

**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 31 DEL 22/02/2023**

**OGGETTO**

VARIANTE AL PSC E RUE DEL COMUNE DI GUASTALLA PER LA MODIFICA DELL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO ESISTENTE DELLA DITTA PADANA TUBI E PROFILATI ACCIAIO SPA, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI DELL'ART. 53 DELLA LR 24/2017 - ESAME AI SENSI DEGLI ARTT. 32 E 33 LR 20/2000, DELL'ART. 5 LR 19/2008 E VALUTAZIONE AMBIENTALE AI SENSI DELL'ART. 5 LR 20/2000 E ART. 15 D.LGS 152/2006

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

- Il Comune di Guastalla ha trasmesso alla Provincia gli elaborati del procedimento unico in oggetto, unitamente alla convocazione della Conferenza di Servizi di cui al comma 3 art. 53 della LR 24/2017, atti pervenuti a questa Provincia in data 28/10/2022 prot. 31277 e 31278 – 13/2022 e integrati il 09/11/2022 prot. 32102;
- l'art. 53 comma 1 lettera b) della L.R 24/2017 prevede che, al fine di promuovere interventi di ampliamento e ristrutturazione o nuova costruzione di fabbricati adibiti all'esercizio d'impresa che comportino variante agli strumenti urbanistici vigenti, il Comune convochi una conferenza di servizi per l'approvazione del progetto definitivo o esecutivo dell'intervento;
- la Conferenza dei Servizi si è svolta il 11/11/2022 in modalità sincrona tramite videoconferenza e gli Enti interpellati hanno richiesto integrazioni alla documentazione trasmessa, la Provincia con nota del 01/12/2022 prot. 34422;
- successivamente il Comune ha provveduto a raccogliere le integrazioni richieste e le ha trasmesse tramite link al sito del Comune con note pervenute il 20/12/2022 prot. 36183, il 02/01/2023 prot. 11, il 20/01/2023 prot. 1771, il 27/01/2023 prot. 2658;
- il Comune con nota pervenuta il 16/02/2023 prot. 7332 ha trasmesso gli ultimi pareri pervenuti, ha comunicato che durante il periodo di pubblicazione e deposito del progetto in variante agli strumenti urbanistici non sono pervenute osservazioni ed ha convocato la seduta conclusiva della Conferenza dei Servizi per il giorno 24/02/2023;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento del presente atto è l'Arch. Elena Pastorini che ha predisposto l'istruttoria della variante agli strumenti urbanistici in esame;

Constatato che:

- oggetto del procedimento unico ai sensi dell'art. 53 della LR n. 24/2017 è il progetto di ampliamento della sede produttiva della Ditta Padana Tubi e Profilati Acciaio Spa posta in via Caduti dei Lager nella zona industriale di San Giacomo a Guastalla; Padana Tubi opera nel settore della produzione di tubi saldati per carpenteria in acciaio al carbonio e di tubi in acciaio inossidabile;
- il progetto in esame interessa un'area di circa 32.788 mq acquisita da Padana Tubi e precedentemente occupata da immobili a destinazione industriale/artigianale oggetto di recente demolizione da parte della stessa Padana Tubi;
- il progetto prevede l'edificazione di un nuovo fabbricato industriale di circa 13.000 mq destinato in parte a produzione ed in parte magazzino e di un piccolo fabbricato accessorio ad uso spogliatoi per il personale, oltre che due cabine elettriche;
- il processo produttivo del nuovo fabbricato si pone in sinergia con gli altri stabilimenti industriali della stessa ditta posti nei lotti posti ad est ed ad ovest dell'area;
- le aree esterne al fabbricato destinate a spazi di manovra e parcheggi saranno pavimentate, mentre le restanti aree (circa 9.000 mq), poste nella parte nord del lotto a confine con un nucleo residenziale, saranno mantenute a verde profondo con dotazione arborea e arbustiva pari a 88 alberi (attualmente sono presenti 25 alberi di cui si prevede l'abbattimento per la realizzazione degli interventi in

progetto) e circa 1.700 mq di arbusti, per un totale pari al 27% della superficie fondiaria, valore analogo allo stato ante progetto;

- l'area di intervento è individuata dal PSC e dal RUE del Comune di Guastalla in parte come ambito APC(i) "Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale a prevalenza di attività industriali, artigianali" e in parte come ambito APC(c) "Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale a prevalenza di attività commerciali";
- la Variante urbanistica prevede di classificare l'intera area di intervento come ambito APC(i) "Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale a prevalenza di attività industriali, artigianali", perimetrato da un tratto grafico e dalla dicitura "art. 53" che rimanda al progetto in esame;
- nel Rapporto ambientale vengono approfonditi gli aspetti del traffico indotto e della circolazione tra i diversi stabilimenti della Ditta, in relazione con la viabilità interna della zona industriale: non sono attese variazioni significative dei flussi di traffico tra lo stato pre-intervento e quello finale, è invece attesa una diminuzione del transito dei mezzi pesanti su via Togliatti e via Einaudi, poiché l'unico accesso al nuovo stabilimento sarà l'ingresso 1 collocato su via Caduti dei Lager;
- vengono approfonditi anche gli aspetti della compatibilità acustica, dell'invarianza idraulica, del sistema fognario, delle fonti energetiche rinnovabili;
- sempre nell'ambito del Procedimento unico in esame la Ditta Padana Tubi e Profilati Acciaio spa ha presentato ad Arpa SAC domanda di Autorizzazione Unica Ambientale ai sensi del DPR n. 59/2013 e domanda di concessione di derivazione acque pubbliche ad uso industriale per un volume pari a 20.000 mc/anno mediante nuovo pozzo di cui si chiede anche l'autorizzazione alla perforazione.

ATTESO che:

- ai sensi dell'art. 53 "Procedimento unico" della L.R. 24/2017 la Provincia esprime la propria posizione in sede di conferenza di servizi;
- ai sensi dell'art. 32 "Procedimento di approvazione del PSC" della L.R. 20/2000 la Provincia può sollevare riserve in merito alla conformità dei PSC agli altri strumenti della pianificazione provinciale e regionale, limitatamente agli ambiti delle materie di pertinenza dei piani stessi;
- ai sensi del comma 4 bis art. 33 "Procedimento di approvazione del RUE" della LR 20/2000 modificata dalla LR 6/2009, la variante al RUE in esame, contenendo la disciplina particolareggiata di parti del territorio urbanizzato, viene esaminata con il procedimento proprio del POC dalla Provincia, che può formulare riserve relativamente a previsioni che contrastano con i contenuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore;
- la Provincia, ai sensi dell'art. 5 (come modificato dalla LR n. 6/2009) della LR 20/2000, è l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali;
- come disposto dall'art. 5 della LR 19/2008, la verifica di compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni di pericolosità sismica locale viene espletata nell'ambito delle riserve o degli atti di assenso, comunque denominati, resi dalla Provincia nel corso del procedimento di approvazione dello strumento urbanistico;
- la Provincia, come gli altri soggetti pubblici e privati, ha la facoltà di formulare osservazioni e proposte;

CONSIDERATO che:

- svolta l'istruttoria e visto il parere favorevole della Dott. Barbara Casoli, responsabile degli atti di questa Provincia inerenti le materie geologiche, idrogeologiche e sismiche, espresso in data 14/02/2023 ai sensi dell'art. 5 LR 19/2008 in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale del territorio,
- il Responsabile del Procedimento propone di non sollevare riserve o osservazioni in merito alla modifica dell'insediamento produttivo esistente della ditta Padana Tubi e Profilati Acciaio spa in variante al PSC e RUE di Guastalla, nell'ambito del procedimento unico ai sensi dell'art. 53 comma 1 lettera b) della LR 24/2017;

CONSIDERATO inoltre che, per quanto attiene alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT), visti i pareri di:

- Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Territoriale di Reggio Emilia, Distretto di Reggio Emilia, prot. n. PG/2023/29422 del 17/02/2023, ad esito favorevole condizionato;
- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica prot. n. 2023/0018718 del 10/02/2023; ad esito favorevole condizionato;
- Consorzio di Bonifica Terre dei Gonzaga in Destra Po, prot. n. 356 dell'08/02/2023; ad esito favorevole condizionato;
- IRETI, prot. n. RT020521-2022-P del 21/11/2022,, ad esito favorevole di fattibilità con precisazioni progettuali;
- Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e i Rifiuti, prot. n. PG.AT/2023/0000205 del 11/01/2023; parere favorevole con prescrizioni;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco di Reggio Emilia, prot. 18634 del 14/11/2022, parere favorevole condizionato;
- SNAM rete gas spa, prot. n. 395 del 04/11/2022; nota con cui si comunica che le opere e gli interventi previsti dal progetto non interferiscono con impianti di proprietà di Snam.

Visto, infine, il Rapporto Istruttorio di Arpae - Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Reggio Emilia prot. n. PG/2023/0029597 del 17/02/2023 qui allegato, che ritiene non siano attesi effetti ambientali negativi significativi dall'attuazione dell'intervento, nel rispetto di quanto prescritto con il provvedimento di Autorizzazione Unica Ambientale e con il provvedimento di concessione di derivazione acque pubbliche ad uso industriale cui si rimanda, a condizione di rispettare specifiche condizioni;

il Responsabile del Procedimento propone di esprimere Parere Motivato positivo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006, relativamente alla VALSAT della Variante al PSC e RUE del Comune di Guastalla in oggetto, a condizione che sia rispettato quanto segue:

- in fase attuativa dovranno essere rispettate le condizioni e prescrizioni contenute nei sopra citati pareri di:
  - Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna prot. n. PG/2023/29422 del 17/02/2023, che detta prescrizioni inerenti la necessità di ottenere l'Autorizzazione Unica Ambientale, di evitare promiscuità nelle reti fognarie e di gestire correttamente i rifiuti;

- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, prot. n. 2023/0018718 del 10/02/2023, che detta prescrizioni riguardanti la salubrità degli ambienti di lavoro e la tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;
- Consorzio di Bonifica Terre dei Gonzaga in Destra Po, prot. n. 356 dell'08/02/2023, che rileva il mancato rispetto delle indicazioni già formulate dal Consorzio di Bonifica con nota prot. n. 3084 del 23/12/2022 e precisamente che lo scarico nel canale Madonna del Fichetto debba avvenire senza modifiche di diametro alla tubazione esistente; tale prescrizione è da ritenersi vincolante per il parere favorevole del Consorzio.  
Nel parere si raccomanda inoltre che l'assetto idraulico definitivo dell'area venga organizzato in modo da evitare che l'insufficienza della cassa di laminazione in progetto si riversi sulla pubblica strada; infine si ricorda che lo scarico esistente dovrà essere regolarizzato con una concessione amministrativa da parte del Consorzio, per il cui rilascio dovrà essere presentata formale domanda;
- IRETI prot. n. RT020521-2022-P del 21/11/2022, nel quale si precisa che, data la criticità dell'area e gli interventi già realizzati sul canale di bonifica Madonna del Fichetto, per IRETI è preferibile il convogliamento di tutte le acque bianche in quest'ultimo canale anziché nella fognatura mista di via Einaudi, benché questo costituisca l'attuale recapito di parte delle acque meteoriche dell'area di intervento. In caso di mantenimento di alcuni scarichi su tale collettore sarà opportuno prevedere un miglioramento rispetto alla situazione attuale, valutato secondo il principio dell'invarianza idraulica;  
lo scarico da spurgo torri di raffreddamento sarà industriale o assimilabile e dovrà essere incluso nell'istanza di AUA;
- Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e i Rifiuti, prot. n. PG.AT/2023/0000205 del 11/01/2023, dove si prescrive di effettuare con IRETI la verifica in merito alla presenza, adeguatezza e capacità delle reti ed infrastrutture esistenti, tenendo presente che eventuali adeguamenti e/o potenziamenti delle reti ed impianti esistenti che vengano valutati ad esclusivo beneficio del comparto, saranno a totale cura e spese del soggetto attuatore. Eventuali interventi a carico della tariffa del Servizio Idrico Integrato, potranno essere valutati da ATERSIR unicamente qualora il beneficio sia apportato all'intero sistema attualmente servito e valutando in quale misura ne migliorino la gestione,  
si dovrà verificare, congiuntamente ad IRETI, la presenza o meno di reti ed impianti interferenti, dovranno essere rispettate le aree di salvaguardia delle acque superficiali e sotterranee destinate al consumo umano e l'osservanza delle prescrizioni normative in merito allo scarico e smaltimento delle acque reflue e meteoriche;
- Comando Provinciale Vigili del Fuoco di Reggio Emilia, prot. 18634 del 14/11/2022, nel quale si rammenta che l'impianto fotovoltaico non dovrà costituire aggravio del rischio incendio per l'attività soggetta a controlli di prevenzione incendi presente (centrale termica) e che l'intera attività dovrà rispettare integralmente quanto previsto dal DM 03/08/2015, tra cui quanto previsto dal paragrafo S.10.6.2 - Impianti fotovoltaici;
- considerate le caratteristiche costruttive della vasca di laminazione, riportate nella planimetria degli scarichi in progetto, e la sua ubicazione nelle pertinenze dello stabilimento, si chiede di prevedere opportune soluzioni progettuali al fine di garantire le necessarie misure di sicurezza;

- tenuto conto dell'importanza delle misure di tutela quantitativa e di contenimento dell'uso della risorsa, per limitare, per quanto possibile, l'incidenza dei prelievi idrici, si chiede di prevedere strutture finalizzate all'accumulo idrico di acque meteoriche provenienti dalle coperture da utilizzare per usi non pregiati e compatibili (ad esempio per usi irrigui delle aree verdi);
- considerato che i parcheggi aziendali saranno localizzati in adiacenza alle aree verdi, si chiede di adottare soluzioni per la piantumazione delle essenze arboree previste dal progetto al fine di garantire le migliori condizioni di ombreggiamento dei posti auto.

Rilevato che, ai sensi dell'art. 53 LR 24/2017, comma 6 lettera e), relativo all'obbligo di acquisire l'informazione antimafia, il rilascio di una informazione antimafia interdittiva preclude la conclusione del procedimento unico ovvero comporta la decadenza di diritto della determinazione conclusiva della conferenza dei servizi che abilita all'attuazione dell'intervento.

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio, in sostituzione della Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale temporaneamente assente;

### **DECRETA**

- di non sollevare riserve o osservazioni in merito alla modifica dell'insediamento produttivo esistente della ditta Padana Tubi e Profilati Acciaio spa in variante al PSC e RUE di Guastalla, nell'ambito del procedimento unico ai sensi dell'art. 53 comma 1 lettera b) della LR 24/2017;
- di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 152/2006, Parere Motivato positivo relativamente alla Valutazione ambientale strategica (ValSAT) della suddetta Variante al PSC e al RUE, a condizione che sia rispettato quanto riportato nel precedente CONSIDERATO;
- di esprimere parere favorevole in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale ai sensi dell'art. 5 della LR 19/2008;

di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 53 LR 24/2017, comma 6 lettera e), relativo all'obbligo dell'Amministrazione Comunale di acquisire l'informazione antimafia, il rilascio di una informazione antimafia interdittiva preclude la conclusione del procedimento unico ovvero comporta la decadenza di diritto della determinazione conclusiva della conferenza dei servizi che abilita all'attuazione dell'intervento.
- l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATO:

- Rapporto istruttorio Arpae SAC,
- Allegato Pareri Enti,
- parere di regolarità tecnica.



Reggio Emilia, lì 22/02/2023

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....