



DECRETO DEL PRESIDENTE N. 123 DEL 20/07/2023

OGGETTO

ASSENSO PRELIMINARE ALL' ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE AGLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA AI SENSI DELL'ART. 60 DELLA L.R. 24/2017 FINALIZZATO AL COMPLETAMENTO DELL'ASSE STRADALE TANGENZIALE DI NOVELLARA - 2° STRALCIO - LOTTO 2 - ASSE 2

IL PRESIDENTE

Vista la L.R. 24/2017 ed in particolare l'art. 60 che disciplina obiettivi, presupposti e modalità procedurali degli accordi di programma in variante urbanistica;

Premesso che:

- la strada provinciale cd. “Tangenziale di Novellara” (d’ora innanzi semplicemente chiamata “Tangenziale”) costituisce l’asse di raccordo tra la viabilità di collegamento dei comuni della Bassa Reggiana, del correggese e della bassa modenese carpigiana e rappresenta pertanto un asse viabilistico essenziale per tutto il territorio posto a nord della Provincia;
- a causa di un complesso iter amministrativo, compiutamente descritto nello schema di Accordo di Programma, allegato al presente atto come sub A), e che qui si intende integralmente riportato, tale asse viabilistico è incompleto relativamente al secondo lotto dell’ultimo stralcio che collega le già realizzate rotatorie di intersezione con via Valle e con la strada provinciale n. 5 per Reggio;
- la Provincia di Reggio Emilia e il Comune di Novellara, ritenendo di rilevante interesse pubblico il completamento della Tangenziale hanno individuato, come approfonditamente illustrato nello schema di cui al richiamato allegato A), nell’accordo di programma in variante, di cui al richiamato art. 60 della LR 24/2017, lo strumento amministrativo adeguato alla riprogrammazione dell’opera, anche come indicato dagli ultimi esiti giudiziali che hanno interessato i procedimenti amministrativi relativi alla Tangenziale;
- in data 13/04/2023, tramite PEC assunta agli atti della Provincia con Prot. N 13953, è pervenuta da parte del Comune di Novellara formale richiesta di avvio del procedimento di conclusione di Accordo di Programma in variante, relativo alla nuova programmazione del secondo lotto del secondo Stralcio – Asse 2 – della Tangenziale nord nel comune di Novellara; contestualmente alla richiesta il Comune ha provveduto a trasmettere tutta la documentazione tecnica ed amministrativa finalizzata all’avvio della procedura di cui al comma 3 dell’Art. 60 succitato, consistente nel progetto definitivo dell’opera, nella documentazione ed elaborati relativi alle variazioni degli strumenti di pianificazione urbanistica che conseguono alla conclusione dell’accordo e il documento di Valsat delle varianti stesse (sub A1), oltre al testo dell’Accordo medesimo;
- con atto N.183 del 19/04/2023 il Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, ha provveduto al deposito, agli atti del Servizio, della proposta elaborata in sede tecnica dal Comune di Novellara e ha constatato la completezza formale degli elaborati depositati, ai fini dell’attivazione del procedimento di Accordo di Programma;
- l’intervento di cui trattasi è opera provinciale con rilevanza strategica per garantire il miglioramento della viabilità nella parte più a nord della Provincia, in quanto consente di realizzare collegamenti più efficaci e sicuri tra i Comuni di Novellara,

Campagnola, Guastalla e Reggio e tra questi e il restante territorio provinciale e le limitrofe Province di Modena e di Mantova;

- in data 08/05/2023, con prot. n. 16409, (sub B) la Provincia di Reggio Emilia, nella persona del suo Presidente, ha provveduto alla formale indizione e convocazione per il giorno 18 maggio 2023 alle ore 10,00, della prima seduta della Conferenza Preliminare nell'ambito dell'avvio del procedimento succitato;
- ai sensi del comma 4 ex art. 60 della L.R 24/2017, alla conferenza sono stati invitati ai fini della loro espressione con voto consultivo, gli enti ed organismi cui competono le autorizzazioni, i pareri o gli altri atti di assenso, comunque denominati, richiesti dalla legge per la realizzazione delle opere, interventi o programmi di intervento oggetto dell'accordo; tale prima seduta, in cui si è provveduto all'illustrazione dell'intervento oggetto di Accordo, risulta oltremodo funzionale alla presentazione di eventuali contributi collaborativi da parte degli Enti succitati;
- della prima seduta è stato redatto verbale (sub C), che si allega al presente atto ai fini di una completa condivisione dei temi affrontati e di quanto emerso in sede di confronto;
- in applicazione di quanto previsto dal comma 4 secondo periodo dell'art. 60, in data 22 giugno 2023 è stata indetta presso il teatro comunale di Novellara un'assemblea per la consultazione pubblica con i portatori di interesse, allo scopo di fornire un'informazione approfondita sui contenuti dell'accordo e stimolare la partecipazione dei cittadini alla sua definizione;
- della succitata assemblea pubblica è stato redatto verbale che si allega al presente atto (sub D) ai fini di una completa condivisione dei temi affrontati, delle osservazioni presentate e di quant'altro è emerso in sede di condivisione del progetto;

Dato atto che:

- in sede di conferenza preliminare e nei 15 giorni successivi sono stati formulati pareri e contributi da parte degli enti invitati a partecipare alla conferenza preliminare con voto consultivo e non sono pervenute osservazioni a carattere ostativo;
- in particolare, con Prot. 97120 del 05/06/2023 è pervenuto il contributo da ARPAE in materia di inquinamento acustico, assunto al P.G. della Provincia al n. 19711 e depositato agli atti della conferenza preliminare;
- in data 17/07/2023 con Prot. n. 25378 la Provincia, ha trasmesso una nota di chiarimento a riscontro di quanto trasmesso da ARPAE;
- con un documento denominato "Ricognizione dei pareri e delle osservazioni emersi in relazione alla prima seduta e alla consultazione pubblica della conferenza preliminare per l'accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione

urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, finalizzato al completamento dell'asse stradale "Tangenziale di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 - asse 2, predisposto dalla Provincia, in quanto ente promotore dell'Accordo, si è provveduto ad effettuare una sintesi di quanto emerso nella fase preliminare del procedimento e dalle precisazioni fornite nel documento ricognitorio allegato SUB E) si può ritenere che, salvo eventuali puntualizzazioni che dovranno essere recepite nel progetto esecutivo, non è emersa alcuna criticità tecnica o amministrativa impeditiva dell'accordo di programma e della sua esecuzione;

Preso atto che, il completamento della tangenziale, come risulta dai numerosi interventi di sindaci dei comuni limitrofi, associazioni di categoria e cittadini intervenuti in assemblea pubblica, è considerato una priorità strategica per il territorio comunale e, più in generale della bassa reggiana e che, pertanto, è stato formulato l'auspicio che il percorso amministrativo ed esecutivo si svolga nel più breve tempo possibile e che non si frapponga alla realizzazione del progetto alcun ostacolo;

Considerato che:

- il completamento della tangenziale nord di Novellara renderà funzionale ed efficiente il sistema viabilistico a servizio, non solo dell'area nord della Provincia di Reggio Emilia, ma anche dei collegamenti interprovinciali con la Provincia di Mantova nella direzione nord-sud e con la Provincia di Modena nella direzione est-ovest;
- tale opera consentirà di allontanare dal centro abitato di Novellara il consistente traffico generato sulle due direttrici, compreso il traffico derivante dal collegamento con il casello autostradale di Reggiolo-Rolo, con evidenti benefici per la salute e il benessere della popolazione cittadina e, al contempo, come già avvenuto in analoghe situazioni, permetterà di attivare nuove strategie di valorizzazione del centro storico e dei quartieri adiacenti;
- come emerso nell'assemblea dello scorso 18/06/2023, la popolazione novellarese e in modo particolare il sistema delle imprese locali che soffrono quotidianamente delle limitazioni al trasporto delle merci derivanti dal mancato completamento dell'opera, è unanimemente favorevole alla realizzazione dell'opera stessa;
- l'Accordo di programma in variante urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, costituisce lo strumento adeguato a consentire la riprogrammazione dell'opera;
- la riprogrammazione dell'opera, come risulta dalla documentazione urbanistica depositata agli atti della conferenza, è coerente con le scelte programmatiche del Comune di Novellara e con la pianificazione territoriale e costituisce inoltre un prioritario interesse pubblico del Comune di Novellara;
- in data 19/07/2023, con Prot. n. 25810, la Provincia, nella persona del suo Presidente, ha provveduto alla formale indizione e convocazione per il giorno 28 luglio 2023 alle ore 9:30 della seconda ed ultima seduta della Conferenza Preliminare nell'ambito del procedimento succitato;

- alla Conferenza succitata sono stati chiamati a partecipare, quali soggetti firmatari dell'Accordo il Comune di Novellara e la Provincia - Servizio Infrastrutture Mobilità sostenibile e Patrimonio; contestualmente, al fine di dare compiuto riscontro di quanto ad oggi emerso in sede di CdS preliminare e di dibattito pubblico, sono stati nuovamente invitati gli enti ed organismi cui competono le autorizzazioni, i pareri o gli altri atti di assenso, comunque denominati, richiesti dalla legge per la realizzazione dell'opera oggetto dell'accordo;

Visti e richiamati:

- gli articoli 59 e 60 della legge regionale 21 dicembre 2017 n. 24;
- l'articolo 40 della legge regionale 24 marzo 2000 n. 20;
- l'articolo 34 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- l'art.14 e seguenti della L.241/1990 e s.m.;
- la legge regionale n. 4/2018;
- il decreto legislativo n. 152/2006 e s.m. ed in particolare l'art.19;

Rilevato che, agli atti del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, nonché nell'ambito della Conferenza preliminare sono altresì consultabili e scaricabili nel loro testo e formato integrale tramite l'accesso a client FTP (Filezilla - Winscp o altri) con:

Host: ftp2.provincia.re.it Nome Utente: viabuser Password: viabuser2023

- lo schema di Accordo di programma in variante;
- gli elaborati di progetto inerenti la proposta di inserimento nel Piano Strutturale Comunale del Comune di Novellara e che costituiscono la variante Urbanistica al PSC/RUE comprensivi di Relazione paesaggistica e documento di Valsat e V.Inc.A;
- Formazione di "bosco urbano" e piantumazione delle fasce di ambientazione stradale;
- il progetto urbano di cui al comma 3 dell'art. 60;
- il progetto definitivo dell'opera comprensivo del Piano Particellare ed Elenco Ditte;
- documento ricognitorio "Ricognizione dei pareri e delle osservazioni emersi in relazione alla prima seduta e alla consultazione pubblica della conferenza preliminare per l'accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, finalizzato al completamento dell'asse stradale "Tangenziale di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 - asse 2";
- i verbali della prima seduta della CdS preliminare e del dibattito pubblico e relativi allegati;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Valerio Bussei;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dallo stesso RUP, Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio della Provincia di Reggio Emilia;

DECRETA

1. DI DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e motivazionale del presente provvedimento;
2. DI DICHIARARE la sussistenza di prioritario interesse pubblico alla proposta di Accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, dell'art. 40 della L.R. 20/2000 e dell'art. 34 del D.LGS. N. 267/2000, relativo all'attuazione dell'intervento di completamento dell'asse stradale "Tangenziale nord di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 – asse 2, che appone il vincolo di esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità;
3. DI ESPRIMERE, in considerazione del rilevante interesse pubblico succitato, l'assenso in via preliminare, in ordine alla proposta di Accordo di Programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, dell'art. 40 della L.R. 20/2000 e dell'art. 34 del D.LGS. N. 267/2000, per l'inserimento dell'opera nel PSC/RUE del Comune di Novellara, al fine di provvedere al completamento dell'asse stradale "Tangenziale di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 - asse 2, avente come proponente il Comune di Novellara ed il cui schema principale è allegato al presente atto;
4. DI DARE ATTO che costituiscono parte integrante e sostanziale della proposta di Accordo di programma in variante in oggetto, e come tali saranno sottoscritti dalle Parti, gli elaborati e gli altri allegati allo schema di Accordo visionabili tramite l'accesso a client FTP (ad esempio Filezilla - Winscp o altri) con i seguenti dati:
Host: ftp2.provincia.re.it Nome Utente: viabuser Password: viabuser2023
5. DI DARE ATTO che le valutazioni ambientali previste sul documento di Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale (Valsat) della variante al PSC/RUE del Comune di Novellara, verranno espresse in via definitiva in sede della successiva Conferenza dei Servizi conclusiva, dovendo necessariamente tenere in considerazione gli esiti del deposito degli atti;
6. DI DARE ATTO che, qualora in sede di Conferenza di Servizi si verifichi l'assenso preliminare degli Enti partecipanti all'Accordo, verranno svolti gli adempimenti previsti dall'articolo 60 L.R. 24/2017, in ordine alle fasi previste per l'approvazione dell'Accordo medesimo, inclusi gli adempimenti relativi alla stipula nei tempi e modi di cui al citato art. 60;
7. DI DARE ATTO che, all'esito della stipula della proposta di Accordo di Programma, nonché all'esito dei successivi adempimenti procedurali, nel caso in cui si determinino le condizioni per la stipula dell'Accordo di Programma e questo non apporti modifiche sostanziali alla predetta proposta di Accordo di Programma oggetto del presente Decreto, nonché agli elaborati che la integrano, la Provincia non assumerà alcun ulteriore atto di assenso alla stipula, valendo il presente quale assenso alla stipula di Accordo di Programma, che sia privo di modifiche sostanziali rispetto alla proposta di Accordo di Programma e agli elaborati che la integrano, ai sensi dell'articolo 60, comma 7, della L.R. n. 24/2017;
8. DI DARE ATTO che alla stipula della proposta di Accordo di Programma,

interverranno il Comune di Novellara e la Provincia di Reggio Emilia;

9. DI DARE ATTO che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- sub A: Proposta di Accordo di Programma in variante ai vigenti strumenti urbanistici (ai sensi dell'art. 34 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 60 della legge regionale e.r. 21 dicembre 2017, n. 24) per il completamento dell'asse stradale "Tangenziale nord di Novellara" tra Provincia di Reggio Emilia e Comune di Novellara - 2° stralcio - lotto 2 – asse 2
- sub A1: Elenco Elaborati Accordo di Programma 2° Lotto Tangenziale Nord di Novellara
- sub B: Atto indizione Prima seduta CdS Preliminare (prot. 16409 del 08/05/2023)
- sub C: Verbale Prima seduta Conferenza Preliminare nell'ambito del procedimento di accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017 finalizzato al completamento dell'asse stradale "Tangenziale di Novellara" - 2° Stralcio - Lotto 2 - Asse 2
- sub D: Verbale Assemblea Pubblica
- sub E: Documento ricognitorio "Ricognizione dei pareri e delle osservazioni emersi in relazione alla prima seduta e alla consultazione pubblica della conferenza preliminare per l'accordo di programma in variante agli strumenti di pianificazione urbanistica, ai sensi dell'art. 60 della L.R. 24/2017, finalizzato al completamento dell'asse stradale "Tangenziale di Novellara" - 2° stralcio - lotto 2 - asse 2.
- Parere di regolarità tecnica.

Reggio Emilia, lì 20/07/2023

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma