

Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 28/09/2023

Delibera n. 20

Riguardante l'argomento inserito al n. 2 dell'ordine del giorno:
SECONDA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'anno **duemilaventitre** questo giorno **28** del mese di **settembre**, alle ore **14:10**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno.

Rispondono all'appello nominale fatto dal **Segretario Generale Dott. Alfredo Luigi Tirabassi** per invito del **Presidente Giorgio Zanni**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Presente
GIBERTI NICO	Presente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Assente
MONICA FRANCESCO	Presente
BAROZZI ANDREA	Assente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Assente
SASSI ELIO IVO	Assente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Assente
MONTANARI FABIANA	Presente

Presenti n. **8** Assenti n. **5**

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Fantinati, Barozzi, Spadaccini.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta.

Come scrutatori vengono designati: **Bedogni Francesca, Signori Marco**.

Si dà atto che:

- dopo l'appello, alle ore 14:13 entra il Consigliere SASSI ELIO IVO ed alle ore 14:20 entra il consigliere GANAPINI DAVIDE e pertanto **i presenti sono n. 10**;
- la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che con propria deliberazione n. 6 del 28/02/2023, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, il bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati, la nota integrativa, ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs.

18 agosto 2000, n. 267;

Richiamati:

- l'art. 193, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni che prevede:
 1. *Gli enti locali garantiscono durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162, comma 6;*
 2. *l'art. 175 del decreto legislativo n. 267/2000, come modificato dal D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni relativo alla disciplina delle variazioni al bilancio di previsione;*
 3. *Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente: a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui; b) I provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194; c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;*
- l'art. 187 comma 2 del D.Lgs. 267/2000 relativo all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione;
- l'art. 1 commi 820-821 della L. 145/2018 in materia di equilibri di bilancio, per la realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

Considerato che è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2022 con deliberazione di Consiglio provinciale n. 11 del 26/04/2023, con un risultato di amministrazione complessivo di € 23.748.581,14, così composto:

13.728.427,12 avanzo vincolato
3.265.881,63 avanzo accantonato
128.575,43 avanzo destinato
6.625.696,96 avanzo di amministrazione disponibile

Considerato che in occasione dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025, con Delibera n. 6 del 28/02/2023, si è applicato avanzo accantonato per € 4.261,21 (parte corrente);

Vista la determinazione dirigenziale n. 156 del 07/03/2023, con la quale si è applicato avanzo vincolato per 6.078.371,07 di cui € 9.802,17 per la parte corrente ed € 6.068.568,90 per la parte capitale), come previsto dall'art.175 comma 5 quater lett. c) del D.Lgs. 267/2000;

Visto il Decreto del Presidente n. 62 del 13/04/2023 con il quale si è provveduto ad applicare avanzo vincolato per € 50.000,00 interamente in parte capitale;

Vista la delibera di Consiglio n. 16 del 06/06/2023 con la quale si è approvata la prima variazione al Bilancio 2023-2025 che comprendeva l'applicazione di avanzo complessivamente per euro 9.368.925,65 di cui euro 623.453,15 in parte corrente e 8.745.472,50 in parte capitale;

Dato atto pertanto che l'avanzo già applicato al Bilancio di Previsione 2023-2025 annualità 2023 ammonta a complessivi € 15.501.557,93;

Valutato di procedere con il presente atto all'applicazione al bilancio di previsione 2023-2025 annualità 2023 dell'avanzo di Euro 266.729,84, di cui:

avanzo vincolato (vincoli derivanti dalla legge)	€ 118.811,60	parte corrente
avanzo accantonato per fondo contenzioso	€ 22.918,24	parte corrente
avanzo accantonato (altri accantonamenti)	€ 125.000,00	per investimenti

Considerato che:

- l'art. 147- ter del D.Lgs. 267/2000 prevede di verificare lo stato di attuazione dei programmi;
- il regolamento provinciale di contabilità all'art. 36 prevede in merito che il Consiglio, entro il 30 settembre di ogni anno, effettua con apposita deliberazione la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;
- con l'adozione del presente atto il Consiglio provvede ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;
- la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi è stata predisposta dai dirigenti quale verifica del Peg al 31/08/2023 e il dirigente del Servizio Bilancio ha predisposto una relazione riepilogativa inserita nell'atto amministrativo n. 467 del 07/09/2023;

- tutti i programmi degli investimenti sono stati rivisti in relazione allo stato di attuazione degli stessi e alle previsioni di realizzazione;

Considerato che sono state emesse sentenze di seguito specificate che hanno determinato i seguenti debiti:

- € 4.000,00 riferita alla sentenza n. 228/2023 del Tribunale Amministrativo Regionale (condanna al pagamento del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 431 del 21/08/2023);
- € 4.000,00 riferita alla sentenza n. 227/2023 del Tribunale Amministrativo Regionale (condanna al pagamento del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 429 del 21/08/2023);
- € 4.918,24 riferita alla sentenza n. 165/2023 del Tribunale Amministrativo Regionale (condanna al pagamento delle spese di lite e del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 428 del 21/08/2023);
- € 10.000,00 riferita all'Ordinanza n.120/2023 della Corte d'Appello di Bologna - sezione prima civile - nella causa R.G. n.1107/2019 che ha rideterminato l'indennità di esproprio dovuta con condanna della Provincia al pagamento delle spese di lite e di C.T.U. (integrazione a copertura degli interessi legali, delle spese di registrazione e del rimborso delle spese di C.T.U. e di contributo unificato, come motivato nell'atto amministrativo n. 430 del 21/08/2023, che integra il precedente atto amministrativo n. 230 del 18/05/2023);

Dato atto che il totale complessivo trova copertura mediante applicazione di € 22.918,24 di avanzo accantonato al fondo contenzioso;

Ritenuto di dover riconoscere la somma di € 22.918,24 quale debito fuori bilancio, atteso che rientra nella fattispecie di cui all'art. 194, comma 1, lettera a) del Decreto Legislativo n. 267/2000 (sentenze esecutive);

Dato atto che il debito suddetto, per € 22.918,24 è certo liquido ed esigibile e che per il finanziamento dello stesso si rende necessaria l'applicazione di parte di avanzo accantonato al fondo contenzioso;

Pertanto, al Bilancio di previsione 2023-2025 è stato complessivamente applicato l'avanzo derivante dal rendiconto della gestione 2023 per un totale di Euro 15.768.287,77 così suddiviso:

	Avanzo accantonato	avanzo vincolato	avanzo destinato	avanzo non vincolato	totale
spesa corrente	145.061,08	634.185,29			779.246,37
spesa c/capitale	125.000,00	11.382.795,40	128.575,43	3.352.670,57	14.989.041,40
Tot. avanzo utilizzato	270.061,08	12.016.980,69	128.575,43	3.352.670,57	15.768.287,77

avanzo 31/12/2022	3.265.881,63	13.728.427,12	128.575,43	6.625.696,96	23.748.581,14
Avanzo non applicato	2.995.820,55	1.711.446,43	0,00	3.273.026,39	7.980.293,37

Verificata la congruità del fondo crediti dubbia esigibilità e del fondo a copertura delle perdite delle società partecipate, come da prospetti allegati al presente atto (allegati E e F);

Considerato che sono state verificate tutte le entrate e le uscite previste nel bilancio preventivo 2023-2025, garantendo gli equilibri di bilancio;

Rilevato che con la presente variazione al totale del bilancio di previsione 2023-2025, annualità 2023, pari a Euro 191.203.412,24 vengono apportate variazioni di competenza in aumento per Euro 1.201.936,24, così distinte:

- per la parte entrata variazioni in positivo per Euro 5.175.748,17 e variazioni in negativo per Euro 3.973.811,93 ;
- per la parte spesa variazioni in positivo per Euro 5.861.141,51 e variazioni in negativo per Euro 4.659.205,27 ;

pertanto, dopo le variazioni sopra indicate, il totale della parte entrata e della parte spesa del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 è pari a € 192.405.348,48;

Rilevato altresì che con la presente variazione vengono apportate variazioni di competenza anche sulle annualità 2024 e 2025 del Bilancio di Previsione 2023-2025 dettagliate come segue:

- annualità 2024:
 - per la parte entrata, variazioni in positivo per euro 3.937.222,00 e in negativo per Euro 89.022,00;
 - per la parte spesa, variazioni in positivo per Euro 3.848.200,00;
- annualità 2025:
 - per la sola parte entrata, variazioni di € 89.022,00 in positivo e in negativo tra Titoli e Tipologie differenti, che non modificano il totale dell'annualità;

pertanto, dopo le variazioni sopra indicate, il totale della parte entrata e della parte spesa del Bilancio 2023-2025 annualità 2024 è pari a € 148.091.039,45; il totale dell'annualità 2025 rimane confermato a € 121.973.337,14;

Tra le variazioni 2023 e 2024 sono comprese variazioni per complessivi € 3.831.200,00 riferite a due interventi finanziati nell'ambito del PNRR, iscritti alla Missione 04 Programma 02 Titolo 2, CUP C82C22000020001 (Messa in sicurezza con miglioramento sismico palestra Viale Trento e Trieste Reggio Emilia) e C84E22000030006 (Ampliamento per realizzazione palestra Istituto Motti); per i suddetti interventi si è reso necessario adeguare

gli stanziamenti previsti per il 2023 e 2024 in base al cronoprogramma, posticipando al 2024 rispettivamente per € 1.000.000,00 (cup C82C22000020001) e € 2.831.200 (cup C84E22000030006);

Dato atto che:

- con la presente variazione vengono variati anche i relativi stanziamenti di cassa per un totale definitivo di Euro 237.326.047,16 per la parte entrata e per un totale di Euro 230.622.112,63 per la parte spesa;
- con la presente variazione viene rimodulato il Programma triennale delle opere pubbliche 2023-2025 e il Programma biennale degli acquisti di forniture e dei servizi 2023-2024 (allegato G);
- la gestione finanziaria è in equilibrio sia per la parte di competenza che per quella di cassa (allegato C), anche ai fini della verifica degli equilibri di finanza pubblica di cui all'art. 1 comma 821 della Legge 145/2018;

Visti:

- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso per quanto di competenza dal dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio in qualità di responsabile della proposta del programma triennale e dell'elenco annuale dei lavori pubblici;
- il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile espresso dal dirigente del Servizio Bilancio;
- i seguenti pareri favorevoli del Collegio dei Revisori (allegato H):
 - n. 19 del 20/09/2023 relativo alla variazione di bilancio;
 - nn. 20 – 21 – 22 – 23 del 20/09/2023 relativi al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

Dato atto che:

- *il Presidente Giorgio Zanni cede la parola alla dirigente del Servizio Bilancio dott.ssa Del Rio per l'illustrazione tecnica della proposta di deliberazione;*
- *nella discussione generale intervengono, nell'ordine:*
 - *il consigliere Marco Signori – gruppo “Provincia Progressista”;*
 - *il consigliere Davide Ganapini – gruppo “Terre reggiane”, che preannuncia voto contrario e chiede chiarimenti in merito alle maggiori entrate per Imposta Provinciale di Trascrizione (IPT) e ai lavori previsti sulla SP 467 in frazione di Bosco di Scandiano;*
 - *il consigliere con delega alle Infrastrutture, Nico Giberti, risponde alla richiesta relativa alla SP 467;*
 - *il Presidente Zanni chiarisce rispetto alle maggiori entrate IPT e illustra le motivazioni e le modifiche proposte al regolamento IPT di cui al successivo punto all'OdG dell'odierna seduta consiliare, ad oggetto: “MODIFICA AL REGOLAMENTO IPT” (rif. verbale di deliberazione n. 21/2023);*

- *il consigliere Ganapini;*
- *il consigliere delegato Giberti, che conferma che sui lavori previsti sulla SP 467 in frazione di Bosco verrà inviata risposta scritta e di dettaglio al consigliere Ganapini;*
- *chiusa la discussione, per dichiarazione di voto contrario interviene il consigliere Marco Signori (il quale chiede l'inserimento a verbale della propria dichiarazione scritta - rif. allegato X);*
- *per dichiarazione di voto favorevole interviene il capogruppo di "Insieme per la Provincia di Reggio Emilia", Francesco Monica;*

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente, come segue:

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Fantinati Cristina, Barozzi Andrea, Spadaccini Erica)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Giberti Nico, Carletti Elena, Monica Francesco, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo)
Voti contrari	n. 2	(Ganapini Davide, Signori Marco)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

- di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, le variazioni al Bilancio di Previsione 2023-2025, competenza e cassa, allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegati A e B);
- di approvare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici per l'anno 2023-2025, nonché il programma biennale delle forniture e dei servizi, di cui al D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, secondo gli schemi previsti dal decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14, in attuazione dell'art. 21, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, tuttora vigente per la programmazione 2023-2025 con il recepimento delle presenti variazioni (allegato G);
- di riconoscere la legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio, che trovano copertura mediante l'applicazione di € 22.918,24 di avanzo accantonato al fondo contenzioso;
 - € 4.000,00 riferita alla sentenza n. 228/2023 del Tribunale Amministrativo Regionale (condanna al pagamento del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 431 del 21/08/2023);
 - € 4.000,00 riferita alla sentenza n. 227/2023 del Tribunale Amministrativo

Regionale (condanna al pagamento del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 429 del 21/08/2023);

- € 4.918,24 riferita alla sentenza n. 165/2023 del Tribunale Amministrativo Regionale (condanna al pagamento delle spese di lite e del contributo unificato versato dalla ricorrente, come motivato nell'atto amministrativo n. 428 del 21/08/2023);
- € 10.000,00 riferita all'Ordinanza n.120/2023 della Corte d'Appello di Bologna - sezione prima civile - nella causa R.G. n.1107/2019 che ha rideterminato l'indennità di esproprio dovuta con condanna della Provincia al pagamento delle spese di lite e di C.T.U. (integrazione a copertura degli interessi legali, delle spese di registrazione e del rimborso delle spese di C.T.U. e di contributo unificato, come motivato nell'atto amministrativo n. 430 del 21/08/2023, che integra il precedente atto amministrativo n. 230 del 18/05/2023);

- di dare atto che:

- con la presente variazione al totale del bilancio di previsione 2023-2025, annualità 2023, pari a Euro 191.203.412,24 vengono apportate variazioni di competenza in aumento per Euro 1.201.936,24, così distinte:
 - per la parte entrata variazioni in positivo per Euro 5.175.748,17 e variazioni in negativo per Euro 3.973.811,93 ;
 - per la parte spesa variazioni in positivo per Euro 5.861.141,51 e variazioni in negativo per Euro 4.659.205,27 ;

pertanto, dopo le variazioni sopra indicate, il totale della parte entrata e della parte spesa del Bilancio 2023-2025 annualità 2023 è pari a € 192.405.348,48;

- con la presente variazione vengono apportate variazioni di competenza anche sulle annualità 2024 e 2025 del Bilancio di Previsione 2023-2025 dettagliate come segue:
 - annualità 2024:
 - per la parte entrata, variazioni in positivo per euro 3.937.222,00 e in negativo per Euro 89.022,00;
 - per la parte spesa, variazioni in positivo per Euro 3.848.200,00;
 - annualità 2025:
 - per la sola parte entrata, variazioni di € 89.022,00 in positivo e in negativo tra Titoli e Tipologie differenti, che non modificano il totale dell'annualità;

pertanto, dopo le variazioni sopra indicate, il totale della parte entrata e della parte spesa del Bilancio 2023-2025 annualità 2024 è pari a € 148.091.039,45; il totale dell'annualità 2025 rimane confermato a € 121.973.337,14;

Tra le variazioni 2023 e 2024 sono comprese variazioni per complessivi € 3.831.200,00 riferite a due interventi finanziati nell'ambito del PNRR, iscritti alla Missione 04 Programma 02 Titolo 2, CUP C82C22000020001 (Messa in sicurezza con miglioramento sismico palestra Viale Trento e Trieste Reggio Emilia) e C84E22000030006 (Ampliamento per realizzazione palestra Istituto Motti); per i suddetti interventi si è reso necessario adeguare gli stanziamenti previsti per il 2023 e 2024 in base al cronoprogramma, posticipando al 2024 rispettivamente per € 1.000.000,00 (cup C82C22000020001) e € 2.831.200 (cup C84E22000030006);

- di dare atto, altresì, che:
 - con la presente variazione vengono variati anche i relativi stanziamenti di cassa per un totale definitivo di Euro 237.326.047,16 per la parte entrata e per un totale di Euro 230.622.112,63 per la parte spesa;
 - la gestione finanziaria è in equilibrio sia per la parte di competenza che di cassa, come da allegato C, anche ai fini della verifica degli equilibri di finanza pubblica di cui all'art. 1, comma 821 della Legge 145/2018;
 - con la presente variazione si intende variato anche il Documento Unico di programmazione (DUP) 2023-2025, il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 e il Programma Biennale delle forniture e dei servizi;
 - si è proceduto alla verifica dell'adeguatezza dell'importo accantonato nel fondo crediti di dubbia esigibilità e nel fondo a copertura delle perdite delle società partecipate, come da allegati E e F;
- di pubblicare all'Albo della Provincia la presente delibera per 15 giorni consecutivi, ai sensi del comma 1 dell'art. 4 della L.R. n. 35/1994.

Infine,

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività della presente deliberazione;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente.

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Fantinati Cristina, Barozzi Andrea, Spadaccini Erica)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 8	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Giberti Nico, Carletti Elena, Monica Francesco, Bedogni)

		Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo)
Voti contrari	n. 2	(Ganapini Davide, Signori Marco)
Astenuti	n. 0	

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

- Allegato A Elenco variazioni di competenza;
- Allegato B Elenco variazioni di cassa;
- Allegato C Equilibri di bilancio;
- Allegato D Quadro Generale Riassuntivo;
- Allegato E verifica capienza fondo crediti dubbia esigibilità;
- Allegato F verifica capienza fondo copertura perdite partecipate;
- Allegato G Piano Triennale opere pubbliche e Programma Biennale Forniture e Servizi;
- Allegato H pareri del Collegio dei Revisori;
- pareri di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile;

X) dichiarazione di voto del consigliere Marco Signori;

Presidente della Provincia
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma