

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 220 DEL 16/03/2023**

OGGETTO

AFFIDAMENTO SERVIZIO TECNICO DI "CENSIMENTO ED ISPEZIONE DI MANUFATTI DELLA RETE VIARIA PROVINCIALE SECONDO LE LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI ALLEGATE AL PARERE DEL CONSIGLIO SUPERIORE DEI LAVORI PUBBLICI N.88/2019"

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 34 del 01/03/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2023 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Vista la proposta con la quale l'Arch. Raffaella Panciroli in qualità di funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio e RUP, fa presente quanto segue:

- la Provincia di Reggio Emilia si trova a gestire una rete stradale di circa 940 km, comprendente 630 tra ponti e viadotti, per un'estensione complessiva di impalcati e scavalcamenti con luce oltre i 6 metri, pari a km 12,86;
- i recenti accadimenti hanno messo sotto i riflettori le carenze strutturali, dovute alla vetustà e alla carente manutenzione di ponti e viadotti di tutta Italia e da qui nasce l'esigenza di conoscere lo stato di salute dei manufatti così da poter programmare gli interventi manutentivi in funzioni della Classe di Attenzione che verrà assegnata ad ogni manufatto, oggetto di ispezione;
- in data 17 Aprile 2020 l'Assemblea Generale del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici ha approvato le LINEE GUIDA PER LA CLASSIFICAZIONE E GESTIONE DEL RISCHIO, LA VALUTAZIONE DELLA SICUREZZA ED IL MONITORAGGIO DEI PONTI ESISTENTI che consentono la determinazione di una "classe di attenzione", per la gestione del rischio e la verifica di sicurezza delle infrastrutture;
- le linee guida prevedono una prima fase sperimentale, non superiore a 18 mesi, all'interno della quale si provvederà a valutare la bontà delle metodologie che si intendono utilizzare, e dei risultati ottenuti;
- per conoscere la classe di attenzione di un ponte e/o di un manufatto è necessario utilizzare l'approccio multilivello, che si sviluppa su vari step, aventi grado di approfondimento e complessità crescenti:
 - "Livello 0" prevede il censimento di tutte le opere e delle loro caratteristiche principali, mediante la raccolta delle informazioni e della documentazione disponibile;
 - "Livello 1" esteso alle opere censite a Livello 0, prevede l'esecuzione di ispezioni visive dirette e il rilievo speditivo della struttura e delle caratteristiche geomorfologiche ed idrauliche dell'area, tese a individuare lo stato di degrado e le principali caratteristiche strutturali e geometriche di tutte le opere, nonché potenziali condizioni di rischio associate a eventi franosi o ad azioni idrodinamiche;
 - "Livello 2" consente di giungere alla classe di attenzione di ogni ponte, sulla base dei parametri di pericolosità, vulnerabilità ed esposizione, determinati elaborando i risultati ottenuti dai livelli precedenti. In funzione di tale classificazione, si procede quindi con uno dei livelli

successivi;

- “Livello 3” prevede l’esecuzione di valutazioni preliminari atte a comprendere, unitamente all’analisi della tipologia ed entità dei dissesti rilevati nelle ispezioni eseguite al Livello 1, se sia comunque necessario procedere ad approfondimenti mediante l’esecuzione di verifiche accurate di Livello 4;
- “Livello 4” prevede l’esecuzione di valutazioni accurate sulla base di quanto indicato dalle Norme Tecniche per le Costruzioni vigenti;
- “Livello 5” non trattato esplicitamente nelle citate Linee Guida, si applica ai ponti considerati di significativa importanza all’interno della rete, opportunamente individuati, per i quali è utile svolgere analisi più sofisticate;
- le linee guida invitano gli enti gestori ad una gestione totalmente informatizzata dei manufatti;
- le linee guida permettono, sulla base dell’ispezione visiva, sui dati di progetto disponibili, sull’analisi degli eventuali interventi eseguiti nel tempo, analizzando il sito in cui ricade l’opera e le eventuali condizioni al contorno, di addivenire alla classe di attenzione dell’opera. Pertanto, una prima stima del rischio e/o dello stato di salute dei manufatti può essere data dai livelli 0, 1 e 2;
- per una migliore gestione dei manufatti e della relativa programmazione finanziaria degli interventi, in coerenza con le suddette linee guida, la Provincia di Reggio Emilia, si è dotata di un software di “Brigde Management Systems”;
- per potere conoscere lo stato di salute dei manufatti e programmare gli investimenti, risulta necessario popolare la base dati del software e conseguentemente procedere con le ispezioni di livello 1, per poi elaborare i dati e addivenire alla Classe di attenzione del manufatto, di cui al livello 2;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è l’Arch. Raffaella Pancioli del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio;
- il Dirigente competente ha accertato ed attestato l’impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane interne all’Ente, per lo svolgimento del servizio tecnico in oggetto a causa dei notevoli carichi di lavoro ad oggi assegnati;

Considerato che:

- si è ritenuto pertanto di procedere all’affidamento del servizio tecnico di cui sopra, a un operatore economico esterno in possesso della necessaria esperienza in materia;
- trattandosi di servizi di natura intellettuale, difficilmente riconducibili a “categorie merceologiche omogenee” ed avendo selezionato l’operatore economico all’interno dell’Albo provinciale per i servizi tecnici di architettura e ingegneria, al quale chiunque

avendone i requisiti, si può iscrivere in qualsiasi momento, è possibile procedere al di fuori dei mercati elettronici;

- l'importo del servizio è stato stimato, sulla base di quanto disposto con il Decreto del Ministero di Giustizia del 17/6/2016, in un valore inferiore ad € 139.000,00;
- ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici per servizi di importo inferiore a € 139.000,00, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la Circolare n. 5/2021 disposta dal Segretario Generale della Provincia di Reggio Emilia, con proprio atto n. 367 del 17/11/2021, all'interno della quale si specifica, tra l'altro, che per lo svolgimento di gare fino a € 139.000,00 è previsto l'affidamento diretto previa consultazione di più operatori economici, escludendo il confronto competitivo per casi molto limitati, come per esempio importi molto bassi, prezzi di mercato standard ed effettive ragioni di urgenza non derivanti da ritardi della stazione appaltante;

Rilevato che:

- il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto, con lettera Prot. n. 3146, inviata tramite PEC il 31/01/2023, a chiedere un preventivo a n. 2 operatori economici in possesso della necessaria esperienza, di seguito elencati:
 1. ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING srl con sede Viale Tre Martiri n. 146/c, Rovigo, p. IVA 01506760295;
 2. FLOW-ING srl con sede in Viale S. Bartolomeo, 777/D, La Spezia, p. IVA 01180870113;
- per la tipologia di servizio tecnico da acquisire, nella suddetta richiesta, si è specificato che i preventivi sarebbero stati valutati alla luce dell'aspetto economico della proposta;
- alla predetta comunicazione è stato allegato anche uno schema di contratto, contenente le prestazioni richieste e al quale si rimanda per i dettagli;

Visto che:

- si è utilizzato questo strumento di scelta del contraente per garantire un affidamento indubbiamente più celere, rispetto alle procedure ordinarie e in forma semplificata, per ottenere, conseguentemente, una riduzione dei tempi procedurali, ai fini di una più rapida realizzazione della prestazione;
- occorre infatti ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente si realizza anche attraverso un alleggerimento delle procedure, nel pieno rispetto dei fondamentali principi del nostro ordinamento ed in particolare, del principio della rotazione, quale attuazione del più ampio principio della non discriminazione e parità di

trattamento, così accertata l'economicità del valore dell'affidamento e la sua qualità, si è ritenuto di procedere in tal senso;

- nella richiesta di preventivo è stata altresì anticipata l'intenzione dell'Ente di avvalersi della facoltà di non domandare la garanzia per la cauzione definitiva, di cui all'art. 103, comma 11, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., chiedendo pertanto un ulteriore miglioramento del prezzo, a tal proposito:
 - l'operatore economico sopraindicato al n.1, ha offerto un ribasso dell'1,2% cui va aggiunto lo sconto di € 250,00, concludendo il preventivo in € 123.250,00 netti;
 - l'operatore economico sopraindicato al n.2, non ha presentato offerta;
- il RUP in riferimento all'economicità del servizio ha ritenuto congruo il preventivo pervenuto, che conclude in € 123.250,00 netti;
- l'operatore economico, in sede di presentazione del preventivo, ha dichiarato di agire in RTI con la ditta PROPONTI srl, precisando che le attività di censimento ed ispezione verranno eseguite per l'80% in proprio, mentre la PROPONTI srl, per la restante parte del 20%;si incaricherà del popolamento, aggiornamento del software, esportazione in AINOP e della relativa assistenza tecnica per l'uso da parte dei funzionari della Provincia;

Ritenuto pertanto di:

- procedere all'affidamento diretto del servizio tecnico di cui all'oggetto all'operatore economico ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING srl con sede Viale Tre Martiri n. 146/c, Rovigo, p. IVA 01506760295, quale mandatario del RTI costituito con atto n. 700 registrato in Rovigo il 07/02/2023, avente come mandante Proponti srl, per l'importo netto di € 123.250,00, già dedotto l'ulteriore sconto di € 250,00, ritenuti entrambi congrui, a cui saranno aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali solo per la parte afferente AP&P, nonché l'IVA, dando atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che:
 - qualora questi risultassero regolari, si procederà alla stipula del contratto;
 - qualora invece dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla;
- di impegnare la spesa lorda per il servizio tecnico di € 155.176,68 e per il contributo di gara ANAC di € 30,00 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2023-2025 annualità 2023 e al corrispondente cap. 5028 del PEG 2023, finanziato con proventi da sanzioni al codice della strada (avanzo vincolato), cod. V livello 2020109012;

Richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. 9691422E6C il CUI è S00209290352202300002;

Visto l'obiettivo di gestione R08G01OG8;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- di prendere atto dell'esito della procedura informale per l'affidamento diretto del servizio tecnico di “Censimento ed ispezione di manufatti della rete viaria provinciale secondo le Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti allegate al parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n.88/2019”, le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
- di affidare il servizio predetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della Legge n. 120 del 11/09/2020 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, con le ulteriori modifiche apportate dalla Legge n. 108 del 2021, all'operatore economico ALESSIO PIPINATO & PARTNERS ARCHITECTURAL ENGINEERING srl con sede Viale Tre Martiri n. 146/c, Rovigo, p. IVA 01506760295, quale mandatario del RTI costituito con atto n. 700 registrato in Rovigo il 07/02/2023, avente come mandante Proponti srl, per l'importo netto di € 123.250,00, già dedotto l'ulteriore sconto di € 250,00, ritenuti entrambi congrui, a cui saranno aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali solo per la parte afferente AP&P, nonché l'IVA, per un importo complessivo lordo pari a € 155.176,68 così quantificato:
 - 80% pari a € 98.600,00, soggetto al contributo Inarcassa del 4% e all'IVA, pertanto sommano € 125.103,68 lordi;
 - 20% pari a € 24.650,00, è soggetta all'IVA, pertanto sommano € 30.073,00 lordi;
- di impegnare la spesa lorda per il servizio tecnico di € 155.176,68 e per il contributo di gara ANAC di € 30,00 alla Missione 10 Programma 05 del Bilancio di Previsione 2023-2025 annualità 2023 e al corrispondente cap. 5028 del PEG 2023, finanziato con proventi da sanzioni al codice della strada (avanzo vincolato), cod. V livello 2020109012;
- di dare atto che:
 - l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che qualora dai controlli effettuati dovessero emergere cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla e non si darà luogo alla successiva stipulazione del contratto;
 - ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:
 - il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, consistono rispettivamente nella esecuzione del servizio tecnico di “Censimento ed ispezione di manufatti della rete viaria provinciale secondo le Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza ed il monitoraggio dei ponti esistenti allegate al parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n.88/2019”, nonché nell'acquisizione di detto servizio, a fronte del pagamento di un corrispettivo;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali,

clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale;

➤ con l'operatore economico Alessio Pipinato & Partners Architectural Engineering srl, si procederà alla stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità digitale;

– il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Raffaella Pancioli, la quale ha provveduto ad individuare l'operatore economico di cui sopra, in quanto in possesso della capacità, della strumentazione e della comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio il servizio in oggetto, attestando che l'importo praticato è congruo;

– ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) n. 9691422E6C, il CUI è S00209290352202300002;

Allegati:

- schema di contratto.

Reggio Emilia, lì 16/03/2023

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile
e Patrimonio
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 220 del 16/03/2023.

Reggio Emilia, lì 16/03/2023

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA