

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 362 DEL 08/06/2020**

OGGETTO

ADESIONE AL CONTRATTO RELATIVO AL SERVIZIO DI ACCESSO ALLA RETE LEPIDA: FEDERA (SPID), PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE PREVISTI NEL BUNDLE APPROVATO DAL COMITATO PERMANENTE DI INDIRIZZO E COORDINAMENTO PER L'ANNO 2020

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 1 del 09/01/2020, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 105 del 28/05/2020, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2020 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

visto il decreto n. 333 del 18/12/2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali del Servizio Bilancio alla dott.ssa Claudia Del Rio;

premessi che:

- attraverso la L.R. 11/2004 la Regione Emilia Romagna (di seguito RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- la RER ha provveduto a dare attuazione alle finalità e agli obiettivi della L.R. 11/2004 mediante l'ottimizzazione delle infrastrutture regionali di connettività, per facilitare l'interscambio di dati tra Enti territoriali, tra Enti territoriali e Pubblica Amministrazione centrale, tra Enti territoriali e Istituzioni operanti in ambito locale, nazionale ed internazionale, e mediante la semplificazione dei rapporti tra soggetti privati e Pubbliche Amministrazioni, nonché mediante l'ampliamento dell'offerta di servizi pubblici integrati;
- la RER inoltre ha adottato modelli e strumenti di governance interistituzionale concepiti per consentire a tutti gli Enti emiliano-romagnoli di disporre dei medesimi vantaggi e opportunità di sviluppo digitale: la Community Network Emilia-Romagna (CNER), istituita ai sensi dell'art. 6 della Legge Regionale 11/2004, così come l'Agenda digitale dell'Emilia-Romagna (ADER) approvata dall'Assemblea Legislativa il 26 febbraio 2016;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la RER, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, con la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico; rappresenta quindi lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 127 del 03.12.2009 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla sottoscrizione di un'azione della società Lepida SpA;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 81/2019 è stata approvata l'adesione alla convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della "Community Network Emilia-Romagna";

dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 30 del 15/11/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da "Società per Azioni" a "Società

Consortile per Azioni”, ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 scpa nella società Lepida spa comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;

- con il medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società avrebbe continuato a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali dell'Ente comprese tra quelle consentite di cui all'art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del Dlgs175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per la Provincia di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione sono decorsi dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida S.c.p.a. - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;
- ai sensi dell'art.16 del D.lgs 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del Dlgs 50/2016 i soci garantiscono la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci hanno inteso disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida S.c.p.a, in conformità con il modello organizzativo di società *in house* providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI) secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida scpa;
- la RER inoltre, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sè e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida S.c.p.a, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house e la Provincia di Reggio Emilia ha delegato il RASA della Regione a richiedere tale l'iscrizione con Decreto del Presidente della Provincia n. 210 del 12/12/2017;
- l'iscrizione, di cui al punto 4 della Linea Guida Anac n. 7, è stata perfezionata come da comunicazione Pec del 11/06/2018 Pg 86312 della Regione: sussistono ora le condizioni che rendono legittimi gli affidamenti diretti a favore di Lepida S.c.p.a.;

considerato che:

- la Regione, con propria deliberazione di Giunta n. 2159/2016, ha approvato il Contratto di Servizio tra la Regione Emilia-Romagna e Lepida SpA, come già in passato con deliberazione n. 1974/2007, dove, tra l'altro, si affidava a Lepida SpA il compito di gestire, mantenere ed esercitare la Rete privata delle Pubbliche Amministrazioni dell'Emilia-Romagna “LEPIDA” e il suo raccordo con il sistema pubblico di connettività (SPC), oltre ad affidarle pertanto il compito di estendere la rete medesima;
- il Codice delle Comunicazioni Elettroniche D.Lgs. 259/03 disciplina tra l'altro che tutte le attività di comunicazione ad uso privato sono sottoposte ad autorizzazione ministeriale ai sensi degli artt. 99, 104 e 107, ad eccezione di quelle libere, di cui all'art. 105; l'art. 6 del D.Lgs. 259/03 prevede che “lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate”;

- Lepida S.c.p.a. è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti private (atto n. DGSCER/II/Fo/06/SPI del 10/03/2006) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni ed è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti pubbliche (atto n. DGSCER/II/MAR/14698 del 16/02/2011) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs 259/2003 ed è regolarmente iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) al n. 21421 e nell'ambito della suddetta autorizzazione sono state dichiarate come reti pubbliche sia la rete Lepida sia le reti MAN;
- per quanto riguarda le reti pubbliche gestite da Lepida S.c.p.a. la stessa opera ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del suddetto D.lgs.n. 50/2016;
- la Provincia di Reggio Emilia pur disponendo di portanti ottici e radio in banda libera in attraversamento suolo pubblico, in base alle più recenti interpretazioni normative, non dispone delle necessarie autorizzazioni ministeriali per la gestione dei suddetti portanti in quanto "non operatore TLC", pertanto con Decreto del Presidente n. 91 del 29/06/2017 è stata approvata la convenzione che attribuisce a Lepida la concessione dell'uso esclusivo e non oneroso delle suddette reti di telecomunicazioni ed il relativo mandato all'esercizio a titolo non oneroso;
- la rete "LEPIDA" è l'infrastruttura indispensabile per consentire alla Provincia di Reggio Emilia la condivisione delle informazioni fra le P.A., per l'utilizzo del servizio di telefonia Voice Over IP (Voip) e per tutti i servizi di e-government e gestionali in capo agli enti, così come espressamente indicato nella convenzione CN-ER sopra citata;
- la Provincia di Reggio Emilia deve pertanto provvedere a rinnovare il contratto per l'anno 2020 del servizio di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "LEPIDA";
- Lepida S.c.p.a, con lettera pervenuta via pec alla Provincia di Reggio Emilia con il prot. n. 11252/2020 del 19/05/2020 ha inviato l'"Offerta Economica per i servizi di accesso alla Rete Lepida, FedERA (SPID), PayER, ICAR-ER, MultiPLER e ConfERENCE previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento – Anno 2020", per un canone annuale di Euro 19.193,69, IVA esente ai sensi dell'art.10, co.2 del DPR 633/1972;
- i servizi previsti nel bundle approvato dal CPI sono valorizzati complessivamente al costo pro-capite per Ente di Euro 0,36 (costo totale);

preso atto che:

- come disposto dal nuovo Codice dei contratti pubblici, art. 5 e art. 192 *"ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza"*, le stazioni appaltanti devono effettuare una valutazione comparativa dei servizi forniti in house dalla società con quelli reperibili sul mercato attraverso Consip e gli altri soggetti aggregatori;
- verificato che allo stato attuale non sono presenti convenzioni stipulate da Consip né dalla centrale di acquisto regionale Intercent-ER, ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche e integrazioni, che offrano un servizio con le medesime caratteristiche offerte da Lepida;
- in attuazione al comma 13 dell'art.1 della Legge 7 agosto 2012 n. 135, si applica al presente contratto la clausola secondo la quale la Provincia di Reggio Emilia si riserva il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione alla Società Lepida S.c.p.a. con preavviso non inferiore a 15 giorni, e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora

eseguite, i parametri delle eventuali convenzioni per la fornitura di servizi di questo tipo stipulate da CONSIP S.p.a. o da IntercentER ai sensi dell'art. 26, comma 1 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del presente contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica;

Verificato che la sottoscrizione del nuovo contratto avviene mediante affidamento diretto senza l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi, e nel rispetto delle tre condizioni sancite dall'art. 5, nonché dell'art. 192 del D.lgs 50/2016;

preso atto inoltre che:

- come comunicato da Lepida S.c.p.a, con lettera del 13/02/2019, *Note in merito all'applicabilità del D.lgs.n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e della L.n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" a Lepida ScpA*, Lepida ScpA non è soggetta alla normativa della tracciabilità. Infatti come viene precisato:
 - ✓ come previsto nello Statuto sociale, adeguato alle nuove previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" (T.U.S.P.) e pubblicato al seguente link <http://www.lepida.it/atti-general>, Lepida S.c.p.a è lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna e dei soci pubblici che compongono la compagine sociale e possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale per la qualificazione di società in house providing, espressamente indicati all'art. 5 del D.lgs n. 50/2016;
 - ✓ pertanto come da espressa previsione normativa, qualora sussistano le condizioni codificate all'art. 5 del D.lgs. n. 50/2016, come nel caso di Lepida S.c.p.a, gli affidamenti posti in essere dagli Enti Soci a Lepida ScpA non rientrano nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, fermo restando il rispetto dei principi indicati all'art. 4 del Codice Appalti;
 - ✓ per quanto attiene alla tracciabilità dei flussi finanziari, L. n. 136/2010, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice appalti, il D.Lgs. n. 50/2016, l'Autorità conferma l'orientamento espresso nelle precedenti delibere ed ha ribadito che sono espressamente esclusi dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità <<gli affidamenti diretti a società in house >> e che nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house) << gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà);
 - ✓ il servizio in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di attività principalmente di natura intellettuale, e pertanto non è necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e non saranno previsti oneri per la sicurezza ai sensi della Legge n. 123 del 03/08/2007 e della determinazione n. 3 del 05/03/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

vista la previsione di cui all'art.10, secondo comma del D.P.R. 633/72 e della circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 23/E, si ritiene di applicare il regime esentativo (IVA) sulle prestazioni effettuate nei confronti dell'Ente;

preso atto di quanto sopra esposto si ritiene necessario:

- aderire al contratto per l'erogazione dei "Servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, per l'anno 2020", offerto da Lepida S.c.p.a, via della Liberazione, 15, 40128 BO, P. IVA/C.F. 02770891204, per una spesa complessiva di € 19.193,69, IVA esente;
- imputare la spesa di € 19.193,69, IVA esente, alla Missione 01 Programma 03, e al corrispondente capitolo 91, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.03.02.05.999 del PEG 2020, con esigibilità anno 2020;
- dare atto che la suddetta attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G1OG2 del PEG 2020;

rilevato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016;

accertata, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

- di aderire al contratto per l'erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, per l'anno 2020, offerto da Lepida S.c.p.a, via della Liberazione, 15, 40128 BO, P. IVA/C.F. 02770891204, per una spesa complessiva di € 19.193,69, IVA esente;
- di imputare la spesa di € 19.193,69, IVA esente, alla Missione 01 Programma 03, e al corrispondente capitolo 91, Codice del Piano dei Conti Integrato 1.03.02.05.999 del PEG 2020, con esigibilità anno 2020;
- di dare atto che la suddetta attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G1OG2 del PEG 2020;
- di dichiarare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio;
- di dare infine atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:
 - ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, è descritto nella premessa del presente atto e consiste nell'erogazione dei servizi di accesso alla Rete Lepida e ai servizi: FedERa (SPID), PayER, ICAR-ER, MultiplER e ConfERence previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento per l'anno 2020;
 - ✓ il contratto è costituito dall'Offerta economica, allegata al presente atto, che verrà firmata digitalmente da entrambi gli Enti e dalle Condizioni Generali di Fornitura e dagli Allegati Tecnici, parte integrante dell'Offerta, pubblicati sul sito di Lepida SpA (www.lepida.it/contratti);
 - ✓ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo e le modalità di erogazione dei servizi, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel contratto stesso.

Reggio Emilia, lì 08/06/2020

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma