

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 984 DEL 19/12/2019**

OGGETTO

ATTIVAZIONE SERVIZIO DI CONNETTIVITÀ PRESSO LA SEDE DELL'ISTITUTO
MANDELA DI CASTELNOVO NÉ MONTI

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 94 del 05/04/2019, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 126 del 17/05/2019, con Decreto del Presidente n. 218 del 07/10/2019 e con Decreto del Presidente n. 263 del 4/12/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

considerato che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell’informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna (RER) persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell’accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell’art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida SpA”, ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 127 del 03.12.2009 la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla sottoscrizione di un’azione della società Lepida SpA;
- la RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sé e per tutti i soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all’Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;

dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Provinciale n.30 del 15/11/2018 è stata approvata la trasformazione eterogenea della società Lepida da “Società per Azioni” a “Società Consortile per Azioni”, ed è stato approvato il progetto di fusione per incorporazione della società Cup2000 ScpA nella società Lepida SpA comprensivo del nuovo Statuto sociale della società incorporante;
- con il medesimo atto si è deliberato di mantenere la partecipazione azionaria in Lepida secondo quanto previsto dagli artt. 4, 5, 7 e 20 del D.Lgs. 175/2016 in quanto a seguito della fusione per incorporazione e relativa trasformazione la società continuerà a svolgere attività rientranti nelle finalità istituzionali del comune comprese tra quelle consentite di cui all’art.4 c.2 lett.a) b) d) ed e) del D.Lgs. 175/2016 e pertanto qualificata come strettamente necessaria per il comune di Reggio Emilia;
- gli effetti della trasformazione decorrono dal 01 gennaio 2019 e da tale data la ragione sociale è la seguente: Lepida ScpA - via della Liberazione, 15 - 40128 BO - P. IVA/C.F. 02770891204;
- Lepida ScpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l’ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l’integrazione, il dispiegamento, la configurazione,

l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;

- ai sensi dell'art.16 del D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. e dall'art.5 del D.Lgs. 50/2016 i soci devono garantire la piena attuazione del controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture e i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la sottoscrizione di appositi patti parasociali;
- come previsto dall'art. 4.7 dello statuto della società presso il Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli enti locali vengono esaminati eventuali modificazioni del Piano industriale, il Bilancio d'esercizio, l'utilizzo e il reperimento delle risorse, la reportistica sullo stato di avanzamento delle attività, le modifiche statutarie, le direttive previste per il conseguimento degli obiettivi;
- per dare piena attuazione del controllo analogo, conformemente all'ordinamento nazionale e comunitario e regionale, come previsto dall'art. 4.7 dello Statuto, i soci intendono disciplinare l'esercizio congiunto e coordinato dei poteri di indirizzo e di controllo di loro competenza su Lepida ScpA, in conformità con il modello organizzativo di società *in house* providing, demandandolo all'organismo di controllo denominato Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento_ CPI secondo le disposizioni indicate dalla Convenzione-quadro per l'esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida ScpA, approvata dalla Provincia con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 4/2019;

considerato che :

- in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda digitale europea e nello specifico con gli obiettivi della Strategia nazionale per la banda ultra larga, Regione Emilia-Romagna ha approvato in Assemblea Legislativa il 24 febbraio 2016 la delibera n. 62 "Agenda Digitale dell'Emilia-Romagna" che identifica uno dei quattro assi fondamentali di azione, quello delle "infrastrutture" e che, nello specifico, si pone l'obiettivo di coprire tutto il territorio regionale con servizi a banda ultra larga, collegare le scuole in fibra ottica (almeno il 50%) e rendere disponibili punti di accesso libero e gratuito a banda ultra larga alla Rete con una densità di 1 ogni 1000 abitanti;
- la Regione Emilia-Romagna con propria delibera di Giunta n. 1907 del 2010, ha tra l'altro affidato a Lepida ScpA la concessione per l'uso esclusivo e non oneroso delle proprie reti di telecomunicazioni per il relativo esercizio e ha inoltre previsto la stessa possibilità da parte degli Enti soci della stessa Lepida;
- il Codice delle Comunicazioni Elettroniche D.Lgs. 259/03 disciplina tra l'altro che tutte le attività di comunicazione ad uso privato sono sottoposte ad autorizzazione ministeriale ai sensi degli artt. 99, 104 e 107, ad eccezione di quelle libere, di cui all'art. 105; l'art. 6 del D.Lgs. 259/03 prevede che "lo Stato, le Regioni e gli Enti locali, o loro associazioni, non possono fornire reti o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, se non attraverso società controllate o collegate";
- Lepida ScpA è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti private (atto n. DGSCER/II/Fo/06/SPI del 10/03/2006) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni ed è titolare dell'autorizzazione per l'esercizio di reti pubbliche (atto n. DGSCER/I/MAR/14698 del 16/02/2011) rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni, ai sensi dell'art. 25 del D.lgs 259/2003 ed è regolarmente iscritta al Registro degli Operatori di Comunicazione (ROC) al n. 21421. A complemento di suddetta autorizzazione e in ottemperanza a quanto disposto con Delibera A.G.Com n 179/03/CSP, Lepida ScpA ha adottato una Carta dei Servizi nella quale tra l'altro si ribadisce che Lepida in nessun caso fornisce direttamente connettività o servizi a

cittadini presso le proprie abitazioni e a imprese presso le loro sedi e che intende offrire servizi solo ed esclusivamente a: a Pubbliche Amministrazioni socie; a soggetti con i quali le Pubbliche Amministrazioni socie abbiano convenzioni, accordi, progetti; a operatori di telecomunicazioni interessati a fornire servizio in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non vi siano altri operatori con offerte tecniche/commerciali aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato; a imprese che operano in zone in digital divide rispetto agli obiettivi europei qualora non ci siano operatori con offerte tecniche/economiche aventi caratteristiche analoghe a quelle di aree non a fallimento di mercato e l'assenza di banda ultralarga comporti assenza di competitività opportunamente dichiarata da un Ente socio;

- per quanto riguarda le reti pubbliche gestite da Lepida ScpA la stessa opera ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del suddetto D.lgs.n. 50/2016;
- in data 14/07/2015 la Regione Emilia-Romagna, con lettera PG2015.049887 a firma degli Assessori Regionali Donini e Bianchi, ha scritto agli Enti Locali connessi in fibra ottica che, nell'ottica di incrementare il numero delle scuole collegate, il Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali e l'Assemblea dei Soci di LepidaSpA hanno riconosciuto l'importanza strategica delle connettività alle scuole per tutto il territorio regionale ed approvato una nuova strategia che prevede che Lepida ScpA compartecipi anche ai costi dell'infrastrutturazione, nella misura del 50% dei costi vivi, a condizione che la proprietà dell'infrastruttura risultante risulti di proprietà di Lepida ScpA e che il restante 50% venga riconosciuto a titolo di contributo da parte dell'Ente finanziatore/richiedente. In ogni caso, l'erogazione del servizio di connettività avviene gratuitamente, quindi senza canoni ricorrenti, attraverso Lepida ScpA e nell'ambito del progetto School-Net;

considerato inoltre che :

- ai sensi dell'art. 3, comma 1 della legge 11 gennaio 1996, n. 23 "Norme per l'edilizia scolastica" la Provincia deve provvedere alla realizzazione, alla fornitura e alla manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici da destinare a sede di istituti e scuole di istruzione secondaria di secondo grado;
- ai sensi dell'art. 3, comma 2 della medesima legge la Provincia deve anche provvedere alle spese varie d'ufficio e per l'arredamento e a quelle per le utenze elettriche e telefoniche, per la provvista dell'acqua e del gas, per il riscaldamento e ai relativi impianti degli stessi istituti scolastici;
- l'art. 3, comma 3 prevede inoltre che per l'allestimento e l'impianto di materiale didattico e scientifico che implichi l'adeguamento degli impianti, l'ente locale competente è tenuto a dare alle scuole parere obbligatorio preventivo ovvero all'impianto delle attrezzature medesime;
- nel corso del 2019 è stato necessario trasferire una sede dell'Istituto secondario di secondo grado, Nelson Mandela di Castelnovo né Monti presso il II° piano di Palazzo Ducale, sede già servita da un collegamento di rete in fibra ottica di proprietà di Lepida ScpA, ma che necessita di un apposito apparato di rete configurato da Lepida stessa, per poter essere utilizzato dall'Istituto;

preso atto che:

- con pec prot. 31381/2019, Lepida ScpA ha inviato l'offerta economica per l'attivazione del servizio di connettività in fibra ottica per conto dell'Ente, ad un costo una tantum di € 465,00, pari al 50% dei valori imponibili, come previsto dal progetto School-Net;
- il costo relativo all'erogazione del servizio di connettività sarà gratuito, quindi senza

canoni ricorrenti, attraverso Lepida ScpA e nell'ambito del progetto SchoolNet;

considerato inoltre che:

- come disposto dal nuovo Codice dei contratti pubblici, art. 5 e art. 192 *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”*, le stazioni appaltanti devono effettuare una valutazione comparativa dei servizi forniti in house dalla società con quelli reperibili sul mercato attraverso Consip e gli altri soggetti aggregatori;
- verificata l'inesistenza di convenzioni attive per il tipo di fornitura necessaria, nonché la mancanza sul mercato elettronico di servizi con le caratteristiche richieste, si intende affidare a Lepida ScpA, l'attivazione del servizio di connettività per conto dell'Ente, in quanto concessionaria dell'uso esclusivo e della gestione della rete Lepida.

Verificato che la sottoscrizione dei nuovi contratti avviene mediante affidamento diretto senza l'utilizzo del mercato elettronico ai sensi, e nel rispetto delle tre condizioni sancite dall'art. 5, nonché dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016; quest'ultimo prevede l'istituzione di un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamento diretto a proprie società in house;

preso atto che:

- come comunicato da Lepida, con lettera del 13/02/2019, *Note in merito all'applicabilità del D.Lgs.n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici” e della L.n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia” a Lepida ScpA*, questa non è soggetta alla normativa della tracciabilità. Infatti come viene precisato:
 - ✓ come previsto nello Statuto sociale, adeguato alle nuove previsioni del D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (T.U.S.P.) e pubblicato al seguente link <http://www.lepida.it/atti-general>, Lepida ScpA è lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna e dei soci pubblici che compongono la compagine sociale e possiede tutti i requisiti strutturali previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale per la qualificazione di società in house providing, espressamente indicati all'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - ✓ pertanto come da espressa previsione normativa, qualora sussistano le condizioni codificate all'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016, come nel caso di Lepida ScpA, gli affidamenti posti in essere dagli Enti Soci a Lepida ScpA, non rientrano nell'ambito di applicazione del Codice dei contratti pubblici, fermo restando il rispetto dei principi indicati all'art. 4 del Codice Appalti;
 - ✓ per quanto attiene alla tracciabilità dei flussi finanziari, L. n. 136/2010, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice appalti, il D.Lgs. n. 50/2016, l'Autorità conferma l'orientamento espresso nelle precedenti delibere ed ha ribadito che sono espressamente esclusi dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità <<gli affidamenti diretti a società in house >> e che nel caso di prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house) << gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto (per difetto del requisito della terzietà);

- vista la previsione di cui all'art.10, secondo comma del D.P.R. 633/72 e della circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 23/E, si ritiene di applicare il regime esentativo (IVA) sulle prestazioni effettuate nei confronti dell'Ente;
- il servizio in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di attività principalmente di natura intellettuale, e pertanto non è necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e non saranno previsti oneri per la sicurezza ai sensi della Legge n. 123 del 03/08/2007 e della determinazione n. 3 del 05/03/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

considerato quindi che:

- si intende procedere ad attivare il servizio di connettività presso la sede dell'Istituto Mandela di Palazzo Ducale di Castelnovo né Monti, come da offerta sopra citata;

dato atto che:

- la spesa di attivazione di € 465,00, IVA esente per le motivazioni sopra esposte, verrà imputata alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.001 ed al corrispondente capitolo 113, Articolo 1, "Gestione sistema informativo: manutenzione ordinaria, riparazioni e formazione", del PEG 2019 con esigibilità anno 2019;
- l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G5OG2 "Attività gestionale dei sistemi informativi" del PEG 2019;

rilevato che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016;

Accertata, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

- di procedere ad attivare il servizio di connettività presso la sede dell'Istituto Mandela di Palazzo Ducale di Castelnovo né Monti, come da offerta presentata da Lepida ScpA, via della Liberazione, 15, 40128 BO, P. IVA/C.F. 02770891204, a fronte del solo costo di attivazione;
- di dare atto che:
 - ✓ la spesa complessiva di € 465,00, IVA esente, verrà imputata alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.001 ed al corrispondente capitolo 113, Articolo 1, "Gestione sistema informativo: manutenzione ordinaria, riparazioni e formazione", del PEG 2019 con esigibilità anno 2019;
 - ✓ l'attività è prevista nell'obiettivo gestionale R02G5OG2 "Attività gestionale dei sistemi informativi" del PEG 2019;

di dichiarare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio;

di dare infine atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:

- ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare, sono descritti nella premessa del presente atto e consistono nell'attivazione del servizio di connettività presso la sede dell'Istituto Mandela di Palazzo Ducale;
- ✓ il contratto è costituito dall'Offerta inviata da Lepida ScpA ed allegata al presente atto e che verrà firmata digitalmente da entrambi gli Enti;
- ✓ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti il prezzo, i tempi di intervento e la fatturazione, clausole tutte contenute e più dettagliatamente descritte nel contratto stesso.

Reggio Emilia, lì 19/12/2019

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma



Visto, si attesta con esito FAVOREVOLE la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa della determina N. 984 del 19/12/2019.

Reggio Emilia, lì 19/12/2019

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO BILANCIO

F.to DEL RIO CLAUDIA