

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 21/09/2018

Delibera n. 27

Riguardante l'argomento inserito al n. 8 dell'ordine del giorno:

APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA QUINQUENNALE 2019-2023 REDATTO AI SENSI DEL D.M. N. 49 DEL 16.02.2018, PER IL FINANZIAMENTO DEGLI INTERVENTI RELATIVI A PROGRAMMI STRAORDINARI DI MANUTENZIONE DELLA RETE VIARIA DI PROVINCE E CITTÀ METROPOLITANE, EMANATO DAL MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI, AI FINI DI INDIRIZZO PER LE SUCCESSIVE ATTIVITÀ

L'anno **duemiladiciotto** questo giorno **21** del mese di **settembre**, alle ore **13:20**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Manghi Giammaria**, i Signori:

MANGHI GIAMMARIA	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Presente
CASALI PAOLA	Presente
MALAVASI ILENIA	Assente
MAMMI ALESSIO	Presente
MORELLI MARIACHIARA	Assente
MORETTI MARCELLO	Presente
SACCARDI PIERLUIGI	Assente
FANTINATI CRISTINA	Presente
BIGI MAURO	Presente
GUIDETTI SIMONA	Presente
MANARI ANTONIO	Assente
DELSANTE PAOLO	Assente

Presenti n. **8** Assenti n. **5**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Malavasi, Morelli, Saccardi, Manari, Delsante.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Tirabassi Alfredo Luigi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Come scrutatori vengono designati: Aguzzoli, Guidetti, Fantinati.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

omissis

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- con Decreto n. 49, del 16 febbraio 2018, “Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane”, il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti ha attivato un piano di finanziamento di sei anni a favore di Province e Città Metropolitane per la realizzazione di interventi urgenti di messa in sicurezza delle infrastrutture stradali;
- l'art. 5 dello stesso decreto prevede per l'annualità 2018 la realizzazione di interventi di manutenzione caratterizzati da urgenza, assegnando alla Provincia di Reggio Emilia € 1.553.753,00, per interventi inerenti principalmente la sicurezza stradale, la tutela degli utenti deboli, la salvaguardia della pubblica incolumità, la riduzione della esposizione a rischio idro geologico, la riduzione del rischio da trasporto merci, inclusi i trasporti eccezionali;
- per l'anno 2018, si è ritenuto prioritario destinare i fondi trasferiti dal Ministero delle infrastrutture ad interventi di ripristino urgente della rete stradale danneggiata dagli effetti degli eventi meteorologici avversi del periodo invernale (dicembre 2017 - marzo 2018), che hanno determinato situazioni di degrado del piano viabile e di grave pregiudizio per la sicurezza della circolazione viaria;
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con nota del 24/05/2018, prot. 5347 inviata tramite PEC ed assunta in atti al n. 11503 in pari data, ha comunicato l'approvazione del programma degli interventi sopra citati ai sensi dell'art. 5 comma 2 del D.M. 49/2018;
- con Decreto del Presidente n. 105, del 31/05/2018, è stato conseguentemente approvato l'elenco dei suddetti interventi urgenti e con Determinazioni Dirigenziali n. 357 e 359 dell'11/06/2018 le opere sono state affidate nell'ambito dell'Accordo Quadro in essere per la somma complessiva di € 1.533.753,56 e i relativi lavori sono in fase di completamento;
- il decreto sopra citato prevede all'art. 5, comma 3, il trasferimento delle risorse relative alle ulteriori annualità sulla base del Programma Quinquennale 2019-2023, che le Province devono presentare inderogabilmente entro il 31 ottobre 2018, nello specifico alla Provincia di Reggio Emilia in base all'allegato 3 (Piano di Riparto) del suddetto Decreto, sono assegnati per ciascun anno del quinquennio 2019-2023, € 3.834.383,90;
- il comma 4 dello stesso articolo prevede inoltre quanto segue:
 - il programma quinquennale verrà considerato autorizzato in assenza di osservazioni da parte della Direzione Generale per le strade e le autostrade e per la vigilanza e la sicurezza nelle infrastrutture stradali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti da formulare entro 90 giorni dalla ricezione del programma;

- il programma quinquennale 2019-2023 deve essere sviluppato sulla base:
 - della conoscenza delle caratteristiche geometriche e dello stato dell'infrastruttura, del traffico, dell'incidentalità e dell'esposizione al rischio idrogeologico;
 - dell'analisi della situazione esistente;
 - della previsione dell'evoluzione;
 - il programma quinquennale deve contenere interventi di manutenzione straordinaria e di adeguamento normativo, sviluppando in particolare gli aspetti connessi alla durabilità degli interventi, ai benefici apportati in termini di sicurezza, di riduzione del rischio, di qualità della circolazione degli utenti ed ai relativi costi.

Rilevato che:

- l'Art. 14 comma 1 "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade" del Codice della Strada (D.LGS n. 285 del 30/04/2015 e successive modificazioni) enuncia fra gli altri:
 - *Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:*
 - a) *alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;*
 - b) *al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;*
 - c) *alla apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta;*
- la legge n. 41, del 23 marzo 2016, ha introdotto nel nostro ordinamento le nuove fattispecie di reato di omicidio stradale e di reato di lesioni personali stradali, rispettivamente disciplinate dagli articoli 589 bis e 590 bis del codice penale, incrementando le pene per i reati di omicidio colposo;
- tale reato ricorre in tutti i casi di incidenti stradali con esiti mortali che si consumano sulle strade, come definite dall'articolo 2, comma 1, C.d.S., anche se il responsabile non è un conducente di veicolo. Infatti, le norme del Codice della Strada disciplinano anche comportamenti posti a tutela della sicurezza stradale, relativa alla manutenzione e costruzione delle strade e dei veicoli, in relazione agli obblighi di cui all'art. 104 del C.d.S. sopra riportato;
- gli Enti proprietari delle strade, come la Provincia, pertanto sono investiti della necessità di curare al meglio le strade intensificando i loro interventi per evitare di incappare nell'accusa di omicidio colposo in caso di incidenti gravi avvenuti per i difetti evidenti delle strade o resi più gravi dalle carenze di manutenzione, efficienza e segnaletica delle strade stesse;

Considerato che:

- la rete viaria provinciale è costituita da circa 960 km. di strade, suddivise per la loro gestione in due distinti reparti: pianura, e zona pedecollinare/montana rispettivamente a nord e a sud della strada Pedemontana, con una estrema varietà di situazioni in relazione alle caratteristiche altimetriche, geomorfologiche delle aree attraversate ed alle tipologie di traffico;
- il Servizio Infrastrutture della Provincia ha effettuato l'analisi del QUADRO DELLE

ESIGENZE MANUTENTIVE della rete stradale provinciale per l'anno 2018, i cui elaborati sono conservati agli atti presso lo stesso Servizio, costituito da una puntuale attività di monitoraggio delle criticità, in termini di sicurezza della circolazione, presenti sulla rete stradale provinciale e gli interventi necessari ai sensi del C.d.S.;

- in base al quadro sopra citato emerge una esigenza complessiva, finalizzata anche a recuperare il ritardo manutentivo accumulatosi negli ultimi anni, riepilogata nella seguente tabella:

TABELLA RIEPILOGATIVA RELATIVA ALLA CORRETTA PROGRAMMAZIONE DELLA MANUTENZIONE STRADALE E ALLE PROBLEMATICHE RELATIVE	
CATEGORIE	IMPORTI PARZIALI
IMPORTI ANNUALI NECESSARI PER CORRETTA MANUTENZIONE STRADE	€ 11.195.294,00
IMPORTI NECESSARI PER RECUPERARE IL GAP MANUTENTIVO DEGLI ULTIMI 10 ANNI	€ 23.666.486,00
IMPORTI NECESSARI PER INTERVENIRE SUI PUNTI CRITICI	€ 51.437.150,00
INTERVENTI DI RIPRISTINO TRATTI STRADALI INTERESSATI DA MOVIMENTI FRANOSI	€ 13.010.000,00
INTERVENTI URGENTI SUI PONTI	€ 12.000.000,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 111.308.930,00

- il quadro esigenziale sopra richiamato è il frutto di una situazione conseguente alla crisi economica e ad una serie di provvedimenti di contenimento della spesa pubblica che hanno avuto il culmine con il riordino istituzionale concretizzatosi con la Legge 56 del 2014;
- tali provvedimenti combinati con le disposizioni restrittive della Legge finanziaria del 2015 (Legge n.190 del 23/12/2014), hanno prodotto una situazione emergenziale, in quanto a fronte della prospettiva della cancellazione delle Province dalla Carta Costituzionale, e della riallocazione delle funzioni in altri organismi (pur in assenza di indicazioni precise), di fatto commissariavano tali enti impedendo un'adeguata operatività, con tagli sproporzionati al bilancio, pur continuando nel contempo a mantenere in capo alle stesse Province le competenze sulla gestione delle strade e delle scuole medie Superiori;
- in particolare la Legge finanziaria 2015 sopra citata, contiene la maggior parte delle disposizioni restrittive come: il piano triennale di partecipazione al contenimento della spesa pubblica per le province (2015-2017); il divieto di accendere mutui, di assumere personale sotto tutte le forme (a tempo indeterminato, determinato, con mobilità, in comando) e di affidare incarichi;

- anche il Sose, la società del Ministero dell'Economia, incaricata di stabilire i fabbisogni standard degli enti locali, certifica nel 2017 un disavanzo delle Province Italiane pari a 651 milioni di euro, di cui oltre 53 milioni in capo alle Province Emiliano-Romagnole, ed è opportuno evidenziare per comprendere lo scenario di riferimento, che dal 2008 al 2017 i tagli dello stato per la sola Provincia di Reggio Emilia sono risultati pari ad oltre 109 milioni di euro;

Visto che:

- il quadro delle esigenze manutentive sopra richiamato può essere assunto come riferimento per la stesura del Piano quinquennale 2019-2023;
- il Servizio Infrastrutture ha pertanto redatto il Programma Quinquennale 2019-2023, ai sensi del D.M. 49 del 16.06.2018, composto dai seguenti elaborati:
 - Relazione tecnica illustrativa;
 - Tav. 1 – Inquadramento Generale
 - Tav. 2 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Nord;
 - Tav. 3 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Sud;
 - Tab. A – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo manufatti
 - Tab. B – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo Reparto Nord
 - Tab. C – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo Reparto Sud
 - Tab. D – Riepilogo complessivo del programma quinquennale;
- tale programma è stato sviluppato oltre che in base ai criteri ministeriali e al quadro delle esigenze complessive sopra citate, anche in riferimento alla struttura della viabilità provinciale, individuando prevalentemente quali oggetto d'intervento gli assi strategici e le arterie principali di connessione con gli stessi assi su cui insistono i principali flussi veicolari in coerenza con quanto previsto nel PTCP (si rimanda per i dettagli alla Tav. 1);
- la disponibilità di risorse certe nel tempo consente di superare la logica degli interventi manutentivi emergenziali, a favore di una attività di manutenzione programmata, avente l'obiettivo di effettuare un insieme di interventi coordinati, distribuiti nel quinquennio, finalizzati a risolvere in modo organico le criticità degli assi stradali su cui si prevede di intervenire (si rimanda per i dettagli alle Tav. 2, 3, e alle Tabelle di dettaglio degli interventi);
- gli interventi di manutenzione previsti con le risorse messe a disposizione nel piano quinquennale, in relazione al fatto che comunque sono insufficienti per fare fronte al quadro complessivo delle esigenze manutentive della rete stradale sopra riportato, sono poi stati necessariamente selezionati individuando le priorità in funzione della gravità delle problematiche manutentive riscontrate in rapporto all'entità dei flussi veicolari insistenti sulle varie arterie viarie;

Ritenuto pertanto di:

- approvare a fini di indirizzo per l'espletamento delle successive attività il programma quinquennale 2019-2023 redatto ai sensi del D.M. n. 49 del 16.02.2018;

- dare atto che:
 - tale programma dovrà essere trasmesso al il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per l'approvazione;
 - nel caso in cui il Ministero richiedesse variazioni di dettaglio al programma tali modifiche saranno effettuate d'ufficio dal Servizio Tecnico della Provincia senza che questo comporti la necessità di riapprovare il programma quinquennale;
- dare altresì mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, di provvedere all'adozione dei successivi provvedimenti finalizzati alla realizzazione delle opere previste nel piano;
- autorizzare lo stesso dirigente ad apportare al piano le eventuali modifiche di dettaglio richieste nell'ambito della procedura ministeriale di autorizzazione prevista dal decreto citato in premessa.

Visti i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia e dalla Dirigente del Servizio Bilancio, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile del presente atto;

Udita la relazione illustrativa sull'argomento in oggetto svolta dal Presidente Giammaria Manghi, che in seguito cede la parola al dirigente del Servizio Infrastrutture Ing. Valerio Bussei;

Udita altresì la richiesta di chiarimenti della Consigliera Fantinati e la risposta dell'Ing. Bussei;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 8	(assenti: Malavasi Ilenia, Morelli Mariachiara, Saccardi Pierluigi, Manari Antonio, Delsante Paolo)
Presenti alla votazione	n. 8	
Voti favorevoli	n. 7	(Manghi Giammaria, Aguzzoli Claudia Dana, Casali Paola, Mammi Alessio, Moretti Marcello, Bigi Mauro, Guidetti Simona)
Voti contrari	n. 1	(Fantinati Cristina)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

- di approvare, ai fini di indirizzo per le successive attività, il programma quinquennale 2019-2023 redatto ai sensi del D.M. n. 49 del 16.02.2018, per il “Finanziamento degli interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane”, del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, per la

realizzazione di interventi urgenti di messa in sicurezza delle infrastrutture stradali;

- di dare atto che:
 - tale programma dovrà essere trasmesso al il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti per l'approvazione;
 - nel caso in cui il Ministero richiedesse variazioni di dettaglio al programma tali modifiche saranno effettuate d'ufficio dal Servizio Tecnico della Provincia senza che questo comporti la necessità di riapprovare il programma quinquennale;
- dare altresì mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, di provvedere all'adozione dei successivi provvedimenti finalizzati alla realizzazione delle opere previste nel piano;
- di autorizzare lo stesso dirigente ad apportare al piano le eventuali modifiche di dettaglio richieste nell'ambito della procedura ministeriale di autorizzazione prevista dal decreto citato in premessa.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività della presente deliberazione;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 8	(assenti: Malavasi Ilenia, Morelli Mariachiara, Saccardi Pierluigi, Manari Antonio, Delsante Paolo)
Presenti alla votazione	n. 8	
Voti favorevoli	n. 7	(Manghi Giammaria, Aguzzoli Claudia Dana, Casali Paola, Mammi Alessio, Moretti Marcello, Bigi Mauro, Guidetti Simona)
Voti contrari	n. 1	(Fantinati Cristina)
Astenuti	n. 0	

D E L I B E R A

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

- Relazione tecnica illustrativa;
- Tav. 1 – Inquadramento Generale
- Tav. 2 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Nord;
- Tav. 3 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Sud;
- Tab. A – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo manufatti
- Tab. B – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo Reparto Nord
- Tab. C – Elenco dettagliato degli interventi individuati – riepilogo Reparto Sud
- Tab. D – Riepilogo complessivo del programma quinquennale;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Presidente della Provincia
F.to Manghi Giammaria

Segretario Generale
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma