

**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 42 DEL 11/04/2024**

**OGGETTO**

APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AGLI STRUMENTI  
DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA FINALIZZATO AL COMPLETAMENTO DELL'ASSE  
STRADALE TANGENZIALE DI NOVELLARA - 2° STRALCIO - LOTTO 2 - ASSE 2

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

- l'art. 34 del D.Lgs. n. 267/2000, disciplina gli Accordi di Programma per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi e di programmi di intervento che richiedono l'azione integrata e coordinata di Comuni, di Province e Regioni, di Amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici;
- l'art. 60 della L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", dispone, fra l'altro:
  - al comma 1 che l'Accordo di Programma in variante agli strumenti di pianificazione riguarda esclusivamente la disciplina delle aree destinate alla realizzazione delle opere, degli interventi o dei programmi di intervento oggetto dell'Accordo;
  - al comma 2 che l'Accordo di Programma in variante alla pianificazione sia stipulato, oltre che dai soggetti di cui all'articolo 59, comma 1 della legge stessa, dai rappresentanti degli enti titolari degli strumenti di pianificazione di cui si propongono modificazioni (lett. a) e dal soggetto d'area vasta per esprimere la valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale nel caso di modifiche a piani comunali (lettera b);
  - al comma 8 che per gli accordi in variante a strumenti urbanistici comunali il decreto di approvazione dell'Accordo di Programma è emanato dal Sindaco metropolitano o dal Presidente del soggetto d'area vasta territorialmente competente;

Atteso che:

- la strada provinciale cd. "Tangenziale di Novellara" (d'ora innanzi semplicemente chiamata "Tangenziale") costituisce l'asse di raccordo tra la viabilità di collegamento dei comuni della Bassa Reggiana, del correggese e della bassa modenese carpigiana e rappresenta pertanto un asse viabilistico essenziale per tutto il territorio posto a nord della Provincia;
- a causa di un complesso iter amministrativo, compiutamente descritto nell'Accordo di Programma, allegato al presente atto, tale asse viabilistico è incompleto relativamente al secondo lotto dell'ultimo stralcio che collega le già realizzate rotatorie di intersezione con via Valle e con la strada provinciale n. 5 per Reggiolo;
- la Provincia di Reggio Emilia e il Comune di Novellara, ritenendo di rilevante interesse pubblico il completamento della Tangenziale, hanno individuato nell'accordo di programma in variante, di cui al richiamato art. 60 della L.R. 24/2017, lo strumento amministrativo adeguato alla riprogrammazione dell'opera, anche come indicato dagli ultimi esiti giudiziari che hanno interessato i procedimenti amministrativi relativi alla Tangenziale stessa;
- in data 13/04/2023, tramite PEC assunta agli atti della Provincia con Prot. n. 13953, è pervenuta da parte del Comune di Novellara la formale richiesta di avvio del procedimento di conclusione dell'Accordo di Programma in variante, relativo alla nuova programmazione del secondo lotto del secondo Stralcio – Asse 2 – della Tangenziale nord nel comune di Novellara;

- contestualmente alla richiesta il Comune ha provveduto a trasmettere tutta la documentazione tecnica ed amministrativa finalizzata all'avvio della procedura di cui al comma 3 dell'Art. 60 succitato, consistente nel progetto definitivo dell'opera, nella documentazione e negli elaborati relativi alle variazioni degli strumenti di pianificazione urbanistica che conseguono alla conclusione dell'accordo, nonché al documento di Valsat delle varianti stesse, oltre al testo dell'Accordo medesimo;
- l'intervento di cui trattasi è opera provinciale con rilevanza strategica per garantire il miglioramento della viabilità nella parte più a nord della Provincia, in quanto consente di realizzare collegamenti più efficaci e sicuri tra i Comuni di Novellara, Campagnola, Guastalla e Reggio e tra questi e il restante territorio provinciale e le limitrofe Province di Modena e di Mantova;
- l'approvazione dell'Accordo comporta, ai sensi del comma 10, dell'art. 60, della legge regionale sopra citata, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio (sulle opere di urbanizzazione primaria, sulle dotazioni territoriali e opere pubbliche previste) e comporta, altresì, la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza, relativamente alle opere previste;
- l'Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, è in variante agli strumenti urbanistici comunali vigenti e l'attuazione del progetto definitivo dell'opera ha comportato modifiche normative all'art. 53 del PSC e all'art. 10.2.7 del RUE, del Comune di Novellara, oltre alle seguenti modifiche cartografiche:
  - per le varianti al PSC - tavola PS1c "pianificazione del territorio", tavola PS2c "carta delle tutele ambientali, storico culturali e dei vincoli sovraordinati" e tavola PS3c "carta dei rispetti e dei limiti all'edificazione";
  - per le varianti al RUE tavola 4c "pianificazione del territorio";

Considerato che:

- il procedimento riguardante l'Accordo è stato posto in essere compiutamente anche in relazione alle forme di partecipazione e di pubblicità, alla comunicazione, alla pubblicazione, al deposito degli atti, alla presentazione delle osservazioni e delle controdeduzioni e in particolare:
  - in data 08/05/2023 la Provincia di Reggio Emilia ha provveduto alla formale indizione e convocazione per il giorno 18 maggio 2023 della prima seduta della Conferenza Preliminare;
  - ai sensi dell'art. 60, comma 4, della L.R 24/2017, alla conferenza sono stati invitati ai fini della loro espressione con voto consultivo, gli enti ed organismi cui competono le autorizzazioni, i pareri o gli altri atti di assenso, comunque denominati, richiesti dalla legge per la realizzazione delle opere, interventi o programmi di intervento oggetto dell'accordo. Nella seduta predetta si è provveduto all'illustrazione dell'intervento oggetto di Accordo, che risulta oltremodo funzionale alla presentazione di eventuali contributi collaborativi da parte degli Enti succitati;
  - in applicazione di quanto previsto dal comma precitato, in data 22 giugno 2023, è stata indetta presso il teatro comunale di Novellara un'assemblea per la consultazione pubblica con i portatori di interesse, allo scopo di fornire un'informazione approfondita sui contenuti dell'accordo e stimolare la

- partecipazione dei cittadini alla sua definizione;
- in data 28/07/2023 si è tenuta la seconda ed ultima seduta della Conferenza Preliminare nella quale:
  - si è verificata l'esistenza di un consenso unanime delle Amministrazioni interessate e dei soggetti coinvolti in ordine alla proposta di Accordo di Programma in variante al PSC/RUE del Comune di Novellara ai fini della nuova programmazione delle opere pubbliche ivi previste, nonché l'approvazione del progetto con effetto di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
  - in base ai provvedimenti adottati dalla Provincia di Reggio Emilia (Decreto del Presidente n. 123 del 20/07/2023) e dal Comune di Novellara (Delibera del Consiglio Comunale n.19 del 25/07/2023) si è rilevata la sussistenza delle condizioni per chiudere la Conferenza Preliminare ed arrivare alla sottoscrizione dell'accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, finalizzato al completamento dell'asse stradale tangenziale di Novellara - 2° stralcio - lotto 2 - asse 2;
  - sono stati esaminati i contributi presentati dai partecipanti ed espresse considerazioni e richieste per il perfezionamento e l'integrazione di alcuni elaborati, come risulta dal verbale allegato agli atti della Conferenza Preliminare;

Rilevato che:

- la proposta di Accordo di Programma, unitamente alla documentazione di progetto definitivo e agli elaborati relativi alle variazioni degli strumenti di pianificazione urbanistica che conseguono alla conclusione dell'accordo e il documento di Valsat delle varianti stesse sono stati depositati per 60 giorni presso le sedi del Comune di Novellara e della Provincia di Reggio Emilia a far data dal 16/08/2023 e, di tale deposito, è stato dato avviso nel Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna in pari data (N. Prot. 237 del 16/08/2023 – Parte Seconda) e sui siti web istituzionali dei Comuni e della Provincia interessati;
- nei termini di legge di deposito sono pervenute osservazioni ai sensi dell'art. 60, comma 5, della L.R. 24/2017 e che tali osservazioni sono state esaminate e controdedotte;
- successivamente alla conclusione del periodo di deposito degli atti, la Provincia ha trasmesso gli elaborati modificati, integrati e controdedotti in recepimento delle prescrizioni e condizioni poste in sede di Conferenza Preliminare e di deposito, richiedendo alle Amministrazioni coinvolte la predisposizione delle valutazioni e deliberazioni di competenza, ai fini della convocazione della conferenza conclusiva del procedimento e della sottoscrizione dell'atto di Accordo;
- in particolare sono stati trasmessi gli elaborati integrati relativi alla VALSAT, ovvero il Rapporto Ambientale, elaborato R03, e la Sintesi Non Tecnica, elaborato R04, integrati a seguito del recepimento del parere di ARPAE;
- in relazione alla variante a PSC e RUE, con Decreto del Presidente n. 13 del 30/01/2024, previa istruttoria del Servizio Pianificazione Territoriale, in qualità di autorità

competente in merito alla valutazione della Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT), in riferimento alla componente urbanistica e territoriale della proposta, nel caso di modifiche a piani di livello comunale (art. 60, comma 2 lett. b), unitamente al parere in materia di vincolo sismico e verifica di compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità locale del territorio, è stato espresso parere positivo motivato di cui all'art. 19 della L.R. 24/2017 e all'art. 15, comma 1 del D.Lgs. 152/2006, il cui testo allegato al Decreto medesimo, ne rappresenta parte sostanziale ed integrante;

- in data 15/02/2024 si è svolta la conferenza definitiva del procedimento ai sensi dell'art. 60 comma 7 della L.R. 24/2017, al fine dell'espressione delle determinazioni finali dei soggetti partecipanti;
- i soggetti partecipanti alla conferenza definitiva, ai sensi dell'art.59, 1° comma e dell'art. 60, comma 2°, lettere a) e b), hanno espresso l'assenso alla conclusione dell'accordo di programma;
- ai sensi dell'art. 60, comma 7 della L.R n.24/2017, si sono determinate le condizioni per la stipula dell'Accordo di Programma, di cui alla proposta deliberata dagli Enti sottoscrittori e, non essendo state apportate modifiche sostanziali a tale proposta non occorrono provvedimenti di ulteriori atti di assenso rispetto a quelli già emanati quali il Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 123 del 20/07/2023, la deliberazione del Consiglio Comunale di Novellara n.19 del 25/07/2023 e il Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 13 del 30/01/2024;

Visto l'Accordo di programma di cui sopra, stipulato dalla Provincia di Reggio Emilia e dal Comune di Novellara in data 09/04/2024;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 60, comma 10, della L.R. 24/2017, il presente Decreto di Approvazione dell'Accordo e di tutti gli elaborati di cui esso è costituito, produce gli effetti dell'approvazione delle variazioni agli strumenti di pianificazione urbanistica, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità delle opere;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente atto del Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio;

## DECRETA

1. DI APPROVARE l'Accordo di Programma tra la Provincia di Reggio Emilia ed il Comune di Novellara, ai sensi del comma 8, dell'art. 60 della L.R. 24/2017, dell'art. 40 della L.R. 20/2000 e dell'art. 34 del D.Lgs. n.267/2000, sottoscritto in data 09/04/2024, relativo all'attuazione dell'intervento di completamento dell'asse stradale "Tangenziale nord di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 – asse 2, allegato al presente atto (**AII.I**), unitamente ai relativi allegati che costituiscono il progetto definitivo dell'opera, come integrato alla versione aggiornata della Conferenza Definitiva;
2. DI DARE ATTO che, costituiscono parte integrante e sostanziale dell'Accordo di programma in variante gli elaborati di progetto di cui all'Allegato denominato **AII.II "Elenco Elaborati progettuali Accordo"** ed il verbale della conferenza definitiva di cui all'Allegato denominato **AII.III "Verbale seduta conclusiva Conferenza Definitiva"**;

3. DI DARE ATTO che, ai sensi del comma 10, dell'art. 60, della L.R. 24/2017 il presente Decreto comporta:
- la variazione del Piano Strutturale Comunale (PSC), del Regolamento Urbanistico e Edilizio (RUE) del Comune di Novellara;
  - l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità;
4. DI DARE ATTO che:
- il presente Decreto, corredato dell'Accordo di Programma, è pubblicato sul sito web del Comune di Novellara e della Provincia di Reggio Emilia in qualità di Autorità competente per la valutazione ambientale delle varianti al PSC e RUE;
  - l'Avviso dell'avvenuta conclusione è pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico (BURERT);
  - il presente Decreto produce i suoi effetti dalla data in cui sia stata effettuata sia la pubblicazione dell'Avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna Telematico (BURERT), ai sensi del comma 9 dell'art. 60 della L.R. 24/2017, sia la pubblicazione del medesimo decreto e dell'Accordo di Programma sui siti web della Provincia di Reggio Emilia e del Comune di Novellara, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm. ii.;
  - avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo dell'Emilia Romagna - Sezione di Parma entro 60 giorni o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni.

#### ALLEGATI:

- **All.I:** Accordo di Programma in variante ai vigenti strumenti urbanistici (ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 60 della legge regionale e.r. 21 dicembre 2017, n. 24) per il completamento dell'asse stradale "Tangenziale nord di Novellara" tra Provincia di Reggio Emilia e Comune di Novellara - 2° stralcio - lotto 2 – asse 2;
- **All.II:** Elenco degli allegati progettuali aggiornati all'Accordo di Programma;
- **All.III:** Verbale seduta conclusiva Conferenza Definitiva e relativi allegati;
- **All.IV:** Parere di regolarità tecnica.

Reggio Emilia, lì 11/04/2024

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....