

**ACCORDO DI PROGRAMMA FINALIZZATO ALLA REALIZZAZIONE DELLA
INFRASTRUTTURA STRADALE DI COLLEGAMENTO SUD-OVEST TRA LA SP28 E
LA SP12 IN COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA**

TRA

La Provincia di Reggio Emilia, con sede in Reggio Emilia, Corso Garibaldi, 59 – rappresentata dal suo Presidente Giorgio Zanni, nato a Scandiano (RE) il 05/07/1988 (di seguito indicata per brevità Provincia);

E

Il Comune di Montecchio Emilia, con sede a Montecchio Emilia in Piazza della Repubblica, 1 - rappresentato dal suo Sindaco Fausto Torelli, nato a Montecchio Emilia il 25/12/1952 (di seguito indicato per brevità Comune);

Premesso che:

- uno degli obiettivi prioritari delle politiche per la mobilità a livello provinciale è costituito dal miglioramento della funzionalità della rete stradale esistente, al fine di ridurre l'incidentalità, liberare dal traffico i centri abitati per migliorarne la qualità ambientale e garantire nel contempo collegamenti più rapidi alla provincia di Parma;
- nell'ambito della realizzazione dell'asse della Val D'Enza è stata realizzata una variante sud-est che, pur risolvendo il problema dei flussi veicolari in attraversamento nord-sud, non ha portato a soluzione il collegamento in senso est-ovest;
- sia la SP28 che la SP12 sono interessate da elevati flussi di veicoli che attraversano il centro abitato del Comune di Montecchio Emilia provocando significative criticità dovute all'eccessiva velocità e alla presenza di intersezioni e accessi collocati a distanza ravvicinata;
- è in fase di procedimento unico di cui all'art. 53 della L.R. n. 24 del 21/12/2017 il progetto "Lavori di realizzazione Variante Nord nel comune di Montecchio Emilia", intervento prioritariamente finalizzato a sgravare il centro abitato di Montecchio Emilia dal traffico di attraversamento, con particolare riguardo al traffico di mezzi pesanti, proveniente da Sant'Ilario d'Enza e diretto verso sud o viceversa;

- la bretella di collegamento tra la SP28 e la SP12 si inserisce a pieno titolo nell'ambito della programmazione delle opere viabilistiche sul territorio provinciale e comunale, finalizzate a incrementare la sicurezza della circolazione con la creazione di assi di scorrimento funzionalmente connessi attraverso un sistema di tangenziali, in quanto tale collegamento allontanerà il traffico di attraversamento da e per la Provincia di Parma dal tessuto urbano esistente e storicamente consolidato (piazza mercato Nuovo) del comune di Montecchio Emilia con un notevole miglioramento della vivibilità dello stesso. La nuova infrastruttura stradale prevede infatti la connessione dell'estremità Ovest dell'abitato di Montecchio Emilia (S.P.28), a ridosso dell'argine del torrente Enza, con la viabilità proveniente da Sud (S.P.12), già collegata al tessuto viario esterno attraverso la bretella sud;
- il nuovo tratto di strada extraurbana di categoria C1, si sviluppa per complessivi metri 1.550,00 circa (escluse intersezioni a rotatoria); esso procede da una rotatoria in corrispondenza con l'intersezione con la SP 28 e si conclude in corrispondenza di una nuova rotatoria di collegamento con la strada per S. Polo (SP 12);
- tale intervento risulta dunque avere carattere strategico fondamentale per l'adeguamento del sistema delle infrastrutture viarie del settore territoriale interessato, in quanto a scala più ampia può intendersi quale completamento della direttrice prioritaria per la mobilità provinciale costituita dall'asse della Val d'Enza;
- nello specifico, la nuova bretella viaria, aggirando il nucleo urbano del comune di Montecchio Emilia, decongestionerà dal traffico le zone edificate, apportando benefici diretti in termini di riduzione delle emissioni inquinanti e di miglioramento del clima acustico, con sensibile attenuazione delle condizioni di disagio dei residenti, in particolare nel tratto urbano dove sono presenti insediamenti residenziali consolidati in fregio alle provinciali sopra citate, sulle quali sarebbero altresì necessari interventi di mitigazione acustica;
- tale opera ha lo scopo di migliorare le condizioni di accessibilità del territorio comunale al fine di consolidare il ruolo produttivo e di offerta di servizi di area vasta che Montecchio Emilia riveste ormai da decenni, ruolo riconosciuto dal PTCP che lo classifica come centro ordinatore e come capoluogo del distretto della Val D'Enza, porta di ingresso ai territori matildici e nodo strategico dei collegamenti interprovinciali est-ovest e nord-sud;

- sulla base di uno studio di fattibilità redatto nel 2010 il Comune di Montecchio Emilia ha inserito l'opera nel PSC approvato con delibera CC n°24 del 07/04/2014;
- in ottemperanza di quanto definito nell'ambito della dichiarazione congiunta di impegno tra il Comune e la Provincia, siglato in data 16/05/2019, il Comune di Montecchio Emilia ha provveduto a commissionare l'adeguamento del progetto preliminare quale aggiornato progetto di fattibilità tecnico-economica concludente nell'importo pari a € 6.000.000,00 e a trasmetterlo in data 14/12/2021 alla Provincia di Reggio Emilia.
- dato il tempo trascorso e l'eccezionale aumento del costo delle materie prime avutosi in particolare nel corso del 2023 per eventi imprevisi ed imprevedibili che hanno condotto in poco tempo all'adeguamento da parte della RER dei listini prezzi, si è reso necessario aggiornare parametricamente l'importo stimato per la realizzazione dell'opera prendendo a riferimento opere realizzate o in fase di realizzazione nel corso del 2023, pertanto ad oggi si stima che l'importo complessivo presunto ammonti ad € 7.500.000,00;

Considerato che:

- ad oggi permane, da parte degli Enti coinvolti, l'interesse per la realizzazione di tale intervento come esplicitato nella dichiarazione congiunta, compreso il rinnovo dell'impegno a ricercare le modalità e i percorsi più celeri ed efficaci per il finanziamento dell'opera, tramite l'attuazione di forme di stretta collaborazione, estese alla razionale ripartizione degli adempimenti connessi alle fasi di progettazione, appalto e direzione lavori dell'opera;
- ad oggi alla luce dell'interlocuzione intervenuta con la RER, l'opera potrebbe essere finanziata nell'ambito dei fondi FSC 2021/2027 tra le opere individuate come prioritarie e per le quali la Provincia ha trasmesso le apposite schede predisposte dalla Presidenza del consiglio dei Ministri;
- in data 03/04/2024, con pec assunta dalla Provincia prot. N. 8520, la RER ha comunicato che a seguito della sottoscrizione dell'Accordo per lo sviluppo e la coesione per l'assegnazione dei fondi FSC 2021-2027, sarebbero state definite le procedure relative alla linea di azione "Manifestazione di interesse per la viabilità provinciale" il cui avviso sarà rivolto agli 8 enti provinciali del territorio e della città metropolitana di Bologna, a partire dalle proposte dei soggetti beneficiari già pervenute alla Regione Emilia-Romagna nella seconda parte dell'anno 2023 tramite il "Format Scheda

rilevazione FSC 2021 2027”, caricate sulla piattaforma informativa del Dipartimento per le politiche di Coesione (Presidenza del Consiglio dei Ministri);

- con Delibera di Giunta Regionale N.1167 del 24/06/2024 è stato approvato l’“Avviso per manifestazioni di interesse per il finanziamento di interventi di viabilità provinciale e per infrastrutture di trasporto nell’ambito dell’“Accordo per lo Sviluppo e la Coesione FSC 2021-2027”;
- per quanto attiene all'eligibilità delle opere al finanziamento gli interventi dovranno ricoprire un ruolo di rilevanza sul territorio regionale e provinciale, con premialità riservate ad opere di rilevante interesse regionale o provinciale, nonché agli interventi immediatamente cantierabili e per i quali sono previste quote di cofinanziamento anche derivanti da altre fonti;
- un criterio di valutazione delle domande sarà pertanto il livello di progettazione e dell’iter approvativo raggiunti e non potranno essere ammessi al finanziamento gli interventi che non abbiano almeno il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica così come previsto dal nuovo codice degli appalti, al fine di assicurare il rispetto del cronoprogramma di spesa annuale previsto per l’attuazione degli interventi nel loro complesso, che, se non rispettato, determinerebbe il definanziamento da parte dello Stato della quota annuale non spesa.
- data la necessità di provvedere alla redazione del progetto di fattibilità tecnico-economica ai sensi del d.lgs. 36/2023 art. 41, relativamente all'intervento denominato “Infrastruttura stradale di sud-ovest realizzazione di collegamento tra la SP28 e la SP12” in comune di Montecchio Emilia, la Provincia ha provveduto ad affidare il servizio tecnico di progettazione all'operatore economico Gasparini Associati, che avendo redatto una parte degli elaborati previsti dal progetto di fattibilità tecnico-economica ai sensi del d.lgs. 36/2023 art. 41, tenuto contatti con i tecnici che hanno esperito le indagini specialistiche necessarie alla progettazione e gli Enti preposti al rilascio dei pareri necessari all'approvazione del progetto, era già in possesso delle conoscenze relative alle caratteristiche e peculiarità del territorio su cui l'opera è prevista.

Al fine di definire compiutamente le azioni necessarie al conseguimento dell’obiettivo comune e data l’occasione manifestatasi per il possibile cofinanziamento dell’opera da parte del Ministero, appare necessario dare continuità alla dichiarazione congiunta di impegno con la sottoscrizione di un accordo di programma, ai sensi dell’art. 34 del D.Lgs.

267/2000 e s.m.i., atto a definire ogni aspetto anche di dettaglio circa ruoli e competenze dei soggetti firmatari per il cofinanziamento dell'opera oltre alla definizione dei procedimenti per l'approvazione del progetto e conseguenti tempi di attuazione dell'intervento;

Visto che l'art. 34 del D.Lgs. 267/2000 consente alle amministrazioni pubbliche di concludere accordi per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune;

Tutto ciò premesso e considerato, le parti, come sopra rappresentate, convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1 - Premesse

Le premesse fanno parte integrante del presente atto.

Art. 2 - Oggetto dell'accordo

Gli Enti in premessa indicati s'impegnano a collaborare per l'ottenimento dei finanziamenti ministeriali citati in premessa attuando tutte le azioni utili per rendere eligibile tale intervento nell'ambito della selezione attuata con la manifestazione di interesse che sarà a breve presentata dalla RER o in alternativa nella ricerca delle modalità e dei percorsi più celeri ed efficaci per addivenire al reperimento dei finanziamenti necessari alla progettazione ed esecuzione della variante sud-ovest al centro abitato di Montecchio Emilia sulla base del progetto di fattibilità tecnico-economica in corso di redazione dallo Studio Gasparini Associati, adottando oltremodo tutte le azioni utili a risolvere gli aspetti procedurali di rispettiva competenza per addivenire alla approvazione dei vari livelli progettuali funzionali all'appalto dell'opera.

Art. 3 - Enti designati alla realizzazione

Per la realizzazione dell'intervento in oggetto, il cui impegno economico è stato stimato preliminarmente, sulla base dello studio di fattibilità in € 7.500.000,00, viene designato quale soggetto attuatore, la Provincia di Reggio Emilia.

Art. 4 – Oneri a carico del Comune di Montecchio Emilia

In riferimento all'intervento di cui all'oggetto il Comune di Montecchio Emilia si fa carico, mediante le proprie strutture competenti, di:

- mettere a disposizione della Provincia lo studio di fattibilità citato nelle premesse utilizzato per l'inserimento nel PSC completo degli studi specialistici;

- attivare tutte le iniziative utili per l'ottenimento dei finanziamenti ministeriali e nell'ipotesi del raggiungimento dell'obiettivo di beneficiare del cofinanziamento ministeriale, attivare un proprio parziale cofinanziamento dell'opera secondo il quadro economico riportato nel seguente art. 6;
- dare la più ampia collaborazione adottando, ogni qualvolta se ne rendesse necessario e senza onere alcuno, atti/provvedimenti/autorizzazioni/nulla osta comunque denominati affinché gli interventi possano regolarmente iniziare e concludersi nel più breve tempo possibile;
- fornire la massima collaborazione per l'attuazione da parte della Provincia di Reggio Emilia, del Procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA (screening), ai sensi del capo II della L.R. 4/2018, o attuare, con la collaborazione della Provincia, il procedimento unico disciplinato dall'art. 53, comma 1, della L.R. 24/2017 per l'approvazione del progetto e , come disciplinato dal comma 2 dello stesso art. 53, l'acquisizione di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, necessari per la realizzazione dell'opera o intervento secondo la legislazione vigente, l'approvazione della localizzazione dell'opera in variante alla pianificazione territoriale vigente, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;
- approvare il progetto ai livelli di elaborazione di fattibilità tecnica ed economica ed eventualmente esecutivo e le eventuali rideterminazioni del quadro economico concordate con la Provincia per l'utilizzo di ribassi di gara;
- fornire la massima collaborazione sia nella fase finalizzata all'acquisizione delle aree interessate dal progetto infrastrutturale, anche attraverso la predisposizione di accordi bonari con i proprietari dei fondi;

Art. 5 – Oneri a carico della Provincia di Reggio Emilia

In riferimento all'intervento in oggetto la Provincia si fa carico, mediante le proprie strutture e/o attraverso l'affidamento di appositi incarichi coerentemente con la normativa vigente, di:

- svolgere le funzioni di alta sorveglianza dell'intero iter tecnico-procedurale ed esecutivo ed assumersi la Responsabilità del Procedimento, ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n. 36/2023;

- predisporre tutta la documentazione finalizzata all'attivazione del Procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA (screening), ai sensi del capo II della L.R. 4/2018, o in alternativa, ad avvenuto finanziamento dell'opera, fornire al Comune di Montecchio Emilia la collaborazione necessaria per attuare il procedimento unico disciplinato dall'art. 53, comma 1, della L.R. 24/2017 per l'approvazione del progetto e , come disciplinato dal comma 2 dello stesso art. 53, l'acquisizione di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, necessari per la realizzazione dell'opera o intervento secondo la legislazione vigente, l'approvazione della localizzazione dell'opera in variante alla pianificazione territoriale vigente, l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e la dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;
- nel caso l'intervento risulti assoggettato a VIA predisporre tutta la documentazione finalizzata all'attivazione il Procedimento di Autorizzazione Unica di VIA come previsto dalla Disciplina della valutazione dell'impatto ambientale dei progetti (L.R. 20 aprile 2018 n. 4);
- sviluppare la progettazione a livello esecutivo sulla base delle risultanze dei procedimenti succitati, anche avvalendosi di professionalità esterne attraverso l'affidamento di servizi tecnici, ovvero valutare congiuntamente al Comune di Montecchio Emilia l'opportunità di avvalersi della procedura di appalto integrato ai sensi dell'art.44 del D.Lgs 36/2023;
- effettuare le procedure espropriative o addivenire ad accordi bonari con privati, per l'acquisizione delle aree interessate dal progetto infrastrutturale, con la collaborazione del Comune;
- approvare il progetto ai vari livelli di elaborazione ed adottare la determinazione a contrarre nonché eventuali rideterminazioni del quadro economico concordate con il Comune per l'utilizzo di ribassi di gara ;
- affidare ad operatore economico qualificato l'attività di verifica ai fini della validazione da parte del RUP.
- svolgere la funzione di stazione appaltante tramite la predisposizione della procedure per l'espletamento della gara, per l'aggiudicazione e, in ultimo, per la sottoscrizione del contratto;

- effettuare le attività di direzione lavori e contabilità e le funzioni di coordinatore della sicurezza in fase esecutiva, proprio personale o affidando appositi incarichi;
- liquidare gli stati di avanzamento e le contabilità finali comprensive dei verbali di collaudo;
- effettuare il collaudo e liquidare ogni altra spesa connessa alla esecuzione/progettazione dei lavori prevista nel quadro economico dei lavori.

Art.6 – Finanziamenti

Condivisa dagli Enti sottoscrittori dell'accordo in oggetto l'importanza di addivenire nei tempi più rapidi possibili alla realizzazione dell'opera, qualora l'opera ottenga il cofinanziamento da parte del Ministero con fondi FSC 2021/2027 a seguito di selezione nell'ambito della "Manifestazione di interesse per la viabilità provinciale" le parti si impegnano ad inserire nel proprio Bilancio di Previsione, la somma necessaria alla realizzazione dell'opera secondo la seguente pianificazione finanziaria di massima:

	ENTE	ANNO	IMPORTI	
Infrastruttura stradale di collegamento sud-ovest tra la SP 28 e la SP12 in comune di Montecchio Emilia	Provincia di Reggio Emilia	2025-2027	€ 2.400.000,00	Cofinanziamento con proprie risorse
		2025-2027	€ 3.000.000,00	Cofinanziamento tramite contributo CIPE, nell'ambito del PIANO OPERATIVO INFRASTRUTTURE FSC 2021/2027
	Comune di Montecchio Emilia		€ 2.100.000,00	Cofinanziamento con proprie risorse

Tale tempistica andrà calibrata in funzione delle modalità di finanziamento dei fondi CIPE, la cui procedura di assegnazione è gestita dalla Regione Emilia-Romagna.

Art. 7 - Collaborazione fra gli Enti

Gli Enti sottoscrittori si impegnano a fornire la più ampia collaborazione nelle varie fasi del procedimento per l'attuazione dell'intervento, adottando, ogni volta che se ne presenti la necessità, atti e provvedimenti funzionali alla realizzazione dello stesso, e rilasciando tempestivamente eventuali pareri o concessioni di competenza.

La Provincia provvede alla formale trasmissione del progetto definitivo ed esecutivo e delle eventuali rideterminazioni del quadro economico progettuale, per la successiva

approvazione da parte del Comune; decorso il termine di trenta giorni dalla ricezione, qualora non sia intervenuta richiesta di approfondimento o di modifica, i progetti si intenderanno tacitamente condivisi, fatte salve le autorizzazioni di legge.

Art. 8 - Corrispettivi

Per lo svolgimento delle attività sopra descritte nulla è reciprocamente dovuto dalle parti. La Provincia provvederà al pagamento ai propri dipendenti, dell'eventuale incentivo dovuto ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. 36/2023, con le risorse che saranno inserite nelle somme a disposizione del quadro economico del progetto per la quota parte finanziata dalla Provincia, secondo il proprio Regolamento.

Art. 9 - Riclassificazione di tratti stradali

Contestualmente all'apertura al traffico dell'intervento, quale completamento della Tangenziale sud-ovest che verrà annesso al patrimonio stradale della Provincia, si procederà alla declassifica a strada comunale del corrispondente tratto della esistente strada provinciale 28 compreso tra la rotatoria posta all'intersezione con la SP 67 e il confine di Provincia.

Ai fini della declassifica, si stabilisce che la sottoscrizione del presente Atto da parte degli Enti interessati costituisce già provvedimento di autorizzazione alla declassificazione della viabilità provinciale e conseguente classificazione a viabilità comunale secondo la tempistica indicata al precedente periodo.

Art. 10 - Manutenzione delle opere

Dopo il collaudo degli interventi e a seguito della sua apertura al transito, il Comune prenderà da subito in carico il tratto della esistente provinciale di cui al precedente Art. 9, anche in pendenza della conclusione delle procedure di declassifica. Le strade declassificate che verranno cedute al comune di Montecchio Emilia dovranno essere consegnate in ottime condizioni con il manto stradale e segnaletica orizzontale rifatte.

Per quanto riguarda la nuova Tangenziale, al Comune spettano gli oneri per la manutenzione e gestione delle aree per la mitigazione ambientale, della fascia ecologica boscata e delle aree verdi poste all'interno delle intersezioni a rotatoria. Il Comune si impegna a richiedere le necessarie autorizzazioni alla Provincia nel caso intenda provvedere ad una diversa sistemazione dell'arredo delle aree verdi predette.

Spettano altresì al Comune gli oneri l'onere della fornitura dell'energia elettrica per il funzionamento degli impianti di illuminazione e la manutenzione ordinaria degli stessi.

Alla Provincia di Reggio Emilia spetta la manutenzione straordinaria degli impianti di illuminazione.

Art. 11 - Durata dell'accordo

Il presente accordo decorre dalla data della pubblicazione e cessa alla data di completamento delle attività ed opere in parola.

ART. 12 - Divergenze

La competenza a conoscere delle controversie derivanti dall'esecuzione del contenuto dell'accordo spetta, ai sensi dell'art. 20 del codice di procedura civile, al giudice del luogo dove l'accordo medesimo è stato stipulato.

E' escluso, pertanto, il deferimento al giudizio arbitrale delle eventuali controversie.

ART. 13 - Vigilanza

I compiti di vigilanza sulla regolare esecuzione del contenuto dell'accordo saranno affidati ad un collegio presieduto dal Presidente della Provincia o da un suo delegato e composto dal Sindaco del Comune di Montecchio Emilia o da un suo delegato e dai dirigenti competenti delle due Amministrazioni (uno per ogni ente). In caso di valutazioni divergenti da parte dei componenti del collegio, le stesse vengono riportate nel verbale della seduta

Art. 14 - Sottoscrizione

Il presente atto viene sottoscritto, in applicazione dell'art. 15 comma 2-bis della L. 241/1990, mediante firma digitale. Anche ai fini dell'individuazione del foro competente, la sottoscrizione si intende avvenuta, per consenso delle parti, presso la sede della Provincia di Reggio Emilia, nella data corrispondente all'apposizione dell'ultima firma.

Il presente atto è esente da imposta di bollo e di registro ai sensi rispettivamente dell'art.16 della tabella allegato b) del DPR n.642/1972 e dell'art.1 della tabella allegata al DPR n.131/1986.

Letto, approvato e sottoscritto.

Reggio Emilia,

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
DI REGGIO EMILIA
Giorgio Zanni

IL SINDACO DEL COMUNE
DI MONTECCHIO EMILIA
Fausto Torelli

Documento sottoscritto in forma digitale ai sensi del d.lgs. 82/2005.