



**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 120 DEL 13/05/2019**

**OGGETTO**

MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

1. a seguito dell'approvazione, con deliberazione consiliare n. 6 del 15/03/2018, del piano di riassetto della Provincia che ne ha delineato gli obiettivi strategici e consolidato il ruolo istituzionale nell'ambito del sistema degli enti locali, con differenti decreti durante l'anno 2018 è stato inizialmente adottato e successivamente modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2018-20, di cui si richiamano integralmente le premesse dio fatto e di diritto;
2. in particolare con decreto presidenziale n. 58 del 16/03/2018 è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2018-20 con l'obiettivo di rispondere alle esigenze organizzative più urgenti, prevedendo l'assunzione a tempo indeterminato di un dirigente per l'area dei servizi finanziari, un agente di polizia provinciale, un istruttore direttivo tecnico e un guardaparco;
3. con successivo decreto presidenziale n. 225 del 18/9/2018, a seguito anche della rideterminazione in termini finanziari della dotazione organica dell'ente, avvenuta con decreto n.195 del 7/9/2018, entro i limiti di spesa di cui all'art.1 comma 421 L.190/2014 richiamato, per le Province, dall'art.1 comma 844 della legge 205/2017, si è operata una prima modifica del Piano Triennale del Fabbisogno del Personale prevedendo:
  - l'assunzione del personale necessario al funzionamento di una nuova unità speciale cui porre in capo le attività del servizio associato per le verifiche sismiche previste dalla LR 19/2008, e costituito da un dirigente da reclutare ex art.110 comma 2 del D.Lgs. 267/2000, n. 4 istruttori direttivi tecnici alta specializzazione art.110 comma 1 e n. 2 istruttori tecnici di supporto a tempo determinato;
  - la revoca della prevista copertura di una figura di guardaparco e l'inserimento di un istruttore direttivo amministrativo da assegnare al Servizio Pianificazione Territoriale a seguito dell'avvio dell'applicazione della LR 24/2017 in materia di pianificazione urbanistica;
4. successivamente al rinnovo degli organi di governo dell'ente, si è proceduto, con decreto n. 315 del 23/11/2018 ad una seconda modifica del Piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2018-20 prevedendo l'assunzione:
  - di due dirigenti con profilo tecnico a tempo pieno e determinato fino alla scadenza del mandato, ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, a cui affidare la responsabilità del Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed edilizia e del Servizio Pianificazione Territoriale, nei limiti del 30% dei posti di qualifica dirigenziale previsti dall'Ente;
  - di quattro figure a tempo pieno e determinato altamente specializzate, ex art. 110 comma 1, del T.U. 267/2000 con profilo di Istruttore direttivo tecnico, Cat. D, da assegnare al Servizio Infrastrutture Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia, di durata non superiore alla scadenza del mandato;
  - di una figura a tempo pieno e determinato altamente specializzata, ex art. 110 comma 1, del T.U. 267/2000 con profilo di Istruttore direttivo tecnico con competenze in ambito geologico, Cat. D, da assegnare al Servizio Pianificazione Territoriale, di durata non superiore alla scadenza del mandato;
  - di un Istruttore direttivo analista di procedure, cat. D a tempo indeterminato da assegnare ai sistemi informativi del Servizio Bilancio;

- di due Istruttori direttivi amministrativi cat. D a tempo indeterminato da assegnare al Servizio Affari Generali – Personale ed al Servizio Bilancio; di due Istruttori Direttivi Tecnici cat. D a tempo indeterminato da assegnare al Servizio Infrastrutture, Mobilità Sostenibile, Patrimonio ed Edilizia;
  - in via eventuale e subordinata, nel caso non risulti possibile momentaneamente la copertura del posto di Vigile Provinciale Cat. C, il cui bando di mobilità non ha avuto esito positivo, la conversione del posto in Aggiunto amministrativo cat. C;
  - di un Istruttore direttivo amministrativo cat. D a tempo determinato di supporto agli organi di governo fino alla scadenza del mandato ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 267/2000;
5. che con deliberazione del consiglio provinciale n. 9 del 28/03/2019 è stato approvato, in allegato al DUP e al Bilancio di previsione 2019-21, il Piano triennale del fabbisogno del personale 2019-21, senza prevedere la copertura di nuove posizioni e con il rinvio di tale valutazione a fase successiva, stante l'incertezza normativa a seguito delle disposizioni introdotte con la legge di bilancio per il 2019;
  6. infine con decreto n.101 del 12/4/2019 si è operata una revisione dei profili professionali da ricoprire ad invarianza di spesa e si è individuata la procedura concorsuale come modalità di reclutamento per due posti di Istruttore direttivo contabile cat.D;

Dato atto, come risulta da verbale della conferenza dei dirigenti in data 02/04/2019 che non sussistono eccedenze di personale e che gli stessi dirigenti hanno preso atto e condiviso le proposte di fabbisogno formulate dal segretario generale e come sotto rappresentate;

Ritenuto di dover integrare la previsione di fabbisogno approvata con deliberazione consigliare n. 9 del 28/03/2019 al fine di tener conto:

1. dell'andamento dei percorsi selettivi avviati e della connessa esigenza della loro razionalizzazione, anche in considerazione di quanto disposto in materia di procedure concorsuali dalla Legge di Bilancio 2019;

2. delle previsioni di cessazione per raggiunti requisiti per il pensionamento del personale in servizio e quindi della necessità di prevederne per tempo la sostituzione;

3. dell'avvenuta attivazione del servizio associato per la sismica e delle connesse valutazioni relative alla sostenibilità delle attività conferita dai comuni;

4. dell'esigenza di prevedere opportuni percorsi di sviluppo di carriera per il personale dipendente in applicazione dell'art. 24 del d.lgs. 150/2009;

5. di nuove valutazione integrative relative ai profili richiesti anche tenuto conto delle esigenze di contenimento della spesa;

Ritenuto in particolare:

1. che dalle previsioni di pensionamento proiettate sul triennio emerge in particolare l'esigenza di inserire nella programmazione del personale per il triennio 2019-21 l'assunzione di:

a. n. 1 istruttore direttivo amministrativo da destinare al coordinamento delle attività di archivio e protocollo in sostituzione di analoga figura in cessazione al 31/12/2019,

prevedendone la presa di servizio a decorrere dall'1/11/2019 per garantire il necessario passaggio di consegne;

- b. n. 2 istruttori direttivi tecnici da destinare al Servizio Infrastrutture in sostituzione di analoghe figure in cessazione nel corso del 2020 e 2021 (si tratta di profili aggiuntivi rispetto ai due istruttori direttivi tecnici già previsti e per i quali è già stata esaurita la procedura di mobilità volontaria e obbligatoria);
  - c. n. 1 aggiunto amministrativo da destinare al Servizio Infrastrutture in sostituzione di una figura di geometra in cessazione entro il 2019 (le mansioni svolte sono tali da poter prevedere un profilo amministrativo anziché tecnico e in tal modo razionalizzare le procedure concorsuali da effettuare);
2. che per soddisfare le esigenze rappresentate dall'ufficio contratti e dai servizi informatici, sia opportuno prevedere l'assunzione di n. 2 ulteriori figure di aggiunto amministrativo applicando la riserva per il personale interno ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 150/2009, poiché la programmazione del personale già deliberata e disposta con il presente e con i precedenti richiamati atti prevede già l'assunzione di n. 2 aggiunti amministrativi cat. C;
  3. che la dotazione di personale per il servizio associato per la sismica svolto per conto dei comuni prevedeva il reclutamento, oltre che del dirigente del servizio, di n. 4 istruttori direttivi ex art. 110 c. 1 e n. 2 istruttori tecnici a tempo determinato, mentre attualmente oltre al dirigente sono stati assunti, a seguito di selezione n. 4 istruttori direttivi tecnici di cui n. 2 a tempo parziale e pertanto risulta opportuno, anche alla luce, dell'esperienza maturata nel corso dei primi mesi di attività del servizio, prevedere:
    - a. il potenziamento delle competenze tecnico professionali mediante il completamento della precedente previsione di assunzioni di n. 4 istruttori direttivi tecnici, oltre all'assunzione ex art. 110 c. 1 di un ulteriore istruttore direttivo tecnico a tempo parziale per 18 ore;
    - b. la riduzione da due a uno delle figure di supporto, modificando, anche in ragione delle sperimentate difficoltà di reclutamento, il profilo da istruttore tecnico a aggiunto amministrativo e confermando per le ragioni già espresse nel decreto 225/2018 il rapporto a tempo determinato;

Ritenuto quindi, per le ragioni sopra addotte, di integrare la vigente programmazione del personale prevedendo l'assunzione di:

- a. n. 1 istruttore direttivo amministrativo da destinare al coordinamento delle attività di archivio e protocollo con presa di servizio a partire dall'1/11/2019;
- b. n. 2 istruttori direttivi tecnici da destinare al Servizio Infrastrutture, Mobilità sostenibile, Patrimonio ed Edilizia con presa di servizio alla cessazione delle figure di pari categoria e profilo nel corso del triennio;
- c. n. 1 aggiunto amministrativo da destinare al Servizio Infrastrutture con presa di servizio presunta dal 16/09/2019;
- d. n. 2 aggiunti amministrativi con riserva per il personale interno ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 150/2009;
- e. n. 1 istruttore direttivo tecnico a tempo parziale a 18 ore mediante contratto ex art.

110 c. 1 alle medesime condizioni retributive del personale assunto per le stesse finalità ex decreto 225/2018 e n. 1 aggiunto amministrativo a tempo pieno e determinato;

Ritenuto, inoltre, ai sensi degli artt. 1014, commi 3 e 4, e 678, comma 9, del d.lgs. 66/2010, e successive modificazioni e integrazioni, di riservare il 30% dei posti che saranno oggetto di concorso pubblico per assunzioni a tempo indeterminato a favore del personale militare, tenuto conto anche dei posti già previsti con i provvedimenti citati nel presente atto e di stabilire i posti soggetti a riserva in sede di approvazione dei bandi di concorso;

Dato atto, per i profili di spesa, che:

- a) i costi relativi alle assunzioni di cui ai precedenti punti a., b., e c. hanno carattere sostitutivo fatti salvi gli oneri derivanti dai limitati periodi di sovrapposizione;
- b) i costi relativi al precedente punto d. sono limitati al differenziale tra l'attuale trattamento in godimento e quello acquisito a seguito del nuovo inquadramento;
- c) le previsioni di cui al precedente punto e. producono una minor spesa rispetto a quella già programmata e comunque in carico ai comuni aderenti alla convenzione;

Visti:

- il T.U.E.L approvato con d.lgs. 267/2000 e in particolare l'art. 110;
- lo Statuto della Provincia di Reggio Emilia;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento per il reclutamento del personale;

Verificato che:

- la spesa relativa al Piano del fabbisogno di cui al presente atto ammonta ad €. 143.087,67;
- ai sensi del comma 845 dell'art. 1 della Legge n.205 del 27/12/2017 (legge di stabilità 2018), confermato dalla legge 145 del 30.12.2018 (legge di stabilità 2019) a decorrere dall'anno 2018 l'Ente può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di spesa della dotazione organica rideterminata secondo l'art.1 comma 421 della legge 23/12/2014 n.190 e del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente; è consentito l'utilizzo dei resti delle quote assunzionali riferite a cessazioni di personale intervenute nel triennio precedente non interessato da processi di ricollocazione;
- le facoltà assunzionali derivanti dal 100% della spesa delle cessazioni dell'anno 2018 e dei resti del triennio precedente, costituiti dalle cessazioni avvenute negli anni 2015, 2016 e 2017, per le quote residue conteggiabili in quanto non utilizzate per le assunzioni previste dal piano triennale 2018-2020 e nella misura del 100% in quanto la percentuale delle spese di personale non supera il 20% delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III, ammontano complessivamente ad € 249.316,87;
- pertanto le facoltà assunzionali residue per le assunzioni a tempo indeterminato

- offrono piena copertura alla maggiore spesa in oggetto;
- non è necessario per il momento avvalersi, con riserva di valutarne il ricorso in sede di futura programmazione, di quanto previsto dalla legge 26/2019 di conversione del D.L.4/2019 che all'art.14 bis è intervenuta sulla disciplina vigente in materia di facoltà assunzionali, concedendo di cumulare le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, per i residui ancora disponibili, di un arco temporale di cinque anni e non solo dei tre prima previsti; altrettanto dicasi per la misura che ha previsto la possibilità di computare le cessazioni dal servizio del personale di ruolo programmate per la medesima annualità, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali;

Evidenziato che:

- l'Ente ha approvato il Bilancio di previsione, il rendiconto di gestione e il Bilancio consolidato ed inviato i dati relativi alla Banca dati delle amministrazioni pubbliche nei tempi prescritti;
- con decreto n. 80 del 17/04/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs.198/2006;
- l'ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2018 e ne prevede il rispetto anche per l'anno in corso;
- la spesa di personale è inferiore alla media delle spese sostenute per il triennio 2011-2013;
- la spesa di personale a tempo determinato prevista per l'anno 2019 è inferiore al 25% della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 ;
- l'importo delle spese complessive di personale dell'anno 2018 rispetto alle entrate correnti relative ai titoli I,II,III, è pari a 12,07% ;
- con decreto n. 195 del 7/9/2018 è stata rideterminata la dotazione organica in termini finanziari e con l'adozione del presente piano la spesa complessiva resta inferiore al limite di spesa della dotazione organica, determinato ai sensi dell'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ammontante ad € 7.573.455,98;
- è stata effettuata la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale in data 02.04.2019;
- l'indicatore dei pagamenti dell'anno 2018 della Provincia di Reggio Emilia, elaborato sulla base dello schema di cui all'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014 e pubblicato sul sito dell'ente evidenzia il rispetto di quanto disposto dal D. Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231;
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

Viste le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani dei fabbisogni di personale delle Amministrazioni pubbliche di cui al decreto 8 maggio 2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Dato atto che:

- il limite di spesa della dotazione organica, determinato ai sensi dell'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ammonta ad € 7.573.455,98;
- il costo dei posti effettivamente coperti e da ricoprire secondo i piani di fabbisogno già adottati e le modifiche apportate con il presente piano, comporta una spesa

inferiore al suddetto limite, ammontante ad €. 7.166.510,89 comprensiva anche dei costi del personale a tempo determinato con esclusione dei costi del dirigente dell'Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica art.110 comma 2 D.Lgs.267/2000 e dell'Istruttore direttivo amministrativo cat. D ex art.90 del D.Lgs.627/2000;

Dato atto inoltre che:

- per quanto riguarda le facoltà assunzionali, relativamente al personale a tempo indeterminato, i cui limiti, come sopra dettagliato, ammontano ad € 249.316,87 i costi per la copertura dei posti previsti dal presente piano dei fabbisogni ammontano a:

profili	Cat.	n.	Totale (retribuzione lorda annua)
Istruttore dirett. amministrativo	D	1	€. 24.830,89
Istruttore dirett. tecnico	D	2	€. 49.661,78
Aggiunti amministrativi	C	3	€. 68.595,00
<b>totale</b>			<b>€. 143.087,67</b>

- mentre per quanto riguarda il personale a tempo determinato, vengono utilizzati gli spazi occupazionali nel limite assunzionale per il lavoro flessibile (25% del 2009, pari ad €. 432.257,00), come di seguito riepilogati:

profili	Cat.		n.	Totale (costo annuo)
Istruttore dirett. tecnico	D	Art.110 c.1	5	€ 254.830,60
Aggiunto Amministrativo	C		1	€. 31.355,00
dirigente		Art.110 c.2	1 al 50%	€ 44.827,00
Istruttore dirett. amministrativo	D	Art.90 d.lgs.267/00		€ 45.437,35
<b>totale</b>				<b>€ 376.449,95</b>

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 che accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

Dato atto, inoltre, che è stata data informazione alle OO.SS. ed alla R.S.U. in data 9/5/2019;

Visti:

- il parere favorevole del Dirigente ad interim del Servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;
- il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile del presente atto;

## DECRETA

di modificare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-21 prevedendo, per le considerazioni sopra espresse, l'assunzione di:

- a) n. 1 istruttore direttivo amministrativo da destinare al coordinamento delle attività di archivio e protocollo con presa di servizio a decorrere dall'1/11/2019;
- b) n. 2 istruttori direttivi tecnici da destinare al Servizio Infrastrutture con presa di servizio alla cessazione delle figure di pari categoria e profilo nel corso del triennio;
- c) n. 1 istruttore amministrativo da destinare al Servizio Infrastrutture con presa di servizio presunta dal 16/09/2019;
- d) n. 2 istruttori amministrativi con riserva per il personale interno ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 150/2009;

di integrare pertanto il Programma triennale dei fabbisogni 2019-2021 a tempo indeterminato come rappresentato nella seguente tabella:

Fabbisogno	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Cat.D	1	2	
Cat. C	3		

di prevedere relativamente alle assunzioni a tempo determinato presso il servizio associato per la sismica svolto per conto dei comuni:

- il completamento delle precedenti previsioni assunzionali di cui al decreto n. 225/2018 con il reclutamento di 1 istruttore direttivo tecnico ex art. 110 c.1 a tempo pieno;
- l'assunzione di n. 1 istruttore direttivo tecnico a tempo parziale a 18 ore mediante contratto ex art. 110 c. 1 alle medesime condizioni retributive del personale assunto per le stesse finalità ex decreto 225/2018, dando atto che tale assunzione viene effettuata in sostituzione di un istruttore tecnico cat. C, e di completare la dotazione del servizio modificando un posto di istruttore tecnico in aggiunto amministrativo, cat. C;

di provvedere, ai sensi degli artt. 1014, commi 3 e 4, e 678, comma 9, del d.lgs. 66/2010, e successive modificazioni e integrazioni, a riservare il 30% dei posti che saranno oggetto di concorso pubblico per assunzioni a tempo indeterminato a favore del personale militare, tenuto conto anche dei posti già previsti con i provvedimenti citati nel presente atto e di stabilire i posti soggetti a riserva in sede di approvazione dei bandi di concorso;

di riservarsi la possibilità di adeguare in qualsiasi momento il presente Programma triennale del fabbisogno del personale, qualora si verificassero esigenze o condizioni tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione;

di dare atto che:

- la spesa complessiva relativa alle assunzioni in oggetto è prevista nei capitoli destinati alle retribuzioni del personale del Bilancio di Previsione 2019/2021;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 13/05/2019

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....

Servizio/Ufficio: U.O. Gestione del Personale  
Proposta N° 2019/682

Oggetto: MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 07/05/2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

Servizio/Ufficio: U.O. Gestione del Personale  
Proposta N° 2019/682

Oggetto: MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000, N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 06/05/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
INTERESSATO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 120 DEL 13/05/2019

MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE  
2019-2021

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 13/05/2019

IL VICESEGRETARIO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.