

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
N. 968 DEL 18/12/2019**

OGGETTO

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA MESSA IN PRODUZIONE DEL SISTEMA DEPAG E DEL SERVIZIO DI QUADRATURE ED ADEGUAMENTO PARAMETRI PERSONALIZZATI PER L'ANNO 2020 A SEGUITO DI TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA

Servizio Bilancio

IL DIRIGENTE

Premesso che con decreto del Presidente n. 94 del 05/04/2019, successivamente modificato con Decreto del Presidente n. 126 del 17/05/2019, con Decreto del Presidente n. 218 del 07/10/2019 e con Decreto del Presidente n. 263 del 4/12/2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2019 ed è stata affidata ai dirigenti responsabili dei centri di responsabilità l'adozione di tutti i provvedimenti di contenuto gestionale necessari per assicurare il perseguimento degli obiettivi assegnati;

dato atto che l'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nell'ambito delle proprie competenze, deve garantire la fornitura di hardware e software necessari per il regolare funzionamento degli Uffici della Provincia;

considerato che:

- l'articolo 15, comma 5-bis, del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 ha introdotto l'obbligo per le pubbliche Amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, avvalendosi per "le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81, comma 2-bis, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82", denominata PagoPA;
- l'Ente, per il tramite della società partecipata Lepida ScpA che funge da intermediario e tecnicamente mediante lo snodo telematico Payer, ha aderito già da anni al sistema PagoPA, attivando i modelli di pagamento denominati Modello 1 e Modello 2, ovvero ha reso disponibile sul proprio sito istituzionale la procedura per effettuare pagamenti spontanei integrati con PagoPA e integrato il pagamento all'atto della presentazione delle istanze per le autorizzazioni di trasporti eccezionali;
- si rende ora necessario rendere disponibili anche le ulteriori modalità di pagamento previste dal sistema PagoPA, garantendo contestualmente modalità avanzate per la gestione degli accertamenti da parte degli uffici. Si ritiene pertanto necessario adottare un sistema software, strettamente integrato con il sistema contabile e con lo snodo telematico regionale Payer;

considerato inoltre che:

- la complessità e frammentarietà della normativa che presiede la materia contabile, fiscale e previdenziale necessitano periodicamente di verifiche, controlli e revisioni delle impostazioni e delle transazioni necessarie al personale adibito alla elaborazione e controllo degli stipendi e delle denunce fiscali, al fine di procedere correttamente alle elaborazioni mensili e ai diversi e nuovi adempimenti richiesti dalle disposizioni normative;
- le specificità dell'ente e della propria organizzazione interna e articolazione dei servizi richiedono costantemente la creazione e l'adeguamento di parametri personalizzati rispetto alla fornitura standard del programma gestionale, anche in relazione alla necessità di approntare rendicontazioni dei costi e degli adempimenti di natura fiscale, contributiva e previdenziale del personale sostenuti alla Regione, in seguito alla riforma

istituzionale delle province;

- si ravvisa dunque la necessità che alcune attività informatiche di controllo e verifica delle banche dati stratificatesi negli anni passati e di compilazione degli archivi, aggiornamento e controllo preventivo dei dati, siano effettuate direttamente dalla ditta, che ne conosce nel dettaglio il funzionamento e la struttura della base dati e può agire direttamente sul sistema, mediante anche operazioni semi-automatiche e prestazioni informatizzate, così da garantire la correttezza e semplificare le operazioni a carico del personale provinciale;

tutto ciò considerato si è ritenuto necessario procedere alla fornitura:

- della soluzione completa di software e servizi per implementare i nuovi modelli di pagamento previsti dalle linee guida PagoPA, garantendo una piena integrazione con il sistema contabile dell'Ente, sia relativamente ai flussi di pagamento dal tesoriere, sia alla fatturazione attiva;
- del Servizio di quadrature ed adeguamento dei parametri personalizzati per l'anno 2020;

dato atto che:

- a seguito di appalto-concorso, diversi anni fa è stata aggiudicata la fornitura di diverse applicazioni software alla ditta A.D.S. Automated Data Systems S.p.a, con sede a Bologna, via del Lavoro, 17, P.IVA 00890370372, di seguito denominata ADS.;
- a seguito della gara sopra menzionata, ed in esito a procedure di gara e nel rispetto dei vigenti regolamenti dei Contratti e delle normative vigenti, sono stati acquisiti negli anni successivi, dalla medesima ditta ADS, i seguenti prodotti in licenza d'uso:
 - ✓ sistema software integrato per la Gestione dei Sistemi di Contabilità Finanziaria, Economico Patrimoniale, Controllo di Gestione, Mutui, Buoni d'ordine e Liquidazioni, gestione dell'Inventario dei Beni Mobili e Cassa Economale;
 - ✓ sistema software integrato per la gestione della Segreteria Generale dell'Ente: Protocollo Informatico e Gestione Delibere/Determine;
 - ✓ sistema software per la gestione integrata del Sistema Informativo delle Risorse Umane: Gestione Economica del Personale, Gestione Giuridica, Dotazione Organica, Modello 770, Portale Risorse Umane con sportello self service e inoltro pratiche;
- tali applicazioni sono coperte da privativa industriale e negli anni sono state mantenute sotto contratto di manutenzione per garantirne il corretto funzionamento e l'adeguamento normativo;

dato atto inoltre che:

- l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici, e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;
- al momento presente, nell'ambito del programma "Acquisti in Rete della PA", attuato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso la gestione di Consip S.p.A, a norma dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 "Legge finanziaria 2000", relativamente alla categoria "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e macchine per l'ufficio", non è attiva alcuna convenzione relativa a un servizio di assistenza con le caratteristiche sopra menzionate;

- l'art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012, convertito con Legge 94/2012 per la parte in cui dispone che "Le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici...";
- si è ritenuto opportuno, per l'affidamento in oggetto, avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione delle stazioni appaltanti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip S.p.A, ai sensi dell'art. 36, comma 6 del Dlgs 50/2016 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, utilizzando la procedura della Trattativa Diretta;
- tale procedura si configura come una modalità di negoziazione, che risponde normativamente alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 del D. LGS. 50/2016;

considerato che:

- tramite questa procedura è stata richiesta con Trattativa diretta n. 1155275 con scadenza di presentazione offerta il 13/12/2019 alle 18:00, alla ditta A.D.S. Automated Data Systems S.p.A, con sede a Bologna, via della Liberazione, 15, P.IVA 00890370372, un'offerta comprensiva del Servizio di supporto alla messa in produzione del sistema DePag e del Servizio di quadrature ed adeguamento parametri personalizzati per l'anno 2020;
- la citata ditta A.D.S. Automated Data Systems S.p.A, ha presentato un'offerta pari a complessivi € 15.000,00, IVA esclusa, che si ritiene congrua in relazione ai servizi offerti e ai prezzi di mercato;
- la ditta selezionata è in possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria, e di capacità tecniche e professionali (art.80 e art.83, c.1, lett.a, b,c, del D.lgs.50/2016), come si rileva dalla dichiarazione rilasciata, ai sensi degli artt. 46 e 47 del DPR. n. 445/2000, ai fini dell'abilitazione della ditta al MePA;

dato atto che:

- con riferimento alla Legge n. 123 del 03/08/2007 e alla successiva determinazione n. 3 del 05/03/2008 sulla "Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture. Predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI) e determinazione dei costi della sicurezza" (emanata dall'AVCP - AUTORITA' per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture), si dichiara che il servizio di assistenza in oggetto non prevede rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza, in quanto trattasi di attività principalmente di natura intellettuale, e pertanto non è necessaria la redazione del documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI);
- si provvederà ad ottemperare agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia" e successive modificazioni e integrazioni;

atteso che:

- il Servizio di supporto alla messa in produzione del sistema DePag e il Servizio di quadrature ed adeguamento parametri personalizzati per l'anno 2020 saranno svolti nelle forme, nei modi ed alle condizioni riportate nel Capitolato allegato al presente atto

quale sua parte integrante e sostanziale;

- la spesa complessiva, di € 15.000,00, IVA esclusa, di cui € 14.350,00, IVA esclusa, relativa ai servizi sopra descritti e € 650,00, IVA esente, per formazione, è da imputare come segue:
 - ✓ € 17.507,00, IVA compresa alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.001 del Bilancio di Previsione 2019-2021 annualità 2020 ed al corrispondente capitolo 113 che verrà inserito nel PEG 2020;
 - ✓ € 650,00, IVA esente, ai sensi del DPR 633/72 art. 10, relativi alla formazione, alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.002 del Bilancio di Previsione 2019-2021 annualità 2020 ed al corrispondente capitolo 113 che verrà inserito nel PEG 2020;
- il Codice Identificativo Gara (C.I.G.), ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" (di seguito L. 136/2010) e successive modificazioni e integrazioni, per la gestione dei singoli contratti è il seguente: ZAF2B15CA3;

Accertata, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, la regolarità amministrativa del presente atto e acquisito il parere del Segretario Generale ai sensi del comma 517 dell'art. 1 della L. 208/2015;

DETERMINA

- di affidare alla ditta A.D.S. Automated Data Systems S.p.A, con sede a Bologna, via della Liberazione, 15, P.IVA 00890370372, il Servizio di supporto alla messa in produzione del sistema DePag e il Servizio di quadrature ed adeguamento parametri personalizzati per l'anno 2020 a seguito di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione;
- di dare atto che la spesa complessiva, di € 15.000,00, IVA esclusa, di cui € 14.350,00, IVA esclusa, relativa ai servizi sopra descritti e € 650,00, IVA esente, per formazione, è da imputare come segue:
 - ✓ € 17.507,00, IVA compresa alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.001 del Bilancio di Previsione 2019-2021 annualità 2020 ed al corrispondente capitolo 113 che verrà inserito nel PEG 2020;
 - ✓ € 650,00, IVA esente, ai sensi del DPR 633/72 art. 10, relativi alla formazione, alla Missione 01, Programma 08, codice del Piano dei Conti Integrato 01.03.02.19.002 del Bilancio di Previsione 2019-2021 annualità 2020 ed al corrispondente capitolo 113 che verrà inserito nel PEG 2020;
- il Codice Identificativo Gara (C.I.G.), ai sensi dell'art. 3, comma 5, della legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" (di seguito L. 136/2010) e successive modificazioni e integrazioni, per la gestione del contratto è il seguente: ZAF2B15CA3;
- di dichiarare che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.vo n. 50/2016, è l'ing. Ilenia Incerti, Titolare di Posizione Organizzativa dell'U.O. Sistemi Informativi del Servizio Bilancio, nominata con disposizione della Dirigente del Servizio Bilancio prot. 12965/2016, che svolge anche il ruolo di direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 111, comma 2, del decreto stesso;

- di autorizzare la Titolare della U.O. Posizione Organizzativa a sottoscrivere la documentazione in esecuzione dell'aggiudicazione di cui all'oggetto ivi compresa quella generata dal sistema;
- di dare infine atto che, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 192 del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267:
 - ✓ il fine e l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare consistono nel dotare l'Ente del Servizio di supporto alla messa in produzione del sistema DePag e del Servizio di quadrature ed adeguamento parametri personalizzati per l'anno 2020;
 - ✓ il contratto per la suddetta fornitura verrà stipulato secondo le modalità attive sulla piattaforma del Mercato Elettronico della P.A di Consip;
 - ✓ le clausole ritenute essenziali sono quelle inerenti al prezzo e alle modalità di erogazione del servizio, clausole contenute nel "Capitolato" allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, che sarà allegato al contratto stesso;
 - ✓ il servizio viene aggiudicato a seguito di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione che risponde normativamente alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del D. LGS. 50/2016 ;
 - ✓ nel contratto che verrà stipulato verrà precisato che il fornitore si impegna ad osservare e a fare osservare ai propri collaboratori gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Reggio Emilia, approvato con delibera n. 23 del 11/02/2014 reperibile sul sito web della Provincia all'indirizzo:
www.provincia.re.it/page.asp?IDCategoria=703&IDSezione=18365&ID=546354.

Reggio Emilia, lì 18/12/2019

IL DIRIGENTE DEL
Servizio Bilancio
F.to DEL RIO CLAUDIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma