

ACCORDO DI PROGRAMMA TRA LA PROVINCIA E IL COMUNE DI REGGIO EMILIA PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO DENOMINATO “NOI CONTRO LE MAFIE - XV^A EDIZIONE” - CUP C89I25001100005, IN ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI PREVISTI DALL’ART. 7, L.R. N. 18/2016

TRA

la Provincia di Reggio Emilia, rappresentata dal suo Presidente pro tempore Giorgio Zanni

E

il Comune di Reggio Emilia, rappresentato dal Sindaco pro tempore Marco Massari

Vista la L.R. 28 ottobre 2016, n. 18 “Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell’economia responsabili” e, in particolare, l’art. 7 recante “Accordi con enti pubblici” che prevede, tra l’altro, al comma 1, che:

“la Regione promuove e stipula accordi di programma e altri accordi di collaborazione con enti pubblici, ivi comprese le amministrazioni statali competenti nelle materie della giustizia e del contrasto alla criminalità, che possono prevedere la concessione di contributi per realizzare iniziative e progetti volti a:

- a) rafforzare la prevenzione primaria e secondaria in relazione ad aree o nei confronti di categorie o gruppi sociali soggetti a rischio d’infiltrazione o radicamento di attività criminose di tipo organizzato e mafioso e di attività corruttive;*
- b) promuovere e diffondere la cultura della legalità e della cittadinanza responsabile fra i giovani;*
- c) sostenere gli osservatori locali, anche intercomunali, per il monitoraggio e l’analisi dei fenomeni d’illegalità collegati alla criminalità organizzata di tipo mafioso nelle sue diverse articolazioni e alle forme collegate alla corruzione;*
- d) favorire lo scambio di conoscenze e informazioni sui fenomeni criminosi e sulla loro incidenza sul territorio”;*

Premesso che:

- sotto il profilo della prevenzione e delle misure a sostegno della legalità e della cittadinanza responsabile nel settore dell’educazione, dell’istruzione e della cultura, la Provincia di Reggio Emilia dal 2011 promuove con le scuole secondarie di secondo grado ed i Comuni del territorio il progetto “Noi Contro le mafie”;
- il Comune di Reggio Emilia ha istituito la “Nuova Consulta permanente per la Legalità di Reggio Emilia”, in armonia con i principi costituzionali e nel rispetto delle competenze delle Amministrazioni dello Stato presenti sul territorio, intendendo concorrere allo sviluppo dell’ordinata e civile convivenza della comunità, della cultura della legalità e della cittadinanza responsabile, secondo i principi e con le finalità stabiliti nel relativo “Patto Istitutivo”;

- la Provincia di Reggio Emilia ha sottoscritto il Patto istitutivo della Consulta permanente per la Legalità di Reggio Emilia e partecipa ai tavoli di lavoro costituiti in corrispondenza agli ambiti di intervento della Consulta:
 - a) Progetti di documentazione, divulgazione, formazione, informazione;
 - b) Monitoraggio dei procedimenti e dei provvedimenti di sequestro e confisca patrimoniale; interventi sul riutilizzo di detti beni;
 - c) Studio dei protocolli di legalità e degli strumenti di tutela del mercato;
 - d) Contrasto allo sfruttamento lavorativo e al caporalato;
- il Comune e la Provincia di Reggio Emilia hanno inteso promuovere forme strutturate di cooperazione istituzionale al fine di rafforzare, attraverso politiche locali integrate, le azioni di prevenzione primaria, secondaria e terziaria;
- in tal senso, la Provincia ed il Comune di Reggio Emilia hanno sottoscritto, in data 18/06/2025, un Accordo di Programma, a carattere sperimentale, con scadenza al 1 settembre 2025, nell'ambito di un quadro di azioni coordinate da sviluppare, anche con il contributo della Consulta per la Legalità, per la realizzazione congiunta e condivisa della XIV^a edizione del progetto “Noi Contro le Mafie” - CUP C39I24000610009, in attuazione degli obiettivi previsti dall'art. 7, della succitata Legge Regionale n. 18/2016;
- in ragione del citato Accordo di Programma, è stata realizzata l'iniziativa “Percorrere memoria”, che ha offerto a bambini e ragazzi partecipanti ai Campi gioco estivi del territorio provinciale percorsi di educazione e riflessione sui temi della legalità e dell'antimafia, per culminare, nella data del 19 luglio 2025 - anniversario della strage di via D'Amelio, in un momento di ricordo e commemorazione condivisa delle vittime innocenti di mafia per riaffermare l'importanza della memoria come strumento di cittadinanza attiva e consapevole;
- con decreto del Presidente n. 108 del 9/10/2025 la Provincia di Reggio Emilia ha approvato un Accordo di programma con la Regione Emilia-Romagna, sottoscritto in data 15/10/2025, per la realizzazione del progetto denominato “Noi Contro le Mafie – XV^a Edizione” - CUP C89I25001100005, in attuazione degli obiettivi previsti dall'art. 7, della succitata Legge Regionale n. 18/2016;
- il progetto “Noi Contro le Mafie - XV^a Edizione” è articolato in due moduli: 1) Modulo “Scuole”; 2) Modulo “Comunità locali”;
- il Modulo “Scuole” è programmato in vista dei seguenti obiettivi generali e specifici:

Obiettivi generali

1. *Costruire una cultura della cittadinanza attiva orientata al pieno rispetto delle regole, dei diritti e dei doveri;*
2. *Perseguire, con ogni mezzo e in ogni contesto, il principio di legalità e di solidarietà nelle azioni individuali e sociali;*
3. *Sviluppare conoscenze e capacità di “lettura” dei segnali d’illegalità nella propria comunità;*

4. *Prevenire a lungo termine forme di devianza e di aggregazioni giovanili violente.*

Obiettivi specifici

1. *Promuovere una cultura della legalità e dei diritti contrastando modelli relazionali basati sulla prevaricazione e sull'intolleranza;*
 2. *Prevenire comportamenti a rischio, con particolare attenzione al consumo di sostanze e alle dinamiche che possono compromettere il benessere psico-fisico dei/delle giovani;*
 3. *Offrire percorsi educativi critici e creativi che stimolino le ragazze e i ragazzi a rielaborare in modo attivo e consapevole le informazioni ricevute, favorendo lo sviluppo di una cittadinanza responsabile e partecipata.*
- il Modulo “Comunità locali” è programmato in vista dei seguenti obiettivi generali e specifici:

Obiettivi generali

- 1 *Rendere facilmente accessibili alla comunità le informazioni relative ai processi per mafia celebrati sul nostro territorio.*
- 2 *Facilitare l'accesso a contenuti che promuovono la cultura della legalità.*
- 3 *Valorizzare le iniziative di divulgazione rivolte alla cittadinanza sul tema.*

Obiettivi specifici

- 1 *Creare opportunità di confronto sul tema legalità a diversi livelli.*
- 2 *Rendere evidente e accessibile l'informazione sulla diffusione della criminalità sul territorio.*
- 3 *Aumentare il numero delle persone raggiunte da iniziative di informazione, analisi e confronto.*

- nell'ambito del Modulo “Scuole” sono previste due azioni progettuali:
- 1) Progetto pilota Polo scolastico - Polo Makallè;
 - 2) Ulteriori iniziative informative/formative da sviluppare con le scuole, con riferimento alla ricorrenza del decennale dell'inchiesta “Aemilia”;
- l'azione progettuale del Modulo “Comunità locali” si propone, poi, di sviluppare iniziative informative/formative coordinate, per sostenere lo sforzo del territorio provinciale e dei soggetti partecipanti alla “Consulta per la Legalità” a tenere alta l'attenzione sulla diffusione della criminalità organizzata ed il suo radicamento, anche con l'attivazione di una collaborazione più strutturata con l'Università di Modena e Reggio Emilia, per attività informative/formative/di ricerca sui temi della legalità e del disagio giovanile e con gli ordini professionali;
- le parti condividono l'opportunità di consolidare il percorso di fattiva collaborazione, già avviato per la realizzazione della edizione XIV del progetto “Noi Contro le Mafie” CUP C39I24000610009, con riferimento al progetto denominato “Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione” - CUP C89I25001100005, anche in sinergia con la Consulta per la Legalità con particolare riferimento, per quanto qui di interesse, all'ambito di intervento “a) Progetti di documentazione, divulgazione, formazione, informazione”;

Ritenuto pertanto, doversi pervenire tra la Provincia di Reggio Emilia e il Comune di Reggio Emilia, alla preliminare sottoscrizione di apposito Accordo di Programma, nell'ambito di un quadro più ampio di azioni coordinate, da sviluppare anche con il contributo della Consulta per la Legalità, accordo cui potranno fare seguito ulteriori iniziative di collaborazione;

**Tutto ciò premesso,
si conviene e si sottoscrive
il presente Accordo di programma**

Articolo 1 - Premesse

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di Programma.

Articolo 2 - Obiettivi e oggetto dell'accordo

Il presente Accordo di Programma è finalizzato all'attuazione coordinata del progetto "Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione". Ciò posto, il Comune e la Provincia si impegnano a condividere la programmazione delle iniziative, anche in sinergia con la Consulta per la Legalità, e a realizzare congiuntamente interventi, manifestazioni, incontri formativi e di divulgazione destinati alla cittadinanza e alla comunità reggiana.

In particolare, per quanto riguarda il Modulo "Scuole", l'azione progettuale 1) "Progetto pilota Polo scolastico - Polo Makallè", si concreta nella prosecuzione e rafforzamento dell'intervento, già avviato in via sperimentale nell'anno scolastico 2024/2025, presso il Polo scolastico di Via Makallé, sito in Comune di Reggio Emilia, finalizzato a sviluppare percorsi di ricerca-azione con la metodologia dell'educativa di strada. Tra i partecipanti al tavolo di lavoro e programmazione, già nominato dalla Provincia con atto prot. n. 15878 del 28/05/2025, è presente anche il referente del Comune di Reggio Emilia per l'Osservatorio adolescenti e giovani di Reggio Emilia. L'intervento presso il Polo scolastico - Polo Makallè è realizzato interamente dalla Provincia di Reggio Emilia, che si impegna a condividere con il Comune di Reggio Emilia, i dati di monitoraggio e valutazione dell'iniziativa.

Per quanto riguarda il Modulo "Scuole", l'azione progettuale 2) "Ulteriori iniziative informative/formative da sviluppare con le scuole, con riferimento alla ricorrenza del decennale dell'inchiesta "Aemilia" prevede attività informative/formative e di approfondimento funzionalizzate all'attivazione di un percorso per l'istituzione di un "Premio", rivolto alle classi delle scuole secondarie di II grado, sui temi della promozione della cultura della legalità da sviluppare attraverso diverse forme artistiche e comunicative che dovrebbe concludersi con le premiazioni nella Giornata della legalità del 23 maggio 2026. L'occasione dei dieci anni dall'avvio del processo "Aemilia" offre, altresì, lo spunto per la messa a disposizione delle scuole di materiale

didattico dedicato quale strumento propedeutico a percorsi scolastici di studio e approfondimento. L'azione progettuale "Ulteriori iniziative informative/formative da sviluppare con le scuole, con riferimento alla ricorrenza del decennale dell'inchiesta "Aemilia", sarà realizzata interamente dal Comune di Reggio Emilia, con la collaborazione della Provincia, nel quadro delle iniziative e manifestazioni che saranno organizzate in occasione del decennale.

Le altre azioni programmate con riferimento al Modulo "Comunità locali", con particolare riferimento all'ambito delle collaborazioni con l'Università di Modena e Reggio Emilia, non costituiscono oggetto del presente accordo.

Articolo 3 - Obblighi e tempi di attuazione dell'accordo

Comune e Provincia in relazione al progetto "Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione" CUP C89I25001100005, ritengono di dare attuazione attraverso l'impegno diretto

❖ della Provincia di Reggio Emilia in ambito a:

- concludere, entro la scadenza contrattuale, il Progetto pilota Polo scolastico - Polo Makallè";
- condividere con il Comune di Reggio Emilia, sede del polo scolastico, le informazioni e i risultati raggiunti con la realizzazione del progetto, affinché i dati di monitoraggio e valutazione possano contribuire a definire politiche pubbliche di pertinenza;
- finanziare, attraverso trasferimenti al Comune di Reggio Emilia, le attività e iniziative, condivise formalmente dalle parti, inerenti all'azione progettuale 2) "Ulteriori iniziative informative/formative da sviluppare con le scuole, con riferimento alla ricorrenza del decennale dell'inchiesta "Aemilia" e gli ulteriori interventi, di formazione e divulgazione, che la Provincia riterrà integrabili nell'ambito del Progetto "Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione";

❖ del Comune di Reggio Emilia in ambito a:

- iniziare, verificare e concludere, in costante condivisione con la Provincia di Reggio Emilia, le attività relative all'azione progettuale 2) "Ulteriori iniziative informative/formative da sviluppare con le scuole, con riferimento alla ricorrenza del decennale dell'inchiesta "Aemilia", e gli ulteriori interventi, di formazione e divulgazione, che la Provincia riterrà integrabili nell'ambito del Progetto "Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione", entro il 30.09.2026;
- diffondere la conoscenza di tale programma ai cittadini;
- apporre, sul materiale prodotto/realizzato nell'ambito del progetto, il riferimento al contributo di cui al presente Accordo, congiuntamente al logo della Provincia di Reggio Emilia e della Regione Emilia-Romagna, nonché a dare atto, nell'ambito delle pubblicazioni prodotte o di strumenti audio, video o multimediali in genere, della presente collaborazione;

- indicare su tutti i documenti amministrativi e contabili relativi alla realizzazione del presente accordo, il codice unico di progetto assegnato al progetto “Noi Contro le Mafie – XV^ edizione”: CUP C89I25001100005;
- concludere l’attività di rendicontazione alla Provincia di Reggio Emilia entro i termini connessi agli obblighi di rendicontazione della Provincia alla Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell’Accordo di programma richiamato nelle premesse.

Articolo 4 - Coordinamento del progetto

La Provincia e il Comune individuano quali referenti per il coordinamento e la realizzazione del presente Accordo,

- per la Provincia: il Segretario generale e Dirigente ad interim del Servizio Affari Generali Dott.ssa Anna Lisa Garuti;
- per il Comune: il Segretario generale, Dirigente Sicurezza e Legalità, Dott. Donato Salvatore Marengo.

I referenti si impegnano:

1. a definire nel dettaglio e a coordinare, sulla base degli indirizzi degli Amministratori e tenuto conto delle proposte della Consulta per la Legalità, gli interventi e le attività derivanti dagli obiettivi del presente accordo indicati all’art. 2;
2. a monitorare le attività di progetto e a riunirsi, su richiesta di una delle parti;
3. a garantire la rendicontazione finale del progetto, per le realizzazioni di specifica competenza individuate dall’Accordo, nei tempi previsti.

Articolo 5 - Liquidazione delle risorse

In relazione ai preventivi delle spese da sostenere, elaborati dal Comune di Reggio Emilia per le attività realizzate direttamente (Azione progettuale 2), come indicato all’art. 3 del presente Accordo, la Provincia di Reggio Emilia provvederà ad impegnare le risorse da trasferire al Comune nei tempi che saranno concordati, affinché il Comune possa accertare l’entrata ed assumere il relativo impegno di spesa verso l’esterno. Sarà ammessa la liquidazione parziale del trasferimento a titolo di acconto, fermo restando che il saldo potrà avvenire solo dopo che il Comune di Reggio Emilia avrà proceduto a presentare gli atti amministrativi (liquidazione e copia dei mandati di pagamento) a comprova delle spese sostenute, accompagnati da una breve relazione sulle attività svolte, entro i termini connessi agli obblighi di rendicontazione della Provincia alla Regione Emilia-Romagna, ai sensi dell’Accordo di programma richiamato nelle premesse.

Articolo 6 - Inadempimento

Nel caso di inadempimento da parte del Comune di Reggio Emilia, la Provincia, previo invito ad adempiere agli impegni assunti entro congruo termine, revoca la quota di risorse previste, relativamente alle fasi non realizzate.

Articolo 7 - Durata dell'Accordo

Il presente accordo decorre dalla data di sottoscrizione fino al 31 dicembre 2026 o fino al termine che la Regione definirà per la rendicontazione finale del progetto “Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione”.

La Provincia si occuperà di redigere la rendicontazione complessiva delle spese e la relazione finale, la quale, anche ai sensi di quanto previsto dall'art. 45, comma 2, lett. b), della L.R. 18 del 28 ottobre 2016, dovrà fornire elementi utili alla valutazione dei risultati conseguiti nell'aderire agli obiettivi della Legge Regionale.

Articolo 8 - Modalità di approvazione e di pubblicazione dell'Accordo

L'Accordo di programma, una volta sottoscritto da entrambi i firmatari, è pubblicato sui portali istituzionali delle due Amministrazioni.

Per la Provincia di Reggio Emilia IL PRESIDENTE	Per il Comune di Reggio Emilia IL SINDACO
--	--

Il presente Accordo di programma, nelle parti in cui nulla si dice, si rifà a quanto stabilito nella scheda di progetto “Noi Contro le Mafie – XV^ Edizione” – CUP C89I25001100005, allegato sub B) al decreto del Presidente della Provincia n. 108 del 9/10/2025.