

**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 101 DEL 25/06/2021**

**OGGETTO**

ESAME DELLA VARIANTE AL POC DEL COMUNE DI BIBBIANO E DELLA VARIANTE AL PRG DEL COMUNE DI QUATTRO CASTELLA, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA E CONSOLIDAMENTO DELLE ARGINATURE DEL RIO ENZOLA CON REALIZZAZIONE DI MANUFATTO DERIVATORE IN AREA DI LAMINAZIONE LATERALE. OCDPC N. 558 DEL 15 NOVEMBRE 2018 E SUCCESSIVE MODIFICHE.

## IL PRESIDENTE

PREMESSO che:

con decreto del Presidente della Giunta Regionale Emilia Romagna n. 18 del 24/02/2021 avente ad oggetto "Approvazione del piano degli interventi urgenti - annualità 2021, di cui all'articolo 2, comma 1 DPCM del 27 febbraio 2019 "Assegnazione di risorse finanziarie di cui all'articolo 1, comma 1028, della legge 30 dicembre 2018, n. 145"", che:

1 - assegna al Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale due finanziamenti rispettivamente di: euro 700,000,00 per la "Realizzazione area di laminazione e messa in sicurezza del rio Enzola" e di euro 1.100.000,00 per la "Messa in sicurezza e consolidamento delle arginature del rio Enzola con realizzazione di manufatto derivatore in area di laminazione laterale";

2 – estende al procedimento di approvazione del progetto la disciplina speciale e derogatoria prevista dall'Ordinanza del Capo Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 558 del 15 novembre 2018 e successive modifiche di cui alla OCDPC n. 559 del 29 novembre 2018 e OCDPC n. 601 del 1 agosto 2019;

3 – assegna il termine perentorio del 31 dicembre 2021 per l'appalto dei lavori, pena la perdita del finanziamento;

4 – individua quale soggetto attuatore dell'intervento il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale;

Il Consorzio di Bonifica, in qualità di Soggetto Attuatore, ha comunicato in data 27/05/2021, nostro protocollo n.13413, l'indizione della Conferenza dei Servizi decisoria in forma simultanea e in modalità sincrona per l'approvazione del progetto definitivo, con relativa variante agli strumenti urbanistici dei due comuni, per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, per la dichiarazione di pubblica utilità, per l'acquisizione dei pareri nulla osta, autorizzazioni, atti di assenso comunque denominati, necessari per la realizzazione di interventi immediati per migliorare i livelli di sicurezza idraulica e rimuovere gravi situazioni di pericolo attraverso:

1 – la realizzazione di un'area per la laminazione delle portate di piena naturali generate dal bacino montano del Rio Enzola (Comune di Quattro Castella);

2 - l'adeguamento della sezione idraulica alle portate di riferimento fissate attraverso la messa in sicurezza e consolidamento delle arginature dei rio Enzola (Comune di Bibbiano e Quattro Castella);

ai sensi dell'articolo 14 della citata Ordinanza n.558/2018 e successive integrazioni, all'approvazione del progetto si provvede ricorrendo a conferenza di servizi decisoria, che viene convocata nel termine di giorni 7 decorrenti dalla data di disponibilità del progetto;

l'approvazione del Progetto di cui all'oggetto da parte del Soggetto Attuatore, all'esito della Conferenza di Servizi, costituirà variante agli strumenti urbanistici del Comune di Quattro Castella e del Comune di Bibbiano, comporterà l'apposizione di vincolo preordinato

all'esproprio e comporterà dichiarazione di pubblica utilità delle opere e urgenza e indifferibilità dei relativi lavori, ai sensi dell'articolo 14 comma 3 dell'Ordinanza 558;

gli elaborati del Progetto sono stati depositati integralmente presso l'Ufficio Espropri del Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale;

del deposito degli elaborati è stato dato avviso mediante pubblicazione sull'Albo Pretorio Telematico dei comuni di Bibbiano e Quattro Castella oltre che mediante pubblicazione sul BURERT, su stampa locale e su sito internet del Consorzio CBEC;

dall'avvio del procedimento è stata data comunicazione diretta ai proprietari delle aree interessate dal vincolo preordinato all'espropriazione e dalla realizzazione dell'Intervento, in conformità al piano particellare e all'elenco presente tra gli elaborati del Progetto;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento del presente atto è l'arch. Fabio Giacometti, che ha predisposto l'istruttoria dello strumento urbanistico in esame;

CONSTATATO che gli atti trasmessi dal Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale evidenziano quanto segue:

Il rio Enzola provoca frequenti inondazioni nelle aree urbane, industriali e agricole di Quattro Castella e Bibbiano, con eventi meteorici con tempi di ritorno di soli 10 anni, causati principalmente dalla sottrazione al rio delle aree per l'esondazione delle piene, Diverse le criticità connesse alla vulnerabilità idraulica del territorio del Rio Enzola, confermate dalle analisi in fase di progettazione, con rischio elevato di esondazioni anche per eventi meteorici con tempo di ritorno non elevato e conseguentemente è risultato necessario individuare delle proposte di interventi atte a mitigare il rischio connesso;

I due progetti proposti, hanno la finalità di individuare gli interventi di mitigazione del rischio idraulico nel tratto del Rio Enzola compreso tra la Strada Comunale Via De Gasperi a Quattro Castella e via S.Giovanni Bosco a monte di Bibbiano, interventi riconducibili alla riduzione dei picchi di piena mediante laminazione delle portate e contestuale adeguamento della sezione idraulica del Rio, nel tratto arginale e pensile, da Quattro Castella alla foce;

Relativamente al comune di Quattro Castella la variante urbanistica conseguente al progetto sopra descritto consiste nelle modifiche di zone omogenee del vigente PRG, con l'introduzione di una nuova zona urbanistica G7 destinata ad "opere di difesa idraulica" ed in particolare:

per l'area di laminazione e messa in sicurezza del rio Enzola:

- Mq 1.233 da zona Zona "E2" agricola di rispetto all'abitato a zona "G7" per Opere di difesa idraulica;
- Mq 19.760 da Zona "E7" agricola di particolare interesse paesaggistico-ambientale e zona "E2" agricola di rispetto all'abitato a zona "G7" per Opere di difesa idraulica;

per la messa in sicurezza e consolidamento delle arginature del rio Enzola:

- Mq 3.223 da Zona “E2” agricola di rispetto all’abitato a zona “G7” per Opere di difesa idraulica;
- Mq 4.900 da Zona “E7” agricola di particolare interesse paesaggistico-ambientale a zona “G7” per Opere di difesa idraulica;

la variante urbanistica prevede inoltre l'individuazione delle aree interessate dall'apposizione del vincolo espropriativo;

Relativamente al comune di Bibbiano la variante urbanistica conseguente al progetto sopra descritto consiste nella individuazione delle aree interessate dall'apposizione del vincolo espropriativo nell'elaborato di POC Stralcio;

CONSTATATO inoltre che:

il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale ha trasmesso con nota nostro protocollo n. 16819 del 25/06/2021, il verbale della seduta di Conferenza dei Servizi decisoria tenutasi il 24/06/2021, unitamente alla richiesta alla Provincia di Reggio Emilia di esprimersi entro il termine perentorio di 7 giorni dalla data di ricezione della richiesta, ai sensi dell'art.14, 3° comma, dell'OCDPC n.558/2018;

nel verbale sopra citato il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale ha comunicato che, a seguito dell'avviso di deposito del progetto ai fini dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e della dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, unitamente agli elaborati di variante agli strumenti urbanistici, sono prevenute 3 osservazioni da parte di interessati dall'esproprio, come sotto riportati:

- Annamaria Ferretti e Umberto Ferretti via Pec prot. 11192 del 03/06/2021, che comunicano l'intenzione di incaricare un professionista per il controllo della documentazione inviando via Pec le osservazioni, successivamente con prot. 12503 del 21/06/2021 l'osservante introduce questioni afferenti profili identitari che esulano come tali dall'oggetto della procedura e allo stesso tempo esprime rinuncia, assieme allo zio (Umberto Ferretti) a presentare osservazioni in quanto gli interventi progettati sono stati ritenuti di pubblica utilità;
- Margherita Peri via Pec prot. 11542 del 09/06/2021 che chiede: il rispetto della biodiversità del Rio Enzola; la sostituzione di eventuali alberi abbattuti, al termine dei lavori di ripristino idraulico; il ripristino di eventuali danni nei campi e nel giardino di proprietà e l'avviso della data di inizio lavori e delle date di intervento sul terreno di proprietà; l'intervento del Consorzio per fare manutenzione sul terreno interessato dalla servitù della rete elettrica Terna;
- Maurizio Carpi via Pec prot. 11541 del 09/06/2021 che esprime parere contrario alla realizzazione della vasca di laminazione;

il Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale in sede di seduta di conferenza di servizi ha controdedotto, rispondendo puntualmente alle argomentazioni degli osservanti e motivando la necessità dell'intervento e la sostenibilità ambientale del progetto e della procedura; si richiama pertanto espressamente il verbale della seduta del 24/06/2021 ai fini della valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale, valutazione che viene ulteriormente implementata dalle prescrizioni di carattere ambientale contenute *infra* nel presente Decreto.

ATTESO che:

la nuova legge urbanistica regionale LR 24/2017, entrata in vigore il 1 gennaio 2018, consente l'adozione di varianti specifiche alla pianificazione urbanistica vigente entro il termine di tre anni dalla sua entrata di vigore, termine prorogato di un anno dalla LR 3/2020;

ai sensi dell'art. 34 della L.R. 20/2000 la Provincia può sollevare riserve in merito alla conformità del POC al PSC e ai piani sopravvenuti di livello territoriale superiore;

la Provincia, ai sensi dell'art. 5 (come modificato dalla LR n. 6/2009) della LR 20/2000, è l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali;

come disposto dall'art. 5 della LR 19/2008, la verifica di compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni di pericolosità sismica locale viene espletata nell'ambito delle riserve o degli atti di assenso, comunque denominati, resi dalla Provincia nel corso del procedimento di approvazione dello strumento urbanistico;

CONSIDERATO che:

svolta l'istruttoria e visto il parere della Dott. Barbara Casoli, responsabile degli atti di questa Provincia inerenti le materie geologiche, idrogeologiche e sismiche, espresso in data 10/06/2021, nel quale si evidenzia la non necessità del parere geologico - ambientale e di compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale del territorio (art. 5 LR 19/2008), fatte salve le verifiche geologiche e sismiche eventualmente previste, in fase progettuale, dalla normativa tecnica vigente, il Responsabile del Procedimento propone di non formulare riserve in merito alle varianti agli strumenti urbanistici dei comuni di Bibbiano e Quattro Castella conseguenti all'approvazione del progetto in esame;

Per quanto concerne la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT) delle previsioni del procedimento in esame, preso atto degli elaborati di progetto e di variante e visti i seguenti pareri, trasmessi dal Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale ed espressi sia in riferimento al progetto che alla variante urbanistica:

- Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Territoriale di Reggio Emilia, Distretto di Reggio Emilia, prot. n. PG/2021/90835 del 10/06/2021, ad esito favorevole;
- Regione Emilia-Romagna, Servizio Sicurezza Territoriale e Protezione Civile - Reggio Emilia, prot. n. 34631 del 23/06/2021, in atti ARPAE al prot. n. PG/2021/98284 del 23/06/2021; parere favorevole ai soli fini idraulici ai sensi del RD 25/7/1904 n. 523 e della DCR 3109/1990 alla messa in sicurezza del tratto arginato e al progetto di fattibilità dell'area di laminazione (cassa espansione) e rilascio del nulla osta idraulico con prescrizioni, nei limiti di competenza del Servizio scrivente, fatti salvi ed impregiudicati i diritti dei terzi, privati cittadini ed Enti, e secondo l'osservanza degli elaborati progettuali, delle norme in materia;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 13242 del 07/06/2021;

per quanto attiene agli aspetti di tutela paesaggistica, parere favorevole a condizione che:

- la sezione tipologica 3 dell'alveo del Rio Enzola sia realizzata come da progetto con pietrame di cava di origine appenninica (grigio) posato a secco;
- i massi da utilizzare per la realizzazione degli sfiori di monte, intermedio e di valle, nonché quelli sul fondo cassa, lateralmente ai corpi arginali del Rio Enzola e della briglia selettiva, siano di origine appenninica (grigio) e non di origine alpina (bianco);

per quanto attiene agli aspetti di tutela archeologica relativi al territorio di Quattro Castella, parere favorevole alla realizzazione dell'opera a condizione che essa venga seguita dal controllo archeologico in corso d'opera, con rilievo della stratificazione visibile;

- IRETI, prot. n. RT012119-2021-P del 04/06/2021; nulla osta all'approvazione dei progetti a condizione che vengano risolte le interferenze con le condotte gestite da IRETI elencate nel parere stesso unitamente al preventivo di massima dettagliato per ogni interferenza rilevata;
- e-distribuzione, prot. n. 0459590 del 31/05/2021; preventivo di spesa per lo spostamento/demolizione di impianti di rete alimentati in bassa tensione;
- Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, prot. n. 15359 del 07/07/2021; parere favorevole condizionato al rispetto di prescrizioni riguardanti la manutenzione delle aree comprese tra la SP 23 e l'arginatura di progetto della cassa di valle e inerenti aspetti relativi alla progettazione esecutiva nelle aree di intervento prossime alla strada provinciale.

visto infine il Rapporto Istruttorio di Arpa - Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Reggio Emilia, ascritto al prot. 165608 del 24/06/2021, che ritiene non siano attesi effetti negativi significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione della Variante POC e della Variante PRG in esame, il Responsabile del Procedimento propone di esprimere Parere Motivato positivo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 relativamente alla VALSAT del procedimento in oggetto a condizione che siano rispettate le condizioni e prescrizioni contenute nei pareri di:

- Regione Emilia-Romagna, Servizio Sicurezza Territoriale e Protezione Civile - Reggio Emilia, prot. n. 34631 del 23/06/2021;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 13242 del 07/06/2021;
- IRETI, prot. n. RT012119-2021-P del 04/06/2021;
- Provincia di Reggio Emilia, Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, prot. n. 15359 del 07/07/2021.

DATO ATTO che l'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" che indica come nuovi organi della Provincia: il Presidente, il Consiglio provinciale e l'Assemblea dei sindaci;

Atteso che la Giunta provinciale non è più compresa fra gli organi della Provincia e pertanto si ritiene che il presente provvedimento, non rientrando tra gli atti di indirizzo e di

controllo di competenza dell'organo consiliare, sia da attribuire alla competenza del Presidente;

Rilevato che, pur non essendo competenza della Provincia verificare le proprietà interessate, tuttavia, alla luce dei protocolli siglati con la locale Prefettura in materia di lotta alla criminalità organizzata e tenuto conto della necessità di un più stringente controllo su potenziali infiltrazioni mafiose, si invita l'Amministrazione Comunale ad adottare procedure analoghe alle informative antimafia nei confronti dei soggetti economici e imprenditoriali interessati da provvedimenti posti in essere conseguentemente alla presente deliberazione;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale;

#### DECRETA

di non formulare riserve ai sensi dell'art. 34 della LR 20/2000 in merito POC stralcio del comune di Bibbiano nell'ambito del procedimento di approvazione del progetto definitivo di messa in sicurezza e consolidamento delle arginature del rio Enzola con realizzazione di manufatto derivatore in area di laminazione laterale;

di non formulare osservazioni, ai sensi del comma 5 art.15 LR 47/78, in merito alla Variante al PRG del Comune di Quattro Castella nell'ambito del procedimento di cui sopra;

di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 152/2006, Parere Motivato positivo relativamente alla Valutazione Ambientale delle predette varianti agli strumenti urbanistici, a condizione che sia rispettato quanto riportato nel precedente CONSIDERATO;

di invitare l'Amministrazione comunale, pur non essendo competenza della Provincia verificare le proprietà interessate, ad adottare procedure analoghe alle informative antimafia nei confronti dei soggetti economici e imprenditoriali interessati da provvedimenti posti in essere conseguentemente al presente decreto, alla luce dei protocolli siglati con la locale Prefettura in materia di lotta alla criminalità organizzata e tenuto conto della necessità di un più stringente controllo su potenziali infiltrazioni mafiose;

di dare atto che:

- copia integrale dei piani approvati da parte del Consiglio Comunale è trasmessa alla Provincia e alla Regione,
- l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATO:

- Parere di regolarità tecnica.

Reggio Emilia, lì 25/06/2021

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....