

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 27/11/2025

Delibera n. 33

Riguardante l'argomento inserito al n. 4 dell'ordine del giorno:

APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI CONTRATTI IN
SOSTITUZIONE DEL REGOLAMENTO APPROVATO CON DELIBERAZIONE
CONSILIARE N. 22 DEL 28 NOVEMBRE 2023.

L'anno **duemilaventicinque** questo giorno **27** del mese di **novembre**, alle ore **14:43**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del Presidente **Zanni Giorgio**, i Signori:

| | |
|------------------------|----------|
| ZANNI GIORGIO | Presente |
| BARILLI CECILIA | Presente |
| BEDOGNI FRANCESCA | Presente |
| FRANCESCONI ADA | Presente |
| MARTINELLI CLAUDIA | Presente |
| OLMI ALBERTO | Presente |
| SANTACHIARA ALESSANDRO | Presente |
| SASSI ELIO IVO | Assente |
| ZARANTONELLO SIMONE | Presente |
| BIZZOCCHI ALBERTO | Presente |
| PAGLIANI GIUSEPPE | Presente |
| FANTINATI CRISTINA | Presente |
| PAOLI GIANLUCA | Assente |

Presenti n. **11** Assenti n. **2**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Paoli Gianluca.

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale Dott. Sa Garuti Anna Lisa.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la Segreteria Generale e che, in applicazione dell'art. 7-bis del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, i lavori sono videoregistrati e trasmessi in streaming e poi pubblicati sul sito web istituzionale, nella sezione dei servizi online.

Vengono designati gli scrutatori nelle persone di: Fantinati Cristina, Martinelli Claudia, Francesconi Ada.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- in data 1 aprile 2023 è entrato in vigore il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, “Nuovo Codice dei Contratti”, la cui efficacia è stata differita, per la maggior parte dei suoi istituti, al 1 luglio 2023;
- con deliberazione consiliare 28 settembre 2023, n.22 è stato approvato il Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, adeguato al nuovo testo normativo;
- il decreto legislativo sopra richiamato ha subito alcune modifiche nel corso della propria vigenza e, in particolare, sono state approntate variazioni sostanziali con il decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

Atteso che:

- il principio del risultato caratterizza il Codice dei Contratti e in particolare:
 - ✓ è stata ridefinita la figura del RUP non già come responsabile unico di procedimento, ma quale responsabile unico di progetto, per evidenziare la caratteristica di Project Manager, con la finalità di spostare l'attenzione sul raggiungimento dell'obiettivo progettuale piuttosto che sugli aspetti procedurali e amministrativi, privilegiando l'approccio sostanziale;
 - ✓ è stata estesa la possibilità di procedere, per i lavori pubblici, con procedura negoziata senza bando fino alla soglia comunitaria, pari a euro 5.538.000,00, che sarà ridotta dal 1 gennaio 2026 a euro 5.404.000,00 mentre nel codice previgente il limite, per le selezioni ad invito, era fissato a euro 1.000.000,00;
 - ✓ la scelta delle imprese non può avvenire tramite sorteggio o altro metodo di estrazione casuale, fermo restando l'osservanza del principio di rotazione che all'art. 49, comma 2 del Codice è così declinato:
“In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi”;

Considerato che:

- per far fronte alla selezione delle imprese per la esecuzione dei lavori pubblici, nonché ai professionisti per i servizi di architettura ed ingegneria, la Provincia ha costituito specifici elenchi di operatori economici, fra i quali il RUP individua i soggetti giuridici da invitare per le procedure di gara;
- mentre per gli affidamenti diretti il Regolamento provinciale per la Disciplina dei Contratti vigente aderisce pienamente, in ordine al principio di rotazione, al dettato normativo sopra citato, per ciò che concerne le procedure negoziate senza bando prevede, avendo a riferimento per i lavori, categoria e classifica SOA, che l'invito a una medesima impresa possa avvenire solo allorché siano stati esauriti tutti gli inviti agli operatori economici aventi i medesimi requisiti di partecipazione;

- tale modalità di selezione mette fuori gioco le imprese per il solo fatto di essere state individuate, pur non avendo ricevuto alcuna commessa, riducendo la possibilità di scelta dei RUP che si vedono obbligati a non invitare operatori economici che dimostrano professionalità, diligenza e responsabilità;
- dopo una prima fase di sperimentazione del principio di rotazione, disciplinato dal Regolamento provinciale per la Disciplina dei Contratti, che ingessava oltre misura la disciplina codicistica, si ritiene necessario sposare il dettato normativo del Codice, non facendo riferimento agli inviti, bensì agli appalti aggiudicati, in tal modo ampliando la platea delle imprese a disposizione del RUP, il quale, fermo restando il principio cardine di non invitare il contraente uscente, può selezionare imprese che operano con la diligenza del buon padre di famiglia in un lasso di tempo più breve, rispetto al dover scorrere tutto l'elenco;
- in coerenza con quanto sopra affermato si ritiene di aderire al dettato del Codice in ordine al numero di imprese da invitare determinandole in almeno 5 fino a euro 1.000.000,00 e 10 da euro 1.000.000,00 alla soglia comunitaria;
- in relazione all'affidamento diretto si ritiene di mettere in capo al RUP la possibilità di procedere anche senza la richiesta di più preventivi, come previsto nel Codice dei Contratti, fermo restando che deve sempre dichiarare la congruità dell'affidamento parametrando il preventivo con prestazioni analoghe o con listini di mercato e assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- per quanto riguarda i servizi e le forniture da euro 140.000,00 fino alla soglia comunitaria, pari a euro 221.000,00, ridotta dal 1 gennaio 2026 a euro 216.000,00, in caso di procedura negoziata, si individueranno gli operatori economici in numero non inferiore a cinque, in base a indagini di mercato,

Rilevato che:

- le modifiche regolamentari proposte sono finalizzate a conferire alla tecno struttura disposizioni che le consentano una maggior flessibilità di azione, nell'osservanza puntuale delle disposizioni in materia, tenuto conto che sempre più spesso occorre agire in via emergenziale e rispettando tempistiche sempre più stringenti definite dagli enti finanziatori degli interventi, che non riguardano solo gli appalti finanziati dal PNRR;
- e' inoltre opportuno modificare le disposizioni del Regolamento vigente inerenti la forma del contratto prevedendo la scrittura privata fino alle soglie comunitarie, come prevede il legislatore nazionale;

Ritenuto pertanto di approvare il nuovo Regolamento per la Disciplina dei Contratti, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che entrerà in vigore il 1 gennaio 2026, con conseguente abrogazione del Regolamento approvato con la deliberazione consiliare 28 settembre 2023, n.22 sopra citata;

Dato atto che allorché sarà stato approvato il Regolamento in argomento, l'impresa che gestisce attualmente l'Albo degli operatori economici, dal quale individuare gli operatori economici, implementerà il software che gestisce l'Albo stesso, per renderlo coerente con le modifiche regolamentari;

Visto il parere favorevole del Dirigente del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Acquisito altresì il parere favorevole del Segretario Generale, in qualità di Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza;

Il Presidente cede la parola al Dirigente del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti, Dott. Stefano Tagliavini, per l'illustrazione della proposta di deliberazione in oggetto.

Dato atto che nella discussione intervengono:

- Fantinati Cristina, Capogruppo di Lega – Salvini Premier.*
- Tagliavini Stefano, Dirigente del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti.*

Indi il Presidente, dichiarata chiusa la discussione, chiede se vi siano dichiarazioni di voto; nessun consigliere chiede la parola.

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

| | | |
|-------------------------|-------|---|
| Presenti alla votazione | n. 11 | |
| Voti favorevoli | n. 11 | (Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Francesconi Ada, Martinelli Claudia, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Zarantonello Simone, Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina) |
| Voti contrari | n. 0 | |
| Astenuti | n. 0 | |

DELIBERA

di approvare, per i motivi in narrativa indicati, il Regolamento provinciale per la disciplina dei contratti, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

di dare atto che:

il Regolamento stesso entrerà in vigore dal 1 gennaio 2026;

dalla data predetta cesseranno gli effetti del Regolamento provinciale adottato con deliberazione consiliare 28 novembre 2023, n. 22, in premessa citato, che quindi è da

considerarsi abrogato;

il presente provvedimento non comporta alcun onere a carico dell'ente.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente atto, tenuto conto della necessità di dare avvio alla procedura di gara, indicata in premessa;

Visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

| | | |
|-------------------------|-------|---|
| Presenti alla votazione | n. 11 | |
| Voti favorevoli | n. 11 | (Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Francesconi Ada, Martinelli Claudia, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Zarantonello Simone, Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina) |
| Voti contrari | n. 0 | |
| Astenuti | n. 0 | |

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

1. Regolamento per la Disciplina dei contratti.
 - Parere di regolarità tecnica;

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Garuti Anna Lisa

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma