



**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 277 DEL 19/12/2019**

**OGGETTO**

DETERMINAZIONE DEL GRUPPO PROVINCIA DI REGGIO EMILIA E DELL'AREA DI  
CONSOLIDAMENTO PER L'ESERCIZIO 2019

## IL PRESIDENTE

Visto l'art. 1, commi 55 e 81 della Legge n. 56/2014 che determina le funzioni e le competenze attribuite al Presidente della Provincia;

Richiamato l'art. 10 dello Statuto Provinciale, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 5 del 22/7/2015, in merito alle funzioni del Presidente;

Visti:

- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42" così come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, che contiene gli allegati 4/4 e 11, rispettivamente il nuovo principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato ed il nuovo schema di bilancio consolidato;
- l'art. 147-quater del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che prevede al comma 4 che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, predisposto secondo la competenza economica e le modalità previste dal D.Lgs. 118/2011;

Richiamati i propri Decreti n. 227 del 28/12/2017 e n. 125 del 27/6/2018 con i quali sono stati individuati gli organismi costituenti il "Gruppo Provincia di Reggio Emilia" e gli enti da includere nell'area di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato 2017;

Ritenuto opportuno effettuare l'individuazione degli organismi costituenti il "Gruppo Provincia di Reggio Emilia" e degli organismi da includere nell'area di consolidamento ai fini della predisposizione del bilancio consolidato 2019, tenendo conto delle modifiche apportate al principio contabile 4/4 dal DM 11 agosto 2017 e dal DM 1 marzo 2019;

Preso atto delle seguenti indicazioni contenute nel citato principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato al D.Lgs. 118/2011:

- il bilancio consolidato è un documento contabile a carattere conoscitivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del gruppo amministrazione pubblica, attraverso un'opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all'interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso;
- il bilancio consolidato è lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono assolvere i bilanci separati delle singole società e/o enti del gruppo;
- il bilancio consolidato del gruppo di un'amministrazione pubblica è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati (relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa, e relazione del collegio dei revisori dei

conti). E' riferito alla data di chiusura del 31 dicembre di ciascun esercizio ed è predisposto facendo riferimento all'area di consolidamento, individuata dall'ente capogruppo, alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui si riferisce. E' approvato entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;

- l'ente predispone due distinti elenchi:
  - Elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica";
  - Elenco degli enti componenti il "Gruppo amministrazione pubblica" oggetto di consolidamento, ovvero inclusi nel bilancio consolidato;
- nel primo elenco (Enti componenti il gruppo) devono essere inclusi:
  - ✓ gli organismi strumentali (intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica), fra cui sono comprese le Istituzioni di cui all'art. 114, comma 2, del D.Lgs. 267/2000;
  - ✓ gli enti strumentali controllati (intesi come le aziende o gli enti, pubblici o privati controllati dall'ente locale in virtù del possesso diretto o indiretto della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'esercizio della maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali oppure di una influenza dominante. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi. Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione);
  - ✓ gli enti strumentali partecipati, intesi come aziende o gli enti, pubblici o privati nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni sopracitate;
  - ✓ le società controllate dall'ente locale (ovvero le società nelle quali l'ente locale dispone, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria oppure le società nelle quali l'ente locale esercita una influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato);
  - ✓ le società partecipate (intese per il triennio 2015-2017, come le società a

totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali l'ente locale direttamente o indirettamente dispone di una quota di voti esercitabili in assemblea pari o superiore al 20% o al 10% se società quotata);

- il secondo elenco (Enti oggetto di consolidamento) è costruito escludendo dal primo elenco:
  - ✓ gli enti e le società il cui bilancio è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono in ogni caso considerate irrilevanti e pertanto non oggetto di consolidamento, salvo il caso dell'affidamento diretto, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei parametri
    - totale dell'attivo,
    - patrimonio netto,
    - totale dei ricavi caratteristici,una incidenza inferiore al 3 per cento rispetto alla relativa posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo. La valutazione di irrilevanza deve essere formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi, in quanto la considerazione di più situazioni modeste potrebbe rilevarsi di interesse ai fini del consolidamento. Si deve evitare che l'esclusione di tante realtà autonomamente insignificanti sottragga al bilancio di gruppo informazioni di rilievo. Pertanto, ai fini dell'esclusione per irrilevanza, a decorrere dall'esercizio 2018, la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati irrilevanti deve presentare, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo. Se tali sommatorie presentano un valore pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo individua i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre la sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;
  - ✓ gli enti e le società per i quali è impossibile reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;
  - ✓ gli enti strumentali e le società controllate e partecipate devono inoltre essere classificati nelle tipologie previste dall'art. 11-ter, comma 3, del D.Lgs. 118/2011 e corrispondenti alle missioni del bilancio;

Effettuata, sulla base dei criteri sopra illustrati, la ricognizione ai fini dell'identificazione del **“Gruppo Provincia di Reggio Emilia” (elenco 1)**, con il seguente esito:

## **Gruppo Provincia di Reggio Emilia**

Ragione sociale	Forma giuridica	quota di partecipazione 31/12/2019	Tipologia art. 11-ter c. 3
<b>Organismi strumentali</b>			
Nessuno			
<b>Enti strumentali controllati - art. 11 ter c. 1</b>			
Azienda Consorziale Trasporti - A.C.T.	Consorzio tra enti pubblici	28,62%	Trasporti e diritto alla mobilità
Fondazione CRPA (controllo congiunto indiretto)	Fondazione		Sviluppo economico e competitività
<b>Enti strumentali partecipati - art. 11 ter c. 2</b>			
Fondazione "Palazzo Magnani"	Fondazione		Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
A.C.E.R. - Azienda Casa Emilia Romagna Reggio Emilia	ente pubblico economico	20,00%	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Fondazione Giustizia Reggio Emilia	Fondazione		Giustizia
Fondazione E35	Fondazione		Relazioni internazionali
Fondazione "I Teatri Di Reggio Emilia"	Fondazione		Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Ente Gestione Parchi Emilia Centrale	Ente Pubblico	8,03%	Tutela del territorio e dell'ambiente
Fondazione "Vittime dei reati"	Fondazione		Giustizia
Asp Reggio Emilia Città delle Persone	A.S.P. (Azienda Pubblica di Servizi alla Persona)	2,50%	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Destinazione Turistica Emilia	Ente pubblico	Non definito	Turismo
<b>Società controllate - art. 11 quater</b>			
Fieremilia S.r.l. (in liquidazione)	S.r.l.	100,00%	Sviluppo economico e competitività
Agenzia per la Mobilità Srl	S.r.l.	28,62%	Trasporti e diritto alla mobilità
Montefalcone S.r.l. (Fallita)	S.r.l.	82,51%	
Aeroporto Reggio Emilia Spa	S.p.A.	17,94%	Sviluppo economico e competitività

C.R.P.A. Spa	S.p.A.	20,83%	Sviluppo economico e competitività
<b>Società partecipate - art. 11 quinquies</b>			
Lepida S.P.A.	S.p.A.	0,001%	Servizi istituzionali, generali e di gestione
T.I.L. Spa	S.p.A.	27,14% Indiretta	Trasporti e diritto alla mobilità

Atteso che i restanti organismi partecipati della Provincia di Reggio Emilia non rientrano nelle definizioni previste dal citato D.Lgs. 118/2011 per essere inclusi nell'elenco "Gruppo Provincia di Reggio Emilia" e precisamente:

- G.A.L. Antico Frignano e Appennino Reggiano (5,02%);
- Autostrada del Brennero Spa (2,18%);
- Reggio Emilia Innovazione S.c.r.l in liquidazione (15,09%);
- Reggio Emilia Fiere S.r.l. in liquidazione (12,72%);
- Consorzio Antincendio S.c.r.l. Indiretta (9,05%);
- Dinamica S.c.r.l. Indiretta (15,83%);

Ritenuto poi di dover determinare l'elenco 2 degli enti oggetto del consolidamento, partendo dall'elenco 1 ed escludendo le partecipazioni irrilevanti ai fini del consolidamento;

Considerato che:

- Lepida Spa è oggetto di consolidamento in quanto affidataria diretta di servizi pubblici locali, anche se la percentuale di partecipazione è inferiore all'1%;
- Montefalcone srl è stata esclusa dal consolidamento, in quanto dichiarata fallita;
- Fieremilia srl (in liquidazione) è oggetto di consolidamento in quanto società controllata con quota di partecipazione pari al 100%;
- per i restanti organismi appartenenti al "Gruppo Provincia di Reggio Emilia", si è proceduto alla verifica dei parametri di irrilevanza come definiti precedentemente:

denominazione	Tot.Attivo 2018	% sul totale provincia	Patrimonio netto 2018	% sul totale provincia	Ricavi 2018	% sul totale provincia
PROVINCIA DI REGGIO EMILIA	452.055.275,92		260.929.008,80		75.582.212,75	
10%	45.205.527,59		26.092.900,88		7.558.221,28	
3%	13.561.658,28		7.827.870,26		2.267.466,38	
FONDAZIONE "PALAZZO MAGNANI"	1.249.979	0,28%	121.028	0,05%	2.228.338	2,95%
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - A.C.T.	11.253.291	2,49%	9.963.957	3,82%	270.398	0,36%
AGENZIA PER LA MOBILITA' S.R.L.	12.975.524	2,87%	3.733.045	1,43%	23.044.319	30,49%
A.C.E.R.	79.514.541	17,59%	37.722.314	14,46%	9.751.207	12,90%
FONDAZIONE "I TEATRI DI REGGIO EMILIA"	4.383.801	0,97%	435.627	0,17%	7.052.830	9,33%
FONDAZIONE "E35"	679.519	0,15%	375.930	0,14%	862.640	1,14%
ASP - Reggio Emilia Città delle Persone	62.392.886	13,80%	53.839.841	20,63%	35.545.735	47,03%
FONDAZIONE VITTIME DEI REATI	752.501	0,17%	470.000	0,18%	215.390	0,28%
FONDAZIONE GIUSTIZIA	90.679	0,02%	87.665	0,03%	18.290	0,02%
ENTE GESTIONE PARCHI	7.343.536	1,62%	2.857.645	1,10%	2.287.751	3,03%
AEROPORTO	2.201.160	0,49%	1.846.039	0,71%	588.493	0,78%
CRPA	10.547.099	2,33%	4.051.775	1,55%	3.345.930	4,43%
TIL	12.417.410	2,75%	3.893.358	1,49%	14.692.730	19,44%
FONDAZIONE CRPA	1.273.920	0,28%	204.957	0,08%	819.432	1,08%
TOTALE IRRILEVANTI	6.247.757,93	1,38%	3.105.619,00	1,19%	4.732.582,92	6,26%

Dato atto che per l'ente DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA non si procede al consolidamento per l'impossibilità a reperire le informazioni necessarie al consolidamento (l'ente è stato costituito nel 2017 e nella relazione alla gestione 2018 riporta *“Richiamata la formulazione dell’art. 232, comma 2 del TUEL, è previsto che gli enti interessati che abbiano utilizzato la facoltà di rinvio dell’introduzione della contabilità economico-patrimoniale, all’esercizio 2018 ..., possono rinviare la contabilità economico-patrimoniale in riferimento al 2018 approvando il primo conto economico e stato patrimoniale in riferimento al 2019, entro il 30/4/2020”*);

Ritenuto, pertanto, che:

- l'area di consolidamento 2019 include i seguenti enti:
  - Agenzia per la Mobilità Srl;
  - ACER Azienda Casa Emilia-Romagna Reggio Emilia;
  - ASP Reggio Emilia Città delle Persone;
  - LEPIDA spa;
  - FIEREMILIA SRL (in liquidazione);
  - A.C.T. Azienda consorziale Trasporti;
  - C.R.P.A. Spa;
  - Fondazione “I Teatri di Reggio Emilia”;
  - T.I.L. Spa (indiretta);
  - Ente gestione parchi Emilia centrale;
- il consolidamento verrà effettuato in modo proporzionale per ACER Azienda Casa Emilia-Romagna, ASP Reggio Emilia Città delle persone, LEPIDA spa, Fondazione “I Teatri”, T.I.L. Spa, Ente gestione parchi Emilia centrale, in quanto enti strumentali partecipati, ed integralmente per Agenzia per la Mobilità, A.C.T., C.R.P.A Spa e Fieremilia srl, in quanto società controllate;

Dato atto che qualora nel corso del 2020 intervengano variazioni nell’elenco degli enti oggetto di consolidamento per l'anno 2019 (elenco 2), si provvederà ad effettuare i necessari aggiornamenti e le conseguenti comunicazioni agli enti interessati, come previsto dal citato principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente del Servizio Bilancio;

## **DECRETA**

- di approvare, sulla base della ricognizione illustrata in premessa ed effettuata applicando i criteri di cui all’allegato 4/4 del D.Lgs. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli

enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i seguenti elenchi:

○ **Elenco 1: enti e società componenti il Gruppo Provincia di Reggio Emilia:**

Ragione sociale	Forma giuridica	quota di partecipazione 31/12/2018	Tipologia art. 11-ter c. 3
<b>Organismi strumentali</b>			
Nessuno			
<b>Enti strumentali controllati - art. 11 ter c. 1</b>			
Azienda Consorziale Trasporti - A.C.T.	Consorzio tra enti pubblici	28,62%	Trasporti e diritto alla mobilità
Fondazione CRPA (controllo congiunto indiretto)	Fondazione		Sviluppo economico e competitività
<b>Enti strumentali partecipati - art. 11 ter c. 2</b>			
Fondazione "Palazzo Magnani"	Fondazione		Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
A.C.E.R. - Azienda Casa Emilia Romagna Reggio Emilia	ente pubblico economico	20,00%	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
Fondazione Giustizia Reggio Emilia	Fondazione		Giustizia
Fondazione E35	Fondazione		Relazioni internazionali
Fondazione "I Teatri Di Reggio Emilia"	Fondazione		Tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali
Ente Gestione Parchi Emilia Centrale	Ente Pubblico	8,03%	Tutela del territorio e dell'ambiente
Fondazione "Vittime dei reati"	Fondazione		Giustizia
Asp Reggio Emilia Città delle Persone	A.S.P. (Azienda Pubblica di Servizi alla Persona)	2,50%	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
Destinazione Turistica Emilia	Ente pubblico	Non definito	Turismo
<b>Società controllate - art. 11 quater</b>			
Fieremilia S.r.l. (in liquidazione)	S.r.l.	100,00%	Sviluppo economico e competitività
Agenzia per la Mobilità Srl	S.r.l.	28,62%	Trasporti e diritto alla

			mobilità
Montefalcone S.r.l. (Fallita)	S.r.l.	82,51%	
Aeroporto Reggio Emilia Spa	S.p.A.	17,94%	Sviluppo economico e competitività
C.R.P.A. Spa	S.p.A.	20,83%	Sviluppo economico e competitività
<b>Società partecipate - art. 11 quinquies</b>			
Lepida S.P.A.	S.p.A.	0,001%	Servizi istituzionali, generali e di gestione
T.I.L. Spa	S.p.A.	27,14% Indiretta	Trasporti e diritto alla mobilità

○ **Elenco 2: enti e società componenti il Gruppo Provincia di Reggio Emilia oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato 2019:**

- Agenzia per la Mobilità Srl;
- ACER Azienda Casa Emilia-Romagna Reggio Emilia;
- ASP Reggio Emilia Città delle Persone;
- LEPIDA spa;
- FIEREMILIA SRL (in liquidazione);
- A.C.T. Azienda consorziale Trasporti;
- C.R.P.A. Spa;
- Fondazione “I Teatri di Reggio Emilia”;
- T.I.L. Spa (indiretta);
- Ente gestione parchi Emilia centrale;

- di dare atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

**ALLEGATI:**

- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 19/12/2019

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....