

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 25/09/2025

Delibera n. 22

Riguardante l'argomento inserito al n. 3 dell'ordine del giorno:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2026-2028 SEZIONE STRATEGICA

L'anno **duemilaventicinque** questo giorno **25** del mese di **settembre**, alle ore **14:35**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del Presidente **Zanni Giorgio**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
BARILLI CECILIA	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
FRANCESCONI ADA	Assente
MARTINELLI CLAUDIA	Presente
OLMI ALBERTO	Presente
SANTACHIARA ALESSANDRO	Presente
SASSI ELIO IVO	Presente
ZARANTONELLO SIMONE	Presente
BIZZOCCHI ALBERTO	Presente
PAGLIANI GIUSEPPE	Assente
FANTINATI CRISTINA	Presente
PAOLI GIANLUCA	Presente

Presenti n. **11** Assenti n. **2**

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale **Dott. Sa Garuti Anna Lisa**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la Segreteria Generale e che, in applicazione dell'art. 7-bis del Regolamento per il funzionamento del Consiglio, i lavori sono videoregistrati e trasmessi in streaming e poi pubblicati sul sito web istituzionale, nella sezione dei servizi online.

Vengono designati gli scrutatori nelle persone di: **Bizzocchi Alberto, Santachiara Alessandro, Martinelli Claudia**.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Consiglieri presenti alla trattazione del presente punto: n. 13. Rispetto alla rilevazione effettuata in occasione di verifica del numero legale in apertura di seduta (frontespizio), nel corso della trattazione del primo punto all'ordine del giorno, sono entrati la Consiglieria Francesconi Ada e il Consigliere Pagliani Giuseppe.

Richiamati:

- l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, che prevede che gli enti locali adottino gli schemi di bilancio (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

- l'allegato 4/1 al D.lgs 118/2011 "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" nel quale sono indicati gli strumenti di programmazione degli enti locali, in particolare il punto 8 relativo al Documento Unico di Programmazione (DUP) degli Enti locali;

- l'art. 151 comma 1 e l'art. 170, comma 1 del D.Lgs 267/2000, in base al quale gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione e a tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno; entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, il Presidente presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione;

Dato atto che:

- Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'Ente: è uno degli strumenti principali della programmazione che, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- il DUP discende dalle Linee programmatiche di mandato dell'Ente, presentate dal Presidente al Consiglio provinciale con atto n. 1 del 16/02/2023, che delineano i diversi obiettivi che l'Amministrazione intende raggiungere nell'arco del proprio mandato;
- con deliberazioni del Consiglio Provinciale n. 42 e 43 del 19/12/2024, dichiarate immediatamente eseguibili, sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, il Bilancio di Previsione 2025-2027 e i relativi allegati;

Richiamato il Decreto del Presidente n. 92 del 10/9/2025 con il quale è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione 2026-2028, predisposto sulla base delle linee programmatiche di mandato 2022-2026 e confermando gli indirizzi e gli obiettivi strategici dell'Amministrazione approvati nel DUP 2025-2027;

Ritenuto di approvare la sola Sezione Strategica (SeS) del DUP 2026-2028, di cui all'allegato A) parte integrante e sostanziale della presente proposta, e rimandare alla Nota di aggiornamento la Sezione Operativa (SeO);

Considerato che l'approvazione definitiva del Programma Triennale e dell'elenco annuale dei Lavori Pubblici avverrà contestualmente all'approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2026-2028;

Dato atto, inoltre, che:

- tutti gli enti locali devono seguire il nuovo iter di costruzione e approvazione del Bilancio di Previsione introdotto con il DM Economia 25 luglio 2023, entrato in vigore il 5 agosto 2023;
- le modifiche al Principio contabile della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 hanno la finalità di far approvare il bilancio di previsione entro il termine del 31 dicembre dell'anno precedente a quello cui il bilancio si riferisce, evitando il ricorso all'esercizio provvisorio;

Considerato che, in assenza di variazioni significative dello scenario generale e del quadro normativo di riferimento, non risulta necessaria l'approvazione di ulteriori atti di indirizzo rispetto alle indicazioni del DUP che costituisce la comunicazione delle linee strategiche e operative su cui l'amministrazione intende operare e rispetto alle quali presentare il bilancio di previsione;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Dirigente del Servizio Bilancio;

Visto il parere favorevole del Collegio dei Revisori;

Il Presidente Giorgio Zanni cede la parola alla Dirigente Claudia Del Rio, per la presentazione della proposta di deliberazione in oggetto, agli atti nella registrazione integrale della seduta odierna.

Dato atto che nella discussione intervengono:

- *Fantinati Cristina, capogruppo di Lega – Salvini Premier*
- *Zanni Giorgio, Presidente*
- *Garuti Anna Lisa, Dirigente Servizio Affari Generali*
- *Fantinati Cristina, capogruppo di Lega – Salvini Premier*
- *Garuti Anna Lisa, Dirigente Servizio Affari Generali*

Indi, il Presidente dichiarata chiusa la discussione, chiede se vi siano dichiarazioni di voto.

Intervengono i consiglieri:

- *Paoli Gianluca, capogruppo Progetto Civico per la Provincia di Reggio Emilia: "Effettivamente confrontato con i documenti di programmazione degli enti locali,*

come possono essere i comuni, c'è una parte interessante sulle condizioni esterne, che bene o male viene ripetuta anche nei singoli comuni, è interessante ovviamente per quello che può essere un'analisi del territorio. Mentre dal punto di vista degli obiettivi strategici, c'è una particolare attenzione al discorso della struttura interna e delle strategie che intende mettere in campo l'ente per una riorganizzazione che possa aumentare anche l'efficienza dei processi; bene anche il discorso legato alle nuove assunzioni, con un piano che possa essere il più possibile inserito in un discorso più ampio, non soltanto legato alla Provincia che in realtà oggi, cioè storicamente, soprattutto negli ultimi anni, si sta rivelando come quella che spoglia i poveri enti più piccoli, ma possa diventare un partner per i comuni e non un concorrente. È vero che parliamo di obiettivi strategici, che però sono poco declinati, mancando poi tutta la parte degli obiettivi operativi; quindi sollecito anch'io un maggior dettaglio che possa poi essere anche motivo di verifica un anno per l'altro, perché se si sta su temi molto generali, è facile che possa essere ammesso tutto il contrario di tutto sugli obiettivi raggiunti. Quindi una maggiore specificazione credo che sia necessaria per dare anche un po' di continuità e soprattutto una capacità di rendicontazione del lavoro, svolto che sicuramente è tanto. Sappiamo che la Provincia ha compiti molto più limitati rispetto a quanto avvenuto in precedenza, quindi penso anche che possa essere possibile fare una specie di rendicontazione in partenza, una come dire descrizione, in partenza, che poi possa essere oggetto di rendicontazione in futuro. Io sostanzialmente ritengo sempre che la Provincia abbia, in generale, una buona gestione delle proprie risorse. Gli obiettivi, anche in questo Consiglio, sono sempre stati sufficientemente condivisi. Credo che l'attenzione che riporta al territorio sia sempre stata apprezzabile. Ovviamente c'è sempre questa distanza informativa che non permette mai di avere totale contezza di quelle che sono le risorse o anche le opportunità che possono essere colte, ma anche quelle che possono essere lasciate per strada per tanti motivi. Quindi credo che il nostro voto non possa essere più che quello di una semplice astensione”.

- *Pagliani Giuseppe, consigliere di Terre Reggiane: “Senza volere utilizzare questi minuti per fare propaganda politica, però il DUP è sostanzialmente l'architrave della vostra politica, no? Di come ragionate voi rispetto alle priorità che ha questo ente. Secondo me il partito vostro è il primo killer, il PD, di questo ente, dal punto di vista istituzionale politico. Dunque, non ho mai condiviso niente del vostro percorso e esistono interventi che voi state facendo che secondo me sono intelligenti, molto più di quelli di altri enti della stessa provincia. Ce ne sono altri che sono assolutamente carenti, vedi, soprattutto, anche per carenza di risorse, quello che è l'intero complesso stradale provinciale; sul quale ci vengono segnalati mensilmente, settimanalmente, dei problemi in tratti di strada provinciale, però lì si fa con quello che si ha, no? Per noi, questo Ente dovrebbe essere rimesso all'onore del mondo con un'elezione diretta e un'autonomia economico-finanziaria molto più importante. Dunque, è chiaro che siamo sempre a raschiare il fondo del barile, però il nostro voto è convintamente contrario, anche perché abbiamo un'idea di Provincia che, per le cose che ho premesso, è altra roba rispetto a quella che state gestendo voi”.*

A seguito di votazione, effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

Presenti alla votazione	n. 13	
Voti favorevoli	n. 9	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Francesconi Ada, Martinelli Claudia, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Sassi Elio Ivo, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 3	(Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina)
Voti astenuti	n. 1	(Paoli Gianluca)

DELIBERA

- di approvare la Sezione Strategica (SeS) del DUP 2026-2028, redatto secondo gli attuali principi contabili, così come evidenziato nell'Allegato A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di dare atto che gli obiettivi strategici costituiscono il presupposto per la predisposizione del bilancio di previsione 2026-2028;
- di dare atto che, ai sensi dell'art.170 c.1 del D.lgs 267/2000, il Presidente presenterà al Consiglio provinciale, unitamente alla delibera del bilancio di previsione finanziario, la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026-2028;

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

ATTESA l'urgenza connessa al rispetto dei termini previsti dall'iter di approvazione del Bilancio di Previsione 2026-2028;

Visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione, effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla votazione	n. 13	
Voti favorevoli	n. 9	(Zanni Giorgio, Barilli Cecilia, Bedogni Francesca, Francesconi Ada, Martinelli Claudia, Olmi Alberto, Santachiara Alessandro, Sassi Elio Ivo, Zarantonello Simone)
Voti contrari	n. 3	(Bizzocchi Alberto, Pagliani Giuseppe, Fantinati Cristina)
Voti astenuti	n. 1	(Paoli Gianluca)

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

- A) DUP 2026-2028 SeS;
- parere di regolarità tecnica
- parere di regolarità contabile
- parere dei Revisori

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Garuti Anna Lisa

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma