

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 28/11/2023

Delibera n. 29

Riguardante l'argomento inserito al n. 2 dell'ordine del giorno:

MASTERPLAN DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** questo giorno **28** del mese di **novembre**, alle ore **14:48**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Giorgio Zanni**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Assente
GIBERTI NICO	Assente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Presente
MONICA FRANCESCO	Presente
BAROZZI ANDREA	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Assente
MONTANARI FABIANA	Presente
SASSI ELIO IVO	Presente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Assente

Presenti n. **9** Assenti n. **4**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Ganapini, Aguzzoli, Giberti, Spadaccini.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Alfredo Luigi Tirabassi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Come scrutatori vengono designati: **Bedogni Francesca, Fantinati Cristina, Montanari Fabiana**.

Si dà atto che la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

OMISSIS

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Rilevato che nel corso del 2021, Agenzia Mobilità ha definito la “Road Map” per l’affidamento dei servizi di TPL, quale documento guida delle fasi propedeutiche alla stesura degli atti tecnici ed amministrativi necessari alla pubblicazione della gara per l’affidamento della gestione dei servizi di trasporto pubblico automobilistici del bacino provinciale di Reggio Emilia;

Considerato che tale documento individua tre fasi principali di avanzamento delle procedure per addivenire alla pubblicazione della gara per i servizi di TPL, sinteticamente riassunte come di seguito indicato:

- creazione del Masterplan della mobilità d’Ambito, quale analisi dello stato di fatto delle basi informative relative all’intero “sistema mobilità” del territorio e definizione delle scelte strategiche da adottare a livello di programmazione provinciale del trasporto su gomma nel breve, medio e lungo periodo;
- redazione del Piano di Bacino, quale riorganizzazione dei servizi e ridisegno della rete trasportistica attraverso mirati interventi che tengano in considerazione quanto definito all’interno della prima fase;
- stesura del Piano Operativo per l’affidamento dei servizi, quale documento di concreta attuazione delle scelte operative definite nelle fasi precedenti;

Preso atto che, a seguito dell’iter procedimentale delineato, il Masterplan d’Ambito è propedeutico alla futura pubblicazione per la gara del trasporto pubblico locale nel bacino provinciale di Reggio Emilia, in quanto presupposto per la stesura del Piano di Bacino, nonché alla definizione delle macro-strategie per una pianificazione integrata, di livello provinciale, degli interventi da attuare nei singoli comuni del territorio in tema di mobilità;

Rilevato che Agenzia Mobilità, con Determina del Direttore n. 6 del 22/04/2022, ha affidato alla società TEMA S.r.l. il servizio di redazione del Masterplan, quale documento contenente le scelte strategiche in tema di trasporto pubblico locale e finalizzato al coordinamento degli obiettivi di miglioramento e delle linee guida di sviluppo della mobilità provinciale;

Considerato che, per l’individuazione delle scelte strategiche è stato avviato un percorso partecipativo con gli amministratori del territorio, locali e provinciali, per l’analisi del contesto reggiano e delle sue esigenze specifiche, attraverso il quale è stato delineato un sistema di macro-obiettivi in tema di mobilità;

Atteso che per la redazione del Masterplan sono state svolte, quali attività preliminari, la ricognizione delle basi informative dei dati sulla mobilità presenti presso gli archivi di Agenzia Mobilità, degli Enti Locali della Provincia di Reggio Emilia e degli ulteriori Enti pubblici territorialmente competenti, l’individuazione delle basi informative mancanti o da integrare e la raccolta dei desiderata di ciascun territorio;

Preso atto delle mutate condizioni della domanda, correlate principalmente all’emergenza sanitaria occorsa nell’ultimo triennio, a causa della quale si sono osservate profonde modifiche nello stile di vita delle persone, con repentini cambiamenti delle abitudini anche con riferimento alle modalità di spostamento;

Rilevato che la redazione del Masterplan risponde all'esigenza di migliorare la qualità generale dei servizi di trasporto e di aumentare la capacità del sistema di rispondere al mutamento della domanda di mobilità, così da progettare e sviluppare in modo organico la pianificazione strategica del bacino reggiano;

Considerato che il Masterplan, alla stregua di PUMS e PTAV, si inserisce nel novero dei documenti di programmazione territoriale necessari allo sviluppo delle azioni da intraprendere nel medio-lungo periodo, sia in termini infrastrutturali che di riorganizzazione dei servizi, per il raggiungimento degli obiettivi individuati;

Preso atto che Agenzia Mobilità a seguito di quanto sopra descritto ha rassegnato gli elaborati del Masterplan del servizio di trasporto pubblico di Reggio Emilia costituiti da:

- Relazione finale del Masterplan Trasporto Pubblico – Provincia di Reggio Emilia
- ALLEGATO I - Dettaglio dell'analisi dei documenti di programmazione
- ALLEGATO II - Dettaglio del territorio per ambito locale
- ALLEGATO III - Mappa concettuale dei macro-obiettivi;

Visti i contenuti dei documenti sopra elencati che possono essere così riassunti:

- Mappatura dello stato dell'arte informativo: analisi delle basi informative esistenti per individuare quali informazioni risulti necessario integrare/aggiornare per costituire il quadro informativo di riferimento completo della mobilità territoriale. Oggetto dell'analisi sono stati i modi e i tempi di utilizzo degli attuali servizi di trasporto collettivo, le esigenze di mobilità del territorio e le caratteristiche qualitative/quantitative dei servizi di trasporto esistenti. Per ciascun argomento è stata redatta una scheda di sintesi, utile a mappare non solo la provenienza dei dati e le loro caratteristiche, ma anche il livello di completezza degli stessi;
- Analisi dei documenti programmatici vigenti: analisi dei documenti di indirizzo e programmazione locali e regionali da cui sono state estrapolate e recepite le linee strategiche, le prescrizioni e gli interventi circa la pianificazione territoriale e della mobilità relativa alla Provincia di Reggio Emilia. Oggetto d'indagine sono stati: il Patto per il TPL 2022-2024, il Patto Regionale Integrato dei Trasporti – PRIT ed il Piano Aria Integrato Regionale - PAIR, adottati dalla Regione Emilia Romagna, nonché il Piano Urbano della Mobilità sostenibile adottato dal Comune di Reggio Emilia. Grazie a tale attività è stato possibile ricavare un quadro d'insieme funzionale degli assetti strategici, al fine di allineare ad essi le azioni attuative future e, conseguentemente, le scelte strategiche del Masterplan. Tale assetto è stato utilizzato, altresì, come linea guida per la conduzione degli incontri del processo partecipativo;
- Processo di ascolto delle esigenze del territorio: sono stati effettuati tavoli di confronto con tutti gli amministratori locali del bacino provinciale per raccogliere ed ordinare le caratteristiche, le esigenze ed i desiderata del territorio. Durante gli incontri sono stati affrontati i principali temi riguardanti la mobilità scolastica, lavorativa ed ospedaliera, il TPL, le connessioni ferroviarie e la viabilità. Il percorso di confronto ha permesso così di delineare un quadro generale della mobilità provinciale e un quadro specifico per ciascuna della Unioni dei Comuni;
- Definizione degli obiettivi di miglioramento: le attività di definizione e articolazione degli obiettivi sono state svolte con un approccio volto a orientare la pianificazione strategica verso criteri di sostenibilità, adattandone la formulazione al contesto globale e

provinciale. Gli obiettivi sono stati differenziati in due macro-categorie “Ridurre i costi esterni della mobilità” e “Supportare il miglioramento dell’attrattività del territorio”, a ciascuna delle quali seguono obiettivi sempre più dettagliati per limitare le esternalità negative legate alla mobilità e migliorare l’integrazione ed i benefici derivanti dal ripensamento della rete di trasporto provinciale. Tutti gli obiettivi prefigurati, pur rispondendo ad uno scopo primario, agiscono su più livelli, integrandosi tra loro;

Rilevato che l’attuazione del Masterplan comporta la definizione delle azioni da intraprendere sulla base degli obiettivi prestabiliti e la loro concertazione attraverso un processo partecipato con il territorio, al fine di determinare un’analisi costi-benefici necessaria per la conseguente assegnazione delle priorità di intervento;

Preso atto che il sistema della mobilità è un sistema complesso ed interconnesso e l’efficacia dei singoli interventi dipenderà in modo significativo anche “dall’effetto rete” ed è pertanto nel medio periodo l’orizzonte temporale nel quale si potrà perseguire la piena attuazione del Masterplan, raggiungendo l’integrazione di tutti gli elementi della strategia;

Visto il comma 85 lettera b, dell’art. 1 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” che assegna alle province tra le funzioni fondamentali la **pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale**;

Ritenuto pertanto di:

- approvare gli elaborati inerenti il **MASTERPLAN DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA**;
- dare atto che trattasi di documento di indirizzo provinciale contenente le scelte strategiche in materia di trasporto pubblico locale, al quale tutti gli enti coinvolti nella gestione dei servizi dovranno uniformarsi;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;

Dato atto che:

- *il Presidente Giorgio Zanni cede la parola alla Direttrice dell’Agenzia Mobilità, dott.ssa Cecilia Rossi, per l’illustrazione della proposta di Masterplan in approvazione;*
- *nella discussione generale intervengono:*
 - *il capogruppo di “Provincia Progressista” Marco Signori, che dà lettura e chiede l’inserimento a verbale del proprio intervento scritto (rif. allegato X);*
 - *il capogruppo di “Terre reggiane”, Cristina Fantinati;*
 - *il consigliere di “Insieme per la Provincia di Reggio Emilia”, Fabiana Montanari;*
 - *il Presidente Giorgio Zanni;*
 - *il capogruppo Cristina Fantinati;*
 - *Il Presidente Zanni;*
 - *il consigliere di “Insieme..” Andrea Barozzi,*
- *chiusa la discussione, per dichiarazione di voto intervengono:*

- *il capogruppo di “Provincia Progressista” Marco Signori, che preannuncia voto contrario e chiede l’inserimento a verbale della propria dichiarazione scritta (rif. allegato Y);*
- *il capogruppo di “Insieme per la Provincia di Reggio Emilia”, Francesco Monica, a favore dell’approvazione;*

A seguito di votazione palese per alzata di mano, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

Presenti alla seduta	n. 9	(assenti: Aguzzoli Claudia Dana, Giberti Nico, Ganapini Davide, Spadaccini Erica)
Presenti alla votazione	n. 9	
Voti favorevoli	n. 7	(Zanni Giorgio, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo)
Voti contrari	n. 2	(Fantinati Cristina, Signori Marco)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

- di approvare gli elaborati inerenti il **MASTERPLAN DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA;**
- di dare atto che trattasi di documento di indirizzo provinciale contenente le scelte strategiche in materia di trasporto pubblico locale, al quale tutti gli enti coinvolti nella gestione dei servizi dovranno uniformarsi.

ALLEGATI:

- Relazione finale del Masterplan Trasporto Pubblico – Provincia di Reggio Emilia;
- ALLEGATO I - Dettaglio dell’analisi dei documenti di programmazione;
- ALLEGATO II - Dettaglio del territorio per ambito locale;
- ALLEGATO III - Mappa concettuale dei macro-obiettivi;
- parere di regolarità tecnica;
- *X) intervento del consigliere Marco Signori;*
- *Y) dichiarazione di voto del consigliere Marco Signori.*

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma