

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 888 DEL 03/12/2020**

OGGETTO

AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA MEPA EX ART. 36, CO. 2, LETT. A) D.LGS 50/2016 DI UN SERVIZIO GIURIDICO CONSISTENTE NELL'ATTIVITÀ DI SUPPORTO SPECIALISTICO PER LA PREPARAZIONE, L'ELABORAZIONE E LA REVISIONE DELL'IMPIANTO NORMATIVO DEL PTAV, RELATIVAMENTE AGLI ASPETTI GIURIDICI DELL'ASSUNZIONE DELLA PROPOSTA DI PIANO E SINO ALLA SUA ADOZIONE. CIG Z3F2F51D56 - CUP C34C20000170002

Servizio Pianificazione Territoriale

IL DIRIGENTE

Premesso che:

con decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2020, successivamente modificato con Decreti del Presidente n. 105 del 28/05/2020, n. 135 del 28/07/2020, n. 161 del 29/09/2020 e n. 244 del 27/11/2020, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2020 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

la Provincia di Reggio Emilia ai sensi della L.R. 24/2017 deve predisporre il Piano Territoriale d'Area Vasta che sostituirà il PTCP vigente (di seguito PTAV); a tal fine, con Decreto del Presidente n. 168 del 12/07/2019, è stato approvato il programma delle attività per la predisposizione del piano e con Decreto del Presidente n. 211 del 24/09/2019 è stato costituito l'Ufficio di piano;

al fine di procedere alla predisposizione del PTAV in linea con quanto determinato dal Decreto del Presidente della Provincia n. 168 del 12/07/2019, avente per oggetto l'avvio delle attività tecniche necessarie alla sua redazione, occorre dare garanzia di qualità e coerenza alle previsioni di Piano anche sotto il profilo dell'impostazione giuridico-normativa, mediante un supporto specialistico in fase di preparazione, redazione e revisione del PTAV, sviluppando le attività che, relativamente agli aspetti giuridici, sono strumentali all'assunzione della proposta di Piano e alla sua adozione. Da tale prospettiva, viene in rilievo la necessità di garantire che le previsioni di Piano siano strutturate in ossequio alle finalità della ValSAT dei piani (art. 19 comma 2 della L.R. n. 24/2017) e nel rispetto dei principi di non duplicazione della normativa sovraordinata (art. 48 della L.R. n. 24/2017) e di competenza (art. 24 della L.R. n. 24/2017), nonché dei principi dell'ordinamento urbanistico e territoriale desumibile dalla normativa statale e regionale, integrando e revisionando quanto già contenuto nel PTCP vigente;

Accertato che:

- per l'espletamento di dette prestazioni specialistiche risulta impossibile utilizzare risorse interne all'Ente, sia per l'esiguità delle risorse interne del Servizio Pianificazione Territoriale, sia per il carico di lavoro inerente alle attività previste dal PEG 2020;
- non sono stati predisposti elenchi di professionisti sui temi di rilevanza giuridico-urbanistica e territoriale da parte del Servizio Affari Generali – U.O. Appalti e Contratti;

Considerato che:

vi è la necessità, pertanto, di affidare, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e rotazione, un servizio giuridico consistente nell'attività di supporto di cui sopra;

il corrispettivo per l'affidamento del servizio giuridico di cui sopra è stato stimato, con riferimento alla normativa vigente in materia di parametri forensi e adattato alla specificità delle prestazioni richieste che rappresentano solo una parte dei contenuti generali del PTAV, in complessivi € 20.000,00 al netto dei contributi previdenziali ed assistenziali e dell'IVA;

non sono previsti oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i e non è necessario redigere il DUVRI in quanto il presente servizio, in considerazione delle competenze professionali richieste è da qualificare come servizio di natura intellettuale;

Dato atto che:

in considerazione dell'importo indicato, l'affidamento in oggetto avviene ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida nn. 4 e 12 ANAC, previa consultazione di preventivi in modalità telematica ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

il criterio di aggiudicazione è quello di cui al punto 4.3.1 delle Linee Guida n. 4 di ANAC (cd. offerta più congrua);

per far fronte al suddetto servizio, alla data odierna, non è possibile ricorrere alle convenzioni elaborate nell'ambito del programma "Acquisti in rete della Pubblica Amministrazione" attuato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso CONSIP SPA, ex art. 26, L. 488/99, legge finanziaria per l'anno 2000, in quanto nelle iniziative in atto alla data odierna, non è attiva alcuna convenzione relativa alla fornitura di servizi quali quello sopra citato;

nel MEPA di Consip è presente la categoria merceologica contenente il servizio sopra richiesto al bando "Servizi – Servizi Professionali – Servizi Legali e normativi;

in considerazione dell'obbligo di approvvigionamento sul MEPA di cui alla legge 296/2006, art. 1, comma 450, il RUP ha ritenuto opportuno procedere con Trattativa diretta sul MEPA, a seguito del confronto di tre preventivi ai sensi della Linea Guida n. 4 di attuazione del D.L.vo 18 aprile 2016, n. 50, punto 4.3.1, specificando che il servizio giuridico in oggetto sarebbe stato affidato tramite Piattaforma MEPA, attraverso la modalità della Trattativa Diretta, e che pertanto il professionista individuato quale miglior offerente avrebbe dovuto, in quel momento, essere registrato sulla Piattaforma MEPA al Bando di abilitazione: "Servizi Professionali – Servizi Legali e normativi";

le caratteristiche del servizio che si intende affidare sono dettagliate nel capitolato, allegato alla presente determinazione;

Preso atto che:

ai fini della selezione del contraente, la richiesta di preventivo prot. n. 24187 del 14/10/2020 è stata inoltrata ai seguenti professionisti:

Professionista	Indirizzo PEC
Avv. Bonetti Tommaso	tommaso.bonetti@ordineavvocatibopec.it
Avv. Gualandi Federico	avv.federicogualandi@ordineavvocatibopec.it
Avv. Ollari Roberto	info@pec.studiolegaleollari.it

a seguito della predetta richiesta sono pervenuti i seguenti preventivi:

Professionista	Importo netto offerto in euro (compenso)
Avv. Bonetti Tommaso	15000
Avv. Gualandi Federico	16000
Avv. Ollari Roberto	16000

ai fini della selezione del contraente, per garantire la parità di condizioni, la richiesta di integrazione documentale prot. nn. 27966 e 27970 del 18/11/2020 è stata inoltrata ai seguenti professionisti:

Professionista	Indirizzo PEC
Avv. Gualandi Federico	avv.federicogualandi@ordineavvocatibopec.it
Avv. Ollari Roberto	info@pec.studiolegaleollari.it

a seguito della predetta richiesta, i professionisti sopra indicati hanno trasmesso con posta certificata la documentazione occorrente a integrazione delle rispettive offerte, acquisita al PG: Avv. Gualandi Federico con prot. n. 28122 del 19/11/2020 e Avv. Ollari Roberto con prot. n. 28006 del 18/11/2020;

come indicato nella richiesta di preventivo, la congruità dell'offerta è desunta dalle caratteristiche dell'offerta medesima, redatta in forma sintetica e illustrativa del prezzo e dell'impostazione giuridico-normativa proposta in relazione alle attività e alle fasi oggetto del servizio;

Ritenuto pertanto che

l'offerta presentata dall'Avv. Gualandi Federico appare complessivamente più congrua in relazione agli elementi illustrativi del prezzo e dell'impostazione giuridico-normativa proposta, avuto riguardo alle caratteristiche distintive della medesima, migliorativa sotto i profili della coerenza delle previsioni di Piano con la Valsat e, segnatamente, della revisione delle norme del PTCP vigente anche ai fini della verifica di continuità tra il piano vigente ed il nuovo strumento di pianificazione territoriale d'area vasta;

Atteso che

l'Avv. Gualandi Federico è stato individuato quale professionista cui richiedere un'offerta mediante la modalità di acquisto della Trattativa diretta presente sul MEPA di Consip;

tramite questa procedura è stata richiesta, con Trattativa diretta n. 1505940 con scadenza di presentazione dell'offerta il giorno 30/11/2020 alle ore 18:00, al suddetto professionista in quanto titolare dello Studio GUALANDI & MINOTTI AVVOCATI, con sede a Bologna, in via Altabella n. 3, P. IVA n. 03770461204, un'offerta per il predetto servizio specificato nel capitolato allegato alla richiesta e al presente atto;

l'Avv. Gualandi Federico ha presentato nei termini un'offerta pari ad € 15.500,00, al netto dei contributi previdenziali ed assistenziali e dell'IVA, offerta che si ritiene congrua, oltre che per le ragioni sopra evidenziate, anche in relazione alla tipologia delle prestazioni offerte e ai compensi mediamente previsti dal mercato per servizi della medesima categoria, garantendo così il buono svolgimento del servizio ed efficacia ed economicità dell'azione amministrativa dell'Ente;

il professionista, anche in quanto titolare dello Studio professionale GUALANDI & MINOTTI AVVOCATI, è in possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità tecniche e professionali (art.80 e art. 83, c.1, lett. a, b, c, del D.lgs.50/2016), e di regolarità contributiva e dichiarativa come si rileva dalla dichiarazione rilasciata ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR. n. 445/2000 e dal curriculum professionale allegati a riscontro della richiesta di integrazione documentale sopra richiamata;

Ritenuto:

di procedere all'affidamento del servizio sopra indicato in forma diretta, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 all'Avv. Gualandi Federico, in quanto titolare dello Studio GUALANDI & MINOTTI AVVOCATI, per una spesa di euro 15.500,00 al netto degli oneri previdenziali ed assistenziali e dell'IVA, pari ad euro 19.666,40, lordi ed onnicomprensivi;

di approvare il capitolato per il servizio in oggetto allegato alla presente determinazione;

Tenuto conto che:

La Regione Emilia – Romagna con Deliberazione di Giunta n. 1118 del 08/07/2019 ha deliberato di contribuire al processo di adeguamento degli strumenti di pianificazione territoriale cui sono tenuti i soggetti di area vasta ex art. 76 della L.R. 24/2017, assegnando agli stessi la medesima quota di contributo;

sulla base di tale Deliberazione è stato assegnato alla Provincia di Reggio Emilia un contributo di complessivi 66.666,00 euro così ripartito: 11.111,00 euro nel 2019, 22.222,00 euro nel 2020 e 33.333,00 euro nel 2021;

Ritenuto pertanto:

di provvedere all'accertamento delle seguenti somme:

- quanto a euro 9.902,44 al Titolo al Titolo 2, tipologia 101, codice piano dei conti 2010102001 ed al corrispondente cap. E 222 del PEG 2020, esigibilità anno 2020;

- quanto a euro 9.763,96 al Titolo 2, tipologia 101, codice piano dei conti 2010102001 del Bilancio di Previsione 2020-20022 ed al corrispondente cap. E 222 che verrà inserito nel PEG 2021, esigibilità anno 2021;

di precisare a norma dell'art. 179 comma 2 del vigente TUEL che trattasi di entrata NON RICORRENTE;

Atteso che:

la spesa complessiva di euro 19.666,40 per far fronte al suddetto servizio è da imputarsi nel seguente modo:

- quanto ad euro 9.902,44 alla Missione 08 programma 01, codice piano dei conti 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2795 del Peg 2020, esigibilità anno 2020;

- quanto ad euro 9.763,96 alla Missione 08 programma 01, codice piano dei conti 1030299999, del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2021 ed al corrispondente Cap. 2795 che verrà inserito nel PEG 2021, esigibilità anno 2021;

l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R07G1OG00 del Peg 2020;

il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 50/2016 è il dott. Urb. Renzo Pavignani, Responsabile della U.O. Ptcp, Paesaggio e Sit;

ai sensi dell'art.192 del D.lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267:

- il fine del contratto riguarda la realizzazione di approfondimenti necessari alla predisposizione del PTAV;
- l'oggetto del contratto concerne l'esecuzione di uno specifico servizio di tipo giuridico consistente nell'attività di supporto specialistico per la preparazione, l'elaborazione e la revisione dell'impianto normativo del PTAV, relativamente agli aspetti giuridici dell'assunzione della proposta di piano e sino alla sua adozione;
- le modalità di scelta dell'operatore economico avviene ai sensi degli artt. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previo confronto di preventivi;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio giuridico, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nel capitolato speciale allegato;
- il servizio viene aggiudicato a seguito di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione che risponde normativamente alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.vo n. 50/2016;

il C.I.G – codice identificativo di gara è così determinato: Z3F2F51D56;

Il CUP - codice unico di progetto è il seguente: C34C20000170002;

si provvederà ad ottemperare agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" e successive modificazioni e integrazioni;

ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, il parere favorevole relativo alla regolarità tecnica del presente provvedimento, è reso unitamente alla sottoscrizione del medesimo da parte del responsabile del servizio,

D E T E R M I N A

di affidare, per i motivi in narrativa indicati, il servizio giuridico consistente nell'attività di supporto specialistico per la preparazione, l'elaborazione e la revisione dell'impianto normativo del PTAV, relativamente agli aspetti giuridici dell'assunzione della proposta di piano e sino alla sua adozione come dettagliato nel capitolato allegato alla richiesta di offerta e al presente atto, all'Avv. Gualandi Federico, in quanto titolare dello Studio GUALANDI & MINOTTI AVVOCATI, con sede a Bologna, in via Altabella n. 3, P. IVA n. 03770461204 a seguito di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione per un importo di euro 15.500,00, al netto degli oneri previdenziali ed assistenziali e dell'Iva, pari ad una somma di euro 19.666,40 lorda ed onnicomprensiva;

di approvare il capitolato allegato al presente atto quale parte integrante dello stesso;

di provvedere all'accertamento delle seguenti somme:

- quanto a euro 9.902,44 al Titolo 2, tipologia 101, codice piano dei conti 2010102001 ed al corrispondente cap E 222 del PEG 2020, esigibilità anno 2020;

- quanto a euro 9.763,96 al Titolo al Titolo 2, tipologia 101, codice piano dei conti 2010102001 del Bilancio di Previsione 2020-2022 ed al corrispondente cap. E 222 che verrà inserito nel PEG 2021, esigibilità anno 2021;

di precisare a norma dell'art. 179 comma 2 del vigente TUEL che trattasi di entrata NON RICORRENTE;

di dare atto che:

la spesa complessiva di euro 19.666,40 per far fronte al suddetto servizio è da imputarsi nel seguente modo:

- quanto ad euro 9.902,44 alla Missione 08 Programma 01, codice piano dei conti 1030299999, ed al corrispondente capitolo 2795 del Peg 2020, esigibilità anno 2020;

- quanto ad euro 9763,96 alla Missione 08 Programma 01, codice piano dei conti 1030299999, del Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2021 ed al corrispondente C ap. 2795 che verrà inserito nel PEG 2021, esigibilità anno 2021;

l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R07G1OG00 del Peg 2020;

il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art.31 del decreto legislativo 50/2016 è il Dott. Urb. Renzo Pavignani, Responsabile della U.O. Ptcp, Paesaggio e Sit;

ai sensi dell'art.192 del D.lgs.vo 18 agosto 2000, n. 267:

- il fine del contratto riguarda la realizzazione di approfondimenti necessari alla predisposizione del PTAV;
- l'oggetto del contratto concerne l'affidamento del servizio giuridico consistente nell'attività di supporto specialistico per la preparazione, l'elaborazione e la revisione dell'impianto normativo del PTAV, relativamente agli aspetti giuridici dell'assunzione della proposta di piano e sino alla sua adozione;
- le modalità di scelta dell'operatore economico avviene ai sensi degli artt. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., previo confronto di preventivi;
- sono essenziali le clausole inerenti il prezzo, i tempi di effettuazione del servizio giuridico, le modalità di fatturazione e pagamento, le penali, clausole che sono contenute e più dettagliatamente descritte nel capitolato speciale allegato;
- il servizio viene aggiudicato a seguito di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione che risponde normativamente alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs.vo n. 50/2016;

il C.I.G – codice identificativo di gara è così determinato: Z3F2F51D56;

il CUP - codice unico di progetto è il seguente: C34C20000170002;

si provvederà ad ottemperare agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia” e successive modificazioni e integrazioni.

Allegati
Capitolato

Reggio Emilia, lì 03/12/2020

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Pianificazione Territoriale
F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma