

## Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 27/09/2022

Delibera n. 20

**Riguardante l'argomento inserito al n. 5 dell'ordine del giorno:**

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA DISCIPLINA DELLA STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventidue** questo giorno **27** del mese di **settembre**, alle ore **14:20**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Zanni Giorgio**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Presente
GIBERTI NICO	Assente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Assente
MONICA FRANCESCO	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Assente
MONTANARI FABIANA	Presente
SASSI ELIO IVO	Assente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Presente

Presenti n. **8** Assenti n. **4** (n. 1 consigliere cessato per decadenza)

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Fantinati, Ganapini, Giberti; il consigliere Sassi, assente all'appello, ha confermato la presenza alla seduta.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Tirabassi Alfredo Luigi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Come scrutatori vengono designati: **Aguzzoli, Montanari, Signori**.

Omissis

Si dà atto che:

- il consigliere surrogante BAROZZI ANDREA, entrato immediatamente in carica, ha preso posto. Successivamente entra il consigliere SASSI, pertanto **i consiglieri presenti sono n. 10**;
- la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- il Presidente della Provincia con decreto n. 62 del 22/04/2015 ha istituito, ai sensi di legge, la Stazione Unica Appaltante provinciale, previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni dei Comuni e delle Aziende Servizi alla Persona aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture;
- con deliberazione consiliare 21 maggio 2015, n. 25, modificata con provvedimento 2 luglio 2015, n. 36 è stato approvato, in esecuzione del decreto sopra citato, lo schema di convenzione per consentire l'adesione da parte degli enti sopra indicati alla stazione unica appaltante provinciale, restando esclusi gli affidamenti diretti e le negoziazioni sui mercati elettronici;
- a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs.vo n. 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici" è stato approvato, con deliberazione consiliare n. 37 del 26 ottobre 2017, un nuovo schema di convenzione, della durata quinquennale, per renderlo maggiormente aderente al nuovo dettato normativo, in particolare all'art. 37, comma 4, lett. c) che dispone che i soggetti non qualificati, esclusi i comuni capoluogo di provincia, debbono ricorrere a uno dei soggetti giuridici indicati dall'articolo stesso, fra cui vengono menzionate le province, e all'art. 58 che prevede lo svolgimento delle gare su piattaforma telematica;
- il ruolo essenziale affidato dalla normativa alla Stazione Unica Appaltante è quello di promuovere ed attuare interventi idonei a creare condizioni di sicurezza, trasparenza e legalità favorevoli al rilancio dell'economia e dell'immagine delle realtà territoriali ed al ripristino delle condizioni di libera concorrenza, anche assicurando, con un costante monitoraggio, la trasparenza e la celerità delle procedure di gara e l'ottimizzazione delle risorse e dei prezzi;
- l'obiettivo della Stazione Unica Appaltante è inoltre quello di rendere più penetrante l'attività di prevenzione e contrasto ai tentativi di condizionamento della criminalità mafiosa, favorendo al contempo la celerità delle procedure, l'ottimizzazione delle risorse e il rispetto della normativa in materia di sicurezza sul lavoro;
- alla luce di queste finalità, la Provincia di Reggio Emilia si rende inoltre disponibile ad attivare, previa sottoscrizione di apposito accordo di collaborazione ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/90, l'assistenza tecnico-amministrativa, di lavori, servizi e forniture, con gli enti aderenti interessati;

Atteso che:

- dall'approvazione della precedente convenzione ad oggi il contesto normativo in cui agisce la contrattualistica pubblica è ulteriormente mutato con l'approvazione di norme speciali che sono intervenute massicciamente sul mondo degli appalti anche per contrastare gli effetti economici, anche in ordine alle attività produttive, dovuti al perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, nonché alla grave crisi

internazionale in atto in Ucraina;

- inoltre l'approvazione del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e gli interventi ad esso complementari (PNC) hanno comportato l'approvazione di numerose disposizioni, finalizzate alla accelerazione delle procedure per la selezione dei contraenti, tenuto conto che al nostro Paese sono stati destinati, dalla Unione Europea, circa 200 miliardi di euro, per investimenti, anche nel settore della edilizia scolastica e delle infrastrutture, da ultimare entro la fine del 2026, che provocheranno una forte ascesa degli appalti dei comuni e delle province, in quanto soggetti attuatori e beneficiari dei finanziamenti stessi, aumentando di conseguenza il carico sulla SUA provinciale;
- a tal fine la Provincia ha costituito un servizio ad hoc nella tecnostruttura dell'ente (Servizio Unità Amministrativa Speciale PNRR e Investimenti), che si occuperà in particolare, sotto l'aspetto amministrativo, degli interventi sostenuti dai finanziamenti europei e da quelli ad essi connessi, potenziandolo con l'assunzione di n. 4 unità di personale, di cui una dedicata interamente alla stazione appaltante;

Considerato che:

- il costo attuale che gli enti esterni debbono sostenere per beneficiare della SUA provinciale, senza differenze tra coloro che utilizzano stabilmente la stazione provinciale e gli enti che la attivano solo in caso di necessità e di urgenza, è calcolato su una percentuale variabile sull'importo a base di gara (sostanzialmente lo 0,20% per le procedure al minor prezzo e lo 0,40% per quelle il cui criterio di aggiudicazione è quello della offerta economicamente più vantaggiosa), e riesce a coprire la metà delle spese che la Provincia effettivamente sostiene, avendo a riferimento solo i dipendenti impiegati e non le utenze e le risorse strumentali;
- la Provincia offre anche il servizio, per gli enti aderenti, di poter utilizzare, per le procedure gestite in proprio, anche l'Albo degli esecutori dei lavori pubblici, nonché dei professionisti, per i servizi di architettura e ingegneria;
- gli enti che utilizzano stabilmente la stazione appaltante provinciale sono le Unioni "Pianura reggiana" e "Terra di Mezzo" e i comuni di esse facenti parte e le aziende speciali, con sede in loco;
- è accaduto, soprattutto lo scorso anno, che altri enti del territorio abbiano fatto ricorso alla SUA provinciale, in condizioni di sofferenza e non essendo in grado di far fronte alle gare con le strutture di loro appartenenza e ciò ha causato notevoli disagi nella attività di programmazione della Provincia, comportando un ulteriore impegno al personale dedicato alle gare, chiamato a operare in regime di straordinario;
- pertanto si ritiene opportuno e funzionale di prevedere un sistema di tariffazione differente per gli enti c.d. fidelizzati rispetto a coloro che attivano la SUA a spot, esclusivamente qualora se ne presenti la necessità, rivedendo il sistema tariffario di utilizzo della stazione appaltante, indicato nello schema di convenzione allegato al presente atto, che può essere sintetizzato come segue:

- enti fidelizzati:
  - a) percentuale da versare per ogni anno di durata della convenzione commisurata alla popolazione residente nella Unione o nel Comune aderenti, quantificata in 15 centesimi per abitante (euro 1.000,00 l'anno per le ASP aderenti);
  - b) aumento della tariffazione come sopra indicata, incrementando da 0,20% a 0,30% e da 0,40% a 0,50% sull'importo a base d'asta delle procedure poste in essere, a seconda che si tratti di gare da aggiudicare con il criterio del minor prezzo o della offerta economicamente più vantaggiosa;
  - c) costo massimo di ogni gara - euro 15.000,00 (anche se le tariffe sopra indicate moltiplicate per l'importo a base d'asta superano tale cifra);
- enti con richieste sporadiche:
  - d) le percentuali di cui alla lett. b) sono definite nello 0,90% o nell'1,50% dell'importo a base di gara a seconda che si applichi uno dei due criteri di valutazione sopra indicati, con incremento in casi di gare a lotti;
  - e) costo massimo di ogni gara - euro 25.000,00 (anche se le tariffe sopra indicate moltiplicate per l'importo a base d'asta superano tale cifra);

Ritenuto pertanto necessario approvare un nuovo schema di convenzione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, prevedendo il nuovo sistema di tariffazione, come sopra esplicitato;

Dato atto che:

- il nuovo testo convenzionale entrerà in vigore dal 1 dicembre 2022 con decorrenza fino al 31 dicembre 2027;
- qualora venga approvato il nuovo Codice dei Contratti, in esecuzione della legge delega n. 78/2022, le disposizioni della convenzione in argomento saranno adattate alle modifiche legislative;

Visti il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal dirigente del Servizio "Unità Amministrativa Speciale per il PNRR e gli Investimenti" e il parere favorevole di regolarità contabile espresso dalla dirigente del Servizio Bilancio ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

*Udita la relazione illustrativa della proposta di deliberazione in oggetto, svolta su indicazione del Presidente dal Segretario Generale dott. Tirabassi;*

*Preso atto che nessun consigliere chiede di intervenire in fase di discussione generale;*

*Dato atto che il consigliere Marco Signori (capogruppo di Provincia Progressista) interviene per dichiarazione di voto, preannunciando voto contrario, con richiesta di inserimento a verbale del proprio intervento (vedi allegato);*

*Atteso che il Presidente Giorgio Zanni prende la parola per un appunto generale sulle*

*modalità e la forma della discussione di merito e delle dichiarazioni di voto dei consiglieri;*

*Udita, infine, la dichiarazione di voto favorevole del consigliere Francesco Monica (capogruppo di Insieme per la Provincia di Reggio Emilia);*

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Giberti Nico, Fantinati Cristina, Ganapini Davide)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 9	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica)
Voti contrari	n. 1	(Signori Marco)
Astenuti	n. 0	

### **DELIBERA**

di approvare, per i motivi in narrativa indicati, lo schema di convenzione, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che disciplina l'adesione alla Stazione Unica Appaltante provinciale, istituita ai sensi dall'art. 37, comma 4, lett. c) del Codice dei Contratti Pubblici, con decorrenza 1 dicembre 2022 – 31 dicembre 2027;

di approvare il nuovo sistema di rimborso, in premessa sintetizzato e contenuto nell'Accordo predetto, a carico degli enti che intendono aderire o utilizzare la SUA per le gare di appalti di lavori, servizi e forniture;

di dare atto che in sede di sottoscrizione della convenzione potranno essere apportate le modifiche formali e non sostanziali che si rendessero necessarie.

Infine,

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività del presente atto;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Giberti Nico, Fantinati Cristina, Ganapini Davide)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 9	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 1	(Signori Marco)

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

#### **ALLEGATI:**

- Schema di convenzione;
- *dichiarazione di voto del Consigliere Signori;*
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Presidente della Provincia  
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale  
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....