

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 26/07/2018

Delibera n. 19

Riguardante l'argomento inserito al n. 2 dell'ordine del giorno:

APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEI CONTINGENTI COMUNALI DEI TAXI E DELLE AUTOVETTURE A NOLEGGIO CON CONDUCENTE PER IL QUADRIENNIO 2018 – 2022.

L'anno **duemiladiciotto** questo giorno **26** del mese di **luglio**, alle ore **13:15**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Manghi Giammaria**, i Signori:

| | |
|-----------------------|----------|
| MANGHI GIAMMARIA | Presente |
| AGUZZOLI CLAUDIA DANA | Presente |
| CASALI PAOLA | Presente |
| MALAVASI ILENIA | Presente |
| MAMMI ALESSIO | Assente |
| MORELLI MARIACHIARA | Presente |
| MORETTI MARCELLO | Presente |
| SACCARDI PIERLUIGI | Presente |
| FANTINATI CRISTINA | Presente |
| BIGI MAURO | Assente |
| GUIDETTI SIMONA | Presente |
| MANARI ANTONIO | Presente |
| DELSANTE PAOLO | Assente |

Presenti n. **10** Assenti n. **3**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Delsante, Mammi, Bigi.

Partecipa all'adunanza il **Vice Segretario Generale Dott. Tagliavini Stefano**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Come scrutatori vengono designati: Morelli, Moretti, Fantinati.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- la legge 15/1/1992, n. 21 disciplina l'attività degli autoservizi pubblici non di linea, (servizio TAXI e auto a Noleggio con conducente NCC) e attribuisce alle Regioni la competenza sulle funzioni attuative, con possibilità di delega agli Enti Locali;
- con deliberazione del Consiglio Regionale n. 2009 del 31.05.1994, la Regione Emilia-Romagna ha attribuito questa competenza alle Province, in particolare la predisposizione del loro piano di programmazione;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27972/13368 del 15/12/1997, in attuazione della sopra richiamata deliberazione regionale, era stato approvato il Piano dei contingenti comunali degli autoservizi pubblici non di linea nella provincia di Reggio Emilia;
- tale piano, stante il tempo intercorso, va aggiornato alla luce degli attuali indici di sviluppo della popolazione, delle attività economiche e produttive, degli indici di motorizzazione, delle infrastrutture realizzate e previste, del livello di scolarizzazione raggiunto, ai fini di dare risposta alla domanda ed alla offerta di questi servizi, rendendo più efficiente la mobilità integrata e, così facendo, migliorare la mobilità complessiva sul territorio;
- avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 2, comma 3°, dello Statuto costitutivo dell'Agenzia locale per la Mobilità, approvato con deliberazione consiliare n. 52 del 19/04/1999, questa Provincia, con determina dirigenziale n. 1124 del 16/12/2010 diede incarico alla stessa Agenzia di fornire assistenza tecnica e di collaborare con gli uffici preposti della Provincia per elaborare un documento di aggiornamento del contingente del Piano Provinciale taxi e auto a noleggio con conducente;
- l'Agenzia rassegnò già in data 31 Agosto 2011 il predetto documento di aggiornamento del piano, che fu sottoposto all'attenzione dei Comuni in data 17 ottobre 2011;
- in tale seduta i Comuni condivisero complessivamente l'impianto del piano, limitandosi ad alcune specifiche indicazioni che furono recepite nel piano di aggiornamento elaborato nel 2011 e presenti anche in quello qui allegato;
- detto elaborato di piano del 2011 non fu poi adottato, causa il sopraggiungere di riforme istituzionali che prudenzialmente consigliarono di sospendere l'iter;
- alla luce delle riforme attuate, risulta confermato in capo alle Province, ai sensi delle disposizioni recate dalla legge 135/2012, dal D.L. 188/2012, e dalla legge 56/2014, l'ambito di competenza delle Province relativo fra l'altro alla pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale e di autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato;
- permane a tutt'oggi l'esigenza di potenziare la dotazione di taxi ed aggiornare le autorizzazioni auto NCC e ciò appare ancor più evidente con l'apertura della Stazione Mediopadana dell'Alta Velocità ferroviaria a Reggio Emilia che ha inciso sui trasferimenti nel territorio da essa servito;
- in attesa dell'adeguamento provinciale del contingente taxi ed auto ncc, il Comune di Reggio Emilia, con delibera del Consiglio Comunale del 11/04/2016 ha ritenuto necessario deliberare un'emissione straordinaria di licenze taxi, pari a n. 24, in deroga al piano esausto, avvalendosi della facoltà concessa dall'art. 6, della L. 248/2006, e ciò per assicurare il livello essenziale di offerta in questo tipo di mobilità;

- in attuazione di tale decisione del Comune di Reggio Emilia, la locale Agenzia della Mobilità, delegataria della gestione di questa competenza per lo stesso Comune, ha emesso il bando di assegnazione per 24 licenze taxi con determina n. 24 del 29/06/2016, ha approvato la graduatoria degli assegnatari vincitori con determina n. 8 del 13/02/2017 e sta pertanto procedendo all'emissione effettiva delle licenze taxi;
- per procedere all'adeguamento del piano dei contingenti del trasporto pubblico locale non di linea taxi ed auto NCC, questa Provincia ha richiesto nuovamente alla competente locale Agenzia per la Mobilità di aggiornare la bozza di piano già predisposta e che tale Agenzia ha provveduto in proposito ed ha trasmesso una versione aggiornata con atto prot n. 6881 del 28/03/2018;
- tale piano è stato esaminato dall'Assemblea dei Sindaci in data 15 Giugno 2018, senza rilievi, limitandosi in tale sede i rappresentanti dei Comuni a comunicare le ultime autorizzazioni rilasciate;
- a seguito di tale Assemblea, la locale Agenzia per la Mobilità ha consegnato in data 19/07/2018 l'ultimo aggiornamento dello stesso piano, acquisito definitivamente agli atti con prot. n. 17299/2018 del 23/07/2018, ove sono stati recepiti i dati comunicati dai Comuni inerenti le autorizzazioni già rilasciate;

Considerato conseguentemente che:

- risulta necessario procedere, secondo le competenze di legge, all'approvazione dell'atto di aggiornamento del piano Taxi e auto NCC, come peraltro programmato anche nel PEG di questo anno;
- l'aggiornamento conferisce al territorio reggiano un'adeguata dotazione di taxi e auto NCC, peraltro in linea con quello delle province limitrofe, simili per popolazione e realtà economiche, commerciali e di servizi forniti e risponde in modo soddisfacente ad una richiesta di incremento di questa tipologia di trasporto resa ancor più evidente dall'apertura della Stazione AV Mediopadana a Reggio Emilia, avvenuta nell'anno 2013;
- la quantificazione dei contingenti dei servizi di autonoleggio e di taxi, come definita dal documento di aggiornamento, costituisce necessario presupposto affinché i singoli Comuni, titolari dell'assegnazione di autorizzazioni e licenze, possano provvedere nei prossimi anni, con la gradualità ritenuta opportuna, all'effettivo ampliamento dei relativi servizi;

Viste le risultanze dell'allegato documento di aggiornamento del PIANO DEI CONTINGENTI COMUNALI DEGLI AUTOSERVIZI PUBBLICI NON DI LINEA (TAXI E AUTO NCC), acquisito definitivamente agli atti con prot n. 17299 del 23/07/2018, in base al quale:

- possono essere istituiti nel complesso n. 220 servizi di autonoleggio con conducente, a fronte del numero di 185 previsto dal piano precedente, con un incremento di n. 35 autorizzazioni;
- possono essere istituiti nel complesso n. 112 servizi TAXI, a fronte del numero di 46 previsto dal piano precedente, con un incremento di n. 66 licenze;

Precisato altresì che:

- i Comuni che possono emettere licenze per servizi TAXI sono: Correggio, Guastalla, Reggio Emilia, Rubiera, Scandiano e Sant'Ilario d'Enza; in particolare si osserva che è stata conferita la dotazione taxi anche al Comune di Sant'Ilario d'Enza, assente nel precedente piano, essendo Sant'Ilario territorio di cintura sulla

via Emilia con la provincia di Parma, parimenti al Comune di Rubiera con la provincia di Modena ed altresì essendo stato avviato un potenziamento per lo snodo ferroviario di Sant'Ilario;

- nel Comune di Reggio Emilia il piano conferisce la possibilità di assegnare n. 100 licenze rispetto alle 36 del piano precedente, con un incremento pertanto di n. 64; sull'incremento di n. 64 licenze, n. 24 sono già state deliberate dallo stesso Comune in anticipo, già messe a bando e in corso di assegnazione e pertanto le licenze ancora potenzialmente assegnabili, nel Comune capoluogo, nei prossimi anni, ammontano a n. 40;
- il piano qui allegato è idoneo anche a supportare questo genere di servizio non solo nell'ambito del singolo Comune, ma anche su area vasta nella quale possono rientrare i Comuni sprovvisti di taxi. La gestione su area vasta sarebbe infatti in grado di dare risposta efficace a tematiche complesse quali la sostenibilità ambientale, la lotta all'inquinamento, l'economia, il welfare, la qualità urbana e, ovviamente, una migliore mobilità. I Comuni interessati potrebbero essere ad esempio quelli di Albinea, Bagnolo in Piano, Bibbiano, Cadelbosco di Sopra, Campegine, Casalgrande, Cavriago, Correggio, Quattro Castella, Montecchio Emilia, Rubiera, San Martino in Rio, Sant'Ilario d'Enza, Scandiano, avendo in effetti tali Comuni già sottoscritto ormai da un decennio un protocollo di intesa con la Provincia ed il Comune di Reggio Emilia basato sulla collaborazione e copianificazione;
- la gestione di area vasta suindicata potrà essere raggiunta successivamente all'approvazione dell'allegato piano, tramite accordo fra la locale Agenzia per la Mobilità ed i Comuni in essa rientranti, adottando un medesimo regolamento di servizio, tariffe coordinate e medesime politiche nell'assegnazione delle licenze ed autorizzazioni, d'intesa con la Provincia di Reggio Emilia;

Dato atto che il documento di piano qui allegato è stato esaminato anche dalle Associazioni di categoria del settore in sede di Commissione taxi istituita presso l'Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia, nelle sedute del 6 Settembre 2016 e del 1 Febbraio 2018 conseguendo sostanzialmente parere favorevole, come da verbali in atti;

Visti:

- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio, Edilizia e Trasporti inerente la regolarità tecnica del presente atto, ex art. 49 del d.lgs. 267/2000;
- la legge 15/01/1992, n. 21 "Legge quadro per il trasporto di persone mediante autoservizi pubblici non di linea";
- la deliberazione del Consiglio Regionale n. 2009 del 31.05.1994;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27972/13368 del 15/12/1997;
- la L.R. 02/10/1998, n.30;
- la determina dirigenziale n. 1124 del 16/12/2010;
- la L.n. 248/2006;
- la L. n. 135/2012;
- il D.L.gs. 188/2012;
- la L. n. 56/2014;

Udita la relazione illustrativa sull'argomento in oggetto, che su indicazione del Presidente Giammaria Manghi viene svolta dalla dott.ssa Claudia Bagni dell'Agenzia per la Mobilità di

Reggio Emilia;

Udita la discussione generale, con gli interventi di seguito elencati in successione:

- Consigliere Pierluigi Saccardi e risposta della dott.ssa Bagni;
- Consigliere delegato competente Marcello Moretti;

Udite, infine, le considerazioni conclusive del Presidente Manghi;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

| | | |
|-------------------------|-------|--|
| Presenti alla seduta | n. 10 | (assenti: Mammi Alessio, Bigi Mauro, Delsante Paolo) |
| Presenti alla votazione | n. 10 | |
| Voti favorevoli | n. 10 | (Manghi Giammaria, Aguzzoli Claudia Dana, Casali Paola, Malavasi Ilenia, Morelli Mariachiara, Moretti Marcello, Saccardi Pierluigi, Fantinati Cristina, Guidetti Simona, Manari Antonio) |
| Voti contrari | n. 0 | |
| Astenuti | n. 0 | |

All'unanimità,

DELIBERA

1. di approvare per il quadriennio 2018/2022 l'aggiornamento del Piano dei contingenti comunali degli autoservizi pubblici non di linea - Taxi ed autovetture a noleggio con conducente / NCC - secondo il documento allegato, parte integrante e sostanziale del presente atto, acquisito agli atti dell'Ente con prot n. 17299 del 23/07/2018;
2. di dare atto che l'allegato piano è idoneo a supportare anche una gestione dei servizi Taxi ed auto NCC su area vasta, da raggiungere in un secondo tempo, tramite accordo fra la locale Agenzia per la Mobilità ed i Comuni sprovvisti di dotazione taxi, adottando un medesimo regolamento di servizio, tariffe comuni e medesime politiche nell'assegnazione delle licenze ed autorizzazioni;
3. di precisare che la vigenza del presente piano permarrà anche oltre la sua scadenza, fino a successivo aggiornamento o alla sua sostituzione con altro atto di pianificazione, salvo diverse disposizioni di legge.

La seduta termina alle ore 13:36.

ALLEGATI:

- Piano Provinciale del trasporto pubblico non di linea Taxi ed auto NCC del luglio 2018, elaborato dall'Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia;
- Parere di regolarità tecnica.

Presidente della Provincia
F.to Manghi Giammaria

Vice Segretario Generale
F.to Tagliavini Stefano

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma



Provincia di Reggio Emilia

Piano Provinciale del Trasporto pubblico non di linea Taxi e NCC

**AGENZIA PER LA MOBILITA'
REGGIO EMILIA**

Reggio Emilia, luglio 2018



Indice

| | |
|---|----|
| Premessa | 3 |
| Servizi di Trasporto non di linea | 4 |
| La situazione normativa | 6 |
| La situazione attuale | 7 |
| La situazione corrente nella provincia di Reggio Emilia | 7 |
| La situazione regionale | 9 |
| La situazione nazionale | 9 |
| Definizione dei contingenti | 11 |
| Criteri | 11 |
| Offerta relativa alle modalità di trasporto pubblico | 12 |
| Popolazione | 15 |
| Situazione attività produttive | 16 |
| Situazione servizi socio sanitari | 17 |
| Situazione servizi scolastici | 18 |
| Situazione servizi sportivi | 19 |
| Offerta presenze turistiche | 20 |
| Determinazione del contingente provinciale | 21 |
| Fase 1 | 23 |
| Fase 2 | 25 |
| Criteri di ripartizione | 26 |
| Autorizzazioni NCC e licenze TAXI | 27 |
| Considerazioni finali | 31 |

Premessa

Oggetto di questo documento è la definizione del nuovo contingente Taxi ed NCC.

Il piano vigente risale al Dicembre 1997 ed è stato approvato con Delibera n. 27972/13368 del 15 Dicembre 1997 dal Consiglio Provinciale.

Nella redazione del Piano si è tenuto conto:

- della Normativa vigente in materia di servizi di trasporto pubblico non di linea;
- della situazione corrente in termini di Licenze e di autorizzazioni assegnate dalle Amministrazioni Comunali nel territorio della Provincia di Reggio Emilia;
- dei criteri per la determinazione del contingente Taxi ed NCC espressi nella determinazione regionale n.2009 del 31/5/1994;
- delle metodologie adottate da altre Amministrazioni provinciali in materia.

In particolare, tenuto conto della vetustà del piano vigente si è articolata la proposta di piano in due fasi:

1. Adeguamento dei contingenti alla data corrente;
2. Formulazione di un Piano 2018-2022.

In questo modo si è inteso dare risposte adeguate alle esigenze espresse dal territorio e, in particolar modo, dalla città capoluogo che lamenta di gravi carenze al servizio (dovute prevalentemente all'avvio del servizio della Stazione Alta Velocità Medio Padana).

Servizi di Trasporto non di linea

Gli autoservizi pubblici non di linea sono costituiti dal servizio di Taxi e dal servizio di Noleggio con conducente effettuati con autovettura, motocarrozzeria, natante e veicoli a trazione animale, disposti al fine di provvedere al trasporto collettivo o individuale di persone, svolgendo una funzione complementare ed integrativa ai servizi pubblici di linea ferroviari, automobilistici, marittimi lacuali ed aerei.

La peculiarità del servizio è che viene effettuato a richiesta dei trasportati o del trasportato, in modo non continuativo o periodico, su itinerari e secondo orari stabiliti di volta in volta.

Taxi ed NCC possono concorrere per collegamenti integrativi con i servizi di linea, ovvero quei servizi continuativi o periodici dovuti a particolari esigenze di carattere territoriale, sociale, ambientale e culturale che la Pubblica Amministrazione, o il concessionario della linea, intenda fornire attraverso un rapporto convenzionale con uno o più titolari di autorizzazioni di noleggio con conducente e di licenza di taxi.

- **il servizio di taxi** si rivolge ad una utenza indifferenziata ed ha lo scopo di soddisfare esigenze di trasporto individuale o di piccoli gruppi di persone; lo stazionamento del veicolo avviene in luogo pubblico.

Il prelevamento dell'utente avviene all'interno delle aree comunali o comprensoriali; la prestazione del servizio è obbligatoria.

- **il servizio di noleggio con conducente** si rivolge alla utenza che, avanza presso la sede del vettore, apposta richiesta per una determinata prestazione a tempo e/o per un determinato viaggio senza limite territoriale; durante il viaggio le parti possono concordare una o più prestazioni diverse ed ulteriori rispetto a quelle originariamente pattuite, ma il presupposto basilare è che l'inizio del servizio deve avvenire all'interno del territorio comunale, anche se diretto verso qualunque destinazione.

Lo stazionamento dei mezzi avviene all'interno delle rimesse o presso i pontili di attracco per quanto riguarda i natanti.

L'esercizio dei servizi di taxi e di noleggio con conducente è subordinato al rilascio rispettivamente di apposita licenza comunale (taxi) o autorizzazione comunale (noleggio con conducente) a persona fisica in possesso dei seguenti requisiti:

1. essere cittadino italiano o di uno Stato dell'Unione Europea, ovvero di altro Stato se in possesso di regolare permesso di soggiorno;
2. essere iscritto nel ruolo dei conducenti di cui all'articolo 6 della L. 15 gennaio 1992 nr. 21, ovvero in un qualsiasi analogo elenco di uno Stato della Comunità Economica Europea o di altro Stato che riconosca ai cittadini italiani il diritto di prestare attività per servizi analoghi; (l'iscrizione a ruolo è, altresì, necessaria per prestare attività di conducente di veicoli o natanti adibiti ad autoservizi pubblici non di linea in qualità di sostituto del titolare della licenza o dell'autorizzazione per un tempo definito o un viaggio determinato, o in qualità di dipendente di impresa autorizzata al servizio di noleggio con conducente o di sostituto a tempo determinato del dipendente medesimo).
3. essere proprietario o avere comunque la piena disponibilità (anche in leasing) del veicolo per il quale sarà rilasciata l'autorizzazione o la licenza;

4. avere la disponibilità, nell'ambito del territorio comunale, di una idonea rimessa intesa allo stazionamento del veicolo adibito al servizio di noleggio con conducente, nonché al suo ricovero fuori servizio;
5. non avere trasferito ad altri l'autorizzazione di noleggio con conducente o la licenza per il servizio di taxi nel corso degli ultimi cinque anni ed anche nell'ambito di Comuni diversi;
6. l'iscrizione al Registro Imprese presso la competente Camera di Commercio.

Le licenze per l'esercizio del servizio di taxi e le autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente sono rilasciate dall'Amministrazione comunale competente attraverso apposito bando di pubblico concorso.

- La licenza e l'autorizzazione sono riferite ad un singolo veicolo o natante;
- non è ammesso, in capo ad un medesimo soggetto, il cumulo di più licenze per l'esercizio del servizio di taxi, ovvero il cumulo della licenza per l'esercizio del servizio di taxi e dell'autorizzazione per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente;
- è invece ammesso il cumulo, in capo ad un medesimo soggetto, di più autorizzazioni per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente;
- è inoltre ammesso, in capo ad un medesimo soggetto, il cumulo della licenza per l'esercizio del servizio di taxi e dell'autorizzazione per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente, ove eserciti con natanti.

Per potere conseguire l'autorizzazione per l'esercizio del servizio di noleggio con conducente è obbligatoria la disponibilità di una rimessa o di un pontile di attracco, presso i quali i veicoli o i natanti sostano o sono a disposizione dell'utenza.

Le autovetture adibite al servizio di taxi hanno le seguenti caratteristiche:

- a) sono munite di tassametro omologato, attraverso la sola lettura del quale è deducibile il corrispettivo da pagare sulla base di tariffe determinate dalle competenti autorità amministrative;
- b) l'esistenza di ogni eventuale supplemento tariffario è portata a conoscenza dell'utenza mediante avvisi chiaramente leggibili posti sul cruscotto dell'autovettura;
- c) portano sul tetto un contrassegno luminoso con la scritta "TAXI";
- d) ad ogni autovettura adibita al servizio di taxi sono assegnati un numero d'ordine ed una targa con la scritta in nero "servizio pubblico" del tipo stabilito dall'ufficio comunale competente.

Le autovetture adibite al servizio di noleggio con conducente hanno le seguenti caratteristiche:

- a) portano all'interno del parabrezza anteriore e sul lunotto posteriore un contrassegno con la scritta "noleggio";
- b) sono dotate di una targa posteriore recante la dicitura "NCC" inamovibile, dello stemma del comune che ha rilasciato l'autorizzazione e di un numero progressivo;
- c) il corrispettivo del trasporto per il servizio di noleggio con conducente non è determinato da alcun tassametro, ma è concordato tra l'utenza ed il vettore, tenendo conto che il trasporto può essere effettuato senza limiti territoriali e la prestazione del servizio non è obbligatoria.

La situazione normativa

Di seguito si riporta la situazione normativa vigente. Il quadro legislativo è costituito da leggi nazionali (tra cui la legge n.21 del 15 /1/1992 che rappresenta la legge di riferimento del servizio) e leggi Regionali. Nel seguito se ne riporta un elenco.

La legge 15/01/1992 n° 21 rappresenta la legge nazionale di riferimento per i servizi di taxi e di noleggio autovetture con conducente.

La normativa nazionale è completata da:

- R.D. 18 giugno 1931 n. 773, art. 86;
- D.P.R. 24 luglio 1977 n. 616, artt. 19, punto 8) e 85;
 - Legge 5 febbraio 1992 n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate);
- D.L.G. 30 aprile 1992 n. 285 e successive modifiche ed integrazioni (Nuovo Codice della Strada);
- D.M. 19 novembre 1992 (Individuazione del colore uniforme per tutte le autovetture adibite al servizio di taxi);
 - D.M. 15 dicembre 1992 n. 572 (Regolamento recante norme sui dispositivi antinquinamento dei veicoli adibiti a taxi o ad autonoleggio con conducente);
 - D.P.R. 16 dicembre 1992 n. 495 (Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada) e successive modifiche e integrazioni;
 - D.M. 20 aprile 1993 (Criteri per la determinazione di una tariffa minima e massima per il servizio di noleggio con autovettura);
- Decreto Legge 223/2006 (Decreto Bersani), coordinato con la legge di conversione 248/2006;
- Il Decreto ministeriale 29 marzo 1994 relativo alle agevolazioni sulle accise relative alla categoria.

dalle **Norme Regionali** seguenti:

- L.R. Emilia Romagna 1 dicembre 1979 n. 45, artt. 3 e 45;
- Deliberazione del Consiglio regionale n. 2009 del 31 maggio 1994 (Direttive per l'esercizio delle funzioni e criteri per la redazione dei regolamenti di esercizio dei servizi di taxi e di noleggio di autovettura con conducente);
- L.R. Emilia Romagna 02 ottobre 1998 n.30 e successive modifiche e integrazioni.

A queste va aggiunto il *parere dell'AGCM* 20.02.2009 n.ro 6024 relativo alle proposte di modifica della normativa per l'attività NCC.

La situazione attuale

La situazione corrente nella provincia di Reggio Emilia

Taxi: il Piano Provinciale prevede l'assegnazione di 46 licenze (di cui 36 al Comune capoluogo); ad oggi sono ne state assegnate 42; i Comuni di Correggio e di Rubiera dispongono ancora di 2 licenze ciascuno.

NCC: Il piano Provinciale vigente prevede l'assegnazione di 185 autorizzazioni NCC; ad oggi le Amministrazioni Comunali ne hanno assegnate 144.

Si evidenzia una situazione molto differenziata per cui alcune Amministrazioni Comunali richiedono l'adeguamento del contingente mentre altre hanno ancora notevoli eccedenze da assegnare, anche se, tranne l'AC di Reggio Emilia, la richiesta di un adeguamento è diffusa nell'intero territorio provinciale.

La tabella di pagina seguente riporta la situazione al dettaglio considerando la confluenza, nell'anno 2016, dei comuni di Ligonchio, Busana, Collagna e Ramiseto nel nuovo comune di Ventasso.

| | Piano Vigente | Autorizzazioni assegnate | Autorizzazioni disponibili | | Piano vigente | Autorizzazioni assegnate | Autorizzazioni disponibili |
|----------------------|---------------|--------------------------|----------------------------|----------------------|---------------|--------------------------|----------------------------|
| Albinea | 2 | 2 | 0 | Guastalla | 5 | 3 | 2 |
| Bagnolo in Piano | 2 | 2 | 0 | Luzzara | 2 | 2 | 0 |
| Baiso | 3 | 3 | 0 | Montecchio Emilia | 3 | 3 | 0 |
| Bibbiano | 2 | 2 | 0 | Novellara | 3 | 2 | 1 |
| Boretto | 2 | 1 | 1 | Poviglio | 2 | 2 | 0 |
| Brescello | 2 | 2 | 0 | Quattro Castella | 5 | 4 | 1 |
| Cadelbosco di Sopra | 5 | 3 | 2 | Reggio nell'Emilia | 38 | 28 | 10 |
| Campagnola Emilia | 3 | 2 | 1 | Reggiolo | 3 | 0 | 3 |
| Campegine | 2 | 1 | 1 | Rio Saliceto | 2 | 2 | 0 |
| Canossa | 7 | 5 | 2 | Rolo | 2 | 2 | 0 |
| Carpineti | 2 | 2 | 0 | Rubiera | 2 | 2 | 0 |
| Casalgrande | 3 | 3 | 0 | San Martino in Rio | 2 | 3 | 0 |
| Casina | 8 | 6 | 2 | San Polo d'Enza | 5 | 3 | 2 |
| Castellarano | 6 | 4 | 2 | Sant'Ilario d'Enza | 2 | 2 | 0 |
| Castelnovo di Sotto | 3 | 2 | 1 | Scandiano | 9 | 7 | 2 |
| Castelnovo ne' Monti | 5 | 5 | 0 | Toano | 3 | 3 | 0 |
| Cavriago | 3 | 3 | 0 | Ventasso | 9 | 6 | 3 |
| Correggio | 6 | 6 | 0 | Vetto | 3 | 3 | 0 |
| Fabbrico | 2 | 2 | 0 | Vezzano sul Crostolo | 5 | 0 | 5 |
| Gattatico | 2 | 2 | 0 | Viano | 2 | 1 | 1 |
| Gualtieri | 2 | 2 | 0 | Villa Minozzo | 6 | 6 | 0 |
| Totale | | | | | 185 | 144 | 42 |

La situazione regionale

La tabella seguente riporta la situazione dei servizi di Trasporto Pubblico non di linea della Regione Emilia Romagna

| Bacino | Licenze taxi | | | Autorizzazioni NCC Auto | | | Totale licenze ed autorizzazioni | |
|----------------|--------------|--------------|---------------|-------------------------|--------------|---------------|----------------------------------|--------------|
| | Previste | Rilasciate | Non assegnate | Previste | Rilasciate | Non assegnate | Previste | Rilasciate |
| BOLOGNA | 733 | 727 | 6 | 465 | 448 | 17 | 1.198 | 1.175 |
| PIACENZA | | 32 | nd | | 168 | nd | 248 | 200 |
| PARMA | 119 | 95 | 24 | 252 | 191 | 61 | 371 | 286 |
| REGGIO EMILIA | 46 | 42 | 4 | 185 | 139 | 46 | 231 | 180 |
| MODENA | 119 | 115 | 4 | 196 | 173 | 23 | 315 | 288 |
| FORLI' -CESENA | 61 | 61 | 0 | 134 | 131 | 3 | 195 | 192 |
| RIMINI | 149 | 137 | 12 | 82 | 73 | 9 | 231 | 210 |
| RAVENNA | 51 | 50 | 1 | 158 | 139 | 19 | 209 | 189 |
| FERRARA | 80 | 58 | 22 | 245 | 139 | 106 | 325 | 197 |
| TOTALE | 1.358 | 1.317 | 73 | 1.717 | 1.601 | 286 | 3.323 | 2.917 |

fonte: Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto in Emilia-Romagna- Giugno 2015-aggiornato per RE Aprile 2016

Si noti che, per quanto riguarda il contingente Taxi, la provincia di Reggio Emilia risulta al penultimo posto, seguita solo da quella di Piacenza.

La situazione nazionale

Un studio¹ della Banca d'Italia ha fotografato la situazione del Trasporto pubblico non di linea nel Paese, classificando il servizio in funzione delle dimensioni delle città:

| Distribuzione dell'offerta di taxi e di NCC nei principali Comuni italiani | | | | |
|--|-------------------------------------|------------|-------------|--|
| TIPO DI CITTÀ | Licenze di taxi per 10.000 abitanti | | | Autorizzazioni NCC per 10.000 abitanti |
| | media | minimo | massimo | Media |
| Città piccole | 3,4 | 0,7 | 12,1 | 2 |
| Città medie | 12,2 | 3,9 | 35,1 | 3,9 |
| Città grandi | 20,8 | 4,8 | 37,1 | 2,4 |
| Totale | 5,8 | 0,7 | 37,1 | 2,3 |

1 Banca d'Italia –Eurosistema Questioni di Economia e finanza n.ro 24 /2008 Chiara Bentivogli IL SERVIZIO DI TAXI E DI NOLEGGIO CON CONDUCENTE DOPO LA RIFORMA BERSANI: UN'INDAGINE SULLE PRINCIPALI CITTÀ ITALIANE

Reggio Emilia risulta disporre di un servizio pari a 2,03 licenze taxi / 10.000 abitanti e 3,6 autorizzazioni NCC/ 10.000 abitanti e pertanto, in entrambi i casi si colloca largamente sotto la media indicata dallo studio per le città medie.

L'analisi della situazione delle città tra 100.000 e 200.000 abitanti colloca Reggio Emilia al 13° posto (su 17 città esaminate), con una rapporto tra licenze taxi ed abitanti sensibilmente inferiore alla media.

| Distribuzione del servizio Taxi nei Comuni con popolazione tra 100.000 e 200.000 abitanti | | | | |
|---|---------------|-------------|------|----------------------|
| # | Città | Popolazione | Taxi | Taxi/10.000 abitanti |
| 1 | Cagliari | 154.478 | 105 | 6,8 |
| 2 | Modena | 185.148 | 115 | 6,21 |
| 3 | Sassari | 127.625 | 70 | 5,48 |
| 4 | Brescia | 196.058 | 103 | 5,25 |
| 5 | Parma | 190.284 | 95 | 4,99 |
| 6 | Siracusa | 122.503 | 50 | 4,08 |
| 7 | Livorno | 159.542 | 60 | 3,76 |
| 8 | Ferrara | 133.682 | 50 | 3,74 |
| 9 | Pescara | 121.366 | 40 | 3,3 |
| 10 | Salerno | 135.603 | 40 | 2,95 |
| 11 | Bergamo | 119.002 | 35 | 2,94 |
| 12 | Perugia | 165.668 | 45 | 2,72 |
| 13 | Reggio Emilia | 171.655 | 36 | 2,1 |
| 14 | Foggia | 152.770 | 29 | 1,9 |
| 15 | Monza | 122.367 | 21 | 1,72 |
| 16 | Prato | 191.002 | 32 | 1,68 |
| 17 | Ravenna | 158.911 | 24 | 1,51 |
| <i>Media</i> | | | | 3,64 |

L'esame delle tabelle sopra riportate evidenzia la necessità di provvedere ad un urgente e significativo intervento di adeguamento, da effettuarsi nel rispetto delle norme regionali vigenti e, auspicabilmente, con il consenso delle categorie interessate.

Definizione dei contingenti

Criteri

La Deliberazione del Consiglio Regionale dell'Emilia Romagna n. 2009 del 31/5/1994 determina i criteri di definizione degli organici taxi e N.C.C.:

1. I Comuni stabiliscono il numero di veicoli necessari all'espletamento dei servizi taxi ed N.C.C., nel rispetto dei criteri e delle metodologie predisposti dalle Province a cui compete l'approvazione delle decisioni comunali in materia di organico da considerarsi a tutti gli effetti come atti regolamentari.

2. Le Province definiscono, per ciascun Comune e, nel caso, anche per raggruppamenti omogenei di Comuni, una metodologia di calcolo del fabbisogno teorico di offerta di servizi taxi e di N.C.C. che individui la domanda teorica associata a variabili socio-economico territoriali, tra le quali comprendere:

- offerta relativa alle altre modalità di trasporto pubblico;
- popolazione (età, distribuzione territoriale, condizione professionale ecc.);
- attività produttive (settori di attività, addetti ecc.);
- servizi socio-sanitari;
- servizi scolastici;
- servizi sportivi, culturali e ricreativi;
- offerta e presenze turistiche.

3. La metodologia di calcolo è soggetta a verifica, anche attraverso indagini dirette, con periodicità almeno quadriennale."

Analoga normativa è stata adottata da altre regioni:

- in Piemonte, la normativa regionale attribuisce alle Province il compito di individuare e di indicare ai Comuni "misure di contenimento di licenze e di autorizzazioni" sulla base di:
 - popolazione,
 - estensione territoriale e relative caratteristiche,
 - intensità dei movimenti turistici, di cura, di soggiorno e di lavoro,
 - offerta relativa alle altre modalità di trasporto pubblico,
 - altri fattori salienti e caratterizzanti il settore del trasporto di persone.
- La normativa della regione Umbria prevede che il numero di taxi e di NCC sia deciso dai Comuni sulla base della popolazione e delle attività turistiche, imprenditoriali, culturali e sociali cittadine e limitrofe, delle distanze fra poli urbani (stazione, centro-periferia, ecc.), dell'offerta di trasporto pubblico locale e interurbano di linea.
- Anche le leggi regionali della Valle d'Aosta e del Veneto prevedono che la Giunta Regionale fissi il numero massimo di licenze e/o autorizzazioni per ogni area sulla base di indicatori.
- Analoghe metodologie di definizione dei contingenti sono state definite da altre Province, tra cui quella di Roma e quella di Novara, che hanno determinato specifici coefficienti relativamente ad ogni aspetto (popolazione, servizi sanitari, scolastici, ecc.).

Pertanto, nel rispetto della direttiva di cui sopra, sono stati ricercati ed esaminati di seguito i dati e gli andamenti statistici relativi a:

1. Offerta relativa alle modalità di trasporto pubblico
2. Popolazione
3. Situazione attività produttive
4. Situazione servizi socio sanitari
5. Servizi scolastici
6. Servizi sportivi
7. Offerta e presenze turistiche

Offerta relativa alle modalità di trasporto pubblico

E' stato esaminato l'andamento della offerta di Trasporto Pubblico locale che è riportato nel grafico seguente:



Fonte: Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto in Emilia-Romagna-
Giugno 2015 e annate precedenti / dati 2015/2016 da Bilancio SETA

Nel periodo considerato, dopo un considerevole incremento dell'offerta tra il 2001 e il 2010 (fino a 18% in più su base 2001), si è registrato un calo (dovuto a interventi di razionalizzazione dell'offerta a causa del ridimensionamento dei Contributi nazionali e allo spostamento della utenza sulla rete ferroviaria): tra inizio e fine periodo si registra una modesta riduzione pari a circa il 3% .

| Offerta di trasporto Ferroviario | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-----------------|------|------------|-----------------|------|------------|--------------|------|------------|
| Stazione | TRENI REGIONALI | | | TRENI NAZIONALI | | | TOTALE TRENI | | |
| | | | Variazione | | | Variazione | | | Variazione |
| | 2008 | 2013 | % | 2008 | 2013 | % | 2008 | 2013 | % |
| Modena | 101 | 119 | 18% | 38 | 32 | -16% | 139 | 151 | 9% |
| Parma | 78 | 115 | 47% | 33 | 31 | -6% | 111 | 146 | 32% |
| Piacenza | 87 | 75 | -14% | 37 | 33 | -11% | 124 | 108 | -13% |
| Ravenna | 47 | 45 | -4% | | 1 | | 47 | 46 | -2% |
| Reggio Emilia | 86 | 103 | 20% | 32 | 32 | 0% | 118 | 135 | 14% |
| Rimini | 60 | 61 | 2% | 37 | 39 | 5% | 97 | 100 | 3% |

Fonte: Rapporto annuale di monitoraggio della mobilità e del trasporto in Emilia-Romagna- Giugno 2015 e annate precedenti

Nel periodo considerato tra il 2008 e il 2013 si è registrato un significativo incremento dell'offerta di trasporto ferroviario (oltre il 14%), secondo solo a quello parmigiano (32%); a questo incremento di servizio va aggiunto il servizio della stazione Mediopadana.

A partire dal 2013, anno in cui la stazione Mediopadana è stata inaugurata, si è assistito ad una impressionante crescita sia nell'offerta di servizi ferroviari che di utenza. Nel luglio 2013, all'inaugurazione, sostavano in Medio padana 20 treni /giorno, già nel Luglio 2014, e i risultati sembravano assolutamente insufficienti, sostavano 30 treni giorno al giorno con 1.500 passeggeri. Nel dicembre 2015 i treni sono stati 38 con circa 2.500 passeggeri al giorno, nel 2016, anche grazie all'incremento del traffico (44 treni), oltre 3000 passeggeri giorno.

Una indagine Nomisma, presentata nel Novembre 2015, ha evidenziato come il servizio taxi rappresenti la seconda scelta dopo l'auto privata per raggiungere / lasciare la stazione.

| | Domiciliati (Porta di uscita) | | Non Domiciliati (Porta di entrata) | |
|-----------------|----------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------|
| | Utenti | Quota | Utenti | Quota |
| Auto privata | 429 | 88,5% | 134 | 58,5% |
| Auto a noleggio | 1 | 0,2% | 5 | 2,2% |
| Taxi | 23 | 4,7% | 56 | 24,5% |
| Treno | 1 | 0,2% | 2 | 0,9% |
| Moto | 2 | 0,4% | 1 | 0,4% |
| Autobus | 20 | 4,1% | 24 | 10,5% |
| Altro | 5 | 1,0% | 3 | 1,3% |
| NS/NR | 4 | 0,8% | 4 | 1,7% |
| Totale | 485 | 100,0% | 229 | 100,0% |

Fonte: elaborazioni Nomisma su dati Indagine diretta

Analogamente, tra i desiderata dell'utenza la richiesta più rilevante, dopo quella relativa all'incremento del numero dei treni, è quella di un incremento delle linee e dei servizi di trasporto verso la città.

Una stima, effettuata sulla base dei rilievi di cui sopra, pare evidenziare che la sola stazione Mediopadana genera un traffico in grado di saturare da 14 a 21 taxi nell'arco dell'orario di servizio della stazione stessa.

In base alla stima di cui sopra si potrebbe dire che la stazione Mediopadana è in grado di assorbire quasi il 60% del servizio taxi e che conseguentemente le sofferenze e i reclami emersi in questo periodo sono assolutamente giustificati.

Popolazione

Dal 2001 la popolazione della Provincia di Reggio si è incrementata per circa 78.000 unità. Sono stati determinati i tassi di crescita su base quadriennale e i relativi valori medi.

Dei 45 Comuni originari solo 12 hanno un tasso medio di crescita superiore a quello provinciale pari al 5,5%.

La popolazione del Comune di Reggio Emilia cresce in maniera proporzionale a quella della Provincia. La popolazione di Correggio, Rubiera, Castellarano e Casalgrande cresce, invece, in maniera rilevante rispetto alla media provinciale.



Andamento della popolazione residente

PROVINCIA DI REGGIO EMILIA - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento



Andamento della popolazione residente

COMUNE DI REGGIO EMILIA - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

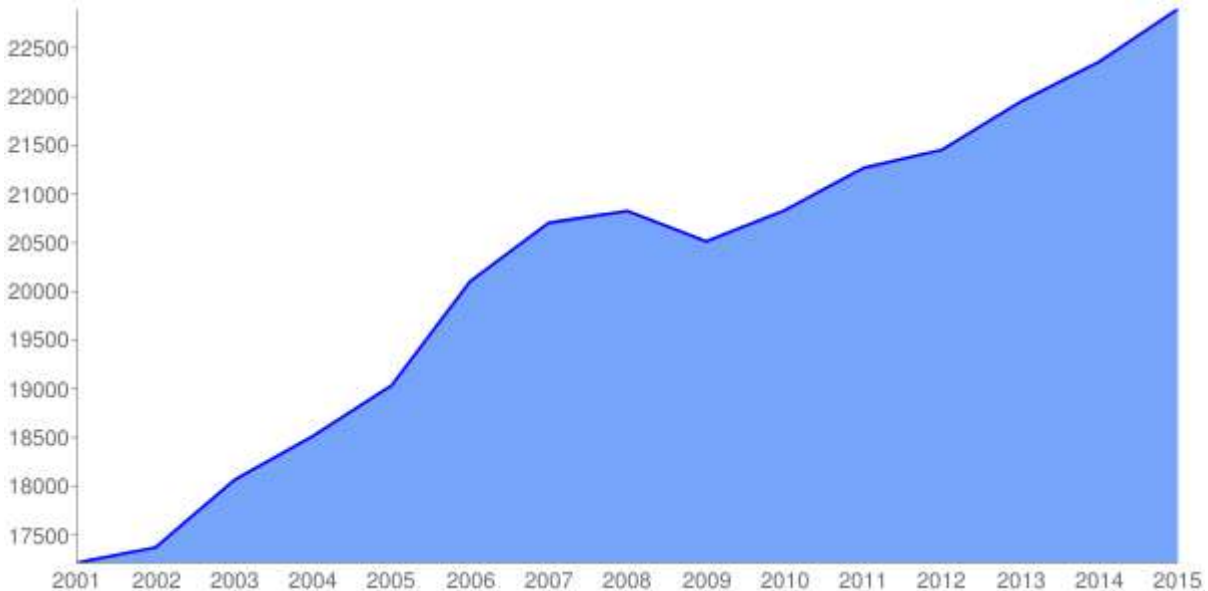
(*) post-censimento

(fonte: elaborazioni proprie su dati ISTAT)

Situazione attività produttive

Al fine di caratterizzare l'andamento della situazione economica nel periodo, sono stati esaminati diversi fattori tra i quali i più rilevanti sembrano essere l'andamento del reddito medio pro-capite della provincia e quello del numero delle imprese operanti nel territorio.

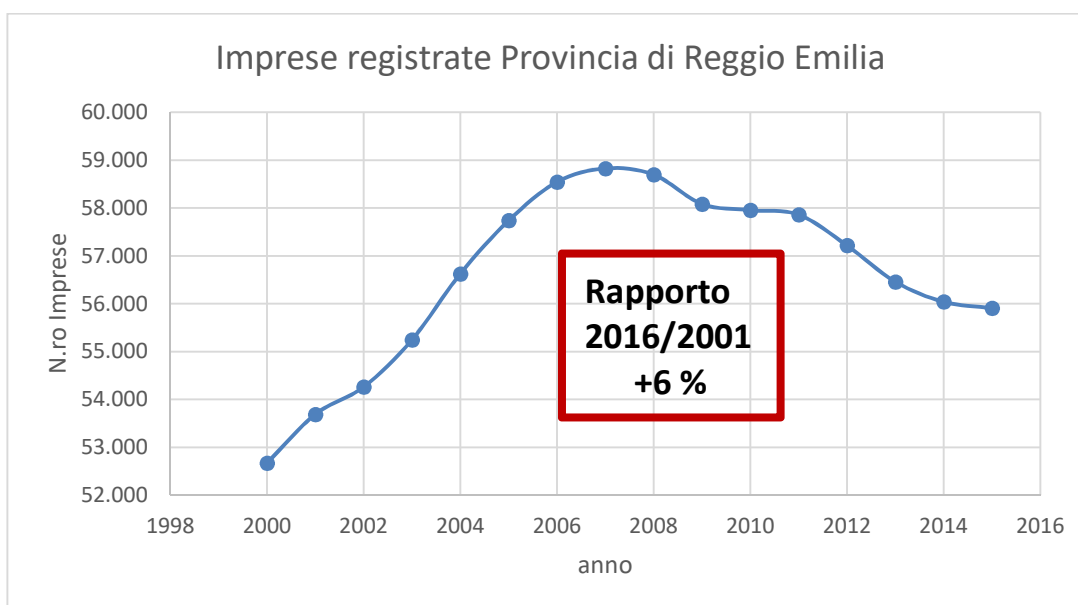
L'andamento del reddito medio pro-capite è rappresentato nel grafico seguente



Fonte: Eurostat

Il grafico ben rappresenta la crisi che il Paese e il territorio di Reggio Emilia hanno attraversato tra il 2008 e il 2010, anche se già dal 2012 si evidenzia un importante segno di ripresa che si consolida negli anni successivi 2013-15.

Si è poi ritenuto opportuno analizzare la situazione delle imprese.



Fonte: Camera di Commercio Reggio Emilia

Situazione servizi socio sanitari

La tavola mostra l'offerta di Servizi sanitari sul territorio Emiliano Romagnolo.

Si riportano gli anni 2011 e 2015. Si noti una lieve riduzione del numero di posti letto e di addetti

Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliero-Universitarie, Irccs: posti letto, personale - Anno 2011

| Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliero-Universitarie, Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (**) | Posti letto pubblici (*) | Personale dipendente |
|--|--------------------------|----------------------|
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma | 1.218 | 3.858 |
| Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia (con Irccs in tecnologie avanzate e modelli assistenziali in oncologia) | 923 | 2.795 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena | 744 | 2.415 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna | 1.622 | 5.039 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara | 860 | 2.571 |
| Irccs Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna | 327 | 1.213 |
| Totale | 5.694 | 17.891 |

Fonte: Regione Emilia Romagna Annuario sanitario

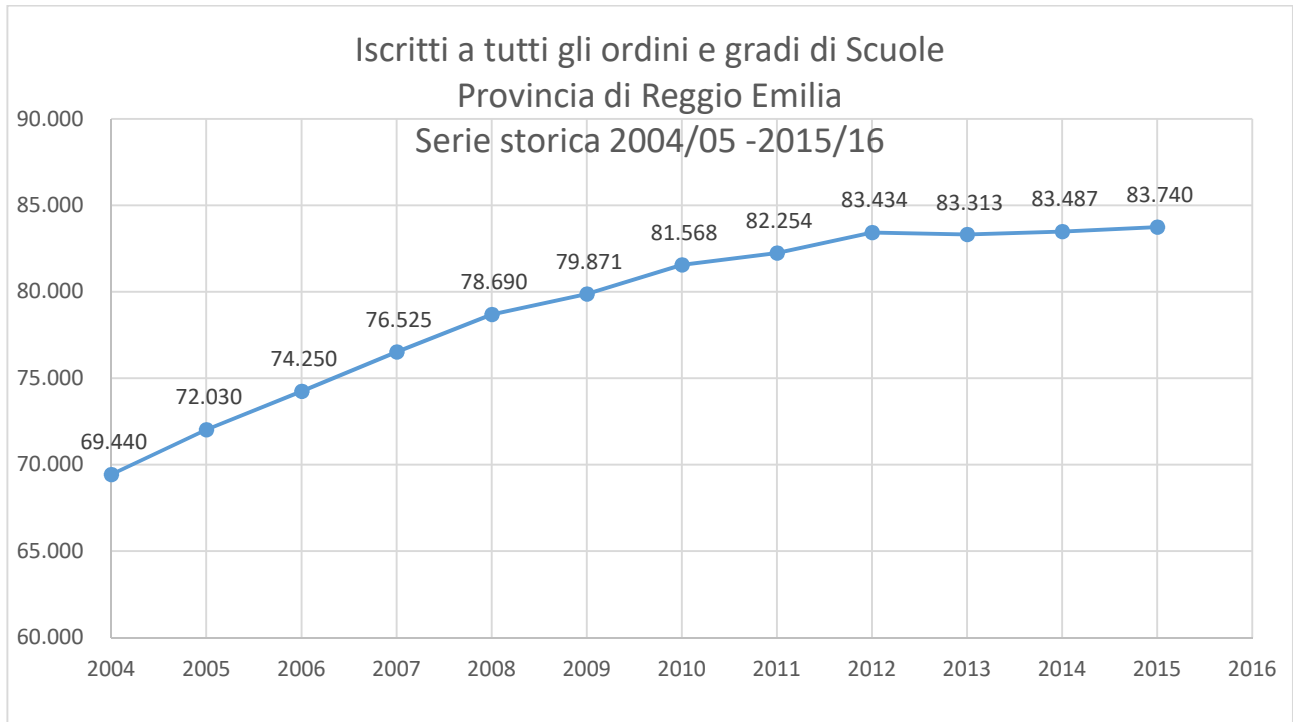
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliero-Universitarie, Irccs: posti letto, personale – Anno 2015

| Aziende Ospedaliere, Ospedaliero-Universitarie, Irccs | Posti letto | Personale dipendente |
|---|--------------|----------------------|
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma | 1.136 | 3784 |
| Azienda Ospedaliera di Reggio Emilia | 899 | 2868 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena | 691 | 2379 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna | 1546 | 4562 |
| Azienda Ospedaliero-Universitaria di Ferrara | 710 | 2372 |
| Irccs Istituto Ortopedico Rizzoli Bologna | 324 | 1204 |
| Totale | 5.306 | 17.169 |

Situazione servizi scolastici

Analogamente a quanto mostrato per i servizi sanitari di seguito si riporta la situazione regionale relativa ai servizi scolastici che presenta una crescita di oltre il 22% nel periodo.

+



Fonte: Provincia di Reggio Emilia

Situazione servizi sportivi

Reggio Emilia dispone di circa il 15% del complesso degli spazi sportivi regionali.

Non si dispone dei dati sulla frequentazione specifica degli impianti così pure come delle relative serie storiche.

| Complessi, impianti e spazi sportivi presenti nelle province dell'Emilia-Romagna al 31.12.2014 | | | | | | | |
|--|--------------------|-------------------|----------------|----------------|-------|-----------------------|--|
| PROVINCE | Complessi sportivi | Impianti sportivi | Spazi sportivi | Spazi sportivi | % | Popolazione residente | |
| Piacenza | 350 | 383 | 768 | 1.501 | 6,0% | 288.620 | |
| Parma | 614 | 702 | 1.245 | 2.561 | 10,3% | 445.451 | |
| Reggio Emilia | 763 | 858 | 1.723 | 3.344 | 13,4% | 534.086 | |
| Modena | 798 | 995 | 1.992 | 3.785 | 15,2% | 703.114 | |
| Bologna | 1.302 | 1.760 | 2.920 | 5.982 | 24,0% | 1.005.132 | |
| Ferrara | 514 | 533 | 772 | 1.819 | 7,3% | 354.673 | |
| Ravenna | 629 | 647 | 1.182 | 2.458 | 9,9% | 393.154 | |
| Forlì-Cesena | 520 | 625 | 994 | 2.139 | 8,6% | 396.696 | |
| Rimini | 320 | 367 | 635 | 1.322 | 5,3% | 336.189 | |
| EMILIA-ROMAGNA | 5.810 | 6.870 | 12.231 | 24.911 | | 4.457.115 | |

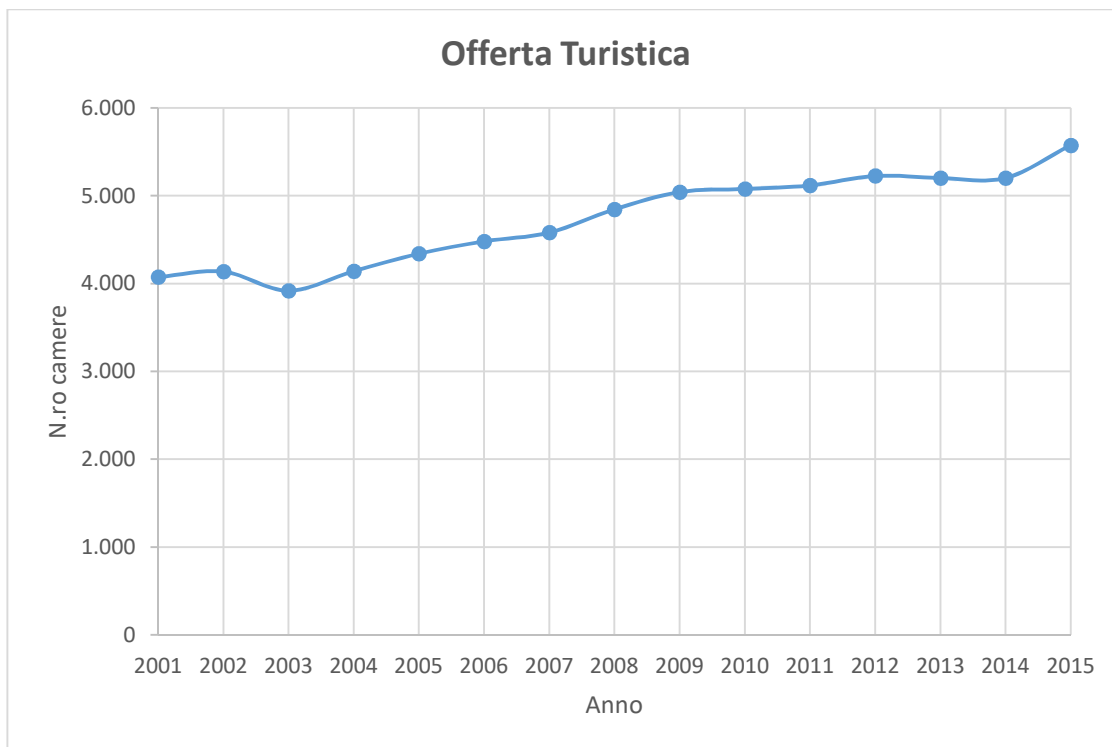
Offerta presenze turistiche

Il dato delle presenze turistiche e delle sue variazioni rappresenta un dato interessante per valutare l'evoluzione della attrattività del territorio e della conseguente richiesta di mobilità. Le tavole successive mostrano gli (ultimi) dati disponibili relativi alle presenze turistiche sul territorio e l'evoluzione della offerta turistica in Provincia di Reggio Emilia

PRESENZE TURISTICHE Anno 2015

| Province e regione | Italiani | | Stranieri | | Totale | |
|-----------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| | Arrivi | Presenze | Arrivi | Presenze | Arrivi | Presenze |
| Piacenza | 142.147 | 288.768 | 79.832 | 155.549 | 221.979 | 444.317 |
| Parma | 416.847 | 1.157.008 | 272.144 | 516.582 | 688.991 | 1.673.590 |
| Reggio nell'Emilia | 194.678 | 372.180 | 90.084 | 180.561 | 284.762 | 552.741 |
| Modena | 341.060 | 849.535 | 153.388 | 360.974 | 494.448 | 1.210.509 |
| Bologna | 968.775 | 1.809.660 | 767.466 | 1.489.076 | 1.736.241 | 3.298.736 |
| Ferrara | 365.157 | 1.930.469 | 169.220 | 1.121.603 | 534.377 | 3.052.072 |
| Ravenna | 1.146.992 | 4.965.320 | 237.882 | 1.239.603 | 1.384.874 | 6.204.923 |
| Forlì-Cesena | 862.129 | 3.747.619 | 178.208 | 1.043.622 | 1.040.337 | 4.791.241 |
| Rimini | 2.676.313 | 11.819.181 | 670.526 | 3.503.693 | 3.346.839 | 15.322.874 |
| EMILIA-ROMAGNA | 7.114.098 | 26.939.740 | 2.618.750 | 9.611.263 | 9.732.848 | 36.551.003 |

Fonte Regione Emilia Romagna



Determinazione del contingente provinciale

Come già segnalato in premessa, la determinazione del contingente è stata effettuata in due fasi: la prima rivolta ad adeguare il contingente al 2016, aggiornando i valori mediante lo studio dei benchmark sul territorio.

Per la determinazione del contingente delle autorizzazioni NCC il benchmark è costituito dall'insieme dei dati seguenti:

- Benchmark su base regionale del numero di autorizzazioni / popolazione residente nel territorio di ciascuna Provincia
- Benchmark sulle percorrenze chilometriche TPL su base regionale (escluso la città capoluogo di Regione)
- Benchmark sul numero di treni che sostano nelle città capoluogo di Provincia
- Benchmark su reddito medio pro-capite delle provincie emiliano Romagnole (escluso Bologna)
- Benchmark sui posti letto (limitato alle città di Parma, Reggio Emilia Modena e Ferrara).

La scelta è giustificata dal fatto che le provincie contermini hanno caratteristiche territoriali, economiche simili a quella reggiana. In particolare l'asse della via Emilia è quello che presenta caratteristiche assolutamente analoghe a quelle reggiane.

Analogamente si è proceduto per la determinazione del numero ottimale delle licenze taxi.

Nella seconda fase sono stati adottati i criteri definiti dalla normativa regionale per definire fabbisogni e determinare i contingenti nel periodo 2018 - 2022.

In particolare

- La definizione della procedura di calcolo è stata svolta separatamente per il servizio taxi e per quello di autonoleggio con conducente.
- Facendo riferimento anche ad algoritmi sviluppati in contesti analoghi, si è ritenuto opportuno utilizzare il metodo della regressione lineare multipla.
- La regressione lineare multipla, per calcolare la retta che meglio rappresenta i dati, utilizza il metodo dei minimi quadrati e restituisce una matrice che descrive la retta.

Il legame che si stabilisce fra le variabili è quindi del tipo:

$$y = a_0 + \sum a_i x_i$$

in cui:

y = variabile dipendente

x_i = i-esima variabile indipendente

a_i = coefficiente della i-esima variabile dipendente

a_0 = intercetta

I criteri elencati nella normativa sono stati assunti come variabili indipendenti, mentre, le licenze/autorizzazioni già rilasciate sono state assunte come variabili dipendenti.

Per cui le x_n variabili sono state così definite:

x_1 = Variazione popolazione residente;

x_2 = offerta di altri servizi di trasporto pubblico TPL gomma;

x_3 = offerta di altri servizi di trasporto pubblico TPL ferrovia;

x_4 = variazione del numero di imprese sul territorio;

x_5 = variazione del numero di studenti

x_6 = variazione presenze turistiche.

x_7 = reddito medio pro capite

I pesi adottati sono i seguenti:

a_1 = 60%

a_2 = 7%

a_3 = 7%

a_4 = 6%

a_5 = 6%

a_6 = 7%

a_7 = 7%

e sono stati determinati su base empirica.

Fase 1

Ncc

L'analisi del Benchmark in fase 1 ha consentito di determinare i seguenti risultati:

| Criterio | Benchmark |
|-------------------|------------|
| Demografico | 214 |
| TPL | 227 |
| Ferroviani totali | 203 |
| Reddito | 226 |
| Sanità | 216 |
| Media | 217 |

In fase 1 per ciascun criterio è stato adottato lo stesso peso, pertanto il valore base del contingente ottimale di autorizzazioni NCC è pari a 217 unità.

Taxi

Come sopra ricordato la definizione dell'adeguamento del contingente taxi è stata effettuata sulla base di un benchmark composto da:

- Contingente taxi delle province dell'Emilia Romagna; l'analisi su questa base **indica in 213** il numero ottimale. Il valore risente pesantemente del contingente della provincia di Bologna pari a 727 unità.
- Contingente taxi su base popolazione delle città capoluogo; l'analisi effettuata su questa base riporta a 189 unità il numero ottimale. Anche in questo caso il valore risente della situazione bolognese.
- Contingente taxi su base demografica con la esclusione di Bologna. Il contingente ottimale, determinato con il best fit dei dati si colloca a 86 unità.
- Benchmark sulle percorrenze chilometriche su base regionale (escluso la città capoluogo di Regione) il best fit risulta 103 unità.
- Benchmark sulle città tra 100.000 e 200.000 abitanti; il benchmark è pari a 69 unità. Si noti che il benchmark tiene conto di città con caratteristiche molto diverse tra loro (Prato e Monza, che risentono della vicinanza di Firenze e Milano), alcune città del Sud, eccetera
- Benchmark sul numero di treni che sostano nelle città capoluogo di Provincia

- Benchmark su reddito medio pro-capite delle provincie emiliano Romagnole (escluso Bologna)
- Benchmark sui posti letto (limitato alle città di Parma, Reggio Emilia, Modena e Ferrara).

Analogamente alla procedura sviluppata al fine di determinare il contingente delle autorizzazioni NCC si è scelto di adottare il criterio del valore medio.

| Criterio | Fabbisogno | | |
|-------------------|------------|------------|------------|
| | min | max | Medio |
| Demografico | 68 | 213 | 141 |
| TPL | 93 | 93 | 93 |
| Ferroviani totali | 115 | 115 | 115 |
| Reddito | 92 | 92 | 92 |
| Sanità | 82 | 82 | 82 |
| Media | 90 | 119 | 105 |

Al fine di tenere in debito conto i servizi dei Comuni minori si propone di portare a **112** il servizio, così ripartito:

- Comune di Reggio Emilia Contingente Licenze taxi: 100 unità.
- Altri comuni della Provincia: 12 unità Con un'assegnazione ulteriore al comune di Guastalla e una nuova assegnazione al Comune di S. Ilario d'Enza, in considerazione del fatto che sul territorio di tale comune è presente una stazione di fermata sull'asse principale di Trenitalia, stazione per la quale la Società Rete Ferroviaria Italiana, gestore dell'infrastruttura ferroviaria nazionale, ha previsto un piano di ristrutturazione.

Fase 2

Prospettive

La tabella seguente riporta l'evoluzione negli ultimi 4 anni degli elementi precedentemente valutati e propone una valutazione del peso degli stessi:

| Criterio | taxi | NCC | Peso | Valore pesato | |
|--------------------|-------|-------|------|---------------|--------|
| | | | | Licenze taxi | NCC |
| Popolazione | 0,90% | 0,60% | 60% | 0,54% | 0,30% |
| Offerta TPL | -13% | -13% | 7% | -0,91% | -0,91% |
| Servizi Ferroviari | 32% | 32% | 7% | 2,24% | 2,24% |
| Imprese | -3% | -3% | 6% | -0,16% | -0,16% |
| Scuole | 2,30% | 2,30% | 6% | 0,14% | 0,14% |
| Servizi turistici | 2,00% | 2,00% | 7% | 0,14% | 0,14% |
| Reddito - | -9% | -9% | 7% | -0,63% | -0,63% |
| | | | 100% | 1,36% | 1,12% |

Pertanto, i valori come determinati nella fase 1 dovrebbero essere adeguati, per il periodo 2018-2022:

| | Fase 1 | Fase 2 | Totale |
|--------------------|--------|--------|--------|
| Licenze taxi | 110 | 2 | 112 |
| Autorizzazioni NCC | 217 | 3 | 220 |

Criteri di ripartizione

Nella definizione del piano sono stati adottati i seguenti criteri:

Piano NCC

Le autorizzazioni sono state ripartite sulla base della popolazione residente, tenendo conto di quelle attualmente in essere.

Piano Taxi

L'adeguamento del contingente è stato concentrato sulla città capoluogo che passa dalle attuali 36 licenze a 100. Gli altri Comuni passano da 10 a 12.

Autorizzazioni NCC e licenze TAXI

Autorizzazioni NCC 1/3

| Comuni | Popolazione | Piano esistente | Autorizzazioni assegnate | Autorizzazioni disponibili | Proposta nuovo Piano | Variazioni | Autorizzazioni da assegnare |
|----------------------|-------------|-----------------|--------------------------|----------------------------|----------------------|------------|-----------------------------|
| A | B | C | D | E | F | F-C | F-D |
| Albinea | 8.860 | 2 | 2 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| Bagnolo in Piano | 9.712 | 2 | 2 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| Baiso | 3.315 | 3 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Bibbiano | 10.268 | 2 | 2 | 0 | 4 | 2 | 2 |
| Boretto | 5.272 | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 |
| Brescello | 5.617 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Cadelbosco di Sopra | 10.628 | 5 | 3 | 2 | 5 | 0 | 2 |
| Campagnola Emilia | 5.650 | 3 | 2 | 1 | 3 | 0 | 1 |
| Campegine | 5.029 | 2 | 1 | 1 | 2 | 0 | 1 |
| Canossa | 3.844 | 7 | 5 | 2 | 7 | 0 | 2 |
| Carpinetti | 4.064 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Casalgrande | 19.310 | 3 | 3 | 0 | 6 | 3 | 3 |
| Casina | 4.504 | 8 | 6 | 2 | 8 | 0 | 2 |
| Castellarano | 15.232 | 6 | 4 | 2 | 6 | 0 | 2 |
| Castelnovo di Sotto | 8.462 | 3 | 2 | 1 | 4 | 1 | 2 |
| Castelnovo ne' Monti | 10.465 | 5 | 5 | 0 | 5 | 0 | 0 |
| Cavriago | 9.839 | 3 | 3 | 0 | 4 | 1 | 1 |

Autorizzazioni NCC 2 / 3

| Comuni | Popolazione | Piano esistente | Autorizzazioni assegnate | Autorizzazioni disponibili | Proposta nuovo Piano | Variazioni | Autorizzazioni da assegnare |
|--------------------|-------------|-----------------|--------------------------|----------------------------|----------------------|------------|-----------------------------|
| A | B | C | D | E | F | F-C | F-D |
| Correggio | 25.897 | 6 | 6 | 0 | 8 | 2 | 2 |
| Fabbrico | 6.693 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Gattatico | 5.837 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Gualtieri | 6.556 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Guastalla | 15.225 | 5 | 3 | 2 | 6 | 1 | 3 |
| Luzzara | 9.250 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Montecchio Emilia | 10.530 | 3 | 3 | 0 | 4 | 1 | 1 |
| Novellara | 13.731 | 3 | 2 | 1 | 4 | 1 | 2 |
| Poviglio | 7.311 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Quattro Castella | 13.195 | 5 | 4 | 1 | 5 | 0 | 1 |
| Reggio nell'Emilia | 171.345 | 38 | 28 | 10 | 52 | 14 | 24 |
| Reggiolo | 9.178 | 3 | 0 | 3 | 3 | 0 | 3 |
| Rio Saliceto | 6.213 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |

Autorizzazioni NCC 3 / 3

| Comuni | Popolazione | Piano esistente | Autorizzazioni assegnate | Autorizzazioni disponibili | Proposta nuovo Piano | Variazioni | Autorizzazioni da assegnare |
|----------------------|----------------|-----------------|--------------------------|----------------------------|----------------------|------------|-----------------------------|
| A | B | C | D | E | F | F-C | F-D |
| Rolo | 4.105 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Rubiera | 14.864 | 2 | 2 | 0 | 6 | 4 | 4 |
| San Martino in Rio | 8.099 | 2 | 3 | 0 | 3 | 1 | 0 |
| San Polo d'Enza | 6.083 | 5 | 3 | 2 | 5 | 0 | 2 |
| Sant'Ilario d'Enza | 11.205 | 2 | 2 | 0 | 4 | 2 | 2 |
| Scandiano | 25.483 | 9 | 7 | 2 | 10 | 1 | 3 |
| Toano | 4.463 | 3 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Ventasso | 4.295 | 9 | 6 | 3 | 7 | -2 | 1 |
| Vetto | 1.860 | 3 | 3 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| Vezzano sul Crostolo | 4.259 | 5 | 0 | 5 | 5 | 0 | 5 |
| Viano | 3.374 | 2 | 1 | 1 | 3 | 1 | 2 |
| Villa Minozzo | 3.750 | 6 | 6 | 0 | 6 | 0 | 0 |
| TOTALE | 532.872 | 185 | 144 | 42 | 220 | 35 | 76 |

Licenze Taxi

| Comuni | Popolazione | Piano esistente | Licenze assegnate | Licenze disponibili | Proposta nuovo Piano | Variazioni | Licenze da assegnare |
|--------------------|-------------|-----------------|-------------------|---------------------|----------------------|------------|----------------------|
| A | B | C | D | E | F | F-C | F-D |
| Correggio | 24.985 | 4 | 2 | 2 | 4 | 0 | 2 |
| Guastalla | 15.135 | 1 | 1 | 0 | 2 | 1 | 1 |
| Reggio nell'Emilia | 167.678 | 36 | 36 | 0 | 100 | 64 | 64 |
| Rubiera | 14.527 | 3 | 1 | 2 | 3 | 0 | 2 |
| Scandiano | 24.822 | 2 | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| S. Ilario d'Enza | 11.173 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| | TOTALE | 46 | 42 | 4 | 112 | 66 | 70 |

Considerazioni finali

La proposta di piano tiene in considerazione l'esame della situazione attuale ed evidenzia le sostanziali differenze con il Bench mark di riferimento, costituito dalle altre città emiliane capoluogo di Provincia.

Stante la mancata revisione del piano per oltre 10 anni l'incremento previsto è di assoluto rilievo: + 35 autorizzazioni NCC, +66 licenze taxi.

Si è tenuto conto dell'effetto della stazione Mediopadana, che da sola giustifica un incremento da 14 a 21 unità

Nella ripartizione per comune delle Autorizzazioni NCC si è adottato un criterio di ripartizione in funzione della popolazione residente per Comune al 31 /12 /2016

Si è inteso concentrare sul Capoluogo gli incrementi del Contingente taxi.

Si raccomanda, comunque, gradualità nel rilascio delle licenze taxi, che potranno andare a regime alla fine del quadriennio. Dal punto di vista tecnico si suggerisce:

2016 Bando per almeno 24 Licenze (da 36 a 60 licenze taxi nel Comune capoluogo);

2019 Bando per ulteriori 15 licenze;

2022 bando a completamento del piano.

Le autorizzazioni NCC potranno essere assegnate gradualmente sulla base delle richieste / segnalazioni da parte dei Comuni.



Servizio/Ufficio: U.O. Amministrativa Trasporti
Proposta N° 2018/951

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEI CONTINGENTI COMUNALI DEI TAXI E DELLE AUTOVETTURE A NOLEGGIO CON CONDUCENTE PER IL QUADRIENNIO 2018 - 2020

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 23/07/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
INTERESSATO

F.to BUSSEI VALERIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO PROVINCIALE
N. 19 DEL 26/07/2018**

**APPROVAZIONE DELL'AGGIORNAMENTO DEL PIANO DEI
CONTINGENTI COMUNALI DEI TAXI E DELLE AUTOVETTURE A
NOLEGGIO CON CONDUCENTE PER IL QUADRIENNIO 2018 - 2022**

Ai sensi degli artt. 124 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 della L. 69/2009 si certifica che copia della suddetta deliberazione è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi, dal 30/07/2018

Reggio Emilia, lì 30/07/2018

IL RESPONSABILE

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.