

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 476 DEL 31/05/2022**

OGGETTO

APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI UN INCARICO PROFESSIONALE, DA ESPLETARSI NELLA FORMA DELLA COLLABORAZIONE AUTONOMA, PER CONSULENZA SPECIALISTICA DI NATURA TECNICA IN MATERIA URBANISTICA

Servizio Pianificazione Territoriale

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 9 del 25/01/2022, modificato con decreto del Presidente n. 36 del 17/03/2022, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2022 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

considerato che:

- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" ha innovato il sistema, i processi e le competenze in materia di pianificazione urbanistica, nonché di governo e sviluppo territoriale, stabilendo che gli enti preposti allo svolgimento delle relative funzioni si dotino di specifiche competenze professionali in ambito pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario, possedute dal personale dell'ente o, in caso di necessità, anche da esperti esterni che ne supportino l'esercizio;
- in conseguenza dell'entrata in vigore della L.R. 24/2017, l'Ente ha dato corso a processi di reclutamento, formazione e aggiornamento delle qualificazioni e delle competenze professionali del personale in servizio per far fronte al mutato contesto normativo e alle peculiarità emergenti nella trattazione dei casi di nuova caratterizzazione;
- a tal uopo, presso lo scrivente Servizio di Pianificazione Territoriale sono stati costituiti gruppi specializzati nella trattazione dei procedimenti urbanistici nelle forme dell'Ufficio di Piano (UP) e della Struttura Tecnico Operativa (STO), di supporto al Comitato Urbanistico di Area Vasta di Reggio Emilia (CUAV-RE), per l'esercizio delle competenze attribuite in ossequio alle disposizioni della citata legge regionale;
- la DGR 30 luglio 2018, n. 1255, recante "Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24", prevede la facoltà per gli enti territoriali di individuare, secondo le necessarie modalità organizzative e negoziali, esperti esterni che assicurino il proprio apporto collaborativo all'attività dell'UP; nel perseguimento di analogo obiettivo, anche la DGR 25 giugno 2018, n. 954 recante "Composizione e modalità di funzionamento dei Comitati urbanistici e istituzione del tavolo di monitoraggio dell'attuazione della Legge, ai sensi degli articoli 47 e 77 della nuova Legge Urbanistica regionale (L.R. n. 24/2017)" raccomanda che la STO operi in possesso di competenze e conoscenze analoghe a quelle richieste per il funzionamento dell'UP; in tal modo, si persegue l'obiettivo di garantire un supporto specialistico di natura tecnica ai componenti stabili ed effettivi;

preso atto in particolare che:

- i procedimenti di nuova caratterizzazione propongono questioni tecniche altamente complesse la cui soluzione ad opera del personale in servizio, attualmente sotto organico, presuppone un corretto inquadramento tecnico e metodologico della fattispecie concreta; che vi è pertanto l'esigenza di garantire un supporto al personale in servizio presso l'Ente che abbia ad oggetto specificatamente l'inquadramento tecnico preliminare per l'esame dei singoli casi, ricorrendo ad un incarico di lavoro autonomo;
- l'esigenza ha carattere eccezionale e provvisorio, in quanto il cosiddetto "periodo transitorio" disciplinato dagli artt. 3, 4 e 76 della L.R. 24/2017, in forza del quale i procedimenti

urbanistici potevano essere risolti in regime di transizione con la previgente disciplina urbanistica regionale, si è concluso di recente e, dunque, l'attuazione della L.R. 24/2017 avviene ora a pieno regime;

- l'apporto collaborativo del consulente consentirà al personale di gestire i procedimenti istruttori in relazione ad una omogenea impostazione tecnico-metodologica delle modalità operative adoperate per la trattazione delle fattispecie urbanistiche previste dalla nuova legge urbanistica;
- è stata, quindi, riscontrata in concreto la carenza, sotto il duplice profilo quantitativo e qualitativo, della figura professionale idonea allo svolgimento dell'incarico, non potendosi sopperire con un migliore e più produttivo impiego delle risorse disponibili, in quanto la consulenza ha ad oggetto l'inquadramento tecnico preliminare, in definitiva, a supporto dell'UP e della STO, per i casi che ricadono nell'ambito applicativo di riferimento;

ritenuto necessario, in ragione della particolarità delle competenze e delle professionalità necessarie, di affidare un incarico esterno con caratteristiche di elevata professionalità, da espletarsi nella forma della collaborazione professionale, in attuazione del Programma degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e assistenza, approvato con la Deliberazione del Consiglio provinciale n. 3 del 20 gennaio 2022, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii;

precisato che, fermo restando quanto sopra illustrato, l'incarico consisterà in attività di natura intellettuale altamente qualificate a supporto del Responsabile del Servizio di Pianificazione territoriale in relazione al corredo tecnico, procedurale e strumentale, previsto dalla disciplina urbanistica della Regione Emilia-Romagna, per far fronte a esigenze puntuali e complesse volte a correttamente inquadrare, alla base, i casi che, secondo la medesima disciplina, presentano uno stretto nesso funzionale con le competenze provinciali, fra cui quelle espressive dell'attività dell'Ufficio di Piano e della Struttura tecnico operativa costituite dal personale interno del Servizio Pianificazione;

atteso che:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- per lo svolgimento dell'incarico occorrono competenze specifiche in ambito urbanistico che la struttura tecnica di questo Ente, impegnata nella predisposizione di atti ed istruttorie, da effettuare tassativamente entro i termini di legge, non può assolvere in quanto l'espletamento del medesimo presuppone lo svolgimento di attività di impostazione metodologica e di schemi tecnico-procedurali differenziati a seconda dei procedimenti di cui alla LR 24/2017;
- trattasi di prestazione di natura temporanea e altamente qualificata;
- sono stati determinati durata, oggetto e compenso; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al consulente, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- al fine di effettuare una scelta confacente alle esigenze dell'Ente, si ritiene di approvare un avviso pubblico di selezione, finalizzato all'individuazione di un professionista di comprovata competenza ed esperienza in materia, al quale affidare l'incarico in questione;

visti i commi 6 e 6-bis dell'art. 7 del d.lgs. 165/2001;

richiamata la Deliberazione 16 novembre 2021 n. 241/2021/INPR della Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna della Corte dei Conti, recante "*Linee Guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della L. n. 266/2005*";

ritenuto, pertanto, che:

- in relazione a quanto dinanzi esposto, il consulente dovrà essere in possesso dei titoli e dei requisiti esperenziali specificati con apposito Avviso di selezione allegato al presente atto quale parte costitutiva, integrante e sostanziale, e che le modalità e i termini di presentazione della domanda di partecipazione, nonché le modalità di selezione, sono anch'essi indicati puntualmente dall'Avviso in allegato (**All.to** "*Avviso di selezione tramite procedura comparativa, per titoli, curriculum e colloquio, per l'affidamento di un incarico di consulenza, ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6-bis, del d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per esperto urbanista*");
- il suddetto Avviso dovrà essere reso pubblico mediante pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito Web della Provincia nell'apposita sezione "Bandi e Avvisi – Avvisi pubblici" per 15 (quindici) giorni consecutivi, in considerazione della necessità di definire tempestivamente la procedura e dare quanto prima supporto alle attività di competenza a garanzia del buona andamento dell'amministrazione;
- il responsabile del procedimento, in persona della sottoscritta Arch. Anna Campeol, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, procederà, coadiuvato dai propri uffici, all'ammissione delle domande alla selezione e quindi alla valutazione comparativa dei titoli e dei curricula dei soggetti ammessi con riferimento ai criteri di esame delle domande predeterminati ed esplicitati nel suddetto Avviso; procederà successivamente ai colloqui di approfondimento delle esperienze professionali già dichiarate nel curriculum. L'esito della selezione sarà contenuto in apposito provvedimento dirigenziale successivamente emanato e pubblicato a norma delle vigenti disposizioni di legge, nel quale saranno esplicitate le determinazioni che hanno condotto alla scelta della professionalità designata allo svolgimento della consulenza;

dato atto, inoltre, che:

- l'incarico di cui trattasi è rispondente agli obiettivi programmatici dell'Ente e dunque risulta inserito nel Programma degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza e assistenza, allegato al Bilancio di Previsione 2022-2024, di cui all'art. 42 del d.lgs. 267/2000 e nella parte finanziaria del Piano esecutivo di gestione – P.E.G.;
- la spesa di € 20.000,00 per l'affidamento dell'incarico di cui all'oggetto trova copertura alla Missione 08, Programma 01, del Bilancio di Previsione 2022 - 2024, annualità 2022 ed al corrispondente capitolo 2797 del PEG 2022, codice del Piano dei Conti Integrato 1030102999 - Obiettivo di Gestione R07G1OG03;
- ai sensi dell'art. 1 comma 173 della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, l'atto di affidamento di incarico deve essere trasmesso alla Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione in quanto esso prevede un compenso di importo superiore a € 5.000,00;
- l'affidamento derivante dalla procedura comparativa *de quo* non è soggetto agli obblighi di tracciabilità ed è altresì fattispecie esclusa dall'obbligo di richiesta del codice CIG, trattandosi di incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001;

atteso, infine, che:

- l'incarico avrà la durata di mesi 6 (sei) con decorrenza dalla data di sottoscrizione del relativo contratto mediante lettera di affidamento dell'incarico, non rinnovabili né altrimenti prorogabili, salvo proroga strettamente necessaria alla conclusione delle attività da espletare ed agli stessi termini, prezzi e condizioni, purché tale evenienza non sia determinata da cause dipendenti dall'incaricato;
- in relazione alla complessità dell'oggetto dell'incarico, alle competenze richieste e alla durata, il trattamento economico – compenso lordo per l'incarico conferito – viene fissato nella misura di € 20.000 per l'intero periodo dell'incarico comprensivi di Iva e di ogni altro onere riflesso, se dovuto per legge, ritenendo che tale compenso sia congruo e proporzionato rispetto alle attività da svolgere e alla durata dell'incarico;
- il pagamento del corrispettivo sarà effettuato in due ratei di un trimestre ciascuno, previa sintetica relazione sulle attività e positivo esperimento della prestazione, entro 30 giorni dalla presentazione di regolare fattura elettronica;
- il contratto sarà stipulato con scrittura privata mediante lettera di incarico sottoscritta dal soggetto selezionato e dalla Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale;
- il professionista individuato a seguito della procedura comparativa dovrà sottoscrivere apposita dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del D.Lgs. 08.04.2013, n. 39;

tutto quanto sopra premesso e considerato, l'Amministrazione provinciale intende dare conseguentemente corso ad una procedura comparativa per titoli e curriculum per il conferimento di un incarico di consulenza urbanistica, ai sensi dell'art. 7, co. 6 e 6-bis, d. lgs. 165/2001, a n. 1 Esperto di particolare e comprovata specializzazione ed esperienza nel settore, nel rispetto delle esigenze di contenimento della spesa pubblica, trasparenza e meritocrazia, massima partecipazione alla selezione, buon andamento;

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del Responsabile del Servizio;

visti:

- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 recante il "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";
- il Codice di comportamento aziendale della Provincia di Reggio Emilia approvato con Decreto presidenziale n. 116 del 19/07/2021, in vigore dal 1° gennaio 2022;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto provinciale;
- i Regolamenti dell'ente in tema di contabilità e di conferimento degli incarichi;
- l'art. 2222 e seguenti del codice civile;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241;
- la Legge n. 6 novembre 2012, n. 190;
- il d. lgs. 14 marzo 2013, n. 33;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse e le motivazioni in parte narrativa costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il summenzionato “*Avviso di selezione tramite procedura comparativa, per titoli, curriculum e colloquio, per l’affidamento di un incarico di consulenza, ai sensi dell’art. 7, commi 6 e 6-bis, del d. lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per esperto urbanista*”, che si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, approvandone lo schema, comprensivo del facsimile della domanda, come da testo allegato;
3. di dar corso ad una procedura comparativa pubblica di selezione per titoli, curriculum e colloquio per il conferimento di un incarico di consulenza tecnica in materia urbanistica, ai sensi dell’art. 7, co. 6 e 6-bis, d. lgs. 165/2001, a n. 1 Esperto di particolare e comprovata specializzazione ed esperienza nel settore, nel rispetto delle esigenze di contenimento della spesa pubblica, trasparenza e meritocrazia, massima partecipazione alla selezione;
4. di dare atto che il responsabile del procedimento, in persona della sottoscritta Arch. Anna Campeol, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, procederà, coadiuvato dai propri uffici, all’ammissione delle domande alla selezione e quindi alla valutazione comparativa dei titoli e dei curricula dei soggetti ammessi con riferimento ai criteri di esame delle domande predeterminati ed esplicitati nel suddetto Avviso; procederà successivamente ai colloqui di approfondimento delle esperienze professionali già dichiarate nel curriculum. L’esito della selezione sarà contenuto in apposito provvedimento dirigenziale successivamente emanato e pubblicato a norma delle vigenti disposizioni di legge, nel quale saranno esplicitate le determinazioni che hanno condotto alla scelta della professionalità designata allo svolgimento della consulenza;
5. di dare atto che la somma complessiva di € 20.000,00, riferita all’importo complessivo dell’incarico, trova copertura alla Missione 08, Programma 01, del Bilancio di Previsione 2022 - 2024, annualità 2022 ed al corrispondente capitolo 2797 del PEG 2022, codice del Piano dei Conti Integrato 1030102999 - Obiettivo di Gestione R07G1OG03;
6. di pubblicare l’Avviso di cui ai precedenti punti 2 e 3 all’Albo Pretorio e sul sito internet istituzionale della Provincia di Reggio Emilia nell’apposita sezione “Bandi e Avvisi – Avvisi pubblici” per consecutivi giorni 15 (quindici);
7. di dare atto che il Responsabile del Procedimento, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. 241/1990, è l’Arch. Anna Campeol, Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale.

Reggio Emilia, lì 31/05/2022

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Pianificazione Territoriale
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma