

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 330 DEL 08/06/2016**

OGGETTO

SERVIZIO DI ACCESSO PER L'ANNO 2016 ALLA RETE PRIVATA A BANDA LARGA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI "LEPIDA".

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 4 del 14/01/2016 è stata affidata ai dirigenti titolari di centri di responsabilità di primo livello l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale e sono state loro assegnate in via provvisoria, sino all'approvazione del bilancio di previsione 2016, le risorse finalizzate alle attività dell'ente nei limiti dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000;

Preso atto che con Decreto del Ministero dell'Interno del 01.03.2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2016 è stato rinviato al 31.07.2016;

Visto l'art. 163 del D. Lgs. 267/2000 relativo alle norme che regolano l'esercizio provvisorio;

Visto il Decreto del Presidente n. 45 del 31/03/2015 con il quale conferisce il potere di firma del dirigente del Servizio Bilancio;

considerato che:

- la Provincia di Reggio Emilia deve provvedere a rinnovare il contratto per l'anno 2016 del servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "LEPIDA", scaduto il 31/12/2015;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 51 del 13/06/2013 è stata approvata la Convenzione con la regione Emilia-Romagna per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna;
- LepidaSpA, costituita con Legge Regionale n. 11/2004, è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- LepidaSpA infatti è un ente strumentale ai sensi dell'art. 13 del D.L. 223/2006 ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non possono essere considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 127 del 03.12.2009 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla sottoscrizione di un'azione della società LepidaSpA;
- la Giunta della Regione Emilia-Romagna, con propria deliberazione n. 1974/2007 e sue successive modifiche ed integrazioni, ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e LepidaSpA, che, tra l'altro, concede a LepidaSpA l'uso esclusivo della Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia-Romagna "LEPIDA" e le affida pertanto il compito di realizzare e gestire la rete medesima;

- la rete "LEPIDA" è l'infrastruttura indispensabile per consentire alla Provincia di Reggio Emilia la condivisione delle informazioni fra le P.A., per l'utilizzo del servizio di telefonia Voice Over IP (Voip) e per tutti i servizi di e-government e gestionali in capo agli enti, così come espressamente indicato nella convenzione CN-ER sopra citata;

considerato inoltre che:

- con determinazione dirigenziale della Provincia di Reggio Emilia n. 381 del 16/05/2008 e' stato affidato il servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle Pubbliche Amministrazioni "LEPIDA" alla Società LepidaSpA con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, titolare di affidamenti diretti in virtù del D.Lgs 95/2012, art. 4 comma 8;
- tale contratto è stato rinnovato con determina n. 58 del 02/02/2012 e con determina n. 213 del 13/04/2015 fino al 31/12/2015;
- occorre pertanto provvedere a rinnovare il contratto di tale servizio per l'anno 2016;

dato atto che:

- la Legge Regionale n. 11/2004 attribuisce a LepidaSpA ruolo esclusivo nella realizzazione di infrastruttura di rete a "banda larga" e la individua quale strumento esecutivo e servizio tecnico degli enti soci, al fine di assicurare le funzioni di servizio pubblico nello sviluppo della società dell'informazione;
- si ritiene, pertanto, che nei rapporti tra ente costituente/partecipante/affidante e LepidaSpA, non trovano applicazione le disposizioni di cui all'articolo 1 commi 512, 515, 516 della Legge di stabilità 2016, come di seguito riportato:
 - ✓ gli enti costituenti/partecipanti/affidanti di LepidaSpA, sulla base dei presupposti evidenziati in premessa, posso provvedere al reperimento di beni e servizi informatici e di connettività, non soltanto mediante il ricorso agli strumenti di acquisto centralizzati ma anche attraverso l'affidamento alla propria società in house providing, ovvero LepidaSpA, che rappresenta una modalità alternativa al ricorso al mercato, attraverso la quale l'Ente affidante provvede al reperimento al proprio interno dei beni e dei servizi di cui trattasi;
 - ✓ nelle more della predisposizione da parte dell'Agid del cd. "Piano triennale per l'informatica della pubblica amministrazione" e della definizione puntuale dei beni e servizi che dovranno essere acquistati tramite Consip SpA e dagli altri soggetti aggregatori ed i relativi costi di riferimento, si ritiene che l'Ente possa procedere all'affidamento alla propria società in house;
 - ✓ trattandosi di reperimento interno dei suddetti beni e servizi mediante affidamento alla propria società in house providing, si ritiene di non dover ottemperare al comma 516;
- tutto ciò considerato si sottolinea la possibilità per l'ente di continuare ad effettuare affidamenti di beni e servizi informatici e di connettività nei confronti della propria società in house providing, in virtù del rapporto di delegazione interorganica che determina l'esclusione dell'alterità del rapporto ai fini dell'applicazione della disciplina relativa all'affidamento di appalti pubblici;

dato atto che:

- LepidaSpA, con lettera assunta agli atti della Provincia di Reggio Emilia con il prot. n. 3472/2016 del 16/02/2016, ha inviato l'"Offerta Economica per i servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi: FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti

nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento” per l’anno 2016 per un canone annuale di Euro 42.787,60, IVA inclusa;

- il costo del canone annuale e’ stato calcolato per la Provincia di Reggio Emilia moltiplicando n. 534.845 abitanti x Euro 0,40 pro-capite, scontato dell’80%;

valutato che:

- come comunicato da LepidaSpA, con lettera prot. n.120984/OUT/GEN del 31/01/2012, inviata alla Provincia di Reggio Emilia unitamente alla fatturazione del servizio di accesso alla rete lepida relativa all’anno 2014, LepidaSpA non e’ soggetta alla normativa della tracciabilità, in quanto rientrante nei casi di esclusione, poiché *“devono ritenersi escluse dall’ambito di applicazione della Legge n.136/2010 anche le movimentazioni di denaro per prestazioni eseguite in favore di Amministrazioni Pubbliche da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd affidamenti in house) in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso, assume rilievo la modalità organizzativa dell’ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto per difetto del requisito di terzietà. Ai fini della tracciabilità, quindi, non deve essere indicato il CIG”*;
- la suddetta casistica di esclusione dall’applicazione della normativa della tracciabilità dei flussi finanziari e’ stata ricompresa anche al punto 3.6 della Determinazione dell’AVCP n. 4 del 7 luglio 2011, sostitutiva delle precedenti determinazioni n. 8 e n. 10 del 2010;
- il servizio in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di attività principalmente di natura intellettuale, e pertanto non è necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e non saranno previsti oneri per la sicurezza ai sensi della Legge n. 123 del 03/08/2007 e della determinazione n. 3 del 05/03/2008 dell’Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- in ragione delle recenti disposizioni normative, in materia di riordino delle Province, il contratto da stipularsi potrà essere modificato in tutto o in parte, ceduto o revocato in relazione all’emanazione di provvedimenti legislativi che comportino l’abolizione delle Province ed il trasferimento delle attuali competenze ad altri enti, tutto ciò senza che la ditta possa vantare nei confronti della Provincia di Reggio Emilia alcunché per danno emergente o lucro cessante;

rilevato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l’ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell’U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016;

preso atto di quanto sopra esposto si ritiene necessario:

- affidare, fino al 31/12/2016, il servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni “LEPIDA”, alla Società LepidaSpA, con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, per una spesa complessiva di € 42.787,60, IVA compresa;
- imputare la spesa complessiva di € 42.787,60, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 03, al corrispondente capitolo 91 che verrà istituito nel PEG 2016, Codice del Piano dei Conti Integrato [1030205999](#), con esigibilità anno 2016;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

di affidare, fino al 31/12/2016, il servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "LEPIDA", alla Società LepidaSpA con sede in Bologna, Viale Aldo Moro n. 64, P.IVA 02770891204, trattandosi, come detto in premessa, di società strumentale partecipata da questa Provincia sottoposta a controllo analogo e alla quale, pertanto, ai sensi del DL 95/2012, può essere affidata direttamente l'espletamento di tali servizi;

di imputare la spesa complessiva di € 42.787,60, IVA compresa, alla Missione 01 Programma 03, al corrispondente capitolo 91 che verrà istituito nel PEG 2016, Codice del Piano dei Conti Integrato [1030205999](#), con esigibilità anno 2016;

di dare atto che ai sensi dell'articolo 163, comma 3 del D.Lgs. 267/2000, trattasi di spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi essendo spese obbligatorie da contratto e che l'impegno è assunto nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato;

di dichiarare che:

- il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio;

di dare atto altresì che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:

- il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, sono descritti nella premessa del presente atto e consistono nell'erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi: FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento per l'anno 2016;
- il contratto è costituito dall'Offerta economica, allegata al presente atto, che verrà firmata digitalmente da entrambi gli Enti e dalle Condizioni Generali di Fornitura e dagli Allegati Tecnici, parte integrante dell'Offerta, pubblicati sul sito di Lepida SpA (www.lepida.it/contratti);
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo e le modalità di erogazione dei servizi, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel contratto stesso.

Reggio Emilia, lì 08/06/2016

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma