

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 502 DEL 29/06/2021**

OGGETTO

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TECNICO PER ESECUZIONE DI INDAGINI DI TRAFFICO E DI ANALISI TRASPORTISTICHE PER LA VALUTAZIONE COMPARATA DEGLI ASSETTI ALTERNATIVI ALLA PREVISTA TANGENZIALE DI FOGLIANO - APPROFONDIMENTI E INTEGRAZIONI IN AMBITO DI PAUR AI SENSI DEL D. LGS 152/06 E S.M.I E L. R. 4/2018

Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia

IL DIRIGENTE

Premesso che con Decreto del Presidente n. 7 del 25/01/2021, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 81 del 03/06/2021, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2021 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

Vista la proposta con la quale l'Istruttore Direttivo Tecnico Alta Specializzazione del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, fa presente quanto segue:

- la Provincia ha presentato la domanda per l'attivazione della fase di definizione dei contenuti dello Studio di Impatto Ambientale (scoping), ai sensi dell'art.21, del D.Lgs n. 152/2006 e dell'art. 14, della L.R. 4/2018, relativa al procedimento unico di VIA, concernente il progetto denominato "Tangenziale di Fogliano-Due Maestà", da realizzarsi in comune di Reggio Emilia;
- il progetto ricade tra quelli di cui al punto B.2.43 dell'Allegato B2, della L.R. n. 4/2018 e dovrà essere assoggettato a procedura di VIA, ai sensi dell'art. 4, comma 1, lett. c), della L.R. 4/2018, in quanto ricade parzialmente all'interno del Sito di Interesse Comunitario della Rete Natura 2000, IT 4030021 – Rio Rodano, fontanili di Fogliano e Ariolo e Oasi di Marmirolo;
- in applicazione della L.R. 13/2015 di riordino istituzionale, le competenze relative alle procedure di valutazione ambientale di cui agli allegati A.2 e B.2 della L.R. 4/2018, sono state trasferite dalle Province alla Regione Emilia-Romagna, previa istruttoria della Struttura di Arpae;
- in data 18/07/2018 la Provincia, in qualità di Proponente, ha pertanto trasmesso ad ARPAE la domanda relativa all'attivazione della fase di scoping, acquisita da ARPAE al Prot. n. 9283 del 19/7/2018;
- con nota della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Reggio Emilia del 6/8/2018, Prot. n. 10266, è stata data comunicazione della presentazione della domanda e della pubblicazione della documentazione sul sito web della Regione Emilia-Romagna alle Amministrazioni e agli Enti potenzialmente interessati alla realizzazione del progetto, come previsto dell'art. 21 del D.Lgs. n. 152/2006;
- in data 17/9/2018 con Prot. 580411, la Regione Emilia Romagna - Servizio Aree Protette, Foreste e Sviluppo della Montagna ha inviato, nell'ambito della Conferenza di Servizi, una propria nota (acquisita con prot. n. 11941) in merito alla verifica della compatibilità ambientale del progetto infrastrutturale; in essa si precisava la necessità di disporre di ulteriori elementi per poter effettuare una valutazione del tracciato proposto in sede di CdS;

- per fornire un quadro completo sulla sostenibilità ed adeguatezza del tracciato prescelto (corridoio A) sotto il profilo dell'efficienza del futuro sistema della mobilità connesso alla realizzazione della tangenziale di Fogliano, con particolare riferimento alla rispondenza del tracciato alle esigenze manifestate dall'amministrazione comunale, ovvero la necessità di costituire una variante al sistema infrastrutturale pesantemente congestionato afferente alla SP467R, con determinazione dirigenziale n.893 del 03/12/2019 si è proceduto all'affidamento diretto, ai sensi degli artt. 31, comma 8 e 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, nonché dell'art. 10, comma 1, lettera a), del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, allo Studio Polinomia s.r.l., del servizio tecnico per l'esecuzione di indagini di traffico e di analisi trasportistiche per la valutazione comparata degli assetti alternativi alla prevista tangenziale di Fogliano; tale approfondimento si è reso necessario in considerazione del tempo trascorso rispetto al quadro di riferimento dell'analisi multicriteria sviluppata dal Comune di Reggio Emilia nel 2014;
- gli approfondimenti progettuali condotti sul tracciato proposto in sede di CdS hanno richiesto in seguito un ulteriore approfondimento sull'efficacia conseguibile attraverso una possibile variazioni della localizzazione del punto di attacco della tangenziale in progetto con la SP467 R;
- con determinazione dirigenziale n. 250 del 21/04/2020 è stato, pertanto, esteso, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera b) e comma 7, del D.Lgs. 50/2016, il servizio tecnico affidato con determinazione dirigenziale n. 893 del 03/12/2019, allo Studio Polinomia s.r.l., per l'esecuzione di indagini di traffico e di analisi trasportistiche, per la valutazione comparata degli assetti alternativi alla prevista tangenziale di Fogliano;
- la proposta di progetto definitivo denominato "Tangenziale di Fogliano-Due Maestà in Comune di Reggio Emilia", è stata approvata in linea tecnica dalla Provincia con Decreto Presidenziale n. 266 del 18/12/2020 e in data 17/02/2021 il progetto è stato sottoposto a PAUR (PROVVEDIMENTO AUTORIZZATORIO UNICO DI VIA REGIONALE - L.R. 4/2018);
- in data 08/02/2021 con Pratica n.32303/2020, assunta agli atti in pari data con Prot. n. 2817, in esito alla conclusione del periodo per la presentazione delle osservazioni da parte degli Enti territorialmente coinvolti e dei portatori di interesse, Arpae sac ha trasmesso la richiesta di documentazione integrativa, stabilendo un termine pari a 30 giorni dalla ricezione della richiesta, fatta salva la richiesta motivata del proponente di sospensione dei termini per la presentazione della documentazione integrativa, per un periodo non superiore a 180 giorni, ai sensi dell'art. 27bis, comma 5), del D.Lgs 152/2006;
- tra gli approfondimenti e le integrazioni richieste si evidenzia il contributo presentato da Arpae sac sulla documentazione prodotta, per la valutazione trasportistica delle alternative di tracciato, per la quale è necessario garantire la conformità con quanto espresso nelle valutazioni di impatto ambientale;
- si chiede in particolare di chiarire e motivare le potenziali criticità legate alla prossimità del passaggio a livello di via A. Frank con la nuova rotatoria di connessione con la Variante in progetto, in assenza della realizzazione del sottopasso alla ferrovia e di

integrare, su alcuni aspetti, la valutazione trasportistica. Infine in risposta alle osservazioni presentate dalle associazioni ambientaliste in merito alla configurazione del tracciato alternativo C, si chiede di rimodulare le simulazioni riferite all'ipotesi progettuale di tracciato denominata "alternativa C", prevedendo un'intersezione con rotatoria tra la nuova tangenziale e la SP467R superato l'abitato di Fogliano in direzione Reggio Emilia; rispetto a tale soluzione si chiede inoltre di implementare le simulazioni e le valutazioni relativamente a tutti i dati trasportistici riportati nell'elaborato, confrontandoli con quelli relativi alle altre alternative di progetto;

- per l'esecuzione di dette integrazioni e ulteriori analisi trasportistiche, si rende necessario mantenere la coerenza dell'approccio analitico utilizzato per la valutazione già condotta e individuare una figura professionale, che, disponendo degli adeguati strumenti per l'analisi del traffico espleti tutte le attività necessarie alla definizione del modello e che sia in possesso di capacità e comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio l'attività stessa;
- occorre eseguire le analisi trasportistiche in tempi brevi, per poter addivenire alla successiva fase di progettazione esecutiva della tangenziale in parola;
- l'importo presunto del servizio è stato stimato in un valore largamente inferiore a € 40.000,00;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché degli art. 10, comma 1, lett. a) e 11, del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile Unico del Procedimento, nei casi in cui il corrispettivo sia stato stimato di importo inferiore ad € 40.000,00, al netto dell'I.V.A. e nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del medesimo D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'Ente, visti gli attuali carichi di lavoro per le attività già in essere, non è attualmente in grado di far fronte all'attività di cui sopra, posta anche la specificità della prestazione in parola;
- in base al combinato disposto dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e degli artt. 4, 5 e seguenti, della Legge n. 241/1990, il Responsabile Unico del Procedimento è l'Arch. Francesca Guatteri, Funzionario del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;

Vista la Circolare n. 3/2018 disposta dal Segretario Generale della Provincia, con proprio atto n. 376/2018, con la quale si specifica, tra l'altro, che per lo svolgimento di gare fino a € 40.000,00 i singoli servizi dell'Ente possono procedere in via tradizionale per la trasmissione e la ricezione della documentazione di gara;

Accertato che per far fronte al suddetto servizio tecnico, alla data odierna:

- non è possibile ricorrere al programma "Acquisti in rete della Pubblica Amministrazione" attuato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso CONSIP SPA, ex art. 26, L. 488/99, legge finanziaria per l'anno 2000, confermato dall'art.1, comma 4, del D.L.168/2004, convertito nella Legge n. 191 del 30/07/2004,

in quanto nelle iniziative in atto, non è attiva una convenzione adeguatamente rispondente alle caratteristiche del servizio sopra citato, poiché si tratta di una prestazione di carattere intellettuale non standardizzata, ma il cui contenuto è plasmato dall'esigenza di risolvere il caso specifico e non può pertanto essere oggetto di strumenti di negoziazione elettronica;

- la categoria merceologica contenente le specifiche caratteristiche del servizio richiesto non è attualmente rinvenibile nel MEPA;

Tenuto conto, pertanto, che si rende necessario procedere all'affidamento del servizio tecnico descritto ad un operatore economico esterno di comprovata professionalità, in possesso di approfondita esperienza in materia e che garantisca, inoltre, una disponibilità immediata a portare avanti le prestazioni professionali richieste, rispettando le esigenze dell'Ente di addivenire in tempi brevi alla predisposizione delle integrazioni alle osservazioni, per addivenire alla successiva fase istruttoria del procedimento Autorizzatorio Unico Regionale, in coerenza con le tempistiche dettate dal Ministero per il cofinanziamento dell'opera;

Rilevato che:

- è stato contattato l'operatore economico di cui sopra, il quale si è dichiarato disponibile ad espletare le ulteriori prestazioni richieste;
- è stata, pertanto, richiesta allo Studio Polinomia s.r.l. (e-mail: segreteria@polinomia.it – polinomia@pec.it), con sede legale in Via Nino Bixio 40 - a Milano, un'offerta economica per le prestazioni di cui sopra;
- lo studio in data 11/06/2021 ha presentato un preventivo, assunto agli atti in pari data con Prot. 15023_2021, concludente concludente nella somma di € 2.750,00, a cui è stato applicato un ulteriore ribasso di € 30,00 in caso di esonero (ex art. 103, comma 11, del D.Lgs. 50/2016) dalla prestazione della garanzia definitiva, per un totale netto di € 2.720,00 a cui saranno aggiunti i contributi previdenziale e assistenziali (4%), nonché l'IVA al 22% per un importo complessivo di € 3.451,14;
- lo studio Polinomia s.r.l., oltre a disporre della strumentazione (software e strumenti di rilevazione) necessaria per effettuare le analisi trasportistiche succitate, possiede allo stato attuale competenze e conoscenze specifiche dell'ambito territoriale in cui si inserisce la tangenziale in progetto avendo redatto la valutazione che deve essere approfondita ed integrata sulla base delle osservazioni pervenute in sede di PAUR;

Ritenuto il prezzo offerto congruo, in rapporto a quelli medi vigenti sul mercato per la tipologia del servizio da espletare, tenuto conto anche delle esigenze operative, della località nella quale dovrà essere espletato il servizio e della tipologia dello stesso, pertanto si propone di:

- procedere con l'affidamento del servizio tecnico in argomento, le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale, dando atto che l'aggiudicazione definitiva diverrà

efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che, qualora dai controlli effettuati emergessero cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla e non si darà luogo alla successiva stipulazione del contratto;

- la spesa lorda di € 3.451,14 trova copertura alla Missione 10, Programma 05, del Bilancio di Previsione 2021-2023, annualità 2021 e al corrispondente Cap. 5112, del PEG 2021, Codice del Piano dei Conti Integrato 2020109012, con esigibilità anno 2021, tenuto conto che la stessa sarà ricompresa fra le somme a disposizione del relativo progetto, finanziato dal CIPE con il Fondo sviluppo e coesione infrastrutture 2014-2020, di cui alle delibere n. 25 e n. 26 del 10/08/2016 e n. 54 del 01/12/2016;

Considerato che:

- si è utilizzato questo strumento di scelta del contraente per garantire un affidamento indubbiamente più celere rispetto alle procedure ordinarie e in forma semplificata, per ottenere conseguentemente una riduzione dei tempi procedurali e ai fini di una più rapida realizzazione della prestazione;
- occorre infatti ricordare che l'esigenza di un'azione amministrativa efficace ed efficiente si realizza anche attraverso un alleggerimento delle procedure, specie per servizi di importo non rilevante, con la considerazione che i principi di adeguatezza, proporzionalità, efficacia ed efficienza impongono di agire senza aggravare il procedimento, se non nei limiti di una preliminare e doverosa verifica circa la sua economicità e del rispetto del principio della rotazione. Ne consegue che, rispettato il principio della rotazione, quale attuazione del più ampio principio della non discriminazione e parità di trattamento e accertata l'economicità del valore dell'affidamento, si è ritenuto di procedere in tal senso;

Richiamati ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo della Gara (CIG) Z0D323F7A9 e il Codice Unico di Progetto (CUP) C81B18000270005;

Visto l'obiettivo di gestione R08G1OG11;

Accertata, ai sensi dell'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

D E T E R M I N A

- di approvare il preventivo dello studio Polinomia s.r.l. citato in premessa e conservato agli atti del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, per l'affidamento del servizio per l'esecuzione di indagini di traffico e di analisi trasportistiche, per la valutazione comparata degli assetti alternativi della prevista Tangenziale di Fogliano – approfondimenti e integrazioni in ambito di PAUR, ai sensi del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e L.R. 4/2018, le cui prestazioni sono dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;

- di affidare direttamente, ai sensi degli artt. 31, comma 8 e 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché dell'art. 10, comma 1, lett. a), del vigente Regolamento Provinciale per la disciplina dei contratti, il servizio tecnico di cui sopra, allo Studio Polinomia s.r.l., con sede legale in Via Nino Bixio n. 40, a Milano, C.F. e P.IVA 10278020150, per l'importo netto di € 2.720,00, a cui vanno aggiunti i contributi previdenziali e assistenziali nella misura del 4% e l'I.V.A. al 22%, corrispondente all'importo lordo complessivo di € 3.451,14;
- di dare atto che:
 - l'aggiudicazione definitiva diverrà efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, tenuto conto che, qualora dai controlli effettuati emergessero cause ostative a rendere efficace la aggiudicazione medesima, si procederà a revocarla e non si darà luogo alla successiva stipulazione del contratto;
 - la spesa lorda di € 3.451,14 trova copertura alla Missione 10, Programma 05, del Bilancio di Previsione 2021-2023, annualità 2021 e al corrispondente Cap. 5112, del PEG 2021, Codice del Piano dei Conti Integrato 2020109012, con esigibilità anno 2021, tenuto conto che la stessa sarà ricompresa fra le somme a disposizione del relativo progetto, finanziato dal CIPE con il Fondo sviluppo e coesione infrastrutture 2014-2020, di cui alle delibere n. 25 e n. 26 del 10/08/2016 e n. 54 del 01/12/2016;
 - Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, è l'Arch. Francesca Guatteri, Funzionario del Servizio Infrastrutture Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
 - ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:
 - il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, consistono nell'esecuzione di approfondimenti ed integrazione della valutazione trasportistica prodotta per la valutazione comparata degli assetti alternativi della prevista Tangenziale di Fogliano, per la definizione puntuale del tracciato sottoposto a PAUR, come dettagliato nell'allegato schema di contratto;
 - le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nello schema di contratto allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;
 - con Polinomia s.r.l. si procederà alla stipula del contratto, mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., tramite posta elettronica certificata;
 - il Responsabile Unico del Procedimento, ha provveduto ad individuare, l'operatore economico di cui sopra in quanto si rende necessario mantenere la coerenza dell'approccio analitico utilizzato per la valutazione già condotta, attestando che l'importo praticato è congruo in rapporto a quelli medi vigenti sul mercato per la tipologia del servizio da espletare, tenuto conto anche delle esigenze operative e della tipologia del servizio stesso; tale operatore dispone degli adeguati strumenti per l'analisi del traffico ed è in possesso di capacità e comprovata esperienza nel settore, necessaria per curare al meglio l'attività di integrazione richiesta;
 - ai sensi della Legge 136/2010, per la gestione del contratto in argomento, il Codice Identificativo di Gara (CIG) è Z0D323F7A9 e il Codice Unico di Progetto (CUP) è C81B18000270005.

Allegati:
- schema di contratto.

Reggio Emilia, lì 29/06/2021

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile,
Patrimonio ed Edilizia
F.to BUSSEI VALERIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma