

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 09/07/2026

Delibera n. 17

Riguardante l'argomento inserito al n. 3 dell'ordine del giorno:

CONFERMA DELLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA DEI SOCI DI ACT N. 3 DEL 12/05/2026 E CONSEGUENTE APPROVAZIONE DELLE MODIFICHE ALLO STATUTO, ALLA CONVENZIONE E AL REGOLAMENTO SUL CONTROLLO ANALOGO CONGIUNTO DELL'AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - ACT

L'anno **duemilaventisei** questo giorno **09** del mese di **luglio**, alle ore **14:38**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Zanni Giorgio**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
BARILLI CECILIA	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
MARTINELLI CLAUDIA	Presente
MONICA FRANCESCO	Assente
OLMI ALBERTO	Presente
SANTACHIARA ALESSANDRO	Presente
SASSI ELIO IVO	Assente
ZARANTONELLO SIMONE	Presente
BIZZOCCHI ALBERTO	Assente
PAGLIANI GIUSEPPE	Presente
FANTINATI CRISTINA	Assente
PAOLI GIANLUCA	Presente

Presenti n. **9** Assenti n. **4**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Bizzocchi Alberto, Fantinati Cristina.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott.ssa Garuti Anna Lisa**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la Segreteria Generale e che, in applicazione dell'art. 7-bis del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, i lavori sono videoregistrati e trasmessi in streaming e poi pubblicati sul sito web istituzionale, nella sezione dei servizi online.

Come scrutatori vengono designati: Martinelli Claudia, Olmi Alberto, Paoli Gianluca.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Consiglieri presenti alla trattazione del presente punto all'ordine del giorno: n. 10.

Rispetto alla rilevazione effettuata in occasione di verifica del numero legale in apertura di seduta (frontespizio), nel corso della trattazione del secondo punto all'ordine del giorno della seduta odierna è entrato il Consigliere Monica Francesco.

PREMESSO CHE:

- la Provincia di Reggio Emilia ha aderito alla Convenzione istitutiva del Consorzio denominato "Azienda Consorziale Trasporti – A.C.T.", costituito tra il Comune di Reggio Emilia e i Comuni della Provincia ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 30, 31 e 114 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, di seguito "TUEL");
- l'Azienda Consorziale Trasporti (di seguito "ACT") svolge le attività previste dal proprio oggetto statutario nei settori della mobilità integrata, dei servizi complementari al trasporto pubblico locale, della gestione delle partecipazioni societarie in società operanti nei settori di riferimento, nonché dei servizi tecnici, amministrativi e finanziari per conto degli enti consorziati;

VISTI:

- l'art. 30 del TUEL, che disciplina le convenzioni tra enti locali per la gestione associata di funzioni e servizi; l'art. 31 del TUEL, che disciplina i consorzi tra enti locali, prevedendo che gli stessi siano costituiti secondo le norme previste per le aziende speciali di cui all'art. 114, in quanto compatibili, e che la convenzione e lo statuto siano approvati a maggioranza assoluta dei componenti dei rispettivi Consigli; l'art. 114 del TUEL, che disciplina le aziende speciali quali enti strumentali dell'ente locale dotati di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, prevedendo che l'ente locale conferisca il capitale di dotazione, determini le finalità e gli indirizzi, approvi gli atti fondamentali, eserciti la vigilanza e verifichi i risultati della gestione;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di seguito "TUSP") e, in particolare, l'art. 2, comma 1, lett. c) e d), che definisce, rispettivamente, il "controllo analogo" quale situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata, e il "controllo analogo congiunto" quale situazione in cui l'amministrazione esercita congiuntamente con altre amministrazioni su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

CONSIDERATO CHE:

- l'evoluzione della disciplina normativa europea e nazionale in materia di affidamenti *in house providing* di servizi pubblici locali e, in particolare, in relazione al requisito del controllo analogo, anche alla luce della consolidata giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea e della giurisprudenza amministrativa nazionale,

oltre che delle posizioni di ANAC, ha reso necessario un adeguamento degli strumenti convenzionali, regolamentari e statutari che disciplinano l'organizzazione e il funzionamento di ACT;

- in particolare, la disciplina vigente in materia di organismi *in house* richiede che gli enti pubblici partecipanti esercitino congiuntamente un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, mediante un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative dell'organismo controllato e che quest'ultimo realizzi oltre l'80% del proprio fatturato con gli enti pubblici che lo controllano;
- al fine di consentire quindi agli enti locali consorziati di affidare direttamente ad ACT, secondo il modello del *in house providing*, servizi di interesse pubblico locale nelle materie di competenza di ACT, quale Azienda speciale consortile, è necessario rafforzare gli strumenti del controllo analogo congiunto e, più in generale, di adeguare la *governance* consortile ai requisiti normativi vigenti;

RILEVATO CHE:

- l'Assemblea di ACT, nella seduta del 12 maggio 2026, ha approvato le modifiche allo Statuto, alla Convenzione e al Regolamento sul controllo analogo congiunto dell'Azienda speciale consortile, i cui testi sono allegati alla presente deliberazione per formarne parti integranti e sostanziali (Allegati A, B, C e D);
- le modifiche approvate dall'Assemblea di ACT prevedono in sintesi:

a) quanto alla qualificazione giuridica di ACT e ai relativi scopi e finalità:

- il chiarimento circa la qualificazione del Consorzio quale "*Azienda Speciale Consortile*" ai sensi degli artt. 30, 31 e 114 del TUEL, con pieno riconoscimento della natura di ente strumentale degli enti locali partecipanti e di soggetto *in house* degli stessi;
- la precisazione che, tra le attività svolte da ACT nell'ambito della mobilità integrata, la stessa può anche organizzare, promuovere, amministrare e gestire i servizi inerenti alla sosta e ai parcheggi;
- l'estensione della durata dell'Azienda speciale consortile fino al 31 dicembre 2050, in coerenza con le esigenze di programmazione di lungo periodo e di svolgimento delle relative attività;

b) quanto al controllo analogo congiunto:

- l'istituzione del "*Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento*", in sostituzione dell'attuale "*Conferenza di Coordinamento e Controllo*", quale organismo mediante il quale i Consorziati esercitano congiuntamente il controllo analogo su ACT;
- l'attribuzione al Comitato Permanente dei compiti di approvazione preventiva degli atti strategici e fondamentali di ACT, tra i quali: indirizzi strategici per il mandato dei rappresentanti nell'Organo di amministrazione, piani e programmi, budget economico e patrimoniale, bilancio di esercizio, modifiche statutarie, criteri di controllo sulla qualità ed efficacia dei servizi, definizione della tipologia dei servizi affidabili;

- la previsione che il Comitato Permanente esprima parere preventivo vincolante sugli atti di cui sopra entro 30 giorni dalla trasmissione, decorsi i quali si intende formato il silenzio-assenso;
- l'obbligo per gli organi di ACT che deliberino in senso difforme dal Comitato Permanente di motivare specificatamente le ragioni della propria decisione;
- il rafforzamento dei poteri di accesso, informazione e verifica ispettiva da parte dei Consorziati;

c) quanto ai requisiti per eventuali affidamenti *in house*:

- l'esplicita qualificazione di ACT quale "soggetto *in house*" degli enti locali partecipanti;
- l'obbligo per ACT di realizzare oltre l'80% del proprio fatturato con gli Enti locali che la partecipano, ai sensi della disciplina normativa vigente di fonte europea e nazionale;
- il divieto di partecipazione di capitali privati, salvo quelli prescritti da norme di legge senza controllo o potere di veto;
- l'adozione di sistemi di contabilità separata per distinguere le attività e gli oneri relativi ai servizi affidati direttamente ad ACT da parte di singoli Consorziati dalle altre attività consortili;
- il principio di separazione, in virtù del quale i Consorziati che non affidano direttamente alcun servizio ad ACT sono esclusi da qualsiasi responsabilità economica, finanziaria, legale e patrimoniale derivante dalle attività svolte da ACT nei confronti dei Consorziati che affidano direttamente tali servizi;

d) quanto alla *governance*:

- l'aggiornamento delle quote di partecipazione, riducendo il numero degli enti consorziati da 45 a 42 a seguito della fusione di quattro comuni montani (Busana, Collagna, Ligonchio e Ramiseto) nel Comune di Ventasso;
- il rafforzamento dei requisiti per la nomina dei componenti dell'Organo di amministrazione e del Collegio dei revisori, con particolare riguardo ai requisiti di competenza tecnica e amministrativa, al rispetto della parità di genere e alle norme in tema di incompatibilità, inconfiribilità e conflitto di interessi;
- l'esplicito richiamo statutario all'obbligo di osservanza delle prescrizioni contenute nella Convenzione e nel Regolamento sul controllo analogo da parte di ACT e di tutti i relativi organi;

e) quanto alla risoluzione delle controversie:

- l'eliminazione della clausola arbitrale precedentemente prevista per la risoluzione delle controversie tra gli enti consorziati e con ACT;
- la sostituzione con la devoluzione alla competenza del Foro ordinario di qualsiasi controversia relativa all'interpretazione, validità, efficacia ed esecuzione dello Statuto, della Convenzione e del Regolamento.

ATTESO CHE:

- ai sensi dell'art. 31, comma 2, del TUEL, la Convenzione e lo Statuto del consorzio devono essere approvati a maggioranza assoluta dei componenti dei rispettivi Consigli degli enti aderenti;
- l'art. 12, commi 3, 4 e 5 dello Statuto di ACT prevede che le deliberazioni dell'Assemblea riguardanti le modifiche alla Convenzione e allo Statuto siano sottoposte all'approvazione dei singoli enti consorziati entro 90 giorni dalla comunicazione della relativa delibera e che, nel caso in cui uno o più enti non approvino, l'Assemblea debba confermare gli atti con voto favorevole della maggioranza assoluta delle quote, con la presenza di almeno i 2/3 delle quote e la metà numerica degli enti consorziati;
- le modifiche proposte sono volte a garantire il pieno adeguamento di ACT alla disciplina normativa vigente in materia di aziende speciali consortili, di controllo analogo congiunto e di eventuale affidamento *in house providing*, consentendo agli enti locali consorziati di avvalersi dell'Azienda speciale consortile per l'affidamento della gestione di servizi di interesse pubblico locale nel rispetto dei principi di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza;
- l'affidamento in house è comunque condizionato alla sussistenza dei requisiti previsti dal D.Lgs. n.201/2022 ed in particolare alla predisposizione di apposita relazione ex art. 17 dello stesso decreto legislativo da predisporre prima dell'affidamento di eventuali servizi;
- l'adeguamento normativo consente di rafforzare il modello di *governance* pubblica e di valorizzare le economie di scala nella gestione associata dei servizi, nell'interesse delle comunità locali;

VISTI:

- lo Statuto provinciale;
- il Regolamento di contabilità;
- il TUEL, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni e integrazioni;
- il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto;
- il parere favorevole del Collegio dei revisori;

Il Presidente cede la parola alla Dirigente del Servizio Bilancio Dott.ssa Claudia Del Rio, per la presentazione della proposta di deliberazione in oggetto, agli atti nella registrazione integrale della seduta odierna.

Il Presidente dichiara aperta la discussione. Nella discussione intervengono:

- *Paoli Gianluca, Capogruppo di Progetto Civico per la Provincia di Reggio Emilia;*
- *Olmi Alberto, Capogruppo di insieme per la Provincia di Reggio Emilia;*
- *Pagliani Giuseppe, Consigliere di Terre Reggiane, che anticipa voto contrario;*

- *Zanni Giorgio, Presidente;*
- *Pagliani Giuseppe, Consigliere di Terre Reggiane;*
- *Paoli Gianluca, Capogruppo di Progetto Civico per la Provincia di Reggio Emilia, che anticipa voto contrario;*
- *Zanni Giorgio, Presidente.*

Indi, il Presidente dichiarata chiusa la discussione, chiede se vi siano dichiarazioni di voto; nessun Consigliere chiede la parola.

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Martinelli Claudia, Monica Francesco, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 2	(Pagliani Giuseppe, Paoli Gianluca)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

1. di confermare la deliberazione dell'Assemblea dei soci di ACT n. 3 del 12/05/2026, recante modifiche e integrazioni a Statuto, Convenzione e al Regolamento sul controllo analogo congiunto dell'Azienda Consorziale Trasporti (ACT), che costituisce l'Allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
2. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, le modifiche allo Statuto dell'Azienda Consorziale Trasporti (ACT), Allegato Sub A con Raffronto) e Allegato sub B) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
3. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, le modifiche alla Convenzione dell'Azienda Consorziale Trasporti (ACT), Allegato nel testo Allegato Sub C con Raffronto) e Sub D) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
4. di approvare, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, le modifiche al Regolamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sull'Azienda Consorziale Trasporti (ACT) da parte dei Comuni e della Provincia di Reggio Emilia, nel testo Allegato Sub E con Raffronto) e Sub F) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che la presente deliberazione costituisce approvazione ai sensi dell'art.

- 31, comma 2, del TUEL e dell'art. 12 dello Statuto di ACT;
6. di trasmettere copia della presente deliberazione all'Azienda Consorziale Trasporti (ACT) per gli adempimenti di competenza.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza connessa al rispetto del termine previsto dall'art. 12, comma 4, dello Statuto di ACT;

Visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Martinelli Claudia, Monica Francesco, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 2	(Pagliani Giuseppe, Paoli Gianluca)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

La seduta termina alle ore 15:34.

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Garuti Anna Lisa

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma