



DECRETO DEL PRESIDENTE N. 11 DEL 26/01/2022

OGGETTO

PROGRAMMAZIONE DI EDILIZIA SCOLASTICA AI SENSI DELL'ART. 1 CO. 160 DELLA L. 107/2015, DEL DECRETO INTERM.LE ATTUATIVO DEL 3 GENNAIO 2018 E DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 385/2018. APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE 2018/2020: PIANI ANNUALI DI EDILIZIA SCOLASTICA DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA. AGGIORNAMENTO ANNUALITA' 2020 FINALIZZATA AL RISPETTO DELLE DGR 2174/2021 E 2257/2021.

IL PRESIDENTE

Visti:

- il Decreto Legge 12 settembre 2013, n. 104, convertito con modificazioni nella Legge 8 novembre 2013, n. 128 e ss.mm.ii., recante misure urgenti in materia di istruzione, università e ricerca, che prevede all'art. 10 che, al fine di favorire interventi straordinari di ristrutturazione, miglioramento, messa in sicurezza, adeguamento sismico, efficientamento energetico di immobili di proprietà pubblica adibiti all'istruzione scolastica ed all'alta formazione artistica, musicale e coreutica e di immobili adibiti ad alloggi e residenze per studenti universitari, di proprietà degli enti locali, nonché la costruzione di nuovi edifici scolastici pubblici e la realizzazione di palestre scolastiche nelle scuole o di interventi volti al miglioramento delle palestre scolastiche esistenti, le Regioni interessate possono essere autorizzate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), d'intesa con il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) ed il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), a stipulare appositi mutui trentennali con oneri di ammortamento a totale carico dello Stato, con la Banca Europea degli Investimenti (BEI), con la Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, con la Cassa Depositi e Prestiti S.p.a. (CDP) e con i soggetti autorizzati all'esercizio dell'attività bancaria;
- il Decreto Interministeriale attuativo del 3 gennaio 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie generale del 04/04/2018 n. 78, che definisce le modalità, le tempistiche ed i criteri per l'elaborazione dei Piani regionali triennali - 2018/2020 - di edilizia scolastica, articolati in piani annuali e rimanda a successivi decreti per l'autorizzazione alla stipula dei mutui e per la ripartizione delle risorse fra le diverse Regioni;
- la Legge 11 gennaio 1996, n. 23, recante "Norme per l'edilizia scolastica" ed in particolare gli articoli 4 e 7 che contengono norme rispettivamente in materia di programmazione, attuazione e finanziamento degli interventi nonché di anagrafe dell'edilizia scolastica;
- la Legge 13 luglio 2015, n. 107, di approvazione della "Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti" ed in particolare l'art. 1, comma 160, che prevede che "la programmazione nazionale predisposta in attuazione dell'art. 10 del decreto legge 12 settembre 2013, n. 104, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2013, n. 128, come da ultimo modificato dai commi 173 e 176 del presente articolo, rappresenta il piano del fabbisogno nazionale in materia di edilizia scolastica";
- l'art. 1, commi 85 e ss., della Legge 7 aprile 2014, n. 56 e ss.mm.ii., "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che individua le Province quali enti con funzioni di area vasta che esercitano, tra le altre funzioni fondamentali, quelle di "gestione dell'edilizia scolastica" e di "programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale";
- la Legge regionale 30 luglio 2015, n. 13, "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni" ed in particolare l'art. 51, lett. c) e d), della medesima che attribuisce alle Province ed alla Città metropolitana di Bologna rispettivamente le funzioni di

- “programmazione dell’edilizia scolastica, sulla base degli indirizzi della Regione” e di “gestione dell’edilizia scolastica, ivi compresi gli interventi di costruzione, fatte salve le competenze dei Comuni”;
- il Decreto Interministeriale del 3 gennaio 2018, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - Serie generale del 04/04/2018 n. 78 che stabilisce le seguenti priorità nell’individuazione degli interventi finanziabili, ordinate in ordine decrescente:
 - ✓ interventi di adeguamento sismico o di nuova costruzione per sostituzione degli edifici esistenti nel caso in cui l’adeguamento sismico non sia conveniente ovvero di miglioramento sismico nel caso in cui l’edificio non sia adeguabile in ragione di un vincolo di interesse culturale;
 - ✓ interventi finalizzati all’ottenimento del certificato di agibilità delle strutture;
 - ✓ interventi finalizzati all’adeguamento dell’edificio scolastico alla normativa antincendio previa verifica statica e dinamica dell’edificio;
 - ✓ ampliamenti e/o nuove costruzioni per soddisfare specifiche esigenze scolastiche;
 - ✓ ogni altro intervento diverso da quelli di cui alle precedenti lettere, purché l’ente certifichi che la struttura sia adeguata alle normative vigenti e che i relativi dati siano stati inseriti nell’anagrafe dell’edilizia scolastica;
 - la deliberazione di Giunta regionale n. 385 del 19/03/2018 avente ad oggetto “Criteri per la programmazione di edilizia scolastica triennio 2018-2020”, ai sensi dell’art. 1, comma 160, della L. 107/2015 e del D.I. attuativo, che ha provveduto ad individuare una serie di principi, che si articolano a livello provinciale nel seguente modo:
 - ✓ gli interventi finanziabili potranno riguardare unicamente gli edifici ospitanti le istituzioni scolastiche statali ed i poli per l’infanzia, inseriti nell’anagrafe dell’edilizia scolastica;
 - ✓ per essere ritenuti ammissibili, i progetti dovranno avere un importo complessivo superiore ad € 80.000,00, fatta salva la possibilità di finanziare, previa adeguata e documentata motivazione, interventi di entità inferiore in relazione alle dimensioni dell’edificio ed alla natura dell’opera;
 - ✓ il finanziamento massimo richiesto sugli interventi degli edifici scolastici di competenza comunale destinati alle scuole del primo ciclo, compresi i CPIA ed i Poli per l’infanzia, non potrà superare il 90% dell’importo totale di ogni progetto. Eventuali cofinanziamenti superiori al 10% verranno positivamente valutati in fase di assegnazione del punteggio;
 - ✓ tale obbligo di cofinanziamento non potrà trovare applicazione con riferimento agli interventi sugli edifici scolastici di proprietà provinciale o comunque destinati ad ospitare scuole secondarie di secondo grado;

Rilevato che:

- la suddetta deliberazione, in ordine agli adempimenti in capo alle Province ed alla Città metropolitana di Bologna:
 - ✓ riconosce alle citate Amministrazioni il compito di predisporre la programmazione triennale – 2018/2020 – degli interventi di edilizia scolastica riferita ai rispettivi territori, divisa in annualità e graduata in ordine di priorità, seguendo i criteri e le tipologie di intervento indicati nel decreto

- interministeriale attuativo e nella stessa deliberazione regionale;
 - ✓ assegna ai sopracitati Enti il compito di attribuire pesi e priorità ai criteri indicati, coinvolgendo in questo le Conferenze provinciali di coordinamento ex art. 46 della L.R. 12/03, stabilendo in particolare che potrà essere attribuito un punteggio premiale - nell'ordine di 1 o 2 punti su 100 complessivi - ai progetti che prevedano interventi di bonifica dell'amianto, di eliminazione delle barriere architettoniche, di efficientamento energetico, di connettività alla rete, di messa in sicurezza di elementi non strutturali o che gli stessi progetti siano redatti seguendo i dettami della progettazione partecipata o conseguendo una certificazione di qualità (Itaca, Casa clima, Leed, ecc.);
 - ✓ demanda ai medesimi Enti la scelta di individuare ed esplicitare un limite massimo al numero dei progetti finanziabili, per annualità e per singolo Comune del proprio territorio, il tutto in funzione della popolazione scolastica e del numero di edifici;
- l'importo del contributo nazionale attribuito alla Regione Emilia-Romagna, a valere sulla programmazione di edilizia scolastica, viene reso noto con decreti del MIUR;
 - la percentuale di riparto di tale budget prevista per il territorio della provincia di Reggio Emilia è pari al 12,19%;
 - in continuità ed analogia con le scelte già fatte nelle precedenti programmazioni, la deliberazione di Giunta regionale sopracitata n. 385/2018 conferma il criterio standard di riparto delle risorse assegnate a ciascun territorio provinciale riconoscendo agli interventi sulle strutture del secondo ciclo dell'istruzione, di competenza delle Province e della Città metropolitana di Bologna, fino al 40% massimo del budget disponibile e la restante quota al finanziamento di interventi su edifici ospitanti la scuola dell'infanzia statale e il primo ciclo di istruzione di competenza dei Comuni, nonché eventuali Poli dell'Infanzia;

Considerato che:

- con Decreto del Presidente della Provincia n. 139 del 9/07/2018 sono stati approvati gli elenchi di priorità del piano triennale, articolato in annualità, degli interventi richiesti dai Comuni per le scuole d'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 1184 del 23/07/2018 è stato approvato il piano triennale 2018-2020 di edilizia scolastica della Regione Emilia-Romagna accogliendo le indicazioni programmatiche e di priorità elaborate dalle Province e dalla Città Metropolitana di Bologna;
- con Decreto n.615 del 12/09/2018 il Ministero dell'Istruzione, dell'università e della Ricerca ha predisposto la programmazione unica nazionale 2018-2020 in materia di edilizia scolastica redatta sulla base dei piani regionali pervenuti al Ministero dell'Istruzione, dell'università e della Ricerca;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 1915 del 12/11/2018 è stato approvato l'elenco degli interventi finanziabili per annualità 2018 con mutuo Bei 2018 per la Regione Emilia-Romagna, in attuazione della DGR n. 1184/2018;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 2127 del 10/12/2018 è stata aggiornata la programmazione triennale 2018-2020 di edilizia scolastica di cui alla DGR n.

1915/2018;

- con Decreto Interministeriale n.87 del 1/02/2019 sono state autorizzate le Regioni alla stipula del Mutuo Bei 2018 e pertanto sono stati individuati gli interventi finanziati per l'annualità 2018;
- per la Provincia di Reggio Emilia sono risultati finanziati nove interventi in graduatoria di cui tre destinati ad edifici ospitanti scuole superiori statali e sei interventi riferiti alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L'importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 12.056.772,65 a fronte di interventi per complessivi euro 13.327.400,00;
- l'aggiornamento delle annualità 2019-2020 è stato approvato con DGR n. 989 del 18/06/2019 "Piano triennale 2018/2020 di edilizia scolastica della Regione Emilia-Romagna di cui alla delibera di giunta regionale n. 1184/2018 e ss.mm.ii. - aggiornamento annualità 2019 e 2020";
- con DGR 1039/2019 "PIANO TRIENNALE DI EDILIZIA SCOLASTICA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA DI CUI ALLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1184/2018 E SS.MM.II. ANNUALITA' 2019 E 2020 - MODIFICA DELLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 989/2019" è stata aggiornata l'annualità 2019;
- con DGR 69/2020 EDILIZIA SCOLASTICA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2018-2020, DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1184/2018 E SS.MM.II. - ANNUALITÀ 2019: ELENCO INTERVENTI FINANZIABILI è stato aggiornato l'elenco degli interventi finanziabili per l'annualità 2019;
- per la Provincia di Reggio Emilia sono risultati finanziati due interventi in graduatoria di cui uno rivolto agli edifici ospitanti le scuole superiori statali e uno riferito alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L'importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 3.964.865,31 a fronte di interventi per complessivi euro 6.951.946,12;
- con lettera PG/2020/0329006 del 30/04/2020 (in atti prot. 9825 del 30/04/2020) la Regione Emilia Romagna informa che il Ministero dell'Istruzione ha comunicato una seconda quota di risorse destinate ad interventi di edilizia scolastica per l'annualità 2019 ed il relativo riparto tra le Regioni, con € 2.485.233,68 destinati alla Provincia di Reggio Emilia;
- con Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 89 del 16/05/2020 è stato approvato un ulteriore aggiornamento delle annualità 2019-2020 ai fini della individuazione degli interventi finanziabili;
- con DM 72/2020 del 25 luglio 2020 "Finanziamento di un secondo piano di interventi rientranti nella programmazione triennale in materia di edilizia scolastica 2018-2020 nell'ambito dello stanziamento di euro 320.000.000,00" pubblicato nella GU 237 del 24 settembre 2020 sono risultati finanziati 3 interventi in graduatoria di cui uno rivolto agli edifici ospitanti le scuole superiori statali e due interventi riferiti alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L'importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 2.485.233,68 a fronte di interventi per complessivi euro 2.774.093,47;
- con Decreto del Presidente della Provincia n. 246 del 30/11/2020 è stato approvato l'aggiornamento del piano triennale di edilizia scolastica 2018/2020 per l'annualità 2020;
- con DGR 1833/2020 "PIANO TRIENNALE 2018/2020 DI EDILIZIA SCOLASTICA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA DI CUI ALLA DELIBERA DI GIUNTA REGIONALE N. 1184/2018 E SS.MM.II. - AGGIORNAMENTO ANNUALITA'

- 2020” è stata aggiornata l’annualità 2020;
- con lettera prot: AOODGEFID.REGISTRO UFFICIALE.2021.0002998 il Ministero dell’Istruzione ha comunicato che alla Regione Emilia-Romagna spetta l’importo di euro 31.999.240,53 e ha stabilito che l’aggiornamento delle risorse da destinare al finanziamento di interventi di edilizia scolastica rientranti nel piano 2020 deve essere trasmesso al Ministero entro il 19/03/2021;
 - la Regione Emilia-Romagna, vista la lettera del Ministero dell’Istruzione Università e Ricerca – Direzione Generale per interventi in materia di Edilizia Scolastica per la gestione dei fondi strutturali e per l’innovazione digitale, ha invitato le Province e la Città Metropolitana di Bologna a procedere alla individuazione degli interventi finanziabili con l’annualità 2020 assegnando, nel rispetto delle risorse determinate in applicazione dei criteri di riparto alle Province di cui alla deliberazione di giunta n. 385/2018, al piano della Provincia di Reggio Emilia la cifra complessiva di 3.900.707,42 €;
 - con Decreto del Presidente della Provincia n. 44 del 11/03/2021 è stato approvato l’aggiornamento dell’annualità 2020 del piano triennale di edilizia scolastica 2018/2020 e sono stati individuati gli interventi finanziabili con la annualità 2020 concordemente con l’assegnazione di risorse disposta con la citata comunicazione della Regione Emilia-Romagna, nel rispetto delle risorse determinate in applicazione dei criteri di riparto alle Province di cui alla deliberazione di giunta n. 385/2018;
 - con DM 192 del 23 giugno 2021 “Decreto di riparto tra le Regioni, delle risorse disponibili in bilancio per il finanziamento del Piano 2020 della programmazione triennale nazionale 2018-2020 e di individuazione degli interventi da finanziare” pubblicato nella GU n. 268 del 10 novembre 2021 sono risultati finanziati 3 interventi in graduatoria di cui uno rivolto agli edifici ospitanti le scuole superiori statali e due interventi riferiti alle scuole statali del primo ciclo di competenza dei Comuni. L’importo totale dei contributi statali ammonta complessivamente a euro 3.900.707,03 a fronte di interventi per complessivi euro 4.536.000,00;

Considerato, altresì, che la Regione Emilia-Romagna, con sua DGR 2174 del 20/12/2021 integrata con DGR 2257 del 27/12/2021, a seguito del DM 343 del 02/12/2021 del Ministro dell’Istruzione “*Decreto per la definizione dei criteri di riparto, su base regionale, delle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza e delle modalità di individuazione degli interventi*” e, in particolare, l’Articolo 5 “*Missione 4, Componente 1 – Istruzione e ricerca - Investimento 3.3: ‘Piano di messa in sicurezza e riqualificazione delle scuole’*” ha invitato le Province e la Città Metropolitana di Bologna a procedere alla revisione delle graduatorie della Programmazione triennale 2018-2020 per l’annualità 2020, stabilendo che il termine per la trasmissione dei piani provinciali e della Città Metropolitana di Bologna sia fissato per la data del 27/01/2021, al fine di andare a comporre la programmazione regionale per il successivo inoltro al Ministero, stabilendo che il successivo riparto è condizionato dal comma 2 del citato DM 343/2021 che assegna il 30% delle risorse alle Province e Città Metropolitane e pertanto riserva il restante 70% ai Comuni;

Dato atto che:

- come già previsto dal Decreto del Presidente della Provincia n. 139 del 9/07/2018 per le annualità 2019 e 2020, è necessario procedere quindi all’aggiornamento sulla base dell’ordine di priorità degli interventi indicato dall’art. 3, comma 1, del

decreto interministeriale del 3/01/2018 e dei criteri sopra indicati; inoltre, in sede attuativa sarà possibile precisare le opportune e necessarie specificazioni e variazioni tecnico-procedurali in ordine alla puntuale individuazione degli interventi finanziabili ed alla relativa e correlata attribuzione della posizione in graduatoria provvedendo a modifiche ed integrazioni;

- la Provincia di Reggio Emilia ha pertanto provveduto a convocare i Comuni del territorio con pec 35782 del 22/12/2021 per illustrare le modalità operative per l'aggiornamento della graduatoria MUTUIBEI 2018/2020 - annualità 2020 anche con l'eventuale inserimento di palestre, mense, nuovi edifici, esclusivamente per scuole statali di ogni ordine e grado, oltre ai poli d'infanzia, aggiornamento utile per le candidature ai bandi di cui al decreto MIUR n. 343/2021;
- si è provveduto ad inoltrare comunicazione ai Comuni (PEC prot. n. 36466 del 30/12/2021) nella quale si illustravano i seguenti punti:
 - A) Aggiornamento Piano triennale – annualità 2020 mediante conferma dell'attualità dell'intervento a suo tempo inserito e la volontà di realizzarlo conformemente all'originale progetto con possibilità di aumentare la propria quota di cofinanziamento ed eventuali aggiornamenti del livello di progettazione;
 - B) Nuove candidature da inserire nella programmazione 2020 coerenti con il DM 343/2021;
 - C) Modalità per l'individuazione degli interventi finanziabili ex art. 5 DM n. 343/2021;

Preso atto di tutte le comunicazioni pervenute dai Comuni, conservate agli atti;

Preso atto che i Comuni hanno confermato l'attualità di 45 interventi dei 68 già presenti nella graduatoria per l'annualità 2020 e hanno richiesto l'inserimento di ulteriori 107 nuovi interventi che, ritenuti ammissibili, sono stati graduati come da Decreto del Presidente n. 138/2018, come specificato nella lettera inviata ai Comuni con prot. 36466 del 30/12/2021;

Preso atto che la Provincia ha confermato l'attualità di 18 interventi dei 22 già presenti nella graduatoria per l'annualità 2020 e ha inserito tre nuovi interventi di cui due nuove costruzioni (una palestra e un nuovo edificio scolastico) e la messa in sicurezza di una palestra;

Ritenuto pertanto di formare l'allegato A che riporta l'aggiornamento dell'annualità 2020 del sopracitato piano triennale 2018/2020 formato da n.173 interventi complessivi, di cui n. 21 interventi della Provincia e n.152 interventi dei Comuni;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio Unità Speciale per l'Edilizia e la Sismica in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile del presente atto;

D E C R E T A

1. di approvare, sulla base di quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato, l'aggiornamento dell'annualità 2020 del piano triennale di edilizia scolastica 2018/2020 che costituisce l'allegato A al presente atto, organizzato in ordine di priorità decrescente, ai sensi della deliberazione di Giunta regionale n. 385/2018 in attuazione dell'art. 10 del D.L. n. 104/2013, convertito in Legge n. 128/2013 e del Decreto Interministeriale attuativo del 3 gennaio 2018 e ss.mm.ii., così come richiesto dalla Regione Emilia-Romagna con sua DGR 2174 del 20/12/2021 integrata con DGR 2257 del 27/12/2021, a seguito del DM 343 del 02/12/2021 del Ministro dell'Istruzione;
2. di trasmettere il presente decreto alla Regione Emilia-Romagna per gli adempimenti di competenza entro il 27/01/2022;
3. di dare atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- Elenco delle comunicazioni dei Comuni (all. A)
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 26/01/2022

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma