

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 534 DEL 07/07/2021**

OGGETTO

APPROVAZIONE MODIFICA CONTRATTO IN CORSO D'OPERA SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ALLE PALESTRE DEGLI STUDENTI DELLE SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA IMPEGNATI NELL'ATTIVITÀ CURRICOLARE DI SCIENZE MOTORIE E SPORTIVE PER GLI AA.SS. 2019/20 - 2020/21 - 2021/2022 - MODIFICA A.S. 2020/21

Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio

IL DIRIGENTE

PREMESSO che con Decreto del Presidente n. 7 del 25/01/2021, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 81 del 03/06/2021, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2021 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati.

RICHIAMATO altresì in via preliminare il Provvedimento Dirigenziale n. 536 del 23/07/2019, con cui l'appalto inerente il servizio di trasporto scolastico alle palestre degli studenti delle scuole secondarie di II grado della provincia di Reggio Emilia impegnati nell'attività curricolare di scienze motorie e sportive per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022 – CIG: 78037935B4 è stato definitivamente aggiudicato alla ditta Consorzio TEA, con sede legale a Reggio Emilia (RE) in Viale Trento Trieste n. 13 – C.F./P.IVA 02059070355;

DATO ATTO che:

- in data 06/09/2019 il provvedimento di aggiudicazione definitivo, adottato con la suddetta determinazione, è divenuto efficace, all'esito dei controlli di legge;
- tra le parti è stato stipulato in data 04/02/2020 il contratto per l'appalto del servizio in parola;
- il contratto è in corso di esecuzione;
- il contratto prevede l'effettuazione di n. 204 viaggi settimanali, per una durata media di 33 settimane (eccezion fatta per il servizio di trasporto alle sale danza degli alunni del liceo coreutico, che ha una durata media di 35 settimane, per complessivi n. 6762 viaggi per anno scolastico), pagabili al corrispettivo derivante dall'aggiudicazione di gara di € 37,00 oltre iva di legge per ogni singolo viaggio.

DATO ATTO INOLTRE che in base al combinato disposto dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e degli artt. 4, 5 e seguenti, della Legge n. 241/1990, il Responsabile Unico del Procedimento è la sottoscritta Dirigente ad interim del Servizio Programmazione scolastica e Diritto allo studio;

VISTO

- l'art. 106 del d. lgs. 50/2016, che, al comma 1, lett. c), prevede che i contratti in corso di esecuzione possano essere modificati senza una nuova procedura di affidamento quando le varianti in corso d'opera implicanti modifiche contrattuali siano dovute a circostanze impreviste ed imprevedibili, compresa anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti, e purché la modifica non alteri la natura generale del contratto;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici approvato con deliberazione di Consiglio provinciale n. 47 del 14/12/2017, in particolare l'art. 9 in materia di gestione del contratto;

RICHIAMATA la documentazione di gara, e in particolare:

- la propria determinazione n. 99 del 21 febbraio 2019, integrata e rettificata con successiva determinazione n. 141 del 4 marzo 2019, di approvazione del Capitolato;
- il bando di gara prot. 5596/1/2019 del 08/03/2019, pubblicato come per legge;

CONSIDERATO che:

- a causa dell'emergenza sanitaria in atto da virus Covid-19 e dei noti interventi limitativi della frequenza scolastica degli studenti in presenza adottati dal Governo e dalla Regione Emilia Romagna, con conseguente sospensione del trasporto scolastico, l'anno scolastico 2020/2021 è stato caratterizzato da una drastica riduzione del numero di viaggi effettuati, ben oltre il limite del 20% e, pertanto, ben oltre il quinto d'obbligo previsto dalla documentazione di gara;
- la drastica riduzione del numero di viaggi è dovuta a cause assolutamente straordinarie, imprevedibili e non dipendenti dalla volontà delle parti;
- in sede di conferenza tenutasi con modalità telematiche a distanza il giorno 12 marzo 2021, alle ore 15.00, tra la Provincia e il Consorzio TEA, quest'ultimo ha rilevato, in corso d'opera, che il pagamento del corrispettivo previsto contrattualmente per singolo viaggio moltiplicato per il numero ridotto dei viaggi effettuati non consente di remunerare i costi fissi sostenuti dal gestore e si è reso disponibile a individuare ipotesi di riequilibrio delle condizioni contrattuali evitando la risoluzione del contratto concluso per eccessiva onerosità dello stesso ai sensi dell'art. 1467 c.c.;

RILEVATO che:

- il contratto in essere ed il capitolato di gara non contemplano ipotesi di modifiche delle modalità di erogazione del servizio che comportino variazioni nella misura e nella consistenza di quelle verificatesi per l'anno scolastico 2020/2021, in conseguenza della sospensione della frequenza scolastica degli studenti in presenza;
- l'art. 16 del Capitolato di gara e l'art. 4.2 del Disciplinare di gara richiamano l'art. 106, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 disciplinante il quinto d'obbligo, la facoltà della stazione appaltante di estendere o diminuire le prestazioni solo sino alla concorrenza del quinto;
- occorre fare riferimento alle disposizioni del D. lgs. 50/2016 ed è soprattutto necessario interpretare il contratto secondo buona fede, tenuto conto che la riduzione del servizio non è imputabile al gestore ma è diretta conseguenza di causa di forza maggiore;
- la deliberazione della Corte dei Conti n. 32/2021, sez. Controllo per l'Emilia Romagna, nel richiamare la Relazione n. 56 del 8/7/2020 elaborata dalla Corte di Cassazione, sostiene come, in caso di sussistenza di fatti sopravvenuti idonei a modificare l'originario equilibrio contrattuale, il contratto possa essere in parte rinegoziato in ossequio al principio di equità e buona fede ai sensi degli artt. 1467 e 1375 c.c..

RITENUTO che:

- la situazione emergenziale determinata dalla diffusione del virus Covid-19 si configura come circostanza speciale, non prevedibile al momento della stipula del contratto, che ha determinato la sensibile riduzione dei viaggi contrattualmente previsti;
- la suddetta situazione di emergenza è presupposto idoneo a giustificare il ricorso ad una variante in corso d'opera per circostanza imprevista ed imprevedibile ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016;

VALUTATO pertanto che:

- in caso di sussistenza di fatti sopravvenuti idonei a modificare l'originario equilibrio contrattuale, il contratto possa essere in parte rinegoziato in ossequio al principio di equità e buona fede ai sensi degli artt. 1467 e 1375 c.c..
- pur dovendo ridurre il numero dei viaggi da effettuare, l'affidatario ha continuato a sostenere costi generali e altri costi incomprimibili per poter continuare ad erogare i servizi di trasporto richiesti, seppur in misura ridotta;
- l'affidatario ha fornito una dettagliata analisi dei costi sostenuti per la gestione del trasporto palestre, oltre ad un minuzioso report dei viaggi effettuati, dei viaggi rientranti nel quinto d'obbligo e dei viaggi non resi rispetto alle previsioni del Capitolato per i noti fatti imprevisti e sopravvenuti, conservati agli atti di questo Servizio Programmazione scolastica e Diritto allo studio;
- una congrua rinegoziazione del contratto si rende opportuna per ristabilire l'equilibrio dello stesso nei termini e alle condizioni previste dall'art. 106, comma 1, lettera c) del D. Lgs. n. 50/2016, nonché degli artt. 1375 e 1467 c.c.;
- si ritiene congruo determinare, limitatamente all'anno scolastico 2020/2021, un corrispettivo unitario anche per singolo viaggio non reso rispetto al numero di viaggi complessivi previsto dal Capitolato di gara, fatta eccezione per quelli rientranti nel quinto d'obbligo, corrispettivo che, sulla base della dettagliata e congrua analisi dei costi prodotta, si reputa equo fissare nell'importo forfettario di € 27,13 oltre IVA di legge, da applicare come di seguito rappresentato:
 - a) con riferimento al periodo Settembre - Dicembre 2020, l'importo complessivo da riconoscere e corrispondere è pari a € 29.083,36, oltre IVA di legge, derivante dal numero di corse non effettuate (n. 1072) per il corrispettivo unitario (€ 27,13 oltre iva di legge);
 - b) con riferimento al periodo Gennaio - Giugno 2021, l'importo complessivo da riconoscere e corrispondere è pari a € 67.309,53, oltre IVA di legge, derivante dal numero di corse non effettuate (n. 2481) per il corrispettivo unitario (€ 27,13 oltre iva di legge).
- la suddetta modifica contrattuale introduce un corrispettivo unitario per singolo viaggio di trasporto palestre non effettuato limitatamente all'anno scolastico 2020/2021 rispetto alle previsioni di corse stabilite nel Capitolato (detratte le corse rientranti nel quinto d'obbligo), per cause impreviste e imprevedibili per le parti all'atto della stipula del contratto, e non è tale da alterare la natura generale del contratto.

DATO ATTO che:

- il Consorzio TEA ha dichiarato di accettare la suddetta modifica, senza riserve o eccezioni di sorta, rimanendo immutate le condizioni a base del contratto principale, tramite apposito accordo di variante in corso d'opera del servizio di trasporto scolastico in parola, necessario per la regolazione contrattuale, il cui schema è allegato al presente atto;
- la suddetta variante contrattuale, in forza del richiamato accordo, rimarrà in vigore solo per l'anno scolastico 2020/2021 e perderà automaticamente efficacia al termine dell'anno scolastico 2020/2021;
- che la suddetta modifica non comporta aumento di spesa nè ulteriori oneri complessivi rispetto a quanto originariamente stanziato e previsto con la citata Determinazione dirigenziale n. 536 del 23/07/2019;

RITENUTO di approvare la modifica contrattuale ai sensi dell'art.106, comma 1, lettera c), del D.Lgs 50/2016 di cui sopra, finalizzata al soddisfacimento della

richiesta del Consorzio TEA, manifestata in corso d'opera, di riequilibrio contrattuale in ossequio al principio di equità e buona fede ai sensi degli artt. 1467 e 1375 c.c., senza alterare la natura complessiva del contratto;

RICHIAMATO, ai sensi della Legge 136/2010, il Codice Identificativo di Gara (CIG): è il n. 78037935B4;

ACCERTATA, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

Tutto ciò premesso, considerato e rilevato,

D E T E R M I N A

1. di approvare ai sensi dell'art.106, comma 1, lettera c), del D.Lgs 50/2016, nei termini sopra descritti, la modifica del contratto originariamente stipulato per il "Servizio di trasporto scolastico alle palestre degli studenti delle scuole secondarie di II grado della Provincia di Reggio Emilia impegnati nell'attività curricolare di scienze motorie e sportive per gli anni scolastici 2019/2020, 2020/2021, 2021/2022", per soddisfare la richiesta del Consorzio TEA, manifestata in corso d'opera, finalizzata al riequilibrio contrattuale in ossequio al principio di equità e buona fede ai sensi degli artt. 1467 e 1375 c.c., senza alterare la natura complessiva del contratto, limitatamente all'anno scolastico 2020/2021 e con riferimento alla determinazione di un corrispettivo unitario pari ad € 27,13 (ventisette/tredici), oltre IVA di legge, per singolo viaggio non effettuato, rispetto al complessivo dei viaggi previsti originariamente dal Capitolato di gara, detratti i viaggi rientranti nel quinto d'obbligo, da applicare come di seguito rappresentato:
 - a) con riferimento al periodo Settembre - Dicembre 2020, l'importo complessivo da riconoscere e corrispondere è pari a € 29.083,36, oltre IVA di legge, derivante dal numero di corse non effettuate (n. 1072) per il corrispettivo unitario (€ 27,13 oltre iva di legge);
 - b) con riferimento al periodo Gennaio - Giugno 2021, l'importo complessivo da riconoscere e corrispondere è pari a € 67.309,53, oltre IVA di legge, derivante dal numero di corse non effettuate (n. 2481) per il corrispettivo unitario (€ 27,13 oltre iva di legge);
2. di approvare lo schema di accordo di variante in corso d'opera del servizio in parola, allegato al presente atto;
3. di dare atto che:
 - ✓ dalla suddetta modifica contrattuale non derivano maggiori spese né ulteriori oneri rispetto a quanto originariamente stanziato e previsto con la citata Determinazione dirigenziale n. 536 del 23/07/2019;
 - ✓ la suddetta modifica non altera la natura del contratto;
 - ✓ l'appaltatore ha dichiarato di accettare la modifica al contratto, senza riserve o eccezioni di sorta, rimanendo immutate le condizioni a base del contratto principale;
 - ✓ si procederà alla stipula del relativo accordo di variante in corso d'opera del servizio in oggetto, quale atto integrativo al contratto principale, secondo lo schema allegato al presente atto e in modalità elettronica, mediante scrittura privata, ai sensi dell'art.

- 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;
- ✓ si procederà agli adempimenti previsti in materia di trasparenza e di comunicazione, secondo quanto previsto dall'art. 106 d. lgs. 50/2016 e dalle vigenti disposizioni di legge;
 - ✓ il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è il sottoscritto Dirigente ad interim del Servizio Programmazione scolastica e Diritto allo studio.

Allegati:

- Schema di accordo "SCRITTURA PRIVATA DI VARIANTE IN CORSO D'OPERA DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO ALLE PALESTRE DEGLI STUDENTI DELLE SCUOLE SECONDARIE DI II GRADO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA IMPEGNATI NELL'ATTIVITA' CURRICOLARE DI SCIENZE MOTORIE E SPORTIVE PER GLI AA.SS. 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022". CIG: 78037935B4 – MODIFICA CONTRATTUALE A.S. 2020/21

Reggio Emilia, li 07/07/2021

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Programmazione Scolastica e
Diritto allo Studio
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, li.....Qualifica e firma



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 534 del 07/07/2021.

Reggio Emilia, li 08/07/2021

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA