegnano a concordare un cronoprogramma dettagliato per la realizzazione delle opere e per la presentazione e approvazione di uno specifico accordo di programma *ex art.* 59 e 60 della L.R. 24/2017 da sottoscrivere unitamente alla Regione Emilia Romagna in quanto proprietaria della linea ferroviaria Reggio Emilia-Guastalla. Eventuali variazioni ai tempi e alle modalità di attuazione saranno comunicate tempestivamente e concordate tra le parti.

Art. 6 – Finanziamento e Oneri Economici

Le spese per la realizzazione delle opere compensative e la redazione degli atti ed elaborati progettuali propedeutici e necessari alla approvazione dell'Accordo di Programma cui sopra sono integralmente a carico di FER, ma subordinati alla assegnazione e messa a disposizione dei necessari finanziamenti pubblici da parte o per il tramite della Regione ER, in qualità di proprietaria della infrastruttura ferroviaria.

Art. 7 – Risoluzione delle Controversie

Gli enti sottoscrittori si impegnano a dare la più ampia collaborazione adottando, ogniqualvolta se ne presentasse la necessità, atti, provvedimenti, autorizzazioni e nulla osta comunque denominati affinché gli interventi possano regolarmente iniziare e concludersi nel più breve tempo possibile.

Eventuali controversie o difficoltà interpretative riguardanti il presente protocollo saranno risolte mediante confronto diretto tra le parti.

Art. 8 – Durata e Validità

Il presente protocollo entra in vigore alla data di sottoscrizione e resterà valido fino alla completa attuazione degli impegni presi dalle parti, salvo diversa disposizione concordata.

Art. 9 – Sottoscrizione

Il presente atto viene sottoscritto, in applicazione dell'art. 15 comma 2-bis della Legge 241/1990, mediante firma digitale. Anche ai fini dell'individuazione del foro competente, la sottoscrizione si intende avvenuta, per consenso delle parti, presso la sede del Comune di Novellara, nella data corrispondente all'apposizione dell'ultima firma. Il presente atto è esente da imposta di bollo e di registro ai sensi rispettivamente dell'art.16 della tabella allegato b) del DPR n.642/1972 e dell'art.1 della tabella allegata al DPR n.131/1986

FIRMATO:

Per il Comune di Novellara: _____

Per Ferrovie Emilia Romagna s.r.l. (FER): _____

Per la Provincia di Reggio Emilia: _____

Allegato A) Planimetrie

Servizio/Ufficio: Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio
Proposta N° 2025/2773

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI NOVELLARA, FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA - GUASTALLA

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 05/08/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
INTERESSATO

F.to BUSSEI VALERIO

Servizio/Ufficio: Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio
Proposta N° 2025/2773

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI NOVELLARA, FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL E PROVINCIA DI REGGIO EMILIA, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA - GUASTALLA

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 05/08/2025

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 86 DEL 08/08/2025

APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA FRA COMUNE DI
NOVELLARA, FERROVIE EMILIA ROMAGNA SRL E PROVINCIA DI
REGGIO EMILIA, PER LA MESSA IN SICUREZZA TRATTA FERROVIARIA
PRESENTE SUL TERRITORIO COMUNALE DELLA LINEA REGGIO EMILIA
- GUASTALLA

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 08/08/2025

IL VICESEGRETARIO

F.to TAGLIAVINI STEFANO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.