



PROVINCIA
DI REGGIO EMILIA

NOTA INTEGRATIVA

(Art. 11, comma 5, D.Lgs. 118/2011)

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

La Provincia di Reggio Emilia quest'anno presenterà il Bilancio di Previsione 2018-2020 entro il 31/03/2018, utilizzando la proroga decretata dal Ministero degli Interni.

L'utilizzo della proroga è stato necessario per attendere la ripartizione dei fondi aggiuntivi per le province stanziare con la Legge di Stabilità 2018 che ha destinato 317 milioni di euro per la parte corrente e 90 milioni di euro per la manutenzione straordinaria della rete viaria.

Il bilancio di previsione 2018 della Provincia di Reggio Emilia si presenta con uno stanziamento complessivo di oltre 114 milioni di euro. Per la prima volta viene redatto il Bilancio triennale, che consente di iniziare una programmazione più efficace delle funzioni fondamentali della provincia.

ENTRATE	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
Avanzo di amministrazione	21.582,67		
Fondo Pluriennale vincolato	12.759.866,27	260.000,00	
Tit. 1 - Entrate correnti di natura tributaria	47.910.000,00	48.410.000,00	48.810.000,00
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	5.634.996,76	3.469.502,97	3.469.502,97
Tit. 3 - Entrate extratributarie	3.758.363,61	3.814.190,48	3.783.490,48
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	34.497.960,35	45.806.977,64	42.555.000,00
Tit. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	92.260,98	-	-
Tit. 6 - Accensione di prestiti	-	-	-
Tit. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-
Tit. 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	9.685.000,00	9.685.000,00	9.685.000,00
TOTALE ENTRATE	114.360.030,64	111.445.671,09	108.302.993,45
SPESE			
Tit. 1 - Spese correnti	52.519.145,92	48.794.793,45	48.778.793,45
<i>di cui FPV</i>	-	-	-
Tit. 2 - Spese in conto capitale	44.477.284,72	41.986.977,64	38.635.000,00
<i>di cui FPV</i>	260.000,00		
Tit. 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-
Tit. 5 - Rimborso di prestiti	7.678.600,00	10.978.900,00	11.204.200,00
Tit. 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-
Tit. 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	9.685.000,00	9.685.000,00	9.685.000,00
TOTALE SPESE	114.360.030,64	111.445.671,09	108.302.993,45

CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO AGLI STANZIAMENTI RIGUARDANTI GLI ACCANTONAMENTI PER LE SPESE POTENZIALI E AL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'.

ENTRATA

TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Entrate/Tipologia	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Tipologia 101- Imposte, tasse e proventi assimilati:					
Imposta sulle assicurazioni RCAuto	22.821.926,65	22.297.000,00	22.400.000,00	22.400.000,00	22.400.000,00
IPT	19.717.746,68	21.200.000,00	21.700.000,00	22.000.000,00	22.200.000,00
Tassa occupazione spazi e aree pubbliche	210.512,64	210.000,00	210.000,00	210.000,00	210.000,00
Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi	82.239,52	-	-	-	-
Tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione e igiene ambientale	3.612.950,64	3.515.000,00	3.600.000,00	3.800.000,00	4.000.000,00
Altre Imposte sostitutive n.a.c.	16.171,18	-	-	-	-
TOTALE	46.461.547,31	47.222.000,00	47.910.000,00	48.410.000,00	48.810.000,00

Esaminando nello specifico l'andamento delle entrate tributarie, si prevede un aumento sia rispetto alle previsioni del 2017 che rispetto al consuntivo 2016, visto l'andamento positivo registrato dall'IPT durante tutto il 2017.

In particolare la variazione positiva più consistente riguarda proprio l'IPT: si prevede un aumento del 2,3% che rispecchia la situazione degli incassi 2017, mentre per quanto riguarda l'RCAuto si prevede un modesto aumento rispetto alle previsioni 2017 dello 0,5%, comunque in diminuzione rispetto al consuntivo 2016. Da notare comunque che dal 2013 ad oggi il bilancio della Provincia ha dovuto fronteggiare una diminuzione di entrate dalle assicurazioni di oltre 6 milioni di euro che peggiora il quadro generale della situazione finanziaria dell'ente.

Per quanto riguarda le altre entrate tributarie si conferma l'aliquota per il tributo per l'esercizio delle funzioni ambientali al 5%, con un aumento del 2,4% rispetto al 2017, in quanto sono previsti aumenti delle tariffe a livello provinciale.

Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi, istituito con l'art. 3, comma 24 della legge 549/95, è stato azzerato, in quanto l'art. 34, comma 2 della Legge 221/2015 ha abrogato la devoluzione alle Province del 10% del gettito del tributo.

La tassa occupazione spazi ed aree pubbliche, esclusivamente relativa alle occupazioni permanenti del sottosuolo e soprasuolo provinciale dai cosiddetti "grandi utenti" (Enel, Telecom), è stata prevista in € 210.000,00, in linea con l'andamento 2017.

Inoltre, poiché non è stato ancora approvato il Rendiconto 2017, è stato possibile applicare al bilancio di previsione 2018 solo una modesta parte di avanzo accantonato per sentenze sfavorevoli pari a € 21.582,67, accantonamento già deliberato con il Rendiconto 2016.

Per quanto riguarda il 2019 e il 2020 le entrate tributarie vengono previste con un modesto aumento dell'1%, prefigurando un andamento positivo dell'IPT e del tributo di igiene ambientale, in linea con gli andamenti di questo periodo.

TITOLO 2 - Trasferimenti correnti

Entrate/Tipologia	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Tipologia 101- Trasferimenti correnti da Amministrazioni Pubbliche	17.939.666,63	15.001.872,17	5.634.996,76	3.469.502,97	3.469.502,97
Tipologia 105- Trasferimenti correnti dalla UE e dal Resto del Mondo	131.186,80	-	-	-	-
TOTALE	18.070.853,43	15.001.872,17	5.634.996,76	3.469.502,97	3.469.502,97

Le entrate derivanti da trasferimenti correnti riguardano prevalentemente entrate dallo Stato e dalla Regione e rappresentano la seconda fonte di finanziamento delle attività correnti dell'ente.

Per quanto riguarda i trasferimenti dallo Stato sono stati previsti il contributo di cui all'art. 1, comma 754 della Legge 208/15, pari a 3,698 milioni di euro, il contributo aggiuntivo stabilito dall'art. 20 del DL. 50/2017, pari a 3,025 milioni di euro e il contributo per le funzioni fondamentali previsto dall'art. 1, comma 464 della Legge di stabilità 2018, pari a 4,540 milioni di euro. Tali assegnazioni non compaiono tra le entrate, ma sono compensate in spesa con i tagli previsti per la Provincia pari a 33 milioni di euro.

I trasferimenti dalla Regione riguardano i rimborsi per le spese di personale dei centri per l'impiego e per la polizia provinciale, nonché le spese di funzionamento che ancora la provincia anticipa per conto della Regione su funzioni già trasferite. Gli ulteriori fondi a carico della Regione riguardano le materie che devono continuare ad essere svolte dalla Provincia dopo l'approvazione della Legge regionale 13/2015: mercato del lavoro, politiche scolastiche, diritto allo studio. Restano ancora da completare progetti iniziati precedentemente al trasferimento delle competenze e che pertanto devono essere conclusi dalla Provincia.

TITOLO 3 - Entrate extratributarie

Entrate/Tipologia	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Tipologia 100- Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	1.552.012,26	2.187.205,35	1.845.600,00	1.845.600,00	1.845.600,00
Tipologia 200- Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	127.514,16	90.836,36	78.000,00	78.000,00	78.000,00
Tipologia 300- Interessi attivi	4.198,64	4.050,00	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Tipologia 400- Altre entrate da redditi da capitale	718.207,50	718.000,00	718.000,00	718.000,00	718.000,00
Tipologia 500- Rimborsi e altre entrate correnti	1.588.495,61	1.525.600,00	1.114.763,61	1.170.590,48	1.139.890,48
TOTALE	3.990.428,17	4.525.691,71	3.758.363,61	3.814.190,48	3.783.490,48

Con riferimento alle entrate extratributarie si prevede una diminuzione rispetto alle previsioni 2017, in particolare relativo ad arretrati di affitti attivi. In diminuzione i rimborsi e altre entrate correnti in quanto non è più previsto un consistente rimborso del personale comandato, essendo ormai tutti assegnati definitivamente alle amministrazioni di destinazione.

TITOLO 4 - Entrate in conto capitale

Entrate/Tipologia	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Tipologia 200 - Contributi agli investimenti	6.471.367,29	26.794.857,74	31.584.621,21	41.716.977,64	38.625.000,00
Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-
Tipologia 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	4.066.658,16	4.145.062,50	2.893.339,14	4.080.000,00	3.920.000,00
Tipologia 500- Altre entrate in conto capitale	12.239,91	10.000,00	20.000,00	10.000,00	10.000,00
TOTALE	10.550.265,36	30.949.920,24	34.497.960,35	45.806.977,64	42.555.000,00

TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie

Entrate/Tipologia	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Tipologia 100 - Alienazione di attività finanziarie	1.408,93	-	-	-	-
Tipologia 200 - Riscossione crediti di breve termine	-	-	-	-	-
Tipologia 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine	-	92.260,98	92.260,98	-	-
Tipologia 400- altre entrate per riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
TOTALE	1.408,93	92.260,98	92.260,98	-	-

Con il nuovo bilancio armonizzato le entrate in conto capitale sono suddivise in due titoli:

le risorse derivanti dalle entrate in conto capitale in senso stretto sono finalizzate al finanziamento degli investimenti e delle funzioni delegate dalla Regione in conto capitale.

Le entrate del titolo 4 relative ai contributi in conto capitale aumentano rispetto sia al consuntivo 2016 che alle previsioni 2017, in particolare grazie ai consistenti trasferimenti per l'edilizia scolastica avvenuti con il decreto del Ministero Istruzione dell'8/8/2017 che ha assegnato oltre 15 milioni di euro alla Provincia per interventi su nuovi edifici scolastici e per l'adeguamento sismico di strutture esistenti. Inoltre sono stati assegnati 1,5 milioni di euro dalla ripartizione dei fondi per la manutenzione straordinaria delle strade previste dalla legge di stabilità 2018, che diventano oltre 3,5 milioni a partire dal 2019.

Le entrate da alienazioni patrimoniali riguardano la vendita di immobili: in particolare la vendita di Palazzo Trivelli, dell'ex-OPG e di alcune case cantoniere. Il dettaglio di queste alienazioni è oggetto di specifico allegato al bilancio di previsione. Per quanto riguarda le alienazioni previste nel 2019 e nel 2020 i relativi introiti sono destinati al pagamento di parte delle quote capitali dei mutui, come consentito dall'art. 1, comma 866, Legge 205/2017.

Per quanto riguarda le alienazioni di attività finanziarie non è prevista la dismissione di azioni.

La decisione di autofinanziare gli investimenti con le alienazioni patrimoniali consente di azzerare anche per il 2018 il ricorso al debito, nel rispetto anche di quanto previsto dall'art.8, della legge 183/2011.

Per quanto riguarda la riscossione di crediti a medio-lungo termine si tratta della previsione della escussione della fidejussione di Unieco relativa ai lavori all'Istituto Gobetti e a Ponterosso.

TITOLO 6 - Accensione prestiti

L'amministrazione non prevede il ricorso a nessuna forma di indebitamento.

SPESA

Spese	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Titolo 1 - Spese correnti	66.983.354,68	65.752.899,00	52.519.145,92	48.794.793,45	48.778.793,45
<i>di cui: FPV di parte corrente</i>	2.329.053,04	2.642.802,88	-	-	-
Titolo 2 - Spese in conto capitale	10.374.643,41	43.381.669,62	44.477.284,72	41.986.977,64	38.635.000,00
<i>di cui: FPV in c/capitale</i>	11.536.607,06	10.117.063,39	260.000,00	-	-
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	209.400,00	-	-	-	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	5.041.392,34	4.832.500,00	7.678.600,00	10.978.900,00	11.204.200,00
Titolo 5 - Chiusura di anticipazioni da istituto tesoriere	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	5.838.723,89	11.040.000,00	9.685.000,00	9.685.000,00	9.685.000,00
TOTALE	88.447.514,32	125.007.068,62	114.360.030,64	111.445.671,09	108.302.993,45

Il totale delle spese correnti (Tit. 1) previste per il 2018 è pari a € 52.519.145,92, rispetto alle previsioni definitive 2017 pari a € 65.752.899,00, con una diminuzione di -20,1%.

Diminuiscono le spese correnti legate al funzionamento dell'ente in modo da poter garantire il rispetto del pareggio di bilancio. E' stato previsto il trasferimento allo stato del taglio, pari a € 33.072.502,66, al netto dei contributi assegnati, che, come già relazionato per le entrate, sono compensati in spesa. Si è cercato di contenere ulteriormente le spese di gestione, come fatto nel corso degli ultimi anni garantendo in particolare le spese obbligatorie da contratto e quelle necessarie per continuare a svolgere dignitosamente le funzioni assegnate alle province.

Da segnalare che quest'anno si è deciso di procedere al pagamento di una rata dei mutui C.DD.PP., nonostante fosse prevista la possibilità di sospenderne per un altro anno il pagamento, in quanto ente terremotato del 2012. Inoltre si cercherà, nel momento in cui il Rendiconto 2017 dovesse evidenziare un avanzo libero consistente, di pagare anche la seconda rata 2018, in modo da ridurre la pressione del debito sulle entrate correnti e poter cominciare a gestire il bilancio con una situazione finanziaria a regime.

Nel seguito si evidenzia la distribuzione delle spese correnti tra i diversi macroaggregati previsti dai nuovi modelli di bilancio:

TITOLO 1 e 4 - Spese correnti e Rimborso prestiti

Macroaggregati	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Redditi da lavoro dipendente	8.675.908,08	9.376.047,22	8.580.089,67	6.808.265,20	6.808.265,20
Imposte e tasse	826.225,71	924.025,61	884.009,94	763.341,80	763.341,80
Acquisto di beni e servizi	14.840.577,84	14.119.211,12	13.160.054,87	10.569.670,00	10.519.670,00
Trasferimenti correnti	40.592.674,20	38.968.039,45	26.221.837,27	25.583.716,45	25.580.716,45
Interessi passivi	898.254,43	1.004.500,00	2.496.100,00	4.090.900,00	4.127.900,00
Altre spese per redditi da capitale	8.100,00	-	-	-	-
Rimborsi e poste correttive delle entrate	123.223,06	54.848,00	39.000,00	38.900,00	38.900,00
Altre spese correnti	1.018.391,36	1.306.227,60	1.138.054,17	940.000,00	940.000,00
Rimborso prestiti	5.041.392,34	4.832.500,00	7.678.600,00	10.978.900,00	11.204.200,00
TOTALE	72.024.747,02	70.585.399,00	60.197.745,92	59.773.693,45	59.982.993,45

La spesa di personale diminuisce del -8,5% rispetto alle previsioni 2017. Tale diminuzione è dovuta al fatto che il personale dei centri per l'impiego è stato previsto solo per il primo semestre, per un importo di € 769.000,00 così come indicato nella Legge di stabilità. Per quanto riguarda la spesa del personale è necessario evidenziare che tra le previsioni sono ancora considerati i costi del personale della polizia provinciale pari a € 553.757,00: tale spesa deve essere rimborsata parzialmente dalla Regione, mentre totalmente per quanto riguarda i centri per l'impiego. Infatti tra le entrate sono previsti i corrispondenti rimborsi.

La spesa per imposte e tasse viene prevista in diminuzione con il preventivo 2017. Rispetto al consuntivo è in aumento in quanto non è possibile prevedere l'andamento dell'Iva a debito e di altre spese che comportano il pagamento di imposte.

Le spese per acquisto di beni e servizi diminuiscono rispetto al preventivo 2017 e al consuntivo 2016. In generale si è cercato di confermare la razionalizzazione degli acquisti utilizzando le convenzioni Consip ed Intercenter per i beni di consumo, quali cancelleria, carta, vestiario, ecc., nonché per i servizi quali lo sgombrò neve, le pulizie e le utenze. Inoltre potendo utilizzare il bilancio pluriennale la spesa per acquisti di beni e servizi è stata prevista con una corretta imputazione rispetto alla esigibilità della spesa, come previsto dai principi contabili. In diminuzione anche le spese per assicurazioni.

Le spese per trasferimenti correnti risultano in diminuzione rispetto al dato del preventivo 2017, in quanto, come già detto prima, il trasferimento alla Stato è iscritto al netto del contributo in entrata, come stabilito dalla Legge n. 205/2017.

In aumento, complessivamente, la spesa per interessi passivi e rimborso prestiti rispetto al consuntivo 2016: è previsto il pagamento di una rata dei mutui C.DD.PP., mentre per l'altra si usufruisce della sospensione del pagamento in quanto ente terremotato, con la prospettiva di poterla pagare nel momento in cui si avesse disponibilità di avanzo libero.

Nella voce altre spese correnti sono previsti gli accantonamenti ai fondi, che nel consuntivo 2016 sono andati in avanzo: il fondo di riserva, pari a € 260.000 viene riportato al livello richiesto dalla normativa vigente (non inferiore allo 0,30% e non superiore al 2% del totale delle spese correnti).

Infine è stato accantonato l'importo di 213.690 euro nel fondo crediti inesigibili, a fronte delle maggiori entrate per sanzioni, nel rispetto della nuova normativa dell'armonizzazione contabile.

TITOLO 2 e 3 - Spese in conto capitale e per incremento di attività finanziarie

Macroaggregati	Consuntivo 2016	Previsione definitiva 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	9.471.883,38	40.296.052,56	41.071.643,72	41.976.977,64	38.625.000,00
Contributi agli investimenti	902.760,03	3.075.617,06	3.125.641,00	-	-
Altri trasferimenti in conto capitale	-	-	-	-	-
Altre spese in conto capitale	-	10.000,00	280.000,00	10.000,00	10.000,00
Spese per incremento di attività finanziarie	209.400,00	-	-	-	-
TOTALE	10.584.043,41	43.381.669,62	44.477.284,72	41.986.977,64	38.635.000,00

Nel 2017 gli investimenti previsti ammontano a € 44.477.284,72, rispetto a € 43.381.669,62 del preventivo 2017. Come già evidenziato precedentemente quest'anno sono già stati assegnati consistenti finanziamenti statali per quanto riguarda l'edilizia scolastica e per la manutenzione della viabilità provinciale. Vi sono inoltre iscritte opere in corso di realizzazione che riguardano il completamento del consistente piano di investimenti degli anni scorsi, in particolare per quanto riguarda la sicurezza stradale e la sicurezza degli edifici scolastici.

Da evidenziare che la realizzazione di questi investimenti è comunque legata ad un consistente apporto finanziario della Regione, nonché alla possibilità di riuscire a dare compimento al piano delle alienazioni immobiliari e mobiliari di proprietà della Provincia.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il fondo pluriennale vincolato è stato istituito per rappresentare contabilmente la copertura finanziaria di spese impegnate nel corso dell'esercizio e imputate agli esercizi successivi, costituita da entrate accertate e imputate nel corso del medesimo esercizio in cui è registrato l'impegno.

Il fondo pluriennale vincolato è lo strumento che gestisce e rappresenta contabilmente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione delle risorse e il loro effettivo impiego, nei casi in cui le entrate vincolate e le correlate spese sono accertate e impegnate nel corso del medesimo esercizio e imputate a esercizi differenti. Per quanto riguarda il bilancio provinciale la gestione del FPV risulta limitata dal fatto che viene presentato solo un bilancio annuale.

La composizione del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2018 è riassunta nella seguente tabella:

<i>ENTRATA</i>	+/-	
FPV parte corrente	+	2.642.802,88
FPV c/capitale	+	10.117.063,39
Totale		12.759.866,27
<i>SPESA</i>		
Spese correnti	-	2.642.802,88
Spese c/capitale	-	9.857.063,39
Totale		12.499.866,27
TOTALE FPV spesa al 31/12/2018		260.000,00

FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'

Nel bilancio 2018 è stata iscritta una posta per la copertura del "Fondo crediti di dubbia esigibilità" per un importo di euro 213.690,00 derivanti dall'applicazione dei calcoli connessi alla svalutazione dei crediti previsti dal principio della contabilità finanziaria, mentre è previsto in € 150.000 per gli anni 2019-2020, in quanto già ampiamente capiente.

Tale fondo va riferito esclusivamente alla Tipologia 200 "Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti" del Titolo 3 dell'entrata.

Il calcolo è avvenuto secondo le indicazioni del paragrafo 3.3. dell'allegato 4/2 recante "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria".

FONDO DI RISERVA

L'art. 166 comma 1 del d.Lgs. 267/2000 prevede l'iscrizione nel bilancio di previsione di un "Fondo di riserva" non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti previste in bilancio che è stato quantificato in euro 260.000,00 per il triennio 2018-2020.

L'art. 166 comma 2 quater del d.Lgs. 267/2000 prevede che nella missione "Fondi e Accantonamenti", all'interno del programma "Fondo di riserva" venga iscritto un fondo di riserva di cassa non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali di cassa, che è stato quantificato in euro 260.000,00.

PAREGGIO DI BILANCIO

Il nuovo quadro definito dal legislatore trova attuazione nell'articolo 1, comma 466, della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di bilancio 2017).

Nello specifico, a decorrere dal 2017, a tutela dell'unità economica della Repubblica, concorrono, alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province e tutti i comuni, a prescindere dal numero di abitanti, nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 463 a 484 del citato articolo 1, che costituiscono principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica, ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, e 119, secondo comma, della Costituzione.

La nuova disciplina prevede che, per la determinazione del saldo valido per la verifica del rispetto dell'obiettivo di finanza pubblica, le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 dello schema di bilancio previsto dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3 del medesimo schema di bilancio. Viene, inoltre, specificato che, per il triennio 2017-2019, nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il Fondo pluriennale vincolato, di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento. La possibilità di considerare tra le entrate finali rilevanti ai fini del pareggio anche il saldo del Fondo pluriennale vincolato facilita il rispetto dell'equilibrio di bilancio e può avere effetti espansivi sulla capacità di spesa degli enti. Il richiamato comma 466 precisa, inoltre, che, a decorrere dal 2020, tra le entrate e le spese finali è incluso il Fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, finanziato dalle entrate finali. Non rileva la quota del Fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.

Tale saldo può essere eventualmente modificato dall'intervento della Regione o dal Patto nazionale orizzontale.

Le intese regionali e i patti di solidarietà nazionale, finalizzati alla redistribuzione degli spazi finanziari sul territorio, regionale e nazionale, hanno come obiettivo il pieno utilizzo degli spazi finanziari disponibili all'interno del sistema degli enti territoriali per permettere un rilancio degli investimenti sul territorio. Le intese regionali ed i patti di solidarietà nazionale intervengono, pertanto, ad integrazione degli spazi finanziari già disponibili per ciascun ente territoriale ed esclusivamente qualora questi ultimi non siano sufficienti.

Come evidenziato nel prospetto allegato al Bilancio di previsione la Provincia è in grado di presentare un bilancio in linea con le norme in materia di pareggio, tenendo però presente che il saldo positivo che si realizza a preventivo sarà utilizzato per coprire le spese finanziate con l'avanzo 2017, che sarà applicato in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Da quest'anno inoltre la dimostrazione del pareggio di bilancio si applica solo al Bilancio di previsione.

DIMOSTRAZIONE CONDIZIONI DI CUI ALL'ART. 1, COMMA 866, LEGGE N. 205/2017

Per gli anni dal 2018 al 2020 gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno. Tale possibilità è consentita esclusivamente se vengono dimostrate tre condizioni:

a) con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, nel nostro caso 2016, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento **superiore a 2**:

TOTALE IMMOBILIZZAZIONI: € 413.427.409,55

TOTALE DEBITI DI FINANZIAMENTO: € 124.641.739,90

RAPPORTO = 3,32

b) in sede di bilancio di previsione non si registrino aumenti di spesa corrente ricorrente:

	PREVISIONE 2018		PREVISIONE 2019		PREVISIONE 2020	
	Spese ricorrenti	Spese non ricorrenti	Spese ricorrenti	Spese non ricorrenti	Spese ricorrenti	Spese non ricorrenti
Spese Correnti	51.359.443,55	1.159.702,37	48.794.793,45	519.100,00	48.778.793,45	516.100,00

c) essere in regola con gli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità:
vedi prospetto allegato al bilancio

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2016: COMPOSIZIONE E DISTINZIONE DEI VINCOLI.
--

	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
FONDO CASSA ALL'1/1/2016			31.553.177,19
RISCOSSIONI	9.844.458,73	76.018.949,95	85.863.408,68
PAGAMENTI	13.872.454,07	56.255.116,89	70.127.570,96
FONDO CASSA AL 31/12/2016			47.289.014,91
RESIDUI ATTIVI	5.052.792,12	8.894.277,14	13.947.069,26
RESIDUI PASSIVI	1.882.768,29	32.192.397,43	34.075.165,72
FPV spesa corrente			2.329.053,04
FPV spesa capitale			11.536.607,06
AVANZO DI AMM.NE AL 31/12/2016:			13.295.258,35
a dedurre:			
AVANZO VINCOLATO SPESE INVESTIMENTO			3.059.121,07
AVANZO DESTINATO SPESE INVESTIMENTO			69.909,46
AVANZO VINCOLATO DELEGHE REGIONALI			567.164,01
AVANZO VINCOLATO DERIVANTE DA MUTUI			10.103,60
ACCANTONAMENTO FONDO RINNOVI CONTRATTUALI			200.000,00
ACCANTONAMENTO FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			293.000,00
ACCANTONAMENTO FONDO RISCHI PARTECIPATE			100.000,00
ACCANTONAMENTO FONDO RISCHI SPESE LEGALI			1.772.000,00
AVANZO DISPONIBILE			7.223.960,21

ELENCO ANALITICO DEGLI UTILIZZI DELLE QUOTE VINCOLATE E ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2016 APPLICATE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2018.
--

utilizzo avanzo accantonato - utilizzo fondi	
155 0 Spese per sentenze esecutive	21.582,67
tot	21.582,67
totale avanzo applicato	21.582,67

Il Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, al punto 9.2 prevede che con il bilancio di previsione o, nel corso dell'esercizio con provvedimento di variazione al bilancio, è sempre consentito l'utilizzo delle quote accantonate del risultato d'amministrazione risultanti dall'ultimo consuntivo approvato.

Pertanto è stata applicata una piccola parte dell'avanzo accantonato per rischi spese legali, deliberato con il Rendiconto 2016, per il pagamento di sentenze esecutive.

ELENCO DEGLI INTERVENTI PROGRAMMATI PER SPESE DI INVESTIMENTO E RELATIVA TIPOLOGIA DI FINANZIAMENTO.

PIANO INVESTIMENTI 2018					
Descrizione intervento	Investimenti 2018	Contributi agli investimenti	FPV	riscossione crediti e altre entrate in conto capitale	alienazione immobili
Gestione e conservazione del Patrimonio					
Interventi di manutenzione straordinaria al patrimonio	600.000	450.000			150.000
TOTALE	600.000	450.000			150.000
Edilizia Scolastica e universitaria					
Manutenzione straordinaria, consolidamento strutturale edifici scolastici ed annessi impianti sportivi compreso aree di pertinenza	2.632.000	2.632.000			
Adeguamento sismico I.T. "Scaruffi-Levi-Città del Tricolore"	2.723.500	2.723.500			
Adeguamento sismico I.S. "C. Cattaneo"	2.000.000	2.000.000			
Ampliamento I.S. D'Arzo - Montecchio Emilia	1.650.000	1.650.000			
TOTALE	9.005.500	9.005.500			-
Mobilità sostenibile e Conservazione Strade					
Interventi per la manutenzione, la sicurezza stradale e la mobilità sostenibile	3.499.000	1.934.000			1.565.000
Lavori di ripristino amb.e consolid.strade danneggiate da movim. franosi	4.000.000	3.695.000			305.000
Piano di risanamento acustico strade provinciali	50.000				50.000
Riconversione parco automezzi provinciali	-				
Acquisto attrezzature per manutenzione stradale	-				
TOTALE	7.549.000	5.629.000			1.920.000
Nuove Infrastrutture Stradali					
Interventi sulla viabilità esistente per la messa in sicurezza ed il miglioramento delle infrastrutture nei Comuni di Rubiera e Reggio Emilia	1.380.495	1.291.143	89.352		
TOTALE	1.380.495	1.291.143	89.352		-
Servizi generali					
Acquisto attrezzature informatiche	-				
Acquisto arredi attrezzature macchine da ufficio	-				
Acquisto arredi scolastici	-				
TOTALE	-	-			
TOTALE GENERALE	18.534.995	16.375.643	89.352	-	2.070.000
Opere finanziate da FPV	9.651.931		9.651.931		
Deleghe finanziate da FPV	375.781		375.781		
Opere reiscritte con esigibilità 2018	15.309.436	14.716.097			593.339

Deleghe reiscritte con esigibilità 2018	60.450	60.450			
Deleghe in conto capitale stanziamento 2018	452.431	432.431		20.000	
Finanziamento investimenti connesso alla riscossione crediti	92.261			92.261	
Totale Titolo 2° Spese in conto capitale	44.477.284,7	31.584.621	10.117.063	112.261	2.663.339,14
di cui stanziamento puro		16.808.074			
di cui reiscrizioni		14.776.547			

ENTI E ORGANISMI STRUMENTALI

Ragione Sociale
FONDAZIONE "PALAZZO MAGNANI"
FONDAZIONE "I TEATRI DI REGGIO EMILIA"
FONDAZIONE E35
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - ACT
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA
FONDAZIONE GIUSTIZIA
FONDAZIONE VITTIME DEI REATI
ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA CENTRALE
ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE
A.C.E.R. - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA REGGIO EMILIA

ELENCO DELLE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE ED INDICAZIONE DELLA RELATIVA QUOTA PERCENTUALE.

Ragione Sociale	% di partecipazione	PN esercizio 2016	Utile/Perdite esercizio 2016
A.C.E.R. - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA REGGIO EMILIA	20%	39.039.115,00	13.698,00
AEROPORTO REGGIO EMILIA S.R.L.	17,94%	1.943.822,00	5.330,00
AGENZIA PER LA MOBILITA' SRL	28,62%	3.619.054,00	55.159,00
ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE	2,50%	59.570.521,00	241.244,00
AUTOSTRADA DEL BRENNERO SPA	2,18%	740.264.234,00	71.734.302,00
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - ACT	28,62%	9.454.021,00	41.110,00
C.R.P.A. SPA - Centro Ricerche Produzioni Animali	20,83%	4.032.528,00	2.282,00
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA - Ente pubblico strumentale	Costituito nel 2017	N.D.	N.D.
ERVET - EMILIA-ROMAGNA VALORIZZAZIONE ECONOMICA TERRITORIO SPA	0,004%	10.591.413,00	33.199,00
ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA CENTRALE	8,03%	3.141.851,45	245.533,61
FIEREMILIA SRL - IN LIQUIDAZIONE	100,00%	29.741,00	-51.014,00
FONDAZIONE "PALAZZO MAGNANI"	40,00%	116.059,00	3.723,00
FONDAZIONE "I TEATRI DI REGGIO EMILIA"	10%	409.933,00	7.745,00
FONDAZIONE E35	12,07%	110.910,00	45.910,00
FONDAZIONE GIUSTIZIA REGGIO EMILIA	16,40%	103.540,00	3.662,00
FONDAZIONE VITTIME DEI REATI		470.000,00	9.949,90
G.A.L. Antico Frignano e Appennino Reggiano	5,02%	48.006,00	-7.468,00
LEPIDA S.P.A.	0,002%	67.490.699,00	457.200,00
MATILDE DI CANOSSA S.R.L. - IN LIQUIDAZIONE	50,24%	50.093,00	-14.350,00
MONTEFALCONE S.R.L.	82,51%		dichiarata fallita con sentenza del tribunale di Reggio Emilia n. 150 del 18/12/2014
REGGIO EMILIA FIERE S.r.l. - IN LIQUIDAZIONE	12,72%	6.373.177,00	-241.977,00
REGGIO EMILIA INNOVAZIONE Soc. Consortile a.r.l. - IN LIQUIDAZIONE	15,09%	-767.071,00	-1.355.314,00

Calcolo fondo perdite società partecipate 2018

Ragione Sociale	% di partecip.	2017		2018	
		Perdita 2016	75% della perdita 2016	stima perdita 2017(uguale a perdita 2016)	100% della perdita 2017
AEROPORTO REGGIO EMILIA S.R.L.	17,94%				
C.R.P.A. SPA - Centro Ricerche Produzioni Animali	20,83%	-			
FIEREMILIA srl	100,00%	- 51.014,00		- 51.014,00	
G.A.L. Antico Frignano e Appennino Reggiano	11,25 fino al 31/12/2014 poi 5,02%	- 7.468,00	- 281,17	- 7.468,00	- 374,89
REGGIO EMILIA INNOVAZIONE Soc. Consortile a.r.l. (ex CESMA)	18,60% fino al 31/12/2014 poi 15,09%	- 1.355.314,00		- 1.355.314,00	
ASP OSEA (10%)- fino al 31/12/2015	10,00%	-			
			- 281,17		- 374,89

	-
vincolato nel 2015	100.000,00
accantonamento 2018	-

per le partecipate in perdita nell'anno precedente:

per il 2015 accantonato il 25% della perdita dell'esercizio precedente

per il 2016 accantonato il 50% della perdita dell'esercizio precedente

per il 2017 accantonato il 75% della perdita dell'esercizio precedente

per il 2018 accantonato il 100% della perdita dell'esercizio precedente

FIEREMILIA srl è in liquidazione

Reggio Emilia Innovazione è in liquidazione

IL PROGRAMMA CONCERNENTE I CONTRATTI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA PER L'ANNO 2018.

Il programma, previsto dal comma 2 dell'art. 46 del D.L.112/2008, convertito con Legge n. 133 del 06/08/2008, risulta articolato in coerenza con servizi dell'ente, che potrebbero essere interessati all'affidamento di collaborazioni.

Nel corso degli ultimi anni, il complesso delle attività svolte dagli uffici dell'Ente si è ulteriormente incrementato e qualificato e il ricorso ad incarichi esterni si è progressivamente ridotto, ricorrendovi solo in casi di effettiva e comprovata necessità.

Particolare attenzione viene inoltre posta al controllo dei limiti di spesa con riguardo al dettato normativo previsto dalla legge 122/2010, art. 6, comma7, come modificato dall'art.1, comma 5 del DL 101/2013, convertito nella Legge 125/2013.

Per il complesso delle attività ordinarie si farà fronte esclusivamente con le risorse umane già presenti nell'ente, mentre è necessario programmare il ricorso a contratti di collaborazione autonoma solo in casi limitati dove vi sia una mancanza di professionalità interne adeguate ai compiti da svolgere.

In forma di prospetto di maggior dettaglio, il programma degli incarichi di collaborazione autonoma può essere pertanto così articolato:

SERVIZI FUNZIONALI DI RIFERIMENTO	AMBITI DI INCARICO
Servizio Affari Generali	1. Attività ed iniziative per la realizzazione di azioni di sostegno all'innovazione.
Servizio Bilancio	2. Attività in materia fiscale e tributaria. 3. Attività per i sistemi informativi dell'ente.
Servizio programm. scolastica e diritto allo studio.	4. Attività di orientamento scolastico e per la realizzazione di un osservatorio in merito al sistema educativo e formativo reggiano, nonché per le attività rivolte ai giovani e alle politiche giovanili, con particolare attenzione ai giovani disabili. 5. Attività per il miglioramento della qualità di forniture e servizi per la scuola.
Servizio turismo e attività produttive	6. Valorizzazione e promozione dei prodotti e della gastronomia tradizionale in ambito nazionale ed estero. 7. Attività per la promozione del territorio e del turismo 8. Attività tecnico specialistiche nelle diverse materie relative a progetti oggetto di finanziamenti europei.
Servizio Pianificazione territoriale	9. Attività in materia di Parchi e Aree protette. 10. Attività nell'ambito della pianificazione territoriale, urbanistica, commerciale 11. Azioni in materia di attività estrattive. 12. Iniziative per l'attuazione del PPGR ed azioni correlate.
Servizio Infrastrutture, mobilità sostenibile, patrimonio e edilizia	13. Attività tecniche in materia di pianificazione della mobilità e per la sicurezza stradale. 14. Attività tecniche relative al supporto alla progettazione e realizzazione di opere edili ed infrastrutturali. 15. Attività in materia di programmazione e gestione faunistico venatoria. 16. Incarichi di patrocinio e consulenza legale.

Infine, come stabilito dal comma 3 dell'art. 46 del D.L. 112/08, convertito con Legge n. 133 del 06/08/2008, il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione autonoma viene fissato nel bilancio preventivo nella misura **non superiore al 3% delle spese correnti impegnate nell'esercizio finanziario precedente** (3% di 56.721.386,41 = 1.701641,59).

CERTIFICAZIONE DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER LE PROVINCE AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO
--

D.M. 18 febbraio 2013
Individuazione degli enti locali strutturalmente deficitari

Rendiconto della gestione 2016

1	Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 2,5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento);	NO
2	Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 50 per cento degli impegni della medesima spesa corrente (al netto del valore pari ai residui attivi da contributi e trasferimenti correnti dalla regione nonché da contributi e trasferimenti della regione per funzioni delegate);	NO
3	Volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 38 per cento (al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale);	NO
4	Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 160 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 140 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo rispetto alle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III (fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'articolo 204 del tuoe);	SI
5	Consistenza dei debiti fuori bilancio formati nel corso dell'esercizio superiore al 1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti (l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre anni);	NO
6	Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti;	NO
7	Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti;	NO
8	Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art. 193 del tuoe riferito allo stesso esercizio con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente.	NO

ELENCO INDIRIZZI INTERNET DI PUBBLICAZIONE

Il Bilancio ed i suoi allegati, il Bilancio consolidato sono pubblicati nel sito internet della Provincia di Reggio Emilia al seguente link:

www.provincia.re.it

Sezione Amministrazione Trasparente/ Bilanci
Sezione Albo Pretorio