

**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 13 DEL 27/01/2020**

OGGETTO

VARIANTE AL PSC. POC E RUE DEL COMUNE DI CADELBOSCO DI SOPRA PER L'AMPLIAMENTO DELL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO ALUBEL - EFFECI, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI DELL'ART. 53, DELLA LR 24/2017 - ESAME AI SENSI DEGLI ARTT. 32, 33 E 34 LR20/2000, DELL'ART. 5 LR 19/2008 E VALUTAZIONE AMBIENTALE AI SENSI DELL'ART. 5 LR 20/2000 E ART. 15 D.LGS 152/2006

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- il Comune di Cadelbosco di Sopra ha trasmesso alla Provincia gli elaborati del procedimento unico in oggetto, unitamente alla convocazione della Conferenza di Servizi di cui al comma 3 art. 53 della LR 24/2017, atti pervenuti a questa Provincia in data 09/09/2019 ed ascritti al protocollo generale al n. 23939 – 11/2019;
- l'art. 53 della L.R. 24/2017, prevede che, al fine di promuovere interventi di ampliamento e ristrutturazione o nuova costruzione di fabbricati adibiti all'esercizio d'impresa che comportino variante agli strumenti urbanistici vigenti, il Comune convochi una conferenza di servizi per l'approvazione del progetto definitivo o esecutivo dell'intervento;
- la Conferenza dei Servizi si è riunita il 03/10/2019 e il 21/11/2019 nella sede comunale;
- la Provincia, in data 22/10/2019 prot. 28248, e altri Enti partecipanti hanno provveduto a richiedere integrazioni alla documentazione presentata e depositata;
- il Comune a seguito di tali richieste ha inviato le integrazioni, pervenute a questa Provincia il 05/11/2019 prot. 29313, il 06/12/2019 prot. 32078, il 14/01/2020 prot. 633 e il 16/01/2020 prot. 938;
- il Responsabile Comunale, durante la seconda seduta di Conferenza, ha comunicato che si è concluso il periodo di deposito degli atti senza alcuna osservazione presentata;
- in data 14/01/2020 si è completata la trasmissione a questa Provincia dei pareri dei soggetti competenti in materia ambientale;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento del presente atto è l'Arch. Elena Pastorini, che ha predisposto l'istruttoria della variante agli strumenti urbanistici in esame;

Constatato che:

- lo stabilimento esistente del quale si propone l'ampliamento è situato in via Romagnoli nella zona produttiva denominata "La Madonnina" e opera nel settore delle coperture metalliche e pannelli coibentati ad uso prevalentemente industriale;
- la proprietà del fabbricato e dei terreni è della Ditta EFFECI srl, mentre l'attività conduttrice è la Ditta ALUBEL spa;
- il gruppo industriale opera attualmente in un'area di 100.000 mq dislocati su 6 diverse sedi: tre a Bagnolo, due a Cadelbosco ed una a Reggio Emilia;
- al fine di ottimizzare il ciclo produttivo e la logistica interna tra le diverse sedi di produzione, si propone la realizzazione del nuovo stabilimento adiacente alla sede già esistente di via Romagnoli, che sarà destinata all'insediamento di linee produttive che si sviluppano in lunghezza e necessitano di ampi spazi di stoccaggio del prodotto finito;
- la maggior parte dei terreni necessari alla nuova edificazione sono già destinati dagli strumenti urbanistici vigenti all'espansione produttiva, inseriti nel POC del Comune e oggetto di Piano Urbanistico Attuativo "AP4a 1^ stralcio" approvato per una estensione di 34.411 mq di Superficie Territoriale;
- la conformazione dello stabilimento in progetto, che si sviluppa in lunghezza con una estensione complessiva di 11.840 mq di SC, ha richiesto una variazione alle

previsioni urbanistiche vigenti consistenti nell'ampliamento del comparto verso nord per 14.301 mq di ST, su terreni attualmente classificati "Ambiti agricoli periurbani TR3";

- le variazioni agli strumenti urbanistici vigenti conseguenti all'approvazione del progetto definitivo in esame riguardano:
 - l'ampliamento della zona produttiva nella cartografia di PSC e RUE e nella trasformazione da "Ambito AP4a per attività produttive di integrazione dell'esistente soggetto a PUA" ad Ambito produttivo consolidato AP contrassegnato da un asterisco che rimanda agli indici e prescrizioni d'intervento approvati con il procedimento unico in esame,
 - nuova perimetrazione nella cartografia di PSC e RUE dell'ambito AP4a in corrispondenza del 2^a stralcio non facente parte del procedimento in esame, con conseguente modifica della Scheda d'ambito del PSC,
 - eliminazione dal POC dell'ambito "AP4a 1^a stralcio", che viene attuato con il presente procedimento;
- il progetto edilizio prevede, oltre allo stabilimento ed al piazzale asfaltato destinato al movimento dei mezzi e allo stoccaggio merci, una quota di aree permeabili composte da una fascia perimetrale di verde profondo piantumato (5.500 mq circa), cui si aggiungono 1.800 mq circa di fascia verde ai lati del parcheggio pubblico e il parcheggio pertinenziale realizzato con fondo "misto stabilizzato" (4.600 mq circa) parzialmente permeabile;
- l'apprezzamento di terreno agricolo situato a nord dell'intervento (35.000 mq circa) viene destinato a vasca di laminazione e piantumato lungo il confine tra la zona produttiva e la vasca;
- si prevede la cessione di 5.884 mq di verde pubblico fuori comparto, lungo il perimetro dell'adiacente Ambito produttivo AP4a di proprietà del richiedente e non ancora attuato;
- in relazione al tema della mobilità, gli elaborati contengono un'analisi sui flussi di traffico generati dall'attività di Alubel allo stato attuale e di quelli attesi dopo l'intervento, che vengono valutati invariati relativamente al traffico pesante in virtù dell'ottimizzazione degli spostamenti di materie prime, semilavorati e prodotti finiti tra le varie sedi del Gruppo, mentre viene stimato un incremento massimo di 28 transiti di mezzi leggeri;
- sommando i dati sopra riportati a quelli risultanti dall'analisi di traffico effettuata in sede di Procedimento unico per l'ampliamento della Ditta Clevertex, situata nella stessa area produttiva e gravitante sulla stessa viabilità, è risultata incidenza immutata sui livelli di servizio della SP63R, sulla quale si immette l'intera area produttiva della Madonnina;
- il proponente si impegna in Convenzione a concorrere al miglioramento della viabilità della zona produttiva, realizzando opere concordate con l'Amministrazione comunale secondo un disegno complessivo di riqualificazione;
- gli elaborati di progetto sono comprensivi di Relazione idrologica- idraulica e di Valutazione previsionale di impatto acustico;

ATTESO che:

- ai sensi dell'art. 53 "Procedimento unico" della L.R. 24/2017 la Provincia esprime la propria posizione in sede di conferenza di servizi;

- ai sensi dell'art. 32 "Procedimento di approvazione del PSC" della L.R. 20/2000 la Provincia può sollevare riserve in merito alla conformità dei PSC agli altri strumenti della pianificazione provinciale e regionale, limitatamente agli ambiti delle materie di pertinenza dei piani stessi;
- ai sensi del comma 4 bis art. 33 "Procedimento di approvazione del RUE" della LR 20/2000 modificata dalla LR 6/2009, la variante al RUE in esame, contenendo la disciplina particolareggiata di parti del territorio urbanizzato, viene esaminata dalla Provincia con il procedimento proprio del POC;
- la Provincia, ai sensi dell'art. 34 comma 6 della LR 20/2000 può formulare riserve al POC relativamente a previsioni che contrastano con i contenuti del PSC o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore;
- la Provincia, ai sensi dell'art. 5 (come modificato dalla LR n. 6/2009) della LR 20/2000 e dell'art.47 della L.R.24/17, è l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali;
- come disposto dall'art. 5 della LR 19/2008, la verifica di compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni di pericolosità sismica locale viene espletata nell'ambito delle riserve o degli atti di assenso, comunque denominati, resi dalla Provincia nel corso del procedimento di approvazione dello strumento urbanistico;
- la Provincia, come gli altri soggetti pubblici e privati, ha la facoltà di formulare osservazioni e proposte;

CONSIDERATO che:

- svolta l'istruttoria e visto il parere favorevole della Dott. Barbara Casoli, responsabile degli atti di questa Provincia inerenti le materie geologiche, idrogeologiche e sismiche, espresso in data 16/01/2020 ai sensi dell'art. 5 LR 19/2008 in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale del territorio, il Responsabile del Procedimento propone di formulare le seguenti riserve in merito al progetto di ampliamento dell'insediamento produttivo ALUBEL - EFFECI in variante al PSC, POC e RUE del Comune di Cadelbosco di Sopra, ai sensi dell'art. 53 della LR 24/2017, riserve che si condividono:
 - in relazione agli elaborati di progetto, visto l'inserimento in planimetria del secondo stralcio di attuazione del comparto produttivo (AP4a) al fine di individuare le aree a verde di cessione fuori comparto, si chiede di completare la localizzazione di massima degli spazi pubblici inserendo il tracciato della viabilità di prolungamento di via Brodolini, indicata sia dal PSC che dal POC; il successivo Piano attuativo potrà poi precisare posizione e funzione degli spazi pubblici.
 - preso atto:
 - della conferma del dimensionamento della vasca di laminazione da parte dell'attuatore,
 - della dichiarata naturale impermeabilità del terreno che non richiede interventi artificiali sul sottofondo,
 - dei pareri favorevoli degli Enti ambientali competenti in merito al funzionamento del sistema di convogliamento e allontanamento delle acque proposto,

- del parere dell'Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Territoriale di Reggio Emilia, Distretto di Reggio Emilia, di cui di seguito viene riportato uno stralcio, che chiede comunque l'impermeabilizzazione della vasca,
- della natura dell'intervento stesso che prevede sia un'arginatura atta a contenere la vasca di laminazione sia dovrà garantire, come richiesto da Arpae Emilia-Romagna, adeguate pendenze e accorgimenti tecnici compromettendo il suo naturale uso agricolo,

si ritiene non conforme con la legislazione urbanistica l'utilizzo di un'area agricola asservita ad una destinazione industriale e si richiede di indicare sugli elaborati connessi al presente procedimento, adeguando conseguentemente gli strumenti urbanistici comunali, l'area interessata dalla fascia boscata e dalla vasca di laminazione come "Dotazioni ecologiche e ambientali" legate all'intervento ai sensi dell'art. A-25 LR 20/2000.

- al fine di attribuire ai documenti di variante urbanistica una specifica riconoscibilità e completezza, è necessario inserire nelle planimetrie di PSC, POC e RUE variati, per quanto di competenza, le modifiche introdotte durante lo svolgimento della conferenza dei Servizi: nuovo perimetro dell'AP4a con esclusione delle aree di cessione dell'intervento in esame, conseguente modifica alla scheda di PSC relativa all'ambito AP4a ed eliminazione del riferimento ad un eventuale accesso da via Tomba, concordemente giudicato superato in Conferenza, oltre alla dotazione ecologica sopra richiesta.
- si rammenta l'obbligatorietà dell'applicazione del comma 6 lettera e) dell'art. 53 della LR 24/2017 in merito all'obbligo di acquisizione dell'informazione antimafia non interdittiva prima della conclusione della Conferenza dei servizi.

CONSIDERATO CHE, per quanto attiene alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT),

visti i pareri di:

- Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Area Prevenzione Ambientale Ovest, Servizio Territoriale di Reggio Emilia, Distretto di Reggio Emilia, prot. n. PG/2020/1964 del 08/01/2020, ad esito favorevole condizionato;
- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, prot. n. 23884 del 13/01/2020, ad esito condizionato;
- Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, Servizio Area Affluenti Po, Sede operativa di Reggio Emilia, prot. n. 0058555 del 19/11/2019, ad esito favorevole;
- Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. n. 2020U0000558 del 13/01/2020, ad esito favorevole condizionato;
- IRETI prot. n. RT016168-2019-P del 08/10/2019, parere favorevole di fattibilità con condizioni per la fase attuativa;
- ATERSIR prot. n. AT/2020/0000200 del 14/01/2020 ad esito favorevole;

visto, infine, il Rapporto Istruttorio di Arpae - Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Reggio Emilia, PG/2020/0007206 del 17/01/2020, che ritiene non siano attesi effetti ambientali negativi significativi a condizione di rispettare specifiche prescrizioni,

il Responsabile del Procedimento propone di esprimere Parere Motivato positivo ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006, relativamente alla VALSAT della Variante al PSC, POC e RUE del Comune di Cadelbosco di Sopra in oggetto, a condizione che:

- siano rispettate le condizioni e prescrizioni contenute nei sopra citati pareri di:
 - Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, prot. n. PG/2020/1964 del 08/01/2020, che richiede quanto segue:
“l'invaso di laminazione delle acque meteoriche dovrà essere realizzato con fondo impermeabile e con pendenze e accorgimenti tecnici tali da determinarne il completo svuotamento alla fine dell'evento meteorico” oltre a misure per la fase gestionale;
Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, prot. n. 2020/3884 del 13/01/2020, nel parere si chiede che la viabilità di accesso costituita da via Brodolini e via Romagnoli sia adeguata al traffico pesante previsto e detta specifiche prescrizioni inerenti il profilo edilizio/impiantistico;
 - Consorzio di Bonifica dell'Emilia Centrale, prot. n. 2020U0000558 del 13/01/2020; nel parere si richiede che: venga illustrato nell'elaborato I1 il motivo della suddivisione della vasca di laminazione e se necessario rivisto il tracciato dei collettori del reticolo di drenaggio delle acque meteoriche interne al comparto; venga presentato il piano di manutenzione delle opere preposte alla laminazione della portata; vi sia corrispondenza tra i vari elaborati cartografici e di testo relativi al sistema delle reti fognarie ed agli aspetti idraulici;
- pur tenendo conto che nel corso dei lavori della conferenza di servizi il progetto del verde è stato modificato aumentando le superfici verdi permeabili e la dotazione arboreo-arbustiva all'interno del lotto, in particolare lungo i confini ovest e nord, considerato comunque che l'intervento produttivo in progetto comporta un incremento delle superfici impermeabilizzate, avendo a riferimento le strategie di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici, si chiede di prevedere misure quali:
 - riduzione dell'incremento delle superfici impermeabilizzate privilegiando, ove possibile in considerazione della destinazione produttiva dell'area e delle funzioni dei piazzali e delle aree cortilive, la realizzazione di superfici filtranti, ad esempio nelle aree destinate agli stalli nei parcheggi di uso pubblico e pertinenziali;
 - implementazione, in misura compatibile con gli spazi disponibili, di ulteriori dotazioni arboree e arbustive con funzione di ombreggiamento nelle aree destinate a parcheggio;
- considerato che l'argine di contenimento previsto lungo il perimetro dell'invaso di laminazione sarà costituito da terreno di riporto scavato nell'ambito del cantiere, si ricorda che in base alla tipologia di cantiere ed alle relative specifiche condizioni dovrà essere ottemperato l'insieme delle disposizioni in materia di terre e rocce da scavo contenute nel DPR n. 120/2017 con assolvimento dei requisiti ivi previsti;

- con riferimento agli aspetti energetici:
 - per incrementare ulteriormente la quota di energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili, considerati anche i fabbisogni energetici previsti, si chiede un aumento significativo della potenza dell'impianto fotovoltaico, non inferiore a 500 kWp complessivi o comunque pari alla massima potenza installabile, prevedendo l'installazione di pannelli su ulteriori porzioni tecnicamente idonee della copertura del capannone;
 - si chiede di prevedere la predisposizione all'allaccio per l'installazione di un adeguato numero di infrastrutture elettriche per la ricarica di veicoli negli spazi a parcheggio;
- tenuto conto dell'importanza delle misure di tutela quantitativa e di contenimento dell'uso della risorsa, di cui all'art. 85 del PTCP della Provincia di Reggio Emilia, per limitare, per quanto possibile, l'incidenza dei prelievi idrici, si chiede di valutare la previsione di strutture finalizzate all'accumulo idrico di acque meteoriche provenienti dalle coperture da utilizzare per usi non pregiati e compatibili (ad es. per usi irrigui delle aree verdi).

Dato atto che l'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" indica come nuovi organi della Provincia: il Presidente, il Consiglio provinciale e l'Assemblea dei sindaci;

Atteso che la Giunta provinciale non è più compresa fra gli organi della Provincia e pertanto si ritiene che il presente provvedimento, non rientrando tra gli atti di indirizzo e di controllo di competenza dell'organo consiliare, sia da attribuire alla competenza del Presidente;

Rilevato che, pur non essendo competenza della Provincia verificare le proprietà interessate, tuttavia, alla luce dei protocolli siglati con la locale Prefettura in materia di lotta alla criminalità organizzata e tenuto conto della necessità di un più stringente controllo su potenziali infiltrazioni mafiose, si invita l'Amministrazione Comunale ad adottare procedure analoghe alle informative antimafia nei confronti dei soggetti economici e imprenditoriali interessati da provvedimenti posti in essere conseguentemente al presente decreto;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale;

DECRETA

di formulare le riserve di cui al precedente CONSIDERATO in merito al progetto di ampliamento dell'insediamento produttivo ALUBEL - EFFECI in variante al PSC, POC e RUE del Comune di Cadelbosco di Sopra, ai sensi dell'art. 53 della LR 24/2017;

di esprimere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 152/2006, Parere Motivato positivo relativamente alla Valutazione ambientale strategica (ValSAT) della suddetta Variante al

PSC ed al RUE, a condizione che siano rispettate le condizioni e prescrizioni riportate nel precedente CONSIDERATO;

di esprimere parere favorevole in merito alla compatibilità delle previsioni con le condizioni di pericolosità sismica locale ai sensi dell'art. 5 della LR 19/2008;

di invitare l'Amministrazione comunale, pur non essendo competenza della Provincia verificare le proprietà interessate, ad adottare procedure analoghe alle informative antimafia nei confronti dei soggetti economici e imprenditoriali interessati da provvedimenti posti in essere conseguentemente al presente decreto, alla luce dei protocolli siglati con la locale Prefettura in materia di lotta alla criminalità organizzata e tenuto conto della necessità di un più stringente controllo su potenziali infiltrazioni mafiose;

di dare atto che:

- copia integrale degli atti approvati da parte del Consiglio Comunale è trasmessa alla Provincia e alla Regione;
- l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATO:

- parere di regolarità tecnica.

Reggio Emilia, lì 27/01/2020

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma

Servizio/Ufficio: Servizio Pianificazione Territoriale
Proposta N° 2020/62

Oggetto: VARIANTE AL PSC. POC E RUE DEL COMUNE DI CADELBOSCO DI SOPRA PER L'AMPLIAMENTO DELL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO ALUBEL - EFFECI, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI DELL'ART. 53, DELLA LR 24/2017 - ESAME AI SENSI DEGLI ARTT. 32, 33 E 34 LR20/2000, DELL'ART. 5 LR 19/2008 E VALUTAZIONE AMBIENTALE AI SENSI DELL'ART. 5 LR 20/2000 E ART. 15 D.LGS 152/2006

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 27/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
INTERESSATO

F.to CAMPEOL ANNA MARIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 13 DEL 27/01/2020

VARIANTE AL PSC. POC E RUE DEL COMUNE DI CADELBOSCO DI
SOPRA PER L'AMPLIAMENTO DELL'INSEDIAMENTO PRODUTTIVO
ALUBEL - EFFECI, NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO UNICO AI SENSI
DELL'ART. 53, DELLA LR 24/2017 - ESAME AI SENSI DEGLI ARTT. 32, 33
E 34 LR20/2000, DELL'ART. 5 LR 19/2008 E VALUTAZIONE AMBIENTALE
AI SENSI DELL'ART. 5 LR 20/2000 E ART. 15 D.LGS 152/2006

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 27/01/2020

IL SEGRETARIO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.