

## Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

**SEDUTA DEL 21/05/2026**

**Delibera n. 10**

**Riguardante l'argomento inserito al n. 4 dell'ordine del giorno:**

APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI FIUME "VALLE DELL'ENZA" NELLA FORMA DELL'ACCORDO DI PROGRAMMAZIONE NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 2, COMMA 203 LETTERA A) DELLA LEGGE 662/1996

L'anno **duemilaventisei** questo giorno **21** del mese di **maggio**, alle ore **14:45**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Giorgio Zanni**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
BARILLI CECILIA	Assente
BEDOGNI FRANCESCA	Assente
MARTINELLI CLAUDIA	Presente
MONICA FRANCESCO	Presente
OLMI ALBERTO	Presente
SANTACHIARA ALESSANDRO	Presente
SASSI ELIO IVO	Presente
ZARANTONELLO SIMONE	Presente
BIZZOCCHI ALBERTO	Presente
PAGLIANI GIUSEPPE	Presente
FANTINATI CRISTINA	Presente
PAOLI GIANLUCA	Assente

Presenti n. **10** Assenti n. **3**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Paoli Gianluca

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott.ssa Garuti Anna Lisa**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la Segreteria Generale e che, in applicazione dell'art. 7-bis del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, i lavori sono videoregistrati e trasmessi in streaming e poi pubblicati sul sito web istituzionale, nella sezione dei servizi online.

Vengono designati gli scrutatori nelle persone di: Zarantonello Simone, Olmi Alberto, Fantinati Cristina.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

*Consiglieri presenti alla trattazione del presente punto all'ordine del giorno: n. 11  
Rispetto alla rilevazione effettuata in occasione di verifica del numero legale in apertura di seduta (frontespizio), nel corso della trattazione del presente punto all'ordine del giorno entra la Consigliera Barilli Cecilia.*

Visti:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e, in particolare, l'art. 68-bis, introdotto dall'art. 59 della Legge 28 dicembre 2015, n. 221, recante "Contratti di fiume", il quale dispone che "[...] *I contratti di fiume concorrono alla definizione e all'attuazione degli strumenti di pianificazione di distretto a livello di bacino e sottobacino idrografico, quali strumenti volontari di programmazione strategica e negoziata che perseguono la tutela, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali, unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale di tali aree [...]*";
- l'art. 35 della Legge Regionale Emilia-Romagna 18 luglio 2017, n. 16, con il quale la Regione Emilia-Romagna riconosce lo strumento del Contratto di Fiume nel proprio ordinamento legislativo, in coerenza con quanto definito dal sopracitato art. 68-bis del D.Lgs. 152/2006, quale strumento idoneo a favorire la partecipazione e la responsabilizzazione di tutti i soggetti pubblici e privati che operano e interagiscono nella gestione dell'acqua e dei sistemi paesistico-ambientali ad essa connessi, nonché la diffusione di una cultura dell'acqua caratterizzata da sostenibilità sociale, ambientale ed economica;
- la Legge del 23 dicembre 1996, n. 662 "Misure di razionalizzazione della finanza pubblica", che disciplina la programmazione negoziata come segue (art. 2, c. 203): "[...] *Gli interventi che coinvolgono una molteplicità di soggetti pubblici e privati ed implicano decisioni istituzionali e risorse finanziarie a carico delle amministrazioni statali, regionali e delle province autonome nonché degli enti locali possono essere regolati sulla base di accordi così definiti: a) "Programmazione negoziata", come tale intendendosi la regolamentazione concordata tra soggetti pubblici o tra il soggetto pubblico competente e la parte o le parti pubbliche o private per l'attuazione di interventi diversi, riferiti ad un'unica finalità di sviluppo, che richiedono una valutazione complessiva delle attività di competenza [...]*";

Premesso che:

- il bacino idrografico del torrente Enza e l'ambito geografico a questo connesso dal punto di vista ambientale, sociale ed economico costituiscono un territorio nel quale coesistono valenze e criticità la cui complessità risulta in buona parte già riconosciuta ma ancora non pienamente affrontata, tra le quali si riscontrano: significative criticità idrauliche, morfologiche, ecologiche e di gestione delle risorse idriche e rilevanti potenzialità di riequilibrio integrato e sinergico delle diverse componenti ambientali e socioeconomiche;
- ai sensi del sopracitato art. 68-bis del D.Lgs. 152/2006, il Contratto di Fiume è uno strumento volontario di programmazione strategica e negoziata, volto a promuovere soluzioni integrate per la tutela dell'ambiente, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali, nonché per la salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale; esso concorre inoltre alla definizione e all'attuazione degli strumenti di pianificazione di distretto a livello di bacino e sottobacino idrografico;

- la funzione del Contratto di Fiume è prevista nel Programma delle Misure del Piano di Gestione Acque del distretto idrografico del fiume Po, già dal II ciclo di pianificazione (PdGPO 2015), tramite la misura *KTM26-P5-a107 "Contratti di fiume, lago, zona umida e delta"*;

Constatato che:

- in considerazione e attuazione della misura del PdGPO sopra richiamata, Autorità di Bacino Distrettuale del fiume Po, di concerto con Regione Emilia-Romagna, ha ritenuto importante attivare un percorso partecipativo di Contratto di Fiume per definire una strategia comune nell'ambito territoriale del bacino del torrente Enza, coinvolgendo tutti i settori interessati alla gestione del torrente, del territorio fluviale, del reticolo artificiale e delle acque sotterranee connesse, per raggiungere obiettivi di coesione e sviluppo sostenibile, il tutto privilegiando un approccio alla risorsa acqua concepita come patrimonio, non solo come elemento funzionale ad alcuni usi;
- in data 29 settembre 2023, con la sottoscrizione del Documento di Intenti del Contratto di Fiume "Valle dell'Enza" da parte dei soggetti promotori e degli enti territoriali coinvolti, tra i quali questo Ente, oltretutto di numerose associazioni del territorio, è stato formalmente avviato il percorso partecipato finalizzato alla definizione del Contratto di Fiume, raccogliendo l'interesse e la disponibilità a lavorare congiuntamente per la definizione di detto Contratto di Fiume quale strumento che contribuisce alla gestione sostenibile del sistema fluviale;
- in particolare, a partire dalle criticità e opportunità che caratterizzano il sistema fluviale Enza, il Documento di intenti poneva i seguenti obiettivi generali di riferimento per il Contratto di Fiume:
  - recupero, mantenimento e miglioramento della qualità ecologico-ambientale e paesaggistica del corridoio fluviale;
  - minimizzazione del rischio idraulico;
  - utilizzo sostenibile delle risorse idriche;
  - sviluppo locale basato sulla qualità del capitale naturale offerto dal sistema fluviale;e che a tali obiettivi si aggiungevano i seguenti ulteriori obiettivi generali di governance:
  - condividere una visione strategica del torrente incentrata sul confronto;
  - realizzare una gestione del torrente attraverso la fattiva integrazione tra gestione idraulica, qualità e disponibilità della risorsa idrica, qualità dell'ambiente fluviale e del territorio del bacino;
  - attivare un processo di condivisione quale vero e proprio percorso di formazione e sensibilizzazione e riattivazione delle comunità locali;

Considerato che:

- il processo partecipato avvenuto in seguito alla sottoscrizione del Documenti di Intenti di cui sopra, si è sviluppato in tre fasi di lavoro - conoscitiva, strategica e programmatica - e si è articolato in incontri online e in presenza, ai quali cui questo Ente ha contribuito attivamente;
- ad esito del processo partecipativo e di programmazione negoziata, il partenariato ha elaborato e adottato, quali elementi fondamentali del Contratto di Fiume "Valle dell'Enza" i seguenti elaborati che hanno supportato e dato forma al processo e allo strumento:
  - Documento Conoscitivo, che riporta gli esiti degli approfondimenti conoscitivi relativi alla valle dell'Enza, da porre a supporto del processo decisionale partecipato del Contratto di Fiume, includendo un inquadramento geografico dell'ambito di

riferimento, la mappatura dei portatori di interesse e dei processi di governance già in essere nel medesimo contesto, il quadro programmatico con individuazione di strategie e piani di riferimento, una caratterizzazione del capitale naturale e artificiale della valle dell'Enza con analisi dei principali rischi, il quadro logico dei rapporti causa-effetto e l'indicazione dei riferimenti bibliografici e sitografici da cui sono state estratte le informazioni analizzate;

- Documento Strategico, nel quale sono stati approfonditi gli indirizzi provenienti dal quadro di riferimento programmatico, nonché la vision e il quadro logico degli obiettivi (declinati in generali, specifici e operativi), assunti dal partenariato per il Contratto di Fiume "Valle dell'Enza".
- Programma di Azione - quadro sinottico e finanziario, nel quale sono riassunte le azioni e gli elementi essenziali delle stesse, inclusa la stima dei fabbisogni finanziari, alla cui attuazione si impegnano i sottoscrittori del Contratto di Fiume "Valle dell'Enza".
- Programma di Azione - abaco delle azioni: per ciascuna delle azioni individuate, il documento contiene una scheda che dettaglia: la coerenza delle stesse con gli obiettivi evidenziati nel Documento strategico, l'ambito territoriale di riferimento per l'attuazione, i soggetti interessati (proponente, referente, coinvolti e da coinvolgere), la descrizione dell'azione inclusa, la declinazione in attività specifiche e relative tempistiche di attuazione, la stima del fabbisogno economico e le prime indicazioni per la possibile copertura finanziaria, eventuali note aggiuntive e, infine, indicazione del contatto di riferimento in seno al soggetto referente.
- Programma di monitoraggio: il documento indica l'approccio e le modalità per il monitoraggio di processo e di programma per la fase di attuazione dell'Accordo dopo la sottoscrizione dello stesso.

Visti:

- il Documento di intenti per il Contratto di Fiume "Valle dell'Enza", approvato con Decreto del Presidente n. 180/2023 e sottoscritto in data 29/09/2023;
- lo schema di atto di impegno formale - accordo di programmazione negoziata (ai sensi dell'art. 2, c. 203, della Legge del 23 dicembre 1996, n. 662) non oneroso: tale atto sancisce sul piano amministrativo i termini del Contratto di Fiume, definendone principi e finalità (art. 1), ambito di intervento (art. 2), organi attuativi (art. 3), programma di azione (art. 4), ruoli attuativi e risorse (art. 5), strumenti attuativi (art. 6), monitoraggio (art. 7), comunicazione (art. 8), durata dell'accordo e tempi di attuazione delle azioni (art. 9), modifica dell'accordo (art. 10), estensione/recessione dell'accordo (art. 11) e allegati (art. 12). All'accordo sono allegati, quali parti integranti e sostanziali, i documenti sopra elencati;
- il Decreto del Segretario Generale dell'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po del 30/04/2026, n. 33 di approvazione dello schema dell'atto di impegno formale di cui sopra, trasmesso a questo Ente e assunto al protocollo in data 07/05/2026 n. 13715;

Specificato che:

- tutti i documenti elencati e riportati in allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale sono stati redatti con il contributo attivo del partenariato del processo partecipativo che, all'unanimità, ne ha condiviso i contenuti nella loro stesura finale;

- operativamente l'Ente, con la sottoscrizione dell'Accordo, assume l'impegno di soggetto coinvolto (art. 5 dell'atto di impegno) delle azioni puntualmente descritte nel Programma d'azione - abaco delle azioni:
  - A.02: Mappatura della suscettibilità da frana;
  - A.04: Mappatura delle aree idonee alla ricarica della falda;
  - A.05: Monitoraggio della viabilità minore e dei muri a secco;
  - A.06: Valutazione dei servizi ecosistemici;
  - A.09: Studio degli impatti dei cambiamenti climatici;
  - A.12: Implementazione del webGIS multitematico;
  - B.02: Definizione dell'Accordo di Foresta pilota;
  - C.03: Realizzazione della Ciclovía Regionale dell'Enza;
 assumendosi l'impegno, nell'ambito delle proprie competenze, di mettere a disposizione, ove possibile, il proprio sostegno al soggetto referente al fine di favorire l'implementazione dell'azione;
- l'adesione al percorso e la sottoscrizione dell'atto di impegno formale non comportano, allo stato attuale, alcun impegno finanziario a carico di questo Ente, restando inteso che eventuali successive iniziative o progetti saranno oggetto di specifici atti e valutazioni da parte degli organi competenti;

Considerato, inoltre, che:

- il percorso del Contratto di Fiume "Valle dell'Enza" mira a promuovere un processo condiviso di gestione del territorio fluviale, orientato alla tutela e all'uso razionale delle risorse idriche, alla mitigazione del rischio da alluvioni e da dinamiche morfologiche, alla riqualificazione ambientale e alla valorizzazione sostenibile del territorio;
- l'adesione di questo Ente al suddetto percorso rappresenta un'opportunità per contribuire attivamente alla definizione delle strategie e delle azioni finalizzate alla tutela e valorizzazione del bacino del fiume Enza, in coerenza con gli strumenti di pianificazione territoriale e ambientale vigenti;
- la partecipazione al Contratto di Fiume costituisce un impegno di carattere programmatico e collaborativo tra i soggetti aderenti, finalizzato alla condivisione di obiettivi e azioni comuni;

Ritenuto opportuno aderire formalmente al percorso del Contratto di Fiume "Valle dell'Enza", condividendone le finalità e gli obiettivi generali;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente ad interim del Servizio Pianificazione territoriale;

*Il Presidente Giorgio Zanni cede la parola alla Dott.ssa Barbara Casoli del Servizio Pianificazione Territoriale, per la presentazione della proposta di deliberazione in oggetto, agli atti nella registrazione integrale della seduta odierna.*

*Il Presidente dichiara aperta la discussione. Nella discussione intervengono:*

- *Fantinati Cristina, Capogruppo di Lega – Salvini Premier, che anticipa voto contrario;*
- *Pagliani Giuseppe, Consigliere di Terre Reggiane;*
- *Bizzocchi Alberto, Capogruppo di Terre Reggiane, che anticipa voto contrario;*

- *Zanni Giorgio, Presidente;*
- *Fantinati Cristina, Capogruppo di Lega – Salvini Premier;*
- *Pagliani Giuseppe, Consigliere di Terre Reggiane;*
- *Zanni Giorgio, Presidente;*
- *Francesco Monica, Consigliere di insieme per la Provincia di Reggio Emilia.*

*Indi, il Presidente dichiarata chiusa la discussione, chiede se vi siano dichiarazioni di voto; nessun Consigliere chiede la parola.*

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla votazione	n. 11	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Martinelli Claudia, Monica Francesco, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Sassi Elio Ivo, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 3	(Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina)
Astenuti	n. 0	

## **DELIBERA**

1. di approvare, per quanto sopra richiamato, il Contratto di Fiume “Valle dell’Enza”, nella forma dell'accordo di programmazione negoziata, ai sensi dell'art. 2, comma 203, lettera a), della Legge 662/1996, approvato con Decreto del Segretario Generale dell'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po del 30/04/2026, n. 33, e allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
2. di dare atto che si provvederà alla sottoscrizione dell'accordo di cui al punto 1. con le modalità di cui all'art. 15, comma 2-bis, della Legge 241/90 e, in tale sede potranno essere apportate allo schema allegato eventuali modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per addivenire alla stipula;
3. di stabilire che, entro la durata della sua validità, eventuali modifiche non sostanziali, che non stravolgono l'assetto generale o le scelte fondamentali operate nell'ambito dell'allegato Contratto di Fiume “Valle dell’Enza”, saranno approvate con Decreto del Presidente della Provincia;
4. di confermare quale delegata alla sottoscrizione del Contratto di Fiume “Valle dell’Enza” la Consigliera Francesca Bedogni, Sindaca del Comune di Cavriago e Vicepresidente della Provincia, in continuità con la previsione di cui al decreto del Presidente n. 180/2023;
5. di individuare il referente tecnico-amministrativo dell'Ente per le attività conseguenti alla sottoscrizione del Contratto di Fiume “Valle dell’Enza” nella persona della dott.ssa Barbara Casoli, geologa, avente ruolo di alta professionalità in

pianificazione di settore e materie idrogeologiche, sismiche e attività estrattive, in continuità con la previsione di cui al decreto del Presidente n. 180/2023;

6. di trasmettere la presente deliberazione all'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po per gli adempimenti di competenza.

Infine,

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Stante l'urgenza di procedere alla sottoscrizione dell'accordo di programmazione negoziata nei tempi previsti dall'ente promotore;

Visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla votazione	n. 11	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Martinelli Claudia, Monica Francesco, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Sassi Elio Ivo, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 3	(Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina)
Astenuti	n. 0	

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

### **ALLEGATI:**

- Schema di accordo di programmazione negoziata (ai sensi dell'art. 2, c. 203, della Legge del 23 dicembre 1996, n. 662) denominato Contratto di Fiume Valle

dell'Enza, approvato con Decreto del Segretario Generale dell'Autorità di bacino distrettuale del fiume Po del 30/04/2026, n. 33;

- Documento Conoscitivo (All. 1);
- Documento Strategico (All. 2);
- Programma di azione - quadro sinottico delle azioni (All. 3.a);
- Programma di Azione - abaco delle azioni (All. 3.b);
- Piano di Monitoraggio (All. 4);
- Parere di regolarità tecnica.

Presidente della Provincia  
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale  
F.to Garuti Anna Lisa

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....