



**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 225 DEL 18/09/2018**

OGGETTO

REVISIONE DELL'ASSETTO ORGANIZZATIVO DELL'ENTE E MODIFICA, IN COERENZA CON IL DM 8 MAGGIO 2018, DEL PIANO DEL FABBISOGNO APPROVATO CON DECRETO N.58/2018

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- con precedenti decreti, da ultimo con Decreto del Presidente n. 2 del 13.1.2016, a seguito del riordino delle funzioni operata dalla L. 56/2014 e dalla LR 13/2015, è stata rivista la struttura organizzativa dell'ente e sono state ridistribuite le funzioni dirigenziali, anche tenuto conto dei processi di mobilità che hanno coinvolto il personale delle province in un contesto di forte contrazione di risorse umane che ne ha imposto l'ottimizzazione e valorizzazione;
- la struttura organizzativa definita prevedeva la presenza dei seguenti cinque servizi:
 - Servizio Affari generali;
 - Servizio Bilancio;
 - Servizio Infrastrutture;
 - Servizio Pianificazione;
 - Servizio Programmazione scolastica;

dei quali tre assegnati in titolarità ai tre dirigenti presenti nell'ente e due assegnati ad interim al Segretario generale e ad una dirigente titolare di altro servizio;

- per il ridotto numero di dipendenti sono emerse diverse criticità funzionali che non potevano essere sopperite a causa dei divieti di assunzione previsti dal comma 421 della L. 215/2014;
- la Legge 205/2017 (legge di bilancio per il 2018) pur nel quadro delle permanenti difficoltà di finanziamento dell'ente ha rimosso i predetti divieti prevedendo comunque un regime vincolistico analogo a quanto già in essere per la generalità degli enti locali;
- conseguentemente con deliberazione consiliare n. 6 del 15/03/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il piano di riassetto della Provincia che delinea gli obiettivi strategici dell'Ente, in particolare il consolidamento del proprio ruolo istituzionale nell'ambito del sistema degli enti locali e l'ottimale esercizio delle funzioni fondamentali attribuite dalla legge 56/2014 alle province;
- tra gli obiettivi definiti nel piano viene indicato anche la revisione dell'articolazione organizzativa delle provincia finalizzata ad una maggiore efficienza degli uffici;
- con successivo decreto presidenziale n.195 del 7/9/2018 è stata rideterminata la dotazione organica dell'ente in termini finanziari, entro i limiti di spesa di cui all'art.1 comma 421 L.190/2014, richiamato, per le Province, dall'art.1 comma 844 della legge 205/2017;
- con decreto presidenziale n. 58 del 16/03/2018 è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale con l'obiettivo di rispondere alle esigenze organizzative più urgenti; in particolare il Piano ha previsto l'assunzione a tempo indeterminato di un dirigente per l'area dei servizi finanziari, un agente di polizia provinciale, un istruttore direttivo tecnico e un guardaparco;
- sono attualmente in corso le procedure per le assunzioni di cui sopra ad eccezione

della figura di guardaparco, come di seguito specificato;

Preso atto che, come riportato e attestato dai dirigenti dell'ente nel verbale in data 13.09.2018, che si allega, sono emerse le seguenti esigenze organizzative:

1. con d.m. 607/2017 sono state assegnate alla Provincia di Reggio Emilia risorse finanziarie pari a circa 13 milioni di euro per la realizzazione di interventi di edilizia scolastica che, sommati alle attività già previste, comportano un incremento straordinario di lavoro per il Servizio Infrastrutture che si protrarrà in un arco temporale che presumibilmente può essere stimato in circa 3/4 anni, tempo necessario per pervenire al completamento dei lavori;
2. in data 12.09.2018, agli atti con prot. n. 21798/2018, è divenuta efficace la convenzione sottoscritta tra tutti i Comuni reggiani, ad eccezione del capoluogo, e la Provincia di Reggio Emilia con la quale viene costituito in capo alla Provincia stessa il Servizio associato per le verifiche sismiche previste dalla LR 19/2008, con le seguenti caratteristiche:
 - il servizio associato, sulla base della ricognizione svolta, dovrà annualmente evadere circa 400 pratiche sismiche;
 - per raggiungere tale obiettivo, sulla base degli standard regionali, risulta necessario assegnare al costituendo ufficio n. 4 istruttori direttivi tecnici con adeguata professionalità specialistica e n. 2 istruttori tecnici di supporto, oltre ad un dirigente a tempo parziale;

Ritenuto che, in relazione a quanto sopra descritto, per garantire l'adeguata funzionalità dell'ente e dei servizi resi ai Comuni, occorra modificare la struttura organizzativa dell'ente e prevedere l'adeguamento della dotazione di personale;

Preso atto che il progetto organizzativo relativo al Servizio associato per le verifiche sismiche prevede, tenuto conto degli standard regionali in materia, la seguente dotazione di personale a tempo determinato, considerata la natura precaria della convenzione:

- n. 1 dirigente a tempo parziale;
- n. 4 istruttori direttivi tecnici cat. D dotati di specifica elevata professionalità in ambito di verifiche sismiche;
- n. 2 istruttori tecnici cat. C;

Ritenuto, sotto il profilo organizzativo, di dover costituire il nuovo Servizio Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica, a carattere non ordinario, al quale assegnare i seguenti compiti:

- gestione delle opere straordinarie di edilizia scolastica di cui al richiamato d.m. 607/2017, oltre ad eventuali altri compiti in materia di edilizia scolastica, mediante

l'assegnazione di una parte del personale oggi assegnato al Servizio infrastrutture, e le competenze in materia di edilizia scolastica con particolare riferimento all'attuazione degli interventi;

- gestione delle verifiche sismiche di cui alla citata convenzione del 12.09.2018 e il personale appositamente assunto;

Considerato che tale Servizio ha carattere non permanente, perché le competenze affidate sono collegate da un lato alla realizzazione di opere finanziate in via straordinaria e, dall'altro, all'esecuzione di compiti assegnati dai Comuni aderenti per una durata limitata nel tempo;

Ritenuto quindi di prevedere, per le considerazioni sopra espresse:

- l'assunzione di un dirigente con profilo tecnico extra dotazione organica ai sensi dell'art. 110 comma 2 del D.lgs. 267/2000, considerata la natura non ordinaria e temporanea dei compiti da affidare, al quale assegnare la direzione del Servizio unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica, in coerenza con la vigente disciplina in materia di lavoro pubblico;
- l'assunzione fino a n. 4 istruttori direttivi tecnici cat. D mediante contratti di alta specializzazione ex art. 110 c. 1 del D.lgs. 267/2000, risultandone la disponibilità nella dotazione organica;
- l'assunzione fino a n. 2 istruttori tecnici cat. C a tempo determinato, anche mediante ricorso a graduatorie di altri enti ai sensi dell'art. 3, comma 61, della Legge 24/12/2003, n. 350;

Considerato inoltre che:

- le esigenze organizzative che avevano condotto alla previsione di assunzione di n. 1 Guardia parco, contenuta nel Piano approvato con decreto presidenziale n. 58 del 16/03/2018, sono state diversamente risolte e che pertanto tale previsione può essere espunta dal Piano;
- a seguito dell'avvio dell'applicazione della LR 24/2017 in materia di pianificazione urbanistica, è emersa invece l'esigenza di prevedere l'assunzione di un istruttore direttivo amministrativo, con particolari competenze in materia di diritto dell'urbanistica e dell'ambiente;

Dato atto, inoltre, che dal piano di riassetto adottato con delibera consiliare n.6 del 15/3/2018 è stata costituita formalmente l'U.O. Presidenza, all'interno del Servizio Affari Generali, e che tale ruolo è ricoperto dalla dipendente Mara Grassi;

Dato atto che:

- con decreto n. 80 del 17/04/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs.198/2006;

- l'ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2017;
- l'importo delle spese complessive di personale dell'anno 2017 rispetto alle entrate correnti relative ai titoli I, II, III, è pari a 11,52% ;
- la spesa di personale a tempo determinato prevista per l'anno 2018, comprendente i costi delle due unità di personale di cat. C da assumere a tempo determinato e del dirigente extra-dotazione organica da assumere a tempo determinato ai sensi dell'art.110 comma 2, è inferiore al 25% della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 al netto del costo dei dirigenti;
- l'indicatore dei pagamenti dell'anno 2017 della Provincia di Reggio Emilia, elaborato sulla base dello schema di cui all'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014 e pubblicato sul sito dell'ente, evidenzia il rispetto di quanto disposto dal D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231;

Verificato che:

- ai sensi del comma 845 dell'art. 1 della Legge n.205 del 27/12/2017 (legge di stabilità 2018) a decorrere dall'anno 2018 l'Ente può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di spesa della dotazione organica rideterminata secondo l'art.1 comma 421 della legge 23/12/2014 n.190 e del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- è consentito l'utilizzo dei resti delle quote assunzionali riferite a cessazioni di personale intervenute nel triennio precedente non interessato da processi di ricollocazione;
- per quanto riguarda il dirigente fuori dalla dotazione organica, l'art.110 comma 2 prevede che possano essere stipulati contratti di tale natura in misura complessivamente non superiore al 5% del totale della dotazione organica della dirigenza e dell'area direttiva e comunque per almeno una unità;

Verificato che il presente decreto viene adottato in conformità alle “Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani dei fabbisogni di personale delle Amministrazioni pubbliche” di cui al decreto 8 maggio 2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Dato atto che:

- il limite di spesa della dotazione organica, determinato ai sensi dell'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ammonta ad € 7.573.455,98;
- l'attuale dotazione organica, rideterminata in termini finanziari con decreto presidenziale n.195 del 7/9/2018, entro i limiti di spesa suddetti, come previsto per le Province dall'art.1 comma 844 della legge 205/2017, ammonta complessivamente ad € 7.388.399,86;
- il costo dei posti effettivamente coperti secondo il piano di riassetto adottato in data 15/3/2018, comporta una spesa ampiamente inferiore al suddetto limite, ammontante ad € 6.629.609,79 comprensiva anche dei costi del personale a tempo

determinato;

- i maggiori costi derivanti dalla trasformazione del posto di guardia custode parco, Cat. B, profilo di accesso B1, in un istruttore direttivo amministrativo cat. D, posizione di accesso D1, ammontano ad € 7.660,33 comprensivi anche dell'adeguamento dei costi conseguenti all'applicazione del CCNL 21/5/2018;
- le facoltà assunzionali derivanti dal 100% della spesa delle cessazioni dell'anno 2017 e dei resti del triennio precedente, costituiti dalle cessazioni avvenute negli anni 2014, 2015 e 2016, per le quote conteggiabili, ammontano complessivamente ad € 346.118,20, dei quali sono stati utilizzati solo € 121.136,25, corrispondenti al costo del piano di fabbisogno 2018 già approvato, come sopra evidenziato;
- pertanto le facoltà assunzionali residue per le assunzioni a tempo indeterminato offrono piena copertura alla maggiore spesa in oggetto;

Dato atto inoltre che:

- per quanto riguarda le assunzioni del personale a tempo determinato, i costi previsti ammontano a:

Profili		Costo annuo	N°	Costo totale
Dirigente	art.110 c.2	€ 89.654,00	1	€ 89.654,00
Istruttore direttivo tecnico	art.110 c.1	€ 38.165,00	4	€ 152.660,00
Istruttore tecnico		€ 31.355,00	2	€ 62.710,00

- la spesa annua viene imputata per quanto riguarda il dirigente e gli istruttori tecnici al limite assunzionale per il lavoro flessibile (25% del 2009, pari ad € 432.257,00);
- il costo dei posti di cat. D da ricoprire ai sensi dell'art.110 comma 1 è contenuto entro i limiti della consistenza finanziaria della dotazione organica, come sopra evidenziato;
- ai sensi della convenzione di istituzione dell'Unità speciale per la sismica, i Comuni aderenti dovranno in ogni caso garantire la disponibilità dei propri spazi assunzionali per il personale da assumere, proporzionati alle quote a ciascuno attribuite;

Rilevato che:

- la spesa del presente piano è da imputare al limite complessivo di spesa della dotazione organica di cui all'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, per quanto riguarda la trasformazione del posto di guardia custode parco, Cat. B, profilo di accesso B1, in un istruttore direttivo amministrativo cat. D, posizione di accesso D1, e per l'istituzione dell'Unità speciale per l'edilizia scolastica e la

sismica, escluso il costo della figura dirigenziale art.110 comma 2;

- la consistenza finanziaria della dotazione organica, relativamente ai posti che si andranno a ricoprire, a seguito delle assunzioni autorizzate con la presente integrazione del Piano del fabbisogno, diventa complessivamente pari ad € 6.842.110,01;
- i costi dell'assunzione della figura dirigenziale art.110 comma 2 sono comunque contenuti entro il limite di cui all'art.1 comma 557 – quater della L.296/2006 (spesa media del triennio 2011-2013);

Visti il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per il reclutamento del personale;

Acquisito in data 14.09.2018 il parere del Collegio dei Revisori dei Conti previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa;

Dato atto, inoltre, che è stata data informazione alle OO.SS. ed alla R.S.U. in data 11.09.2018;

Visti:

- il parere favorevole del Dirigente ad interim del Servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;
- il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile del presente atto;

DECRETA

DI MODIFICARE la struttura organizzativa dell'ente istituendo il nuovo "Servizio Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica", a carattere non ordinario, al quale assegnare i seguenti compiti:

- gestione delle opere straordinarie di edilizia scolastica di cui al richiamato d.m. 607/2017, oltre ad eventuali altri compiti in materia di edilizia scolastica, mediante l'assegnazione di una parte del personale oggi assegnato al Servizio infrastrutture e le competenze in materia di edilizia scolastica con particolare riferimento all'attuazione degli interventi;
- gestione delle verifiche sismiche di cui alla citata convenzione del 12.09.2018 e il

personale appositamente assunto;

DI PREVEDERE, per le ragioni di cui in premessa e per le considerazioni sopra espresse:

- l'assunzione di un dirigente con profilo tecnico extra dotazione organica ai sensi dell'art. 110 comma 2 del d.lgs. 267/2000, considerata la natura non ordinaria e temporanea dei compiti da affidare, al quale assegnare la direzione del "Servizio Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica", in coerenza con la vigente disciplina in materia di lavoro pubblico;
- l'assunzione fino a n. 4 istruttori tecnici direttivi cat. D mediante contratti di alta specializzazione ex art. 110 c. 1, risultandone la disponibilità nella dotazione organica;
- l'assunzione fino a n. 2 istruttori tecnici cat. C a tempo determinato, anche mediante ricorso a graduatorie di altri enti ai sensi dell'art. 3, comma 61, della Legge 24/12/2003, n. 350;

DI MODIFICARE E INTEGRARE la proposta di Programma triennale dei fabbisogni 2018-2020 prevedendo al cancellazione dell'assunzione di una figura di operaio-guardia parco e l'inserimento dell'assunzione di un istruttore direttivo amministrativo con particolari competenze in materia di diritto dell'urbanistica e dell'ambiente, oltre al personale a tempo determinato da assegnare al nuovo "Servizio Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica"; pertanto lo schema riassuntivo del fabbisogno è rappresentato come nella tabella che segue:

Fabbisogno	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Dirigente	1 + 1 Tempo determ.	0	0
Cat.D	2 + 4 Tempo determ.	0	0
Cat. C	1 + 2 tempo determ.	0	0
Cat.BG3	0	0	0
Cat.B1	0	0	0

DI DARE MANDATO al dirigente competente in materia di risorse umane:

- di definire le modalità di copertura dei posti previsti, sentiti i dirigenti interessati, tenuto conto delle caratteristiche dei posti stessi e della normativa vigente;
- di provvedere all'assegnazione eventuale di personale provinciale alla nuova unità istituita con il presente atto, definendo inoltre le modalità di operazione con il Servizio Infrastrutture;

DI AUTORIZZARE, ai fini del reclutamento, l'applicazione delle disposizioni di cui al comma 61 dell'art. 3 della l. 350/2003 ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni "possono effettuare assunzioni anche utilizzando le graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni, previo accordo tra le amministrazioni interessate";

DI PREVEDERE, relativamente al personale assunto ai sensi dell'art. 110 commi 1 e 2 del d.lgs. 267/2000:

- relativamente al dirigente assunto ai sensi del comma 2, che la retribuzione di posizione viene determinata in via provvisoria, fino a pesatura, in € 21.753,00, mentre non viene prevista alcuna indennità ad personam ai sensi del comma 3 del citato art. 110;
- relativamente alle alte specializzazioni assunte ai sensi del comma 1, l'attribuzione di una indennità ad personam ai sensi del comma 3 del citato art. 110, compensativa del lavoro straordinario e delle ulteriori voci di salario accessorio, pari ad € 3.000,00 lorde annue;

DI DARE ATTO:

- che il costo annuo per lavoro a tempo indeterminato derivante dall'adozione del presente Programma ammonta ad € 128.796,57 ed il relativo costo aggiuntivo rimane entro le relative facoltà assunzionali ed i limiti di spesa di cui all'art.1 comma 421 della legge 23 dicembre 2014, n. 190;
- che la spesa per lavoro flessibile per la figura di dirigente art.110 comma 2 e 2 istruttori tecnici cat.C è inferiore al 25% della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 (pari ad € 432.257,00) ed ammonta ad € 152.364,00;
- che il costo viene momentaneamente conteggiato per intero sebbene ai sensi della convenzione di istituzione dell'unità speciale per la sismica, i Comuni aderenti dovranno in ogni caso garantire la disponibilità dei propri spazi assunzionali per il personale da assumere, proporzionati alle quote a ciascuno attribuite;
- che la consistenza finanziaria della dotazione organica, relativamente ai posti che si andranno a ricoprire, a seguito delle assunzioni autorizzate con la presente integrazione del Piano del fabbisogno, diventa complessivamente pari ad € 6.842.110,01, entro il limite complessivo di spesa della dotazione organica di cui all'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190;
- che i costi dell'assunzione della figura dirigenziale art.110 comma 2 sono comunque contenuti entro il limite di cui all'art.1 comma 557 – quater della L.296/2006 (spesa media del triennio 2011-2013);

DI RISERVARSI la possibilità di adeguare in qualsiasi momento il presente Programma triennale del fabbisogno del personale, qualora si verificassero esigenze o condizioni tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione;

DI DARE ATTO che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- verbale conferenza dei dirigenti in data 13.09.2018;
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 18/09/2018

IL PRESIDENTE
F.to MANGHI GIAMMARIA

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma