



**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 245 DEL 14/12/2023**

OGGETTO

CONVENZIONE FRA LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, LA CITTA' METROPOLITANA E LE PROVINCE E PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI REGIONALI CONFERITE AI SENSI DELLA L.R. 13/2015 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI", PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVAZIONE

IL PRESIDENTE

PREMESSO che i rapporti tra la Regione Emilia-Romagna, la Città Metropolitana di Bologna e le province in materia di funzioni conferite dalla L.R. 13/2015 sono stati regolati a partire dal 2016 :

- dalla Convenzione fra la Regione Emilia-Romagna, le Province e la Città metropolitana di Bologna per la gestione dei rapporti intercorrenti in seguito al trasferimento di personale effettuato ai sensi della L.R. 13/2015, di cui alla deliberazione regionale n. 2161/2016, cessata in data 31/12/2018 e prorogata con il decreto presidenziale n. 337 del 20/12/2018, fino al 31/12/2019 al solo scopo di permettere un riordino complessivo di tutti gli istituti convenzionali alla luce delle evoluzioni dei rapporti intercorsi nel triennio 2016/2018 ;
- dalla successiva convenzione approvata con decreto del Presidente n. 274 del 18/12/2019, fra la Regione Emilia-Romagna, le Province e la Città Metropolitana per la gestione delle funzioni assegnate ai sensi della L.R. 13/2015 e ss. mm. ii., la cui scadenza è prevista al 31.12.2021;
- da ultimo dalla Convenzione approvata con decreto del Presidente n. 221 del 29/12/2021, fra la Regione Emilia-Romagna, le Province e la Città Metropolitana per l'esercizio delle funzioni regionali conferite ai sensi della L.R. 13/2015 e ss. mm. ii., per il periodo 2022-2024;

Rilevato che:

- le posizioni in distacco del personale regionale assegnato alla Città Metropolitana di Bologna e alla Province per l'esercizio delle funzioni conferite e attività delegate ai sensi della L.R. n. 13/2015 sono cessate in data 31.12.2021 e al fine di regolare in modo ordinato la conclusione dei distacchi garantendo comunque lo svolgimento delle funzioni trasferite, in data 22 novembre 2021 veniva sottoscritto tra l'Amministrazione Regionale, l'ANCI-ER, l'UPI-ER e le organizzazioni sindacali territoriali di categoria un accordo ad oggetto "RINNOVO PER IL TRIENNIO 2022/2024 DELLA CONVENZIONE TRA LA CITTÀ METROPOLITANA E LE PROVINCE PER L'ESERCIZIO DI FUNZIONI REGIONALI TRASFERITE DALLA LEGGE REGIONALE 30 LUGLIO 2015, N. 13 E CONCLUSIONE DELLE ATTIVITA' DELEGATE IN MATERIA DI ORGANISMI INTERMEDI";
- conseguentemente con determinazione regionale n.25483 del 30/12/2022 è stata disposta l'assegnazione in comando oneroso presso la Provincia di Reggio Emilia di n.5 collaboratori regionali per il periodo rimanente della durata della convenzione;
- a causa della crisi energetica in corso, è incrementato il costo medio di gestione sostenuto dalle singole province e dalla Città metropolitana per gli immobili concessi dalle province alla Regione per l'esercizio di funzioni regionali;
- il 16 novembre 2022 è entrato in vigore il CCNL Funzioni Locali 2019/2022 che, completato il regime transitorio, ha esplicitato i suoi effetti integrali incidendo sul costo pro capite tabellare degli organici individuati per ogni provincia per l'esercizio delle funzioni conferite;
- l'amministrazione regionale, nell'ambito del PIAO 2023/2025 ha individuato maggiori fabbisogni di postazioni di lavoro presso le sedi delle province per dare completa attuazione al piano di sviluppo del coworking;

Rilevata pertanto l'esigenza, a quasi otto anni dalla sottoscrizione delle prime convenzioni richiamate e del completamento degli impegni in materia di gestione autonoma delle

funzioni, disciplinare in un'unica convenzione:

- le modalità di esercizio e di finanziamento da parte della Regione delle funzioni – di cui alla L.R. n. 13/2015, Capi III, IV, V - esercitate dalla Città Metropolitana e dalle Province in materia di vigilanza, applicazione di sanzioni amministrative e di attuazione dei piani di controllo della fauna selvatica, dei programmi di intervento in materia di protezione della fauna selvatica ed esercizio dell'attività venatoria, di tutela della fauna ittica ed esercizio della pesca nelle acque interne ai sensi dell'art. 40 della L.R. 13/2015;
- le modalità di finanziamento da parte della Regione per l'organizzazione delle funzioni conferite alla Città Metropolitana e alle Province, ai sensi degli articoli 46, 47 e 51 della L.R. 13/2015, in materia di rete degli sportelli unici delle attività produttive, commercio, turismo, istruzione;
- le modalità di compartecipazione della Regione alle spese di locazione e/o gestione degli immobili di proprietà e/o in locazione e/o comodato della Città Metropolitana e delle Province, per le parti occupate da personale regionale che esercita funzioni regionali o da personale delle Destinazioni Turistiche;
- le modalità di finanziamento, da parte della Regione, alla Città Metropolitana e alle Province per la partecipazione agli Enti parco;
- le modalità di adeguamento delle risorse garantite dalla Regione agli enti convenzionati, ai sensi all'articolo 26 della legge regionale n. 24 del 2018, per sostenere i costi delle risorse umane assunti dagli enti a fronte degli incrementi delle retribuzioni tabellari dovuti all'entrata in vigore dei contratti nazionali di lavoro;
- la regolazione dei rapporti tra la Regione, la Città Metropolitana e le Province per la gestione delle funzioni conferite e delle attività assegnate ai sensi della L.R. 13/2015, al fine di consentire a detti enti di completare i propri piani dei fabbisogni di personale per l'esercizio autonomo delle stesse;

Rilevato infine che le cinque unità di personale regionale assegnate alla funzione "Diritto allo studio" per le quali è stato attivato dall'1/1/2023 l'istituto del comando oneroso sono tuttora quelle indicate nella scheda allagato privacy della determinazione dirigenziale della Regione Emilia-Romagna, n.25483 del 30/12/2022;

Considerato che la Regione Emilia-Romagna, al fine di permettere a ciascuna Provincia e alla Città Metropolitana di organizzare in forma stabile l'esercizio delle funzioni conferite ai sensi della L.r. n. 13/2015, ha confermato di poter cedere quote finanziarie della propria dotazione organica, a fronte di richiesta scritta di ciascuno degli enti sottoscrittori, anche in forma disgiunta, in modo equivalente al costo tabellare di primo inquadramento del personale distaccato al 31/12/2018; conseguentemente, l'ente richiedente aumenterà il tetto di spesa della propria dotazione organica di un importo pari al costo tabellare contrattuale base delle posizioni distaccate (pari a 13 unità per la Provincia di Reggio Emilia);

Visto dunque l'allegato schema di convenzione approvato dalla Giunta della Regione Emilia-Romagna con deliberazione n. 2159 del 12/12/2023 per disciplinare in unico documento la complessa materia sopra descritta, che si allega al presente atto come parte integrante e sostanziale: Allegato A) "Convenzione tra la Regione Emilia-Romagna, le Province e la Città Metropolitana di Bologna";

Dato atto che la convenzione proposta disciplina i rapporti intercorrenti fra la Regione

Emilia-Romagna, le Province e la Città Metropolitana di Bologna per l'esercizio delle funzioni conferite a seguito del processo di riordino istituzionale di cui alla L.R 30 luglio 2015, n. 13 per gli anni 2023-2025 e pertanto sostituisce la precedente in essere;

Ravvisando l'opportunità dell'adesione al rapporto convenzionale, con riserva di riaprire il confronto con la Regione al fine di dare adeguata soluzione alle problematiche non compiutamente definite e di adottare, se necessario, interventi correttivi anche unilaterali;

Dato atto infine che alla firma della Convenzione procederà, per conto della Provincia di Reggio Emilia il dirigente del Servizio affari generali;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Visto il parere favorevole della Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile;

DECRETA

- di aderire alla “CONVENZIONE FRA LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, LA CITTA' METROPOLITANA E LE PROVINCE E PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI REGIONALI CONFERITE AI SENSI DELLA L.R. 13/2015 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI”, per il triennio 2023-2025, approvandone lo schema allegato e autorizzando il Segretario Generale, in qualità di dirigente ad interim del Servizio Affari Generali, alla sua sottoscrizione;
- di dare atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- schema di convenzione e allegati;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 14/12/2023

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma

Convenzione CM/Province LR 13

Aggiornamento immobili al 30 giugno 2023 con maggiorazione contributo di gestione per crisi energetica

Prov.	Località	Sede	Sup. convenzionale pro-capite	Numero dipendenti regionali nella sede (rilevazione al 30/06/2023)	Quotazioni OMI Agenzia delle Entrate (euro/mq anno) OMI 2023			Sup. pro capite*n. dipendenti*m edia (euro anno)	Proprietà provinciale	Gestione provinciale	Contributo immobili base	Maggiorazione pro capite (333€)	Contributo affitto	Contributo gestione
					MIN	MAX	MEDIA							
BO	Imola	VIA BOCCACCIO, 27 - IMOLA	20	11	60,0	84,0	72,0	15.840,00	1	1	15.840,00	3.663,00	19.503,00	30.030,00
FE	Ferrara	VIALE CAVOUR, 143 - FERRARA	20	56	63,6	97,2	80,4	90.048,00	1	0	90.048,00	18.648,00	108.696,00	0,00
FE	Ferrara	CASTELLO - FERRARA	20	7	63,6	97,2	80,4	11.256,00	1	1	11.256,00	2.331,00	13.587,00	19.110,00
FC	Cesena	VIALE BOVIO, 425 - CESENA	20	7	84,0	106,8	95,4	13.356,00	1	1	13.356,00	2.331,00	15.687,00	19.110,00
FC	Forlì	PIAZZA MORGAGNI, 2 - FORLÌ	20	65	75,6	91,2	83,4	108.420,00	1	1	108.420,00	21.645,00	130.065,00	177.450,00
FC	Forlì	PIAZZA MORGAGNI, 9 - FORLÌ	20	22	75,6	91,2	83,4	36.696,00	1	1	36.696,00	7.326,00	44.022,00	60.060,00
MO	Modena	VIA DELLE COSTELLAZIONI, 180 - MODENA	20	4	78,0	128,4	103,2	8.256,00	1	1	8.256,00	1.332,00	9.588,00	10.920,00
PR	Borgotaro	PIAZZA 11 FEBBRAIO, 7 - BORGO VAL DI TARO	20	3	18,0	31,2	24,6	1.476,00	0	1	0,00	0,00	0,00	8.190,00
PR	Parma	VIA MARTIRI DELLA LIBERTÀ, 15 - PARMA	20	3	73,2	112,8	93,0	5.580,00	1	1	5.580,00	999,00	6.579,00	8.190,00
PR	Parma	PIAZZALLE DELLA PACE, 1 - PARMA	20	9	73,2	112,8	93,0	16.740,00	1	1	16.740,00	2.997,00	19.737,00	24.570,00
PC	Piacenza	CORSO GARIBALDI, 50 - PIACENZA	20	45	50,4	92,4	71,4	64.260,00	1	1	64.260,00	14.985,00	79.245,00	122.850,00
RA	Faenza	VIA ENRICO CAMANGI, 29/2 - FAENZA	20	15	55,2	66,0	60,6	18.180,00	1	1	18.180,00	4.995,00	23.175,00	40.950,00
RA	Ravenna	VIALE DELLA LIRICA, 21 - RAVENNA	20	54	79,2	126,0	102,6	110.808,00	1	1	110.808,00	17.982,00	128.790,00	147.420,00
RE	Reggio Em	CORSO GARIBALDI, 59 - REGGIO NELL'EMILIA	20	10	74,4	98,4	86,4	17.280,00	1	1	17.280,00	3.330,00	20.610,00	27.300,00
RN	Rimini	VIA DARIO CAMPANA, 64 - RIMINI	20	47	84,0	144,0	114,0	107.160,00	1	1	107.160,00	15.651,00	122.811,00	128.310,00

Convenzione CM/Province LR 13

Fabbisogno immobiliare Regione Emilia-Romagna per il biennio 2024-2025 comprensivo di spazi di coworking

Prov.	Località	Sede	Costo unitario affitto postazione	Gestito dalla provincia (1=si; 0=no)	Costo unitario spese di gestione	Dipendenti 2023	Numero postazioni 2024	Numero postazioni aggiuntive dal 2024 (compreso il coworking)	Totale postazioni Dal 2024	Costo affitto annuale 2024	Rimborso spese di gestione 2024	Totale 2024
BO	Imola	VIA BOCCACCIO, 27 - IMOLA	1.773,00 €	1	2.730,0 €	11	11	9	20	35.460,0 €	54.600,0 €	90.060,0 €
FE	Ferrara	VIALE CAVOUR, 143 - FERRARA	1.941,00 €	0	2.730,0 €	63	63	7	70	135.870,0 €	- €	135.870,0 €
FC	Cesena	VIALE BOVIO, 425 - CESENA	2.241,00 €	1	2.730,0 €	7	7		7	15.687,0 €	19.110,0 €	34.797,0 €
FC	Forlì	PIAZZA MORGAGNI, 2 - FORLI'	2.001,00 €	1	2.730,0 €	65	65	10	75	150.075,0 €	204.750,0 €	354.825,0 €
FC	Forlì	PIAZZA MORGAGNI, 9 - FORLI'	2.001,00 €	1	2.730,0 €	22	22		22	44.022,0 €	60.060,0 €	104.082,0 €
MO	Modena	VIA DELLE COSTELLAZIONI, 180 - MODENA	2.397,00 €	1	2.730,0 €	4	4		4	9.588,0 €	10.920,0 €	20.508,0 €
PR	Borgotaro	PIAZZA 11 FEBBRAIO, 7 - BORGO VAL DI TARO	0,00 €	1	2.730,0 €	3	3		3	- €	8.190,0 €	8.190,0 €
PR	Parma	VIA MARTIRI DELLA LIBERTÀ, 15 - PARMA	3.289,50 €	1	2.730,0 €	3	2		2	6.579,0 €	5.460,0 €	12.039,0 €
PR	Parma	PIAZZALLE DELLA PACE, 1 - PARMA	2.193,00 €	1	2.730,0 €	9	9	9	18	39.474,0 €	49.140,0 €	88.614,0 €
PC	Piacenza	CORSO GARIBALDI, 50 - PIACENZA	1.761,00 €	1	2.730,0 €	45	45	0	45	79.245,0 €	122.850,0 €	202.095,0 €
RA	Faenza	VIA ENRICO CAMANGI, 29/2 - FAENZA	1.545,00 €	1	2.730,0 €	15	15	5	20	30.900,0 €	54.600,0 €	85.500,0 €
RA	Ravenna	VIALE DELLA LIRICA, 21 - RAVENNA	2.385,00 €	1	2.730,0 €	54	54	11	65	155.025,0 €	177.450,0 €	332.475,0 €
RE	Reggio Emilia	CORSO GARIBALDI, 59 - REGGIO NELL'EMILIA	0,00 €	1	2.730,0 €	10	0	0	0	- €	- €	- €
RN	Rimini	VIA DARIO CAMPANA, 64 - RIMINI	2.613,00 €	1	2.730,0 €	47	47	13	60	156.780,0 €	163.800,0 €	320.580,0 €

Convenzione Regione - Province - Città Metropolitana 2023/2025

Stima dei contributi da erogare nel triennio con informazioni al 11/12/2023 e sulla base di ipotesi di incrementi CCNL

2023									
Provincia	Contributi personale	Totale contributi gestione Funzioni e attività	Contributo organizzazione funzioni Destinazione Turistica	Contributo affitto immobili	Contributo gestione immobili sostenuti dalle province	Contributo partecipazioni e enti parchi	Contributo per polizie provinciali	Gestione Carcasse (dal 2020)	Trasferimenti totali 2023/2024
CM BOLOGNA	461.064,86	74.100,00	100.000,00	19.503,00	30.030,00	225.564,10	971.942,70	48.765,56	1.930.970,22
FERRARA	87.465,54	15.600,00	0,00	122.283,00	19.110,00	69.750,00	518.798,25	35.758,87	868.765,67
FORLÌ CESENA	67.117,97	19.500,00	0,00	189.774,00	256.620,00	25.000,00	507.567,34	32.536,83	1.098.116,14
MODENA	309.811,43	60.450,00	0,00	9.588,00	10.920,00	62.000,00	571.001,78	35.011,59	1.058.782,79
PARMA	89.119,06	21.450,00	0,00	26.316,00	40.950,00	218.725,00	537.238,69	47.154,84	980.953,59
PIACENZA	213.874,28	23.400,00	0,00	79.245,00	122.850,00	103.210,00	532.401,50	35.641,10	1.110.621,88
RAVENNA	85.463,45	15.600,00	0,00	151.965,00	188.370,00	90.250,00	632.059,53	24.461,99	1.188.169,97
REGGIO EMILIA	214.038,38	39.000,00	0,00	20.610,00	27.300,00	25.000,00	369.139,63	29.778,82	724.866,83
RIMINI	135.664,51	33.150,00	0,00	122.811,00	128.310,00	45.000,00	159.850,57	10.890,41	635.676,50
Totali	1.663.619,49	302.250,00	100.000,00	742.095,00	824.460,00	864.499,10	4.800.000,00	300.000,00	9.596.923,59

2024 - con adeguamento al CCNL 2019/2021									
Provincia	Contributi personale	Totale contributi gestione Funzioni e attività	Contributo organizzazione funzioni Destinazione Turistica	Contributo affitto immobili	Contributo gestione immobili sostenuti dalle province	Contributo partecipazioni e enti parchi	Contributo per polizie provinciali	Gestione Carcasse (dal 2020)	Trasferimenti totali 2023/2024
CM BOLOGNA	548.197,56	78.000,00	100.000,00	35.460,00	54.600,00	225.564,10	971.942,70	48.765,56	2.062.529,93
FERRARA	90.920,43	15.600,00	0,00	135.870,00	0,00	69.750,00	518.798,25	35.758,87	866.697,55
FORLÌ CESENA	111.403,68	23.400,00	0,00	209.784,00	283.920,00	25.000,00	507.567,34	32.536,83	1.193.611,85
MODENA	342.866,25	62.400,00	0,00	9.588,00	10.920,00	62.000,00	571.001,78	35.011,59	1.093.787,62
PARMA	113.456,54	23.400,00	0,00	46.053,00	62.790,00	218.725,00	537.238,69	47.154,84	1.048.818,07
PIACENZA	222.322,32	23.400,00	0,00	79.245,00	122.850,00	103.210,00	532.401,50	35.641,10	1.119.069,92
RAVENNA	88.839,26	15.600,00	0,00	185.925,00	232.050,00	90.250,00	632.059,53	24.461,99	1.269.185,77
REGGIO EMILIA	222.492,89	39.000,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	369.139,63	29.778,82	685.411,34
RIMINI	203.475,08	39.000,00	0,00	156.780,00	163.800,00	45.000,00	159.850,57	10.890,41	778.796,07
Totali	1.943.974,03	319.800,00	100.000,00	858.705,00	930.930,00	864.499,10	4.800.000,00	300.000,00	10.117.908,13

2025 - Stima a seguito entrata in vigore CCNL 2022/2024 entro il 31/12/2024									
Provincia	Contributi personale	Totale contributi gestione Funzioni e attività	Contributo organizzazione funzioni Destinazione Turistica	Contributo affitto immobili	Contributo gestione immobili sostenuti dalle province	Contributo partecipazioni e enti parchi	Contributo per polizie provinciali	Gestione Carcasse (dal 2020)	Trasferimenti totali 2023/2024
CM BOLOGNA	566.814,71	78.000,00	100.000,00	35.460,00	54.600,00	225.564,10	971.942,70	48.765,56	2.081.147,08
FERRARA	96.212,10	15.600,00	0,00	135.870,00	0,00	69.750,00	518.798,25	35.758,87	871.989,22
FORLÌ CESENA	117.887,50	23.400,00	0,00	209.784,00	283.920,00	25.000,00	507.567,34	32.536,83	1.200.095,67
MODENA	362.821,43	62.400,00	0,00	9.588,00	10.920,00	62.000,00	571.001,78	35.011,59	1.113.742,80
PARMA	120.059,83	23.400,00	0,00	46.053,00	62.790,00	218.725,00	537.238,69	47.154,84	1.055.421,36
PIACENZA	235.261,71	23.400,00	0,00	79.245,00	122.850,00	103.210,00	532.401,50	35.641,10	1.132.009,31
RAVENNA	94.009,80	15.600,00	0,00	185.925,00	232.050,00	90.250,00	632.059,53	24.461,99	1.274.356,31
REGGIO EMILIA	235.442,21	39.000,00	0,00	0,00	0,00	25.000,00	369.139,63	29.778,82	698.360,66
RIMINI	215.317,55	39.000,00	0,00	156.780,00	163.800,00	45.000,00	159.850,57	10.890,41	790.638,54
Totali	2.043.826,84	319.800,00	100.000,00	858.705,00	930.930,00	864.499,10	4.800.000,00	300.000,00	10.217.760,94

Servizio/Ufficio: Servizio Affari Generali
Proposta N° 2023/4389

Oggetto: CONVENZIONE FRA LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, LA CITTA' METROPOLITANA E LE PROVINCE E PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI REGIONALI CONFERITE AI SENSI DELLA L.R. 13/2015 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI", PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVAZIONE

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 14/12/2023

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

Servizio/Ufficio: Servizio Affari Generali
Proposta N° 2023/4389

Oggetto: CONVENZIONE FRA LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, LA CITTA' METROPOLITANA E LE PROVINCE E PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI REGIONALI CONFERITE AI SENSI DELLA L.R. 13/2015 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI", PER IL TRIENNIO 2023-2025, APPROVAZIONE

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 13/12/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
INTERESSATO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 245 DEL 14/12/2023

CONVENZIONE FRA LA REGIONE EMILIA-ROMAGNA, LA CITTA'
METROPOLITANA E LE PROVINCE E PER L'ESERCIZIO DELLE
FUNZIONI REGIONALI CONFERITE AI SENSI DELLA L.R. 13/2015 E
SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI", PER IL TRIENNIO 2023-
2025, APPROVAZIONE

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 14/12/2023

IL VICESEGRETARIO

F.to TAGLIAVINI STEFANO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.