

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 28/11/2023

Delibera n. 31

Riguardante l'argomento inserito al n. 4 dell'ordine del giorno:

ESPRESSIONE DELL'INTESA AI SENSI DELL'ART. 22 DELLA LR 20/2000 ALLA MODIFICA DEL PIAE PROPOSTA DALLA VARIANTE AL PIANO DELLE ATTIVITÀ ESTRATTIVE (PAE) DEL COMUNE DI CASALGRANDE, ADOTTATA CON DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 93 DEL 29/12/2021

L'anno **duemilaventitre** questo giorno **28** del mese di **novembre**, alle ore **14:48**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Giorgio Zanni**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Assente
GIBERTI NICO	Assente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Presente
MONICA FRANCESCO	Presente
BAROZZI ANDREA	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Assente
MONTANARI FABIANA	Presente
SASSI ELIO IVO	Presente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Assente

Presenti n. **9** Assenti n. **4**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Ganapini, Aguzzoli, Giberti, Spadaccini.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Alfredo Luigi Tirabassi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Come scrutatori vengono designati: **Bedogni Francesca, Fantinati Cristina, Montanari Fabiana**.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

OMISSIS

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” e in particolare l’art. 76 Adeguamento della pianificazione territoriale e dei vigenti PTCP) che recita, al comma 1 “La Regione, la Città metropolitana di Bologna e i soggetti area vasta avviano il processo di adeguamento dei propri strumenti di pianificazione territoriale alle previsioni della presente legge entro quattro anni dalla data di entrata in vigore della stessa. Entro il medesimo periodo sono ammesse l’adozione e l’approvazione di varianti specifiche ai piani vigenti”;
- la L.R. 24 marzo 2000, n. 20 “Disciplina generale sulla tutela e l’uso del territorio” e in particolare l’art. 22 (Modificazione della pianificazione sovraordinata) che prevede al comma 1 che *“per assicurare la flessibilità del sistema della pianificazione territoriale e urbanistica, le deliberazioni di adozione dei piani possono contenere esplicite proposte di modificazione ai piani sovraordinati, nei seguenti casi: ... c) i piani settoriali possono proporre, limitatamente alle materie e ai profili di propria competenza, modifiche al piano generale del medesimo livello di pianificazione ovvero ai piani settoriali o generali di livello sovraordinato”*

Constatato che:

- con nota acquisita agli atti con prot. 2021/31541 del 12/11/2021 il Comune di Casalgrande ha indetto una Conferenza di Pianificazione ai sensi della art.14 della LR 20/2000 inerente la Variante PAE in variante al PIAE e conseguente variante di adeguamento del PSC-RUE (di seguito Variante PAE/PIAE);
- con nota n. 2021/33638 del 03/12/2021 la Provincia, a seguito dell’esame istruttorio dei documenti della variante e di quanto emerso in sede di Conferenza di Pianificazione, ha trasmesso all’amministrazione comunale il proprio contributo alla Conferenza di pianificazione ai sensi dell’art. 14 della LR 20/2000, esprimendo una sostanziale condivisione degli obiettivi del piano e avanzando rilievi e indicazioni da considerare nelle successive fasi procedurali;
- con DGR n. 2154 del 20/12/2021 la Regione, oltre ad esprimere una valutazione complessivamente positiva sui contenuti dei documenti sottoposti all’esame della Conferenza di Pianificazione, ha espresso una serie di rilievi, rappresentati al Comune e alla Provincia per essere considerati nelle successive fasi procedurali;
- il Comune di Casalgrande ha adottato la Variante al Piano delle Attività Estrattive (PAE) del Comune di Casalgrande in variante al Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE) della Provincia di Reggio Emilia e conseguente variante di adeguamento al vigente piano Strutturale Comunale (PSC) e Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), con delibera consigliare n. 93 del 29/12/2021;
- con note acquisite agli atti con prot. n. 2022/2915 del 04/02/2022 e prot. 2022/3888 del 14/02/2022, il Comune ha inviato alla Provincia gli atti che compongono la variante suddetta;
- successivamente alla trasmissione degli elaborati, la Provincia ha comunicato al Comune e alla Regione, con nota prot. 2022/6972 del 16/03/2022, la richiesta di integrazione agli atti trasmessi il 14/02/2022 e la conseguente interruzione del termine per l’espressione del parere di competenza;
- con nota acquisita agli atti con prot. 2022/34249 del 30/11/2022 il Comune di Casalgrande ha trasmesso la DGC n. 181 del 25/11/2022 di riscontro alle richieste di

integrazioni della Provincia di Reggio Emilia, al contributo di cui alla DGR n. 2154 del 20/12/2021 e le controdeduzioni alle osservazioni pervenute, nonché i relativi elaborati, ai fini dell'espressione delle riserve e osservazioni della Provincia e della Regione in merito alla Variante PAE/PIAE;

- la Provincia di Reggio Emilia ha espresso riserve e osservazioni alla Variante PAE/PIAE con Decreto del Presidente della Provincia n. 55/2023 del 29/03/2023;
- la Regione Emilia-Romagna ha espresso le proprie riserve con DGR n. 456 del 27/03/2023;
- il Comune di Casalgrande con la DGC n. 90 del 22/06/2023 ha approvato le valutazioni delle riserve della Regione Emilia-Romagna, delle riserve e osservazioni della Provincia di Reggio Emilia e le controdeduzioni alle osservazioni pervenute dai privati, nonché gli elaborati della variante aggiornati, per l'espressione del parere motivato ValSAT e dell'intesa ex art. 22 della LR 20/2000;
- successivamente, con note prot. n. 14921 del 25/07/2023 e prot. n. 16941 del 31/08/2023, acquisite rispettivamente agli atti al prot. n. 26504 del 25/07/2023 e prot. n. 30518 del 31/08/2023, il Comune ha trasmesso i pareri degli Enti, comunicando, altresì, di considerare acquisito il silenzio-assenso degli Enti il cui parere non risulta pervenuto nei tempi di legge ai sensi dell'art. 17 bis della Legge n. 241/1990;

Constatato, inoltre, che:

- come si evince dall'analisi della documentazione presentata il principale obiettivo della variante PAE/PIAE, che costituisce l'unico elemento sostanziale di variante al PIAE, è la definizione di un unico polo estrattivo lungo l'intero comparto estrattivo comunale denominato "Polo Secchia Casalgrande SE018-019-020", quale mera unificazione degli attuali Poli 18, 19 e 20, nel rispetto delle volumetrie e delle perimetrazioni estrattive complessivamente già pianificate. Con l'istituzione del Polo unico la gestione delle volumetrie estrattive all'interno delle "zone di estrazione" (ZE) potrà, quindi, avvenire in maniera più flessibile a livello di intero comparto estrattivo, consentendo di fatto di recuperare i residui di autorizzazione/pianificazione non coltivabili per diverse ragioni (presenza di vincoli e/o infrastrutture interferenti e/o giacimento qualitativamente scadente) tramite il loro ricollocamento su altri siti di idonee potenzialità. Il quantitativo utile potenzialmente ricollocabile è stimato in circa 690.000 mc;
- l'unificazione dei poli estrattivi, sebbene preveda l'utilizzo di giacimenti del sottosuolo, permette, inoltre, di concentrare l'attività estrattiva su siti che consentono di soddisfare con più efficacia i fabbisogni di inerti pregiati, riducendo complessivamente le superfici con destinazione estrattiva e introducendo più celeri obblighi di ripristino per i siti con destinazione naturalistica;
- la proposta di variante non contempla modifiche in aumento e/o diminuzione delle potenzialità estrattive complessive già pianificate da PAE/PIAE all'interno del comparto estrattivo di Casalgrande, limitandosi all'aggiornamento dei quantitativi residui estraibili al 31/12/2020 (pari a 4.274.851 mc di ghiaie e sabbie alluvionali), e operando una puntuale ridefinizione del volume utile estraibile nelle diverse zone di PAE;
- costituiscono variante al PIAE i seguenti aspetti:
 - l'unificazione dei poli estrattivi in unico polo denominato "Polo Secchia Casalgrande", con il mantenimento della suddivisione originaria in "settori estrattivi" SE018, SE019 e SE20;

- la conseguente definizione unitaria delle volumetrie estrattive prima assegnate distintamente a ciascun polo, quale mera somma di quanto già pianificato, aggiornata al 31/12/2020;
- la perimetrazione del polo estrattivo secondo le rettifiche particellari e gli aggiornamenti apportati nel PAE;
- l'aggiornamento/modifica delle zonizzazioni estrattive ZE, ZR, ZC e ZI, coordinandole a quelle di PAE, con stralcio dal piano dei siti di cava definitivamente sistemati e collaudati;

Atteso che la Provincia:

- ai sensi dell'art. 5 della LR 20/2000, è l'autorità competente alla valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali e ha conseguentemente espresso parere motivato con Decreto del Presidente n. 226 del 22/11/2023;
- quale ente titolare del PIAE, rilascia l'intesa ai sensi dell'art. 22 della LR 20/2000 con atto del Consiglio Provinciale; previa intesa rilasciata dalla Regione in ordine alla conformità della variante PIAE alla pianificazione regionale;

Esaminati gli elaborati che assumono valore di variante al PIAE, così come modificati e integrati a seguito del recepimento parziale delle osservazioni dei privati e delle riserve e delle osservazioni provinciali e regionali, costituiti da:

REL. 02 PAE/PIAE RAPPORTO AMBIENTALE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA e SINTESI NON TECNICA Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 05 PIAE. VAR 2021: RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 06 PIAE. VAR 2021: SCHEDE DI PROGETTO DI PIAE – VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 07 RISCONTRO ALLE INTEGRAZIONI PROVINCIALI E CONTRIBUTO REGIONALE Rev. Novembre 2022

REL. 09 CONTRODEDUZIONE ALLE RISERVE E OSSERVAZIONI PROVINCIALI E REGIONALI Controdeduzioni Giugno 2023

TAV. 12 PIAE VAR. 2021: ZONIZZAZIONE DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

TAV. 13 PIAE VAR. 2021: TAVOLA DI ZONIZZAZIONE - SINOTTICA DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

Atteso che:

- nell'elaborato REL. 09 sono contenute le controdeduzioni alle riserve e osservazioni provinciali e regionali, gran parte delle quali con contenuti analoghi e/o coincidenti, classificate e numerate da 1 a 14. Con riferimento alle riserve (da n. 6 a n. 12) e alle osservazioni (n.13 e 14) formulate dalla Provincia di Reggio Emilia si rileva:
 - l'accoglimento delle riserve e delle osservazioni formulate ed il parziale accoglimento della riserva n. 8 (di contenuti analoghi alla riserva n. 3 formulata dalla Regione), il cui testo è il seguente: *"Riguardo l'impianto ricadente nella zona impianti ZI n. 25, si rileva nel piano in esame che lo stesso si configura a tutti gli effetti come attività produttiva non strettamente connessa o funzionale all'attività estrattiva, oltre che incompatibile con le tutele di cui all'art. 40 del PTCP in quanto non rientrante nella casistica di cui al comma 11 dell'articolo 40 stesso. Non si ritiene, quindi corretta la riclassificazione dell'area come ZI e si chiede di valutare la possibilità di prevedere modalità di cessazione dell'attività maggiormente stringenti"*;
- Il Comune ha risposto quanto segue: *"L'area impiantistica id. 25 "Frantoio Ravazzini" sarà oggetto di variazione di zonizzazione da ZI a ZR, confermando la*

natura di ZI temporanea (art. 14 co.4.3 della NTA del PAE var 2021) fino al termine di validità dell'attuale titolo abilitativo l'attività AUA DET-AMB-2018-4749 del 18/09/2018";

Considerato che:

- non si ritiene condivisibile la proposta di controdeduzione relativa alla riserva n. 8 formulata dalla Provincia e alla riserva n. 3 formulata dalla Regione in merito alla incompatibilità della destinazione a Zona per impianti ZI id.25 ed alla permanenza dell'impianto fino alla scadenza del termine fissato, proponendo la riclassificazione dell'area a zona di riassetto ambientale ZR ma confermandone la natura di ZI temporanea;
- la Regione Emilia-Romagna con DGR n. 1990 del 20/11/2023 ha deliberato:
 - di esprimere l'intesa in merito alla conformità della variante PIAE agli strumenti della pianificazione regionale, con le seguenti prescrizioni, che si intendono fatte proprie dalla Provincia:
 1. deve essere stralciata la classificazione ZI-temporanea dell'area 1d. 25, sia dagli elaborati cartografici che normativi, rimanendo per la medesima area esclusivamente la classificazione come ZR - Zona di Riassetto Ambientale;
 2. la scheda del sito id. 25, per superare la criticità evidenziate, deve essere integrata definendo un termine temporale quanto più tempestivo, e comunque non superiore ai 18 mesi dalla approvazione della variante, per il convenzionamento di un progetto di riassetto ambientale dell'area e di tempi certi e concordati con il Comune per sua attuazione con rilascio dell'area ambientalmente ripristinata;
 3. Concessioni demaniali: tutti gli ampliamenti di impianti di lavorazione, qualora insistano su terreno demaniale, potranno essere autorizzati solo in presenza di regolare e definitiva concessione;
 4. Prescrizioni in ordine alla tutela delle acque sotterranee e alla idrogeologia dei luoghi:
 - nelle successive fasi pianificatorie (Piano di Coordinamento Attuativo - PCA) l'aggiornamento del quadro conoscitivo per il tema dell'Idrogeologia dovrà avere un dettaglio e un grado di approfondimento idoneo alla scala locale, a partire dall'inquadramento generale nel contesto degli acquiferi dei depositi alluvionali del Fiume Secchia;
 - in base ai risultati dell'approfondimento di cui sopra, dovrà essere progettato un adeguato monitoraggio dello stato qualitativo e quantitativo delle acque sotterranee, sia per la verifica della profondità di escavazione ammissibile, come pure, in prossimità delle zone di rispetto dei pozzi, per la sorveglianza dello stato delle falde interessate dall'emungimento a scopo idropotabile;
 - i risultati dell'approfondimento e dei successivi monitoraggi concorreranno nella valutazione delle modalità più idonee per la sistemazione finale, specie in relazione ai materiali utilizzati ed al mantenimento delle funzioni di naturale ricarica degli acquiferi locali;
 - in merito alla Valutazione Ambientale Strategica, di esprimere parere motivato relativamente alla Variante specifica al PIAE della Provincia di Reggio Emilia con le seguenti condizioni, che si intendono fatte proprie dalla Provincia:

5. confermare la proposta comunale di trasformazione da zona da ZI a ZR dell'area impiantistica Sito id. 25 con i relativi obblighi di sistemazione;
6. al fine di favorire la sistemazione del sito ex ZI id. 25 sia presentato al Comune di Casalgrande il progetto di ripristino ambientale (recupero Agro Bio Naturalistico) con annesso cronoprogramma che definisca tempi certi per l'attuazione del ripristino, fermo restando il fatto che non sia più possibile né prorogare né rinnovare l'autorizzazione in essere;
7. al fine di verificare "lo stato di attuazione del piano o programma, gli effetti prodotti e il contributo del medesimo al raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità ambientale nazionale e regionali" (art. 18, commi 2-bis e 3-bis del d.lgs. 152/06) dovrà essere presentato il monitoraggio ambientale all'Autorità competente per la VAS;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dalla dirigente del Servizio Pianificazione territoriale;

Ravvisata la necessità di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, al fine di consentire l'approvazione del PAE in variante al PIAE del Comune di Casalgrande nei tempi previsti;

Dato atto che:

- *il Presidente Giorgio Zanni cede la parola alla dott.ssa Barbara Casoli del Servizio Pianificazione territoriale, responsabile del procedimento in oggetto, per l'illustrazione della proposta di deliberazione;*
- *nessun consigliere chiede di intervenire nella discussione generale;*
- *per dichiarazione di voto interviene il capogruppo di "Provincia Progressista" Marco Signori, che preannuncia la propria astensione e chiede l'inserimento a verbale della propria dichiarazione scritta (rif. allegato X);*

A seguito di votazione palese per alzata di mano, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

Presenti alla seduta	n. 9	(assenti: Aguzzoli Claudia Dana, Giberti Nico, Ganapini Davide, Spadaccini Erica)
Presenti alla votazione	n. 9	
Voti favorevoli	n. 7	(Zanni Giorgio, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 2	(Fantinati Cristina, Signori Marco)

DELIBERA

- di esprimere l'intesa alle modifiche del PIAE proposte dalla "Variante al Piano delle Attività Estrattive (PAE) del Comune di Casalgrande in variante al Piano

Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE) della Provincia di Reggio Emilia” adottata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 93 del 29/12/2021 e controdedotta con deliberazione della Giunta Comunale n. 90 del 22/06/2023, come riportate negli elaborati di seguito elencati, depositati in originale digitale su ftp://ftp2.provincia.re.it/pianificazione/PAE_PIAE_Casalgrande/, e con le prescrizioni di cui ai punti da 1. a 7. del precedente “Considerato”:

REL. 02 PAE/PIAE RAPPORTO AMBIENTALE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA e SINTESI NON TECNICA Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 05 PIAE. VAR 2021: RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 06 PIAE. VAR 2021: SCHEDE DI PROGETTO DI PIAE - VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

REL. 07 RISCONTRO ALLE INTEGRAZIONI PROVINCIALI E CONTRIBUTO REGIONALE Rev. Novembre 2022

REL. 09 CONTRODEDUZIONE ALLE RISERVE E OSSERVAZIONI PROVINCIALI E REGIONALI Controdeduzioni Giugno 2023

TAV. 12 PIAE VAR. 2021: ZONIZZAZIONE DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

TAV. 13 PIAE VAR. 2021: TAVOLA DI ZONIZZAZIONE - SINOTTICA DI VARIANTE Controdeduzioni Giugno 2023

- di dare atto che l'adozione del presente provvedimento non comporta oneri finanziari a carico dell'Ente.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente atto;

Visto l'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione palese per alzata di mano, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

Presenti alla seduta	n. 9	(assenti: Aguzzoli Claudia Dana, Giberti Nico, Ganapini Davide, Spadaccini Erica)
Presenti alla votazione	n. 9	
Voti favorevoli	n. 7	(Zanni Giorgio, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 2	(Fantinati Cristina, Signori Marco)

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

- DGR n. 1990 del 20/11/2023;
- Elenco elaborati;
- parere di regolarità tecnica;

x) *dichiarazione di voto del consigliere Marco Signori.*

Dopodichè, il Presidente Giorgio Zanni comunica che su richiesta ed in accordo con il consigliere Davide Ganapini, assente giustificato alla seduta odierna, le successive proposte inserite ai punti n. 5) e 6) dell'ordine del giorno del Consiglio sono RINVIATE alla prossima seduta:

5	Proposta n° 2023/3991 Oggetto: MOZIONE PRESENTATA DAL CONSIGLIERE DAVIDE GANAPINI - GRUPPO TERRE REGGIANE- IN MERITO ALLA PUBBLICAZIONE "INSEDIAMENTO STORICO E BENI CULTURALI DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA" (RIF. PROT.N. 38696/2023)
6	Proposta n° 2023/3999 Oggetto: INTERPELLANZA DEL CONSIGLIERE DAVIDE GANAPINI -GRUPPO TERRE REGGIANE- SULLA MANUTENZIONE DELLA SP40 - VIA QUARTI, CADELBOSCO DI SOPRA (RIF. PROT.N. 38701/2023)

Pertanto, **la seduta termina alle ore 16:35.**

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma