

## Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 28/03/2024

Delibera n. 7

**Riguardante l'argomento inserito al n. 5 dell'ordine del giorno:**

APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DELLA SUA PROVINCIALE NEI RAPPORTI CON GLI ENTI ADERENTI, A SEGUITO DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. 36/2023

L'anno **duemilaventiquattro** questo giorno **28** del mese di **marzo**, alle ore **14:50**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Zanni Giorgio**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Assente
GIBERTI NICO	Presente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Presente
MONICA FRANCESCO	Presente
BAROZZI ANDREA	Assente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Presente
MONTANARI FABIANA	Presente
SASSI ELIO IVO	Presente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Presente

Presenti n. **11** Assenti n. **2**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Barozzi e Aguzzoli.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Tirabassi Alfredo Luigi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Come scrutatori vengono designati: **Giberti Nico, Ganapini Davide, Montanari Fabiana**.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

OMISSIS

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che con decreto del Presidente della Provincia n. 62 del 22/04/2015 è stata istituita, ai sensi di legge, la Stazione Unica Appaltante provinciale, previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle Aziende Servizi alla Persona aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture;

Viste le deliberazioni consiliari riguardanti l'adesione alla Stazione Unica Appaltante provinciale degli enti predetti e precisamente:

- 21 maggio 2015, n. 25, modificata con provvedimento 2 luglio 2015, n. 36;
- 26 ottobre 2017, n. 37, per adeguare la convenzione alla disciplina del codice previgente – D.Lgs. 50/2016;
- 27 settembre 2022, n. 20, al fine di rendere coerente la convenzione in essere con la normativa emergenziale dettata dalla pandemia da Covid 19, nonché con le norme speciali emanate per raggiungere gli obiettivi del PNRR e del PNC, con durata fino al 31 dicembre 2027;

Atteso che:

- la disciplina del D.Lgs. 50/2016 ha delineato il sinallagma giuridico tra gli enti aderenti e la Stazione Appaltante come un rapporto in cui fossero delimitate nettamente le competenze di entrambi, assegnando all'ente delegato esclusivamente la funzione di gara e di controllo dei requisiti di partecipazione;
- il D.Lgs. n. 36/2023 – di seguito Codice - entrato in vigore il 1 aprile 2023 e divenuto efficace per la maggior parte dei suoi istituti dal 1 luglio dello scorso anno, ha modificato una buona parte della disciplina precedente, in particolare, prevedendo, fra l'altro, relativamente alla stazione appaltante, che per essere tale deve ottenere la qualificazione, ai sensi dell'art. 62, comma 2 del Codice, e, con riferimento alla nomina del RUP (responsabile unico di progetto), ponendola in capo alla stazione medesima ai sensi del comma 13 dello stesso articolo;

Considerato che:

- la qualificazione richiesta non riguarda solo lo step di gara, ma tutto il ciclo di vita dell'appalto, comprendendo pertanto la fase di programmazione, quella di progettazione, nonché quella di esecuzione;
- la nomina di un RUP che abbia la competenza per tutte le fasi sopra descritte è requisito necessario, affinché l'intervento persegua i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, architravi in base ai quali vanno interpretate e si applicano le disposizioni del Codice stesso;
- anche la digitalizzazione dell'appalto, disciplinata dal Libro I, Parte II del Codice, divenuta efficace dal 1 gennaio 2024, prevede, attualmente, che l'acquisizione del CIG sia posta in capo al RUP, titolare del progetto fino alla conclusione;

- occorre pertanto modificare la convenzione in essere, come sopra approvata, ponendo in capo alla stazione appaltante qualificata la nomina del RUP, da individuare tra i dirigenti e i funzionari degli enti aderenti per la professionalità posseduta, secondo quanto disposto dall'Allegato I.2 al Codice, al fine del conseguimento dei principi predetti;
- la Provincia nominerà altresì, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del Codice, il Responsabile della fase di affidamento tra il personale in servizio presso l'ente stesso;

Ritenuto pertanto di modificare la convenzione in essere, in particolare inserendo l'art. 1 bis – assegnazione funzionale – che al fine di coniugare la nomina formale del RUP a carico della stazione appaltante, con la professionalità occorrente per la gestione dell'intervento recita quanto segue:

*“Gli enti aderenti, ai sensi dell’art. 30 comma 4 del D.lgs. 267/2000 assegnano alla Stazione Unica Appaltante proprio personale in distacco funzionale, senza oneri di rimborso, per lo svolgimento di mansioni previste dalla presente convenzione, preferibilmente, ma non esclusivamente in relazione all’ente di appartenenza.*

*Gli enti aderenti comunicano alla Stazione Unica Appaltante l’elenco del personale distaccato ai sensi del precedente comma.”;*

Ritenuto inoltre di confermare il sistema di corresponsione del contributo alla stazione appaltante, disciplinato dall'art. 6 dello schema di convenzione allegato, tenuto conto che non sono state apportate variazioni agli oneri per l'adesione e l'attivazione della stessa;

Dato atto che:

- le altre modifiche alla convenzione concernono sia adeguamenti del testo conseguentemente all'adozione del predetto art. 1 bis, sia il recepimento della nuova disciplina codicistica;
- la Provincia offre anche il servizio, per gli enti aderenti, di poter utilizzare, per le procedure gestite in proprio, l'Albo degli esecutori dei lavori pubblici, nonché dei professionisti, per i servizi di architettura e ingegneria;
- in sede di sottoscrizione della convenzione potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie;

Visti i pareri favorevoli, rilasciati ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti e quello di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Bilancio;

*Udita la relazione illustrativa sulla proposta di deliberazione in oggetto, svolta su indicazione del Presidente dal segretario Generale, dott. Tirabassi;*

*Dato atto che nessun Consigliere chiede di intervenire nella discussione generale e che il Presidente cede la parola ai seguenti Consiglieri per dichiarazione di voto:*

- *Marco Signori – capogruppo di “Provincia Progressista”- preannuncia voto di astensione e chiede che il proprio intervento venga allegato al presente verbale (rif. Allegato Y);  
Il Presidente Zanni interviene brevemente per una precisazione in merito ai costi;*
- *Francesco Monica -capogruppo di “Insieme per la Provincia di Reggio Emilia”- dichiara voto favorevole;*

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 11	(assenti: Aguzzoli Claudia Dana, Barozzi Andrea)
Presenti alla votazione	n. 11	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Giberti Nico, Carletti Elena, Monica Francesco, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 3	(Fantinati Cristina, Ganapini Davide, Signori Marco)

### **DELIBERA**

di approvare, per i motivi in narrativa indicati, lo schema di convenzione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che disciplina l'adesione alla Stazione Unica Appaltante provinciale qualificata, ai sensi dall'art. 62 del Codice, con decorrenza fino al 31 dicembre 2027;

di confermare il sistema di corresponsione del contributo alla stazione appaltante, disciplinato dall'art. 6 dello schema di convenzione allegato, tenuto conto che non sono state apportate variazioni agli oneri per l'adesione e l'attivazione alla stessa;

di autorizzare il Dirigente del Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti alla sottoscrizione della convenzione, dando atto che in sede di stipulazione della stessa potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie.

Infine,

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente atto;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente.

Presenti alla seduta	n. 11	(assenti: Aguzzoli Claudia Dana, Barozzi Andrea)
Presenti alla votazione	n. 11	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Giberti Nico, Carletti Elena, Monica Francesco, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 3	(Fantinati Cristina, Ganapini Davide, Signori Marco)

### DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

#### ALLEGATI:

- 
- Schema di convenzione;
- Parere di regolarità tecnica;
- Parere di regolarità contabile;

Y) *dichiarazione di voto del consigliere Marco Signori.*

Presidente della Provincia  
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale  
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....

## **CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO ALLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA DELLE FUNZIONI DI STAZIONE UNICA APPALTANTE E PER I SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA**

Premesso che:

- il Presidente della Provincia con decreto n. 62 del 22/04/2015 ha istituito, ai sensi di legge, la Stazione Unica Appaltante provinciale, previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle Aziende Servizi alla Persona aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture;
- con deliberazione consiliare 21 maggio 2015, n. 25, modificata con provvedimento 2 luglio 2015, n. 36 la Provincia ha approvato, in esecuzione del decreto sopra citato, lo schema di convenzione per consentire l'adesione da parte degli enti sopra indicati alla stazione unica appaltante provinciale;
- con successiva deliberazione n. 37 del 26 ottobre 2017, il Consiglio provinciale ha approvato un nuovo schema di convenzione, a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs.vo n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici";
- con provvedimento consiliare 27 settembre 2022, n. 20, al fine di rendere coerente la convenzione in essere con la normativa emergenziale dettata dalla pandemia da Covid 19, nonché con le norme speciali emanate per raggiungere gli obiettivi del PNRR e del PNC, è stato approvato un nuovo schema di convenzione con durata fino al 31 dicembre 2027;

Considerato che:

- il ruolo essenziale affidato dalla normativa alla Stazione Unica Appaltante è quello di promuovere ed attuare interventi idonei a creare condizioni di sicurezza, trasparenza e legalità favorevoli al rilancio dell'economia e dell'immagine delle realtà territoriali ed al ripristino delle condizioni di libera concorrenza, anche assicurando, con un costante monitoraggio, la trasparenza e la celerità delle procedure di gara e l'ottimizzazione delle risorse e dei prezzi;
- l'obiettivo della Stazione Unica Appaltante è inoltre quello di rendere più penetrante l'attività di prevenzione e contrasto ai tentativi di condizionamento della criminalità mafiosa, favorendo al contempo la celerità delle procedure, l'ottimizzazione delle risorse e il rispetto della normativa in materia di sicurezza sul lavoro;
- alla luce di queste finalità, la Provincia di Reggio Emilia si rende inoltre disponibile ad attivare, previa sottoscrizione di apposito accordo di collaborazione, ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/90, l'assistenza tecnico-amministrativa, di lavori, servizi e forniture, con gli enti aderenti interessati, relativamente alle funzioni riportate all'art. 9;

Richiamata la disciplina del Codice dei Contratti pubblici approvato con d.Lgs.vo n. 36/2023, d'ora innanzi semplicemente "Codice", nonché i numerosi provvedimenti intervenuti in materia, che hanno modificato in maniera sostanziale la disciplina della contrattualistica pubblica prevista dal codice previgente;

Atteso che con l'entrata in vigore del nuovo Codice è stato specificamente previsto, dall'art. 62, comma 2, che per i lavori sopra i 500.000 euro e per i servizi sopra la soglia comunitaria, i soggetti non qualificati, debbono ricorrere a uno dei soggetti giuridici che ha ottenuto la qualificazione;

Ritenuto pertanto necessario di approvare un nuovo schema di convenzione adeguato al nuovo dettato normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture approvato dal Consiglio provinciale, nonché dal Consiglio Comunale di \_\_\_\_\_ rispettivamente con deliberazioni n. \_\_\_del \_\_\_ e n. \_\_\_del \_\_\_ autorizzandone la sottoscrizione;

TRA

La Provincia di Reggio Emilia, con sede legale in Corso Garibaldi n. 59, 42121 Reggio Emilia (RE), Partita IVA 00209290352, rappresentata dal dirigente del Servizio Unità amministrativa speciale per il PNRR e gli investimenti dott. Stefano Tagliavini, nato a Reggio Emilia (RE) il 04/06/1963, che qui interviene non in proprio, ma per sua carica e nell'esclusivo interesse della Provincia di Reggio Emilia

E

Il \_\_\_\_\_, con sede legale in Via \_\_\_\_\_ - cap comune (RE), Partita IVA \_\_\_\_\_, rappresentato da \_\_\_\_\_, nato/a a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, che qui interviene non in proprio, ma per sua carica e nell'esclusivo interesse del Comune di \_\_\_\_\_

si conviene e si stipula quanto segue:

*Art. 1 - Oggetto della convenzione*

La presente convenzione ha per oggetto l'adesione del Comune di \_\_\_\_\_ alla Stazione Unica Appaltante istituita dalla Provincia ai sensi dell'art. 37, comma 4, lett. c) del D.Lgs.vo n. 50/2016 e disciplina i rapporti tra la Provincia di Reggio Emilia e gli enti aderenti (di seguito committenti).

L'adesione alla presente convenzione non costituisce obbligo reciproco di esclusività, ma attribuisce esclusivamente alla Stazione Unica Appaltante il compito di svolgere le attività relative alle procedure di scelta del soggetto contraente, come delineato nei punti successivi.



La Provincia può anche effettuare l'assistenza tecnico - amministrativa di cui alle funzioni individuate nelle premesse, con appositi accordi, i quali prevederanno la quantificazione degli oneri aggiuntivi a carico degli enti aderenti.

Ai procedimenti attivati presso la Stazione Unica Appaltante si applica il Regolamento dei contratti della Provincia di Reggio Emilia, vigente nel tempo, che può prevedere specifiche discipline ad essi applicabili, compatibili con la presente convenzione.

#### *Art. 1-bis. Assegnazione funzionale.*

Gli enti aderenti, ai sensi dell'art. 30 c. 4 del d.lgs. 267/2000 assegnano proprio personale alla Stazione Unica Appaltante in distacco funzionale, senza oneri di rimborso, per lo svolgimento di mansioni previste dalla presente convenzione, preferibilmente, ma non esclusivamente in relazione all'ente di appartenenza.

Gli enti aderenti comunicano alla Stazione Unica Appaltante l'elenco del personale distaccato ai sensi del precedente comma.

#### *Art. 2 - Ambito di operatività*

La Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia opera:

- a) come stazione appaltante relativamente agli appalti e alle concessioni di lavori;
- b) come stazione appaltante relativamente agli appalti e alle concessioni di beni e servizi non standardizzabili, per i quali non sia possibile ricorrere agli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A. o da altro soggetto aggregatore di riferimento.

#### *Art. 3 - Attività escluse*

Restano di esclusiva competenza del committente:

- la predisposizione del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici, del programma triennale di servizi e forniture, dei piani dei fabbisogni nonché degli altri atti di programmazione che riguardano l'attività contrattuale dell'ente;
- la fase "a monte" delle procedure di gara, che a titolo esemplificativo concerne: individuazione dei lavori, delle forniture e dei servizi da acquisire, i finanziamenti, il criterio di scelta del contraente, la determinazione a contrarre, ecc;
- la individuazione dei membri delle commissioni giudicatrici, preferibilmente tra i propri dipendenti;
- la fase "a valle" delle procedure di gara che riguarda: la stipula del contratto, la consegna lavori, la direzione lavori, i pagamenti dei corrispettivi, ecc;
- le acquisizioni di beni e servizi effettuate autonomamente dal Comune/ASP/Unione attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip S.p.A., INTERCENT-ER o da altro

soggetto aggregatore di riferimento.

#### *Art. 4 – Competenze della Provincia*

La Stazione Unica Appaltante espleta le seguenti attività:

- nomina, ai sensi dell'art. 62, comma 13 del Codice il Responsabile Unico del Progetto, fra i dipendenti degli enti aderenti, come indicato all'art. 1 bis, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice.

- nomina il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del Codice, fra i dipendenti in servizio presso la Stazione Unica Appaltante;

- verifica la completezza, la chiarezza e la regolarità della documentazione presentata dal committente ai fini dello svolgimento della procedura di gara. Nel caso in cui la Provincia rilevi la necessità di apportare modificazioni o integrazioni alla documentazione ricevuta dal committente, chiederà al responsabile di progetto di adeguare o eventualmente integrare la documentazione. In tale caso il termine per la conclusione della procedura di gara è interrotto dalla data di richiesta di regolarizzazione o di integrazione inviata dalla Provincia fino alla data di ricevimento della documentazione richiesta; la SUA non opera alcun controllo di merito riferito ai contenuti dell'oggetto della gara e quindi relativamente ai documenti che costituiscono parte integrante del progetto, nonché alla conformità del medesimo alla normativa vigente al momento di avvio della procedura di gara, attività di natura tecnica della quale è direttamente responsabile il committente;

- effettuate con riscontro positivo le verifiche di cui sopra dei documenti necessari alla procedura, la Provincia provvede alla acquisizione del CIG, alla predisposizione del disciplinare e del bando di gara e ai connessi adempimenti di pubblicità, ovvero all'inoltro degli inviti a presentare offerta in caso di procedura ristretta o negoziata, alla effettuazione delle sedute di gara, alla comunicazione degli esiti di gara, alla verifica in ordine alla veridicità delle dichiarazioni rese nel corso della procedura di gara sui requisiti generali e morali, e se presenti, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, e ad ogni altro provvedimento connesso alla procedura di gara, ivi compresi gli obblighi di pubblicazione in materia di trasparenza;

- assume ogni atto e decisione giuridico – amministrativa in merito alla gestione della procedura di gara, esclusi i lavori della Commissione;

- si impegna ad inserire negli atti endoprocedimentali delle procedure di gara, i Protocolli e le relative clausole, relativamente al “Protocollo d'intesa contro il lavoro nero e l'evasione contributiva negli appalti di opere e lavori pubblici”, all'Addendum al “Protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici”, al Protocollo per il “Badge digitale”, qualora applicabile, per monitorare le presenze nei cantieri sottoscritti dai committenti e a rispettarne le disposizioni in essi contenute;

- tiene costantemente informato il committente di ogni sviluppo inerente la

procedura di affidamento, comunicando, altresì, il giorno di apertura delle offerte al responsabile del progetto affinché questi possa essere presente qualora lo ritenga opportuno;

- provvede alla proposta di aggiudicazione, nonché alla aggiudicazione definitiva, che diviene efficace a seguito dell'espletamento dei controlli di legge, nonché delle verifiche per il rilascio della documentazione antimafia;

- comunica al committente la conclusione dei controlli e l'efficacia dell'aggiudicazione dell'appalto, ai fini dell'acquisizione della documentazione necessaria alla stipulazione del contratto;

- in caso di contenzioso insorto relativamente alla procedura di affidamento, la Provincia, tramite il proprio Ufficio Legale garantisce la tutela giurisdizionale e qualora i motivi di ricorso dipendano anche da atti assunti dal committente, lo stesso si potrà difendere tramite legale di fiducia, coordinandosi con il legale indicato dalla Provincia;

- fatto salvo l'esercizio del potere di autotutela nei casi previsti dalla legge, l'aggiudicazione vincola il committente alla stipulazione del relativo contratto di appalto;

- trasmette al committente il rendiconto dell'attività espletata riguardante la specificazione dei costi soggetti a rimborso.

Al fine di adempiere a quanto previsto dal Libro I, Parte II del Codice, la Provincia utilizza la piattaforma telematica SATER della Regione Emilia - Romagna, o altra piattaforma telematica purché accreditata. La Provincia provvede all'aggiornamento dell'albo degli esecutori dei lavori pubblici che verrà utilizzato dalla SUA con le modalità indicate nel Regolamento dei contratti della Provincia.

Le parti convengono che gli enti aderenti alla SUA potranno accedere e utilizzare, su base volontaria e non esclusiva l'albo degli esecutori dei lavori pubblici, nonché quello dei professionisti per i servizi di architettura e ingegneria. A tal fine l'avviso per la formazione dell'albo conterrà specifiche clausole per garantire un'informazione chiara e un accesso imparziale alle ditte interessate.

La Provincia ha istituito con le medesime modalità telematiche e gli stessi vincoli giuridici, la costituzione di altri elenchi di fornitori, compreso quello relativo ai servizi tecnici e legali.

La garanzia provvisoria per la partecipazione alla gara, di cui agli artt. 53 e 106 del Codice, quando richiesta, è sottoscritta dall'offerente a favore della Provincia che, nei casi previsti, ha titolo per l'escussione e l'incasso.

#### *Art. 5 - Competenze del committente*

Il committente per attivare la Stazione Unica Appaltante deve:

- trasmettere la determinazione a contrarre, recante l'indicazione delle modalità di scelta del contraente ed il criterio di aggiudicazione, nonché il progetto dell'appalto o della concessione;

- indicare, nel caso di ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri e i sottocriteri di valutazione dell'offerta tecnica e relativi pesi e sottopesi, nonché, ove necessari, i criteri motivazionali di attribuzione, nonché l'indicazione dei criteri di attribuzione dei punteggi, stabilendo anche in ordine alla riparametrazione;

- indicare i nominativi facenti parte della Commissione giudicatrice, che non devono trovarsi nelle condizioni ostative previste dalla disciplina vigente in materia;

- trasmettere la determinazione a contrarre relativa ai lavori o forniture o servizi di cui si chiede l'espletamento della procedura di gara, comprensiva del Capitolato Speciale d'Appalto, nonché copia del progetto approvato in formato elettronico, completo di Piano di sicurezza e coordinamento (PSC) o Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), ai sensi del Decreto Legislativo n. 81/2008 e s.m.i.; tale provvedimento dovrà contenere altresì la determinazione del fondo per l'incentivo per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del Codice indicando anche la quota spettante ai dipendenti provinciali;

- trasmettere il provvedimento di verifica preventiva della progettazione di cui all'art. 42 del Codice ed una nota recante i nominativi del progettista incaricato, del professionista che ha redatto il documento della sicurezza e del referente interno, i quali dovranno essere a disposizione della Provincia per ogni eventuale chiarimento o supporto tecnico in relazione al progetto oggetto della procedura;

- indicare i costi della manodopera e degli oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso, nonché il CCNL da applicare;

- trasmettere una descrizione riassuntiva dell'opera, del servizio o della fornitura e il relativo quadro economico di progetto.

Qualora il committente decida di procedere con procedura negoziata dovrà indicare le modalità di individuazione degli operatori economici, salvaguardando il principio di rotazione; allorché saranno stati individuati senza ricorrere alla manifestazione di interesse, l'elenco, al fine di garantire la segretezza delle imprese invitate alla procedura negoziata, andrà comunicato attraverso Posta Elettronica Certificata alla casella del servizio della Provincia che si occupa delle procedure di gara.

Il committente, dopo aver ricevuto la comunicazione di aggiudicazione, provvede alla stipulazione del contratto, qualora sia previsto lo stand still e previa acquisizione della necessaria documentazione, decorsi almeno 35 giorni dalla comunicazione ai controinteressati dell'aggiudicazione.

In caso di appalto da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il committente rimborsa alla Provincia, se dovuti, gli oneri da essa sostenuti per i compensi spettanti ai componenti della Commissione giudicatrice.

Il committente, entro il 31 dicembre, deve trasmettere alla Provincia l'elenco degli appalti e delle concessioni che ha programmato di dar corso nell'anno successivo, specificando l'ordine che la stazione unica appaltante

deve seguire nel porre in essere le procedure di gara.

#### *Art. 6 - Costi del servizio*

Gli enti possono aderire alla presente convenzione mediante il pagamento di una quota annuale forfettaria nella misura di 15 centesimi per abitante; l'adesione dell'unione e il pagamento della relativa quota per abitante solleva i comuni membri dal pagamento della medesima.

Le ASP (Azienda Servizi alla Persona) che intendono aderire versano la quota annuale che è stabilita in euro 1.000,00, onnicomprensiva.

Per godere dei rimborsi agevolati, di cui alla tabella 1, occorre procedere al pagamento della quota forfettaria per almeno un triennio; resta inteso che l'agevolazione tariffaria dell'ultimo biennio di durata della convenzione, comporta, anche per il periodo residuo, il pagamento per ogni anno della quota annuale forfettaria, come sopra determinata.

Per gli enti che sottoscrivono la quota forfettaria su base demografica, e le ASP aderenti, come sopra indicato, il rimborso dovuto per l'espletamento della singola gara è indicato nella sottostante tabella 1:

**Tabella 1**

<b>Tipologia di procedura</b>	<b>Tariffa con quota fissa</b>
Procedure negoziate, con il criterio del prezzo più basso	0,30% dell'importo a base d'asta
Procedure aperte, con il criterio del prezzo più basso	0,30% dell'importo a base d'asta
Procedure negoziate e aperte, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	0,50% dell'importo a base d'asta
Concessioni	0,50% del valore della concessione
Costo massimo per ciascuna gara	Euro 15.000,00

Per gli enti aderenti che non sostengono la quota forfettaria sopra indicata, il rimborso dovuto per l'espletamento della singola gara è indicato nella sottostante tabella 2:

**Tabella 2**

<b>Tipologia di procedura</b>	<b>Tariffa senza quota fissa</b>
-------------------------------	----------------------------------

Procedure negoziate, con il criterio del prezzo più basso	0,90% dell'importo a base d'asta; in caso di gare a lotti l'importo è aumentato a 1,00% della base d'asta di ogni singolo lotto
Procedure aperte, con il criterio del prezzo più basso	0,90% dell'importo a base d'asta; in caso di gare a lotti l'importo è aumentato a 1,00% della base d'asta di ogni singolo lotto
Procedure negoziate e aperte, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	1,50% dell'importo a base d'asta
Concessioni	1,50% del valore della concessione
Costo massimo per ciascuna gara	Euro 25.000,00

Gli enti aderenti, se intendono optare per il rimborso di cui alla tabella 1, al momento della attivazione della stazione appaltante per la prima volta, dopo la sottoscrizione della presente convenzione, debbono dimostrare di aver stanziato, per ogni anno, la quota forfettaria nella misura di 15 centesimi per abitante; per le ASP (Azienda Servizi alla Persona) aderenti la quota annuale da stanziare è stabilita in euro 1.000,00, onnicomprensiva.

L'agevolazione tariffaria dell'ultimo biennio di durata della convenzione comporta il pagamento per ogni anno della quota annuale forfettaria, come sopra determinata.

In caso di gara deserta le tariffe sopra indicate vengono corrisposte nella misura del 50%.

Rientrando la SUA nell'ambito delle attività istituzionali della Provincia, ai sensi del combinato disposto degli artt. 19 del D. Lgs. 267/2000 e 62 del Codice, il rimborso degli oneri non viene assoggettato ad IVA.

Sono a carico del committente, inoltre, i costi diretti derivanti dall'attività di gara, quali ad esempio:

- contributo di gara dovuto all'ANAC;
- eventuale attivazione di polizze assicurative obbligatorie per legge;
- spese postali;
- compensi o rimborsi dovuti ai componenti delle commissioni di gara individuati ai sensi del precedente art. 5.

Qualora l'ente aderente richieda alla Provincia lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 9, della presente convenzione, occorre che le stesse siano oggetto di specifico accordo con la contestuale quantificazione degli oneri aggiuntivi a

carico dell'ente.

La Provincia provvederà a rendicontare a conclusione di ogni procedimento, per la parte di propria competenza, le attività e le spese in dettaglio che l'ente è tenuto a rimborsare entro 30 giorni dal ricevimento del rendiconto stesso.

La Provincia inoltre si riserva la possibilità di richiedere un anticipo dei costi puri sostenuti per ogni singolo procedimento.

In applicazione dell'art. 45, comma 8 del Codice, oltre a quanto sopra indicato, l'ente aderente destina al personale della SUA gli incentivi per funzioni tecniche nella misura pari al 25% della quota destinata dal committente ad incentivo secondo i commi 2 e 3 del medesimo articolo.

#### *Art. 7 - Responsabile Unico del Progetto*

Il Responsabile unico del progetto, ex art. 15 del Codice, per ogni singolo lavoro, fornitura o servizio, è nominato dal Dirigente della Stazione Unica Appaltante.

Il Rup deve avere i requisiti di cui agli artt. 4 e 5 dell'Allegato I.2 al Codice.

Il Responsabile del Progetto supporta il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento per la verifica di congruità dell'offerta, tenuto conto che qualora il criterio di aggiudicazione sia quello della offerta economicamente più vantaggiosa, si potrà avvalere del supporto della Commissione giudicatrice.

La Provincia di Reggio Emilia provvede altresì alla nomina del Responsabile della procedura per la fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15 comma 4 del Codice, con competenza attinente al procedimento amministrativo dalla fase di indizione della procedura di gara fino alla fase di affidamento.

#### *Art. 8 - Comunicazioni e rapporti giuridici*

Le comunicazioni tra la Provincia ed il committente devono avvenire tramite posta certificata, posta elettronica, ovvero altri strumenti elettronici il cui utilizzo sia concordato tra le parti.

Tra l'adozione del provvedimento di aggiudicazione e la stipula del contratto, laddove emergesse la necessità di intervenire sulla procedura di affidamento con eventuali atti di annullamento, la competenza è della Provincia.

I materiali e documenti prodotti ai fini della procedura di gara dal committente restano di sua proprietà, fatto salvo il diritto della SUA di utilizzarli in tutte le fasi della gara qualora si renda necessario, compreso l'eventuale contenzioso. Gli studi e qualunque materiale documentario raccolto ed elaborato nell'espletamento dell'attività della Stazione Unica Appaltante, restano di proprietà piena e assoluta della Provincia di Reggio Emilia, la quale si riserva ogni diritto e facoltà in ordine alla loro utilizzazione, nonché ad ogni eventuale modifica ritenuta, a suo insindacabile giudizio, opportuna.

La Provincia di Reggio Emilia, assicura che la Stazione Unica Appaltante provinciale sia dotata di un organico di personale, sia tecnico che amministrativo, in grado di garantire il corretto e regolare svolgimento delle

attività previste dalla presente convenzione.

Il committente altresì si impegna a consentire, se richiesto, forme di collaborazione verso la Provincia di Reggio Emilia del proprio personale in possesso di competenze professionali adeguate.

La Provincia promuove iniziative di formazione e aggiornamento del personale assegnato alla Stazione Unica Appaltante e del personale di raccordo del committente, nonché forme di incentivazione e di motivazione finalizzate al miglioramento dell'efficienza della struttura, anche con l'ausilio economico del committente aderente.

#### *Art. 9 - Funzioni attinenti i servizi di Architettura e Ingegneria.*

Il committente può concordare con la Provincia l'affidamento di servizi tecnici di ingegneria e architettura relativamente a specifiche opere pubbliche, quali quelli di seguito elencate a titolo indicativo e non esaustivo:

- a. progetto di fattibilità tecnica ed economica;
- b. coordinamento della sicurezza in fase di progettazione;
- c. redazione del progetto esecutivo ai sensi dell'art. 41 del Codice;
- d. verifica preventiva della progettazione ai sensi degli artt. 42 del Codice;
- e. gestione delle procedure espropriative;

f. istituzione dell'ufficio di direzione lavori per il coordinamento, direzione, controllo tecnico contabile dell'intervento e affidamento incarichi ai sensi dell'Allegato II.14 al Codice;

- g. esame di eventuali proposte di varianti;
- h. collaudo dei lavori ai sensi degli artt. 116 e ss. del Codice.

L'affidamento di tali attività alla Provincia è regolato da apposito accordo di collaborazione, ex art. 15 della legge n. 241/90, deliberato con atti degli organi esecutivi delle amministrazioni interessate.

La Provincia aderisce alle richieste di affidamento di attività attinenti l'architettura e l'ingegneria sulla base delle proprie condizioni organizzative, delle competenze professionali e sulla base di un piano di programmazione degli interventi che tiene conto dei complessivi carichi di lavoro.

#### *Art. 10 - Patto di integrità*

La Provincia e il committente, reciprocamente, assumono formale obbligazione di conformare i propri comportamenti ai principi di lealtà, trasparenza, correttezza e segretezza.

Il committente e la SUA si impegnano a segnalarsi reciprocamente qualsiasi tentativo di turbativa, irregolarità o distorsione nelle fasi di svolgimento della gara da parte di ogni interessato o addetto o di chiunque possa influenzare le decisioni relative alla gara in corso.

Nell'espletamento delle attività di Stazione Unica Appaltante, la Provincia è soggetta all'applicazione delle disposizioni di cui alla legge n. 190/2012 e di quelle attuative della medesima, nonché al regime dei controlli interni adottato



dall'Ente.

*Art. 11 Revisione delle tariffe*

Alla scadenza del terzo anno di durata della convenzione le parti riesaminano le tariffe di cui al precedente art. 6; la Provincia propone le variazioni da apportare che debbono essere approvate con provvedimenti degli organi esecutivi degli enti aderenti.

*Art. 12 - Disciplina di dettaglio.*

La disciplina di dettaglio in attuazione della presente convenzione è definita mediante circolari del dirigente del servizio cui fa capo la stazione unica appaltante.

*Art.13 - Durata della convenzione e recesso*

La presente convenzione cessa i suoi effetti al 31 dicembre 2027.

I committenti e la Provincia possono recedere dalla convenzione in qualsiasi momento con effetto dal primo giorno del terzo mese successivo a quello della comunicazione di recesso ferma restando la conclusione dei procedimenti d'appalto in corso. In ogni caso lo scioglimento della convenzione potrà avvenire previo il regolamento di tutte le pendenze, anche di natura economica, derivanti dagli obblighi assunti con la sottoscrizione della presente convenzione.

*Art.14 - Trattamento dei dati*

Limitatamente alle finalità di cui alla presente convenzione, l'ente aderente costituisce la Provincia di Reggio Emilia quale responsabile del trattamento dei dati ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2018/679, regolando i reciproci rapporti sulla base dell'accordo, allegato A), che, costituendone parte integrante e sostanziale, si intende sottoscritto unitamente alla presente convenzione.

*Art.15 - Adeguamento normativo*

Le norme della presente convenzione si intendono automaticamente adeguate alle modifiche legislative che dovessero intervenire nel corso della sua vigenza, senza necessità di presa d'atto.

*Art.16 - Norme finali*

La presente convenzione è esente da bollo, ai sensi dell'allegato b) al D.P.R. n. 642/1972 ed è soggetta a registrazione solo in caso d'uso. La presente convenzione sottoscritta in difetto di contestualità spazio/temporale, sarà registrata e assunta al Protocollo Generale della Provincia a far data dalla ricezione, da parte della Provincia medesima, del documento sottoscritto digitalmente da parte dell'ultimo sottoscrittore ai sensi degli artt. 1326 e 1335 c.c.; per la forma contrattuale si richiamano gli artt. 2702 e 2704 del c.c. e l'art. 21 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82.

Le parti sottoscrivono la presente convenzione in modalità digitale ai sensi dell'art. 15 della l. 241/1990, anche in sedi e momenti differenti, stante che la sua efficacia decorre dal giorno dell'apposizione dell'ultima firma digitale.

Letto, firmato e sottoscritto.

Lì \_\_\_\_\_

Per la Provincia di Reggio Emilia

Il dirigente del Servizio Unità amministrativa speciale per il PNRR e gli investimenti dott. Stefano Tagliavini

Per il Comune di \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**Consiglio Provinciale di Reggio Emilia, seduta del 28 marzo 2024**

**Intervento per dichiarazione di voto di Marco Signori, consigliere-capogruppo di Provincia Progressista, per il punto 5 all'ordine del giorno "Approvazione schema di convenzione per la disciplina della SUA provinciale nei rapporti con gli enti aderenti, a seguito dell'entrata in vigore del d.lgs. 36/2023", di cui espressamente si richiede l'inserimento o l'allegazione a verbale**

La proposta di delibera è di natura tecnica, riportando all'entrata in vigore del d. lgs. 31/3/2023 n. 36.

Rammentiamo qui la nostra dichiarazione di voto nella seduta di Consiglio del 27 settembre 2022 allorché, dopo avere variamente argomentato inter alia sul d. lgs. 18/4/2016 n. 50 di renzista matrice, sulla capacità di vigilanza e di prevenzione delle infiltrazioni criminali, sugli effetti delle logiche di accentramento per cui la standardizzazione va a scapito di quelle articolazioni e particolarità gestionali che risulterebbero viceversa valorizzate e premianti in caso di diffusione decentrata e su qualche caso in cui le impostazioni di gare commissionate erano risultate modificate al passaggio nella stazione unica appaltante non avendo certezza se ciò fosse avvenuto per obblighi normativi cogenti ovvero per mera omogeneità procedurale della stazione appaltante stessa, concludemmo come segue.

"Riteniamo positivo che la Provincia si sia data carico di una parte del costo del servizio, che del resto consiste in prestazioni strumentali alle necessità dei soggetti istituzionali che intendano usufruirne rientrando quindi nell'ambito delle attività previste dalla Legge. Non riteniamo positivo invece che nello schema di nuova convenzione i costi a carico dei comuni risultino in proporzione significativamente aumentati, e questo in un momento che, in particolare per la lievitazione speculativa dei costi energetici, risulta per i comuni stessi di grave difficoltà nella quadratura medesima dei rispettivi bilanci. Quest'ultimo elemento risulta per noi decisivo e quindi esprimeremo voto contrario alle proposte di nuove convenzioni".

Pur serbando coerenza a quella posizione, considerato che l'odierna proposta di delibera è di natura tecnica, esprimiamo voto di astensione.

Servizio/Ufficio: Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti  
Proposta N° 2024/947

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DELLA  
SUA PROVINCIALE NEI RAPPORTI CON GLI ENTI ADERENTI, A SEGUITO  
DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. 36/2023

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,  
N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 14/03/2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
INTERESSATO

F.to TAGLIAVINI STEFANO

Servizio/Ufficio: Servizio Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti  
Proposta N° 2024/947

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DELLA  
SUA PROVINCIALE NEI RAPPORTI CON GLI ENTI ADERENTI, A SEGUITO  
DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. 36/2023

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,  
N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 18/03/2024

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

**DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO PROVINCIALE  
N. 7 DEL 28/03/2024**

**APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DELLA  
SUA PROVINCIALE NEI RAPPORTI CON GLI ENTI ADERENTI, A  
SEGUITO DELL'ENTRATA IN VIGORE DEL D.LGS. 36/2023**

Ai sensi degli artt. 124 del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 della L. 69/2009 si certifica che copia della suddetta deliberazione è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi, dal 05/04/2024

Reggio Emilia, lì 05/04/2024

**IL RESPONSABILE**

**F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI**

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.