

## Registro dei verbali della seduta DEL CONSIGLIO PROVINCIALE DI REGGIO EMILIA

SEDUTA DEL 27/09/2022

Delibera n. 19

**Riguardante l'argomento inserito al n. 4 dell'ordine del giorno:**

DECRETO MIMS (MINISTERO INFRASTRUTTURE E MOBILITA' SOSTENIBILI) DEL 09 MAGGIO 2022. APPROVAZIONE DEL PIANO OTTENNALE DELLE INFRASTRUTTURE - PERIODO 2022-2029.

L'anno **duemilaventidue** questo giorno **27** del mese di **settembre**, alle ore **14:20**, in Reggio Emilia, nell'apposita sala consiliare, si è riunito il Consiglio Provinciale in seduta pubblica per trattare le materie iscritte all'ordine del giorno. Rispondono all'appello nominale fatto dal Segretario per invito del **Presidente Zanni Giorgio**, i Signori:

ZANNI GIORGIO	Presente
AGUZZOLI CLAUDIA DANA	Presente
GIBERTI NICO	Assente
CARLETTI ELENA	Presente
FANTINATI CRISTINA	Assente
MONICA FRANCESCO	Presente
BEDOGNI FRANCESCA	Presente
GANAPINI DAVIDE	Assente
MONTANARI FABIANA	Presente
SASSI ELIO IVO	Assente
SIGNORI MARCO	Presente
SPADACCINI ERICA	Presente

Presenti n. **8** Assenti n. **4** (n. 1 consigliere cessato per decadenza)

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Fantinati, Ganapini, Giberti; il consigliere Sassi, assente all'appello, ha confermato la presenza alla seduta.

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale Dott. Tirabassi Alfredo Luigi**.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, apre la seduta. Come scrutatori vengono designati: **Aguzzoli, Montanari, Signori**.

Omissis

Si dà atto che:

- il consigliere surrogante BAROZZI ANDREA, entrato immediatamente in carica, ha preso posto. Successivamente entra il consigliere SASSI, pertanto **i consiglieri presenti sono n. 10**;
- la registrazione audio della seduta è conservata presso la segreteria generale.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- con Decreto MIMS (Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili) del 9 maggio 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.148 del 27/06/2022 avente ad oggetto “Ripartizione e utilizzo dei fondi relativi a programmi straordinari di manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, anche con riferimento a varianti di percorso, di competenza di regioni, province e città metropolitane”, è stato approvato il nuovo riparto delle conseguenti risorse;
- sulla base del piano di riparto di cui all'allegato 3 del citato Decreto, per le annualità 2022-2029, risulta assegnata alla Provincia di Reggio Emilia la somma complessiva di € 18.529.154 per interventi inerenti la manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, così come esplicitato all'art.4;
- il Decreto sopra citato prevede all'art. 5 il trasferimento delle risorse relative alle varie annualità sulla base del Programma Ottennale 2022-2029, che le Province devono presentare inderogabilmente entro il 30 settembre 2022; nello specifico alla Provincia di Reggio Emilia in base all'allegato 3, tabella 3.4 (Piano di Riparto) del suddetto Decreto, le somme assegnate per il periodo 2022-2029, per il totale complessivo di € 18.529.154, risultano suddivise nelle varie annualità come segue:
  - 2022 - € 1.089.950
  - 2023 - € 1.198.945
  - 2024 - € 1.743.920
  - 2025 - € 1.416.935
  - 2026 - € 3.269.851
  - 2027 - € 3.269.851
  - 2028 - € 3.269.851
  - 2029 - € 3.269.851
- i commi 4 e 5 dello stesso articolo prevedono inoltre che:
  - il programma ottennale verrà considerato autorizzato in assenza di osservazioni da parte della Direzione Generale per le strade e le autostrade, l'alta sorveglianza sulle infrastrutture stradali e la vigilanza sui contratti concessori autostradali del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili, da formulare entro 90 giorni dalla ricezione del programma;
  - il programma ottennale 2022-2029 deve essere sviluppato sulla base:
    - della conoscenza delle caratteristiche geometriche e dello stato dell'infrastruttura, del traffico, dell'incidentalità e dell'esposizione al rischio idrogeologico;
    - dell'analisi della situazione esistente;
    - della previsione dell'evoluzione;
    - della necessità di contenere interventi di manutenzione straordinaria e di adeguamento normativo, sviluppando in particolare gli aspetti connessi alla

resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, alla durabilità degli interventi, ai benefici apportati in termini di sicurezza, di riduzione del rischio, di qualità della circolazione degli utenti ed ai relativi costi.

Rilevato che:

- l'Art. 14 comma 1 "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade" del Codice della Strada (D.LGS n. 285 del 30/04/2015 e successive modificazioni) enuncia fra gli altri:
  - *Gli enti proprietari delle strade, allo scopo di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono:*
    - a) *alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze e arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;*
    - b) *al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;*
    - c) *alla apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta;*
- la legge n. 41, del 23 marzo 2016, ha introdotto nel nostro ordinamento le nuove fattispecie di reato di omicidio stradale e di reato di lesioni personali stradali, rispettivamente disciplinate dagli articoli 589 bis e 590 bis del codice penale, incrementando le pene per i reati di omicidio colposo;
- tale reato ricorre in tutti i casi di incidenti stradali con esiti mortali che si consumano sulle strade, come definite dall'articolo 2, comma 1, C.d.S., anche se il responsabile non è un conducente di veicolo. Infatti, le norme del Codice della Strada disciplinano anche comportamenti posti a tutela della sicurezza stradale, relativa alla manutenzione e costruzione delle strade e dei veicoli, in relazione agli obblighi di cui all'art. 104 del C.d.S. sopra riportato;
- gli Enti proprietari delle strade, come la Provincia pertanto sono investiti della necessità di curare al meglio le strade intensificando i loro interventi per evitare di incappare nell'accusa di omicidio colposo in caso di incidenti gravi avvenuti per i difetti evidenti delle strade o resi più gravi dalle carenze di manutenzione, efficienza e segnaletica delle strade stesse;

Considerato che:

- la rete viaria provinciale è costituita da circa 960 km. di strade, suddivise per la loro gestione in due distinti reparti: pianura, e zona pedecollinare/montana rispettivamente a nord e a sud della strada Pedemontana, con una estrema varietà di situazioni in relazione alle caratteristiche altimetriche, geomorfologiche delle aree attraversate ed alle tipologie di traffico;
- il Servizio Infrastrutture della Provincia effettua una costante analisi del QUADRO DELLE ESIGENZE MANUTENTIVE della rete stradale provinciale, attraverso una attività di monitoraggio delle criticità, in termini di sicurezza della circolazione, presenti sulla rete stradale provinciale e degli interventi necessari ai sensi del C.d.S.;
- in base al quadro sopra citato emerge una esigenza complessiva di oltre € **140.000.000,00**, (aggiornata sulla base degli incrementi attuali dei materiali da costruzione), necessaria a recuperare il ritardo manutentivo accumulatosi negli ultimi

anni, frutto soprattutto delle difficoltà finanziarie dell'Ente, derivanti dalla situazione di riordino istituzionale e dai provvedimenti di contenimento della spesa pubblica determinata dai provvedimenti di contenimento della Spesa Pubblica assunti tra il 2014 ed il 2016 (in particolare dai tagli di bilancio imposti dalla finanziaria del 2015 - Legge n.190 del 23/12/2014);

- a partire dal 2018, si è verificata un'inversione di tendenza, consolidatasi attraverso una serie successiva di provvedimenti di assegnazione da parte dello Stato di importanti risorse finalizzate alla manutenzione straordinaria delle infrastrutture stradali delle Province, per interventi da attuare attraverso piani pluriennali autorizzati dal Ministero, di seguito sinteticamente elencati:
  - DECRETO MIT N. 49 del 16 FEBBRAIO 2018 (Programma 2019-2023 - "Finanziamento di interventi relativi a programmi straordinari di manutenzione della rete viaria di Province e Città Metropolitane");
  - DECRETO MIT n. 123 del 19 MARZO 2020 (Programma 2020-2024 riguardante le infrastrutture e di integrazione del precedente);
  - DECRETO MIT n. 224 del 29 MAGGIO 2020 (Programma 2020-2024 riguardante i manufatti);
  - DECRETO MIT n. 225 del 29 MAGGIO 2021 (Programma Triennale Ponti 2021-2023);
  - DECRETO INTERMINISTERIALE N. 394 DEL 13 ottobre 2021 ("Ripartizione e utilizzo dei fondi per la messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della rete viaria per l'accessibilità delle Aree Interne" - Area Interna "APPENNINO Emiliano");
- i suddetti provvedimenti pertanto, pur in un contesto di insufficienza complessiva delle risorse a fronte del Quadro Esigenziale sopra evidenziato, hanno permesso di passare dalla esecuzione di interventi legati all'urgenza alla manutenzione programmata attraverso il finanziamento di piani pluriennali integrati tra di loro;

Visto che:

- il quadro delle esigenze manutentive sopra richiamato, insieme alle problematiche emerse nell'ultimo periodo di gestione rendono necessario indirizzare la stesura del Piano secondo le seguenti linee di intervento:
  - fornire continuità ai piani di messa in sicurezza finanziati con i precedenti decreti ministeriali sopra citati;
  - estendere per quanto possibile gli interventi oltre che sugli assi strategici anche sulla viabilità provinciale secondaria;
  - finalizzare gli interventi oltre che al ripristino e risanamento del corpo stradale anche alla messa in sicurezza delle barriere stradali (guard - rail), compreso il relativo ripristino delle opere di sostegno, il rifacimento dei conglomerati e della segnaletica;

- il Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile e Patrimonio della Provincia ha pertanto redatto il Programma Ottennale 2022-2029, ai sensi del Decreto MIMS (Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili) del 9 maggio 2022, composto dai seguenti elaborati:
  - Relazione tecnico illustrativa
  - Tav. 1 – Inquadramento Generale
  - Tav. 2 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Nord
  - Tav. 3 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Sud
  - Tab. A – Elenco dettagliato degli interventi individuati nell'ambito del Reparto Nord
  - Tab. B – Elenco dettagliato degli interventi individuati nell'ambito del Reparto Sud
  - Tab. C – Riepilogo complessivo del programma ottennale;
  
- tale programma redatto tenendo conto dei programmi già finanziati, è stato sviluppato in base ai criteri ministeriali e al quadro delle esigenze complessive sopra citate, anche in riferimento alla struttura della viabilità provinciale, individuando prevalentemente quali oggetto d'intervento, oltre agli assi strategici e alle arterie principali di connessione con gli stessi assi su cui insistono i principali flussi veicolari, anche tratti stradali minori che comunque risultano importanti per garantire gli spostamenti alle comunità locali (si rimanda per i dettagli alla Tav. 1);
  
- la disponibilità di risorse certe nel tempo consente di superare la logica degli interventi manutentivi emergenziali, con una attività di manutenzione programmata, avente l'obiettivo di effettuare un insieme di interventi coordinati distribuiti negli otto anni finalizzati a risolvere in modo organico le criticità degli assi stradali su cui si prevede di intervenire (si rimanda per i dettagli alle Tav. 2 e 3, e alle Tabelle di dettaglio degli interventi);
  
- gli interventi inseriti nel programma, a fronte delle esigenze complessive sopra riepilogate, risultano necessariamente individuati in funzione delle priorità legate alla gravità delle problematiche manutentive riscontrate ed in rapporto all'entità dei flussi veicolari insistenti sulle varie arterie viarie;

Ritenuto pertanto di:

- approvare ai fini di indirizzo per le successive attività il programma ottennale 2022-2029 redatto ai sensi del citato Decreto MIMS del 09.05.2022;
  
- dare atto che:
  - tale programma dovrà essere trasmesso al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili per l'approvazione;
  - nel caso in cui il Ministero richiedesse variazioni di dettaglio al programma tali modifiche saranno effettuate d'ufficio dal Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio della Provincia;
  
- dare mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio di provvedere all'adozione dei successivi provvedimenti finalizzati alla realizzazione delle opere previste nel piano;

- autorizzare lo stesso dirigente ad apportare al piano le eventuali modifiche richieste nell'ambito della procedura ministeriale di autorizzazione prevista dal decreto citato in premessa.

Visti i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio e dalla Dirigente del Servizio Bilancio, in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile del presente atto;

*Udita la relazione tecnica illustrativa della proposta di deliberazione in oggetto, svolta su indicazione del Presidente dal dirigente del Servizio competente ing. Bussei e preso atto che nessun consigliere chiede la parola nella discussione generale;*

*Uditi i seguenti interventi per dichiarazione di voto:*

- *consigliere Marco Signori (capogruppo di Provincia Progressista) che preannuncia voto favorevole sulla presente deliberazione e richiede l'inserimento a verbale del proprio intervento (vedi allegato X);*
- *consigliere Francesco Monica (capogruppo di Insieme per la Provincia di Reggio Emilia), che dichiara voto favorevole;*

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Giberti Nico, Fantinati Cristina, Ganapini Davide)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 10	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica, Signori Marco)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 0	

All'unanimità

## **DELIBERA**

di approvare, ai fini di indirizzo per le successive attività, il Programma Ottennale 2022-2029 redatto ai sensi del Decreto MIMS (Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili) del 9 maggio 2022 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.148 del 27/06/2022 -"Ripartizione e utilizzo dei fondi relativi a programmi straordinari di manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale, anche con riferimento a varianti di percorso, di

competenza di regioni, province e città metropolitane” - per interventi inerenti la manutenzione straordinaria e adeguamento funzionale e resilienza ai cambiamenti climatici della viabilità stradale;

- di dare atto che:
  - tale programma, composto dagli elaborati allegati al presente atto, dovrà essere trasmesso al Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili per l'approvazione;
  - nel caso in cui il Ministero richiedesse variazioni di dettaglio al programma, tali modifiche saranno effettuate d'ufficio dal Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio della Provincia;
- di dare altresì mandato al Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile e Patrimonio, di provvedere all'adozione dei successivi provvedimenti;
- di autorizzare lo stesso dirigente ad apportare al piano le eventuali modifiche richieste nell'ambito della procedura ministeriale di autorizzazione prevista dal decreto citato in premessa.

Infine,

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

Attesa l'urgenza che riveste l'esecutività della presente deliberazione;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

A seguito di votazione effettuata con il sistema del voto elettronico, il cui esito viene proclamato dal Presidente come segue:

Presenti alla seduta	n. 10	(assenti: Giberti Nico, Fantinati Cristina, Ganapini Davide)
Presenti alla votazione	n. 10	
Voti favorevoli	n. 10	(Zanni Giorgio, Aguzzoli Claudia Dana, Carletti Elena, Monica Francesco, Barozzi Andrea, Bedogni Francesca, Montanari Fabiana, Sassi Elio Ivo, Spadaccini Erica, Signori Marco)
Voti contrari	n. 0	
Astenuti	n. 0	

### **DELIBERA**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

## ALLEGATI:

### - Elaborati:

- Relazione tecnico illustrativa
- Tav. 1 – Inquadramento Generale
- Tav. 2 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Nord
- Tav. 3 – Interventi previsti nell'ambito del Reparto Sud
- Tab. A – Elenco dettagliato degli interventi individuati nell'ambito del Reparto Nord
- Tab. B – Elenco dettagliato degli interventi individuati nell'ambito del Reparto Sud
- Tab. C – Riepilogo complessivo del programma ottennale;

- *allegato X – Dichiarazione di voto del consigliere Signori;*

- Parere regolarità tecnica;

- Parere regolarità contabile.

Presidente della Provincia  
F.to Zanni Giorgio

Segretario Generale  
F.to Tirabassi Alfredo Luigi

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti.

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....