

Relazione sul monitoraggio degli enti e società partecipate

1° semestre 2024

Il sistema di governance

Il Consiglio provinciale con delibera n. 31 del 18/04/2013 ha provveduto all'adozione del Regolamento dei controlli interni ai sensi del d.l. 174/2012. In sede di bilancio preventivo, nell'ambito del Documento Unico di Programmazione sono stati definiti gli obiettivi ed i relativi indicatori quantitativi e qualitativi riferiti agli organismi partecipati non quotati.

Debiti e crediti nei confronti degli organismi partecipati

L'articolo 11 del dlgs 118/2011, comma 6, lettera j) specifica che è necessario allegare al rendiconto consuntivo della Provincia, nella relazione sulla gestione, la nota relativa a:

“gli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate. La predetta informativa, asseverata dai rispettivi organi di revisione, evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione; in tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie”.

La norma obbliga alla verifica contabile dei rapporti reciproci con le società partecipate e con gli enti strumentali controllati o partecipati quali aziende speciali, istituzioni, associazioni, fondazioni, consorzi e si riferisce alla situazione debitoria/creditoria riferita al 31 dicembre 2023 per dare certezza al valore che viene inserito nel rendiconto dell'ente locale.

La nota informativa è allegata al rendiconto 2023 e asseverata dall'organo di revisione dell'Ente con nota del 09/04/2024, che prende atto delle asseverazioni degli organi di revisione delle società e degli altri organismi partecipati. Per quanto riguarda questi ultimi, laddove non presente il revisore perché non previsto nello Statuto, l'asseverazione è stata rilasciata dal Presidente del consiglio di amministrazione.

Risultati gestionali degli organismi partecipati: i consuntivi 2023 degli organismi partecipati direttamente dalla Provincia di Reggio Emilia presentano tutti un risultato di esercizio positivo ad eccezione dell'Ente Parchi Emilia centrale e delle società in liquidazione Reggio Emilia Fiere e Reggio Emilia Innovazione. La Provincia ha verificato e aggiornato, sia in sede di consuntivo che di assestamento, l'accantonamento al fondo perdite partecipate, così come stabilito dall'articolo 1 commi 550-552 della legge di stabilità 147/201 e dall'articolo 21 del decreto legislativo 175/2016. Tali norme stabiliscono che per le aziende speciali, le istituzioni e le società partecipate dalle pubbliche amministrazioni che presentano un risultato d'esercizio negativo, l'ente partecipante deve accantonare una quota pari al risultato negativo non ripianato, in proporzione alla quota di partecipazione. Fanno eccezione le perdite delle fondazioni e le società in liquidazione (deliberazione Corte dei Conti Sicilia n.119/2019 PAR).

Ragione Sociale	Utile/Perdite esercizio 2023
A.C.E.R. - AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA REGGIO EMILIA	5.846,00
AEROPORTO REGGIO EMILIA S.R.L.	31.728,00
AGENZIA PER LA MOBILITA' SRL	93.752,00
ASP REGGIO EMILIA CITTA' DELLE PERSONE	885.144,00
AUTOSTRADA DEL BRENNERO SPA	80.032.087,00
AZIENDA CONSORZIALE TRASPORTI - ACT	60.447,00
C.R.P.A. SPA - Centro Ricerche Produzioni Animali	26.544,00
DESTINAZIONE TURISTICA EMILIA - Ente pubblico strumentale	8.567,00
ENTE GESTIONE PARCHI EMILIA CENTRALE	-83.621,88

FONDAZIONE "PALAZZO MAGNANI"	10.578,00
FONDAZIONE "I TEATRI DI REGGIO EMILIA"	11.675,00
FONDAZIONE E35	63.235,00
FONDAZIONE GIUSTIZIA REGGIO EMILIA	-9.812,00
FONDAZIONE VITTIME DEI REATI	-24.254,45
G.A.L. Antico Frignano e Appennino Reggiano	12.356,00
LEPIDA S.P.A.	226.156,00
MONTEFALCONE S.R.L.	dichiarata fallita con sentenza del tribunale di Reggio Emilia n. 150 del 18/12/2014
REGGIO EMILIA FIERE S.r.l. - IN LIQUIDAZIONE	-29.114,00
REGGIO EMILIA INNOVAZIONE Soc. Consortile a.r.l. - IN LIQUIDAZIONE	-17.170,00

Bilancio consolidato: la Provincia di Reggio Emilia redige il Bilancio consolidato sulla base del principio contabile 4/4. Il bilancio consolidato rappresenta la situazione patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'Ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate. Le partecipate comprese nel bilancio consolidato 2023, che sarà da approvare entro il 30/09/2024, sono state individuate con decreto del Presidente n. 238 del 12/12/2023 e aggiornato con decreto n. 124 del 28/06/2024 e sono così suddivise:

Enti strumentali controllati	Asp Reggio Emilia Città delle persone Consorzio Act (controllo analogo congiunto)
Enti strumentali partecipati	Acer Azienda Casa ER Fondazione Palazzo Magnani Fondazione I Teatri Ente gestione parchi Emilia centrale
Società controllate	Agenzia per la Mobilità srl (controllo analogo congiunto) Crpa spa (controllo congiunto) Trasporti integrati e logistica srl(controllo congiunto indiretto)
Società partecipate	Lepida scpa

Il piano degli obiettivi

Si riportano di seguito gli obiettivi trasversali e i risultati raggiunti dagli organismi partecipati, assegnatari di obiettivi specifici nel DUP.

Gli obiettivi trasversali

Normativa in materia di legalità, trasparenza ed anticorruzione: con l'entrata in vigore del D. Lgs. 159/2011 e s.m.i., ex art.83, le pubbliche amministrazioni, gli enti pubblici, enti e aziende vigilati dallo Stato o da altri Enti pubblici, le società o le imprese comunque controllate dallo stato o da altro ente pubblico ecc., acquisiscono d'ufficio tramite le Prefetture, la documentazione antimafia prima di stipulare, approvare o autorizzare i contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi e forniture. Conseguentemente si pone l'obiettivo alle società partecipate del rispetto delle norme regionali e statali in materia di legalità e la richiesta a sottoscrivere i protocolli antimafia con Regione e Prefettura ove possibile.

A seguito dell'entrata in vigore del Dlgs 97/2016, che ha modificato in tema di anticorruzione e trasparenza sia la legge 190/2012 sia il Dlgs 33/2013, e del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, Dlgs 175/2016 e s.m.i., il quadro normativo di riferimento presenta delle novità, in particolare rispetto all'ambito soggettivo di applicazione della normativa e alle disposizioni sull'accesso civico generalizzato.

Le Linee guida Anac, deliberazione n. 1134/2017, sostituiscono le precedenti Linee guida di cui alla determinazione n. 8/2015. Esse considerano il nuovo ambito soggettivo di applicazione della disposizioni in

tema di trasparenza all'art. 2-bis del D.lgs. 33/2013, che individua accanto alle pubbliche amministrazioni, gli enti pubblici economici, gli ordini professionali, le società a partecipazione pubblica, le associazioni, le fondazioni e altri enti di diritto privato, qualora ricorrano alcune condizioni.

Nelle linee guida si fornisce un chiarimento ai fini della identificazione dei soggetti indicati all'art. 2-bis, con riguardo alle società in controllo pubblico e alle società a partecipazione pubblica non in controllo, alla luce delle definizioni contenute nel testo unico sulle società a partecipazione pubblica, di cui al d. lgs. n. 175 del 2016, nonché agli enti di diritto privato.

La delibera prevede, alla lett. e) della sezione 6, che le amministrazioni controllanti adeguino i propri piani alle indicazioni contenute nella delibera, alla luce dei compiti di vigilanza e impulso.

Il DPR n. 81 del 24/06/2022 ha soppresso gli adempimenti inerenti il Piano di prevenzione della corruzione e trasparenza che viene assorbito dal Piano integrato di attività e obiettivi (PIAO) ai sensi dell' art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni nella L. n. 113/2021.

Con decreto del Presidente n. 18 del 13/02/2024 è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione 2024-26 e relativi allegati, aggiornato con Decreto n. 105 del 31/05/2024 e sono stati individuati gli enti partecipati della Provincia e definita la condizione giuridica rispetto agli obblighi in materia di anticorruzione e trasparenza, prevedendo le azioni in capo alla Provincia.

Sono state pubblicate inoltre sul sito della Provincia tutte le informazioni previste per gli organismi partecipati ex art.22 del Dlgs 33/2013.

Tutti gli enti controllati e partecipati sono dotati di un sito web; in alcuni casi è da migliorare la sezione "Amministrazione trasparente". Dall'introduzione delle norme di legge e delle linee guida Anac, gli organismi hanno progressivamente preso coscienza delle disposizioni e degli obblighi nonché adempimenti, migliorando i siti web; come già effettuato negli anni scorsi, si procederà a sollecitare costantemente gli adeguamenti in modo puntuale.

Qualità per le società/enti che gestiscono servizi pubblici: il monitoraggio della qualità diventa obiettivo prioritario per gli organismi partecipati. Entro il 31/12/2024 è prevista:

- la rimodulazione della Carta dei servizi se esistente e monitoraggio della stessa;
- la rilevazione della qualità dei servizi.

La Carta dei Servizi: è un documento che contiene gli impegni programmatici che l'Ente assume relativamente alle performance/risultati rispetto ai servizi offerti. La Carta dei Servizi rappresenta una sorta di "patto" tra l'Ente ed i cittadini al fine di:

- migliorare la qualità delle prestazioni;
- tutelare i diritti dei cittadini (risposte adeguate al diritto di informazione, trasparenza, qualità e partecipazione);
- valutare la qualità dei servizi (standard e soddisfazione dell'utente);
- assicurare la partecipazione (istituzioni, cittadini, associazioni privato sociale).

Gli standard di qualità e i relativi indicatori sono il punto centrale più innovativo e più impegnativo della Carta dei servizi. Gli standard della Carta dei servizi sono obiettivi dichiarati dall'ente e costituiscono forme di garanzia all'utente, un impegno da rispettare nei confronti dei cittadini sul tema del servizio. Di fondamentale importanza risultano anche i fattori di qualità ed i relativi indicatori: il fattore di qualità rappresenta una caratteristica del servizio collegata ai bisogni e alle aspettative degli utenti, mentre l'indicatore è un elemento che fornisce informazioni sintetiche in merito ad uno specifico fenomeno, ritenuto indicativo di efficienza.

La rilevazione della qualità dei servizi: le indagini e somministrazione di questionari agli utenti permettono di giungere alla definizione del livello di soddisfazione dei servizi resi, con l'obiettivo di migliorare, ove necessario, la qualità dei servizi erogati alla cittadinanza, rilevando quindi il grado di soddisfazione dell'utenza relativamente ai servizi offerti (analisi di customer satisfaction).

La Fondazione i Teatri ha in previsione una nuova indagine di customer sull'impatto sociale della attività svolta dalla Fondazione entro il 31/12/2024. Agenzia della mobilità pubblicherà sul proprio sito internet gli esiti dell'indagine di Customer effettuata nei mesi di aprile/maggio 2024.

Obiettivo equilibrio economico: l'andamento della situazione economica 2024 delle partecipate è oggetto di monitoraggio. E' stata richiesta alle partecipate l'evidenza di eventuali criticità emerse nel corso dell'esercizio al fine di evitare situazioni problematiche in sede di consuntivazione.

Obiettivo di contenimento delle spese di personale: il decreto legislativo n. 175/2016 recante "Testo Unico in materia di società partecipate dalla pubblica amministrazione detta disposizioni in materia di contenimento delle spese delle società controllate. Ai sensi dell'articolo 19, commi 5 e seguenti, le pubbliche amministrazioni fissano obiettivi specifici annuali e pluriennali sulle spese di funzionamento, ivi comprese quelle del personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, tenendo conto di limiti e divieti alle assunzioni tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le società a controllo pubblico dovranno recepire tali obiettivi tramite propri

provvedimenti. I provvedimenti andranno pubblicati sul sito della società e delle PA socie. In caso di incompleta /mancata pubblicazione si applica il comma 4 art. 22 (divieto di erogazione somme) del D.lgs 33/2013 e le sanzioni di cui agli art.46 e 47 c.2 del D.lgs 33/2013. Per quanto riguarda le aziende speciali e le istituzioni è ancora in vigore il principio contenuto nell'articolo 18, comma 2 bis del decreto legge 112/2008 e succ. modifiche e integrazioni.

Il comma 2-bis prevede che le aziende speciali e le istituzioni si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

Le aziende speciali e le istituzioni adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello. Le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia, culturali e alla persona (ex IPAB) e le farmacie sono escluse dai limiti di cui al precedente periodo, fermo restando l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità di servizi erogati. L'indirizzo di contenimento delle spese di personale è stato rivolto anche ad enti/fondazioni in controllo pubblico. Nel 2024 come per gli anni precedenti, è stato richiesto agli enti il rispetto del contenimento dei costi di funzionamento con particolare riferimento al principio di riduzione dei costi del personale. A fine anno verrà richiesta la consuntivazione della spesa.

Revisione ordinaria periodica: ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, entro il 31 dicembre di ogni anno, un'analisi dell'assetto complessivo delle società partecipate dirette e indirette, predisponendo un piano per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione ove ricorrano i presupposti in esso richiamati; nel 2023, tale ricognizione è effettuata con riferimento alla situazione al 31 dicembre 2022.

Conseguentemente il Consiglio provinciale con delibera n. 38 del 21/12/2023 ha provveduto alla razionalizzazione periodica delle proprie società partecipate con il seguente esito:

- mantenere le seguenti partecipazioni dirette e indirette:

partecipazioni dirette

Autostrada del Brennero Spa;

Agenzia Locale per la Mobilità ed il Trasporto pubblico locale Srl;

Aeroporto Reggio Emilia Spa;

Centro Ricerche produzioni animali- CRPA Spa;

GAL Antico Frignano e Appennino reggiano Scrl;

Lepida Spa;

partecipazioni indirette

Consorzio Antincendio soc. cons. a r.l. partecipata da Aeroporto spa;

Dinamica sc a r.l. partecipata da Centro Ricerche produzioni Animali;

- confermare la liquidazione delle seguenti società:

Reggio Emilia fiere Srl;

Reggio Emilia Innovazione Scrl

la società Montefalcone Srl è stata dichiarata Fallita dal Tribunale di Reggio Emilia con sentenza n. 150 del 18/12/2014 e la procedura, ad oggi, non si è ancora conclusa.

Attualmente è ancora in corso la liquidazione di Reggio Emilia Fiere e Reggio Emilia Innovazione, che dovrebbero concludersi entro l'anno.

Entro il 31/12/2024 verrà effettuata una nuova ricognizione delle partecipazioni possedute al 31/12/2023.

I risultati raggiunti

Come indicato nel DUP 2024 gli obiettivi gestionali assegnati agli organismi partecipati sono stati definiti insieme al Comune di Reggio Emilia, che rappresenta il socio di maggioranza nella maggior parte delle partecipazioni comuni.

Di seguito una sintesi dei risultati raggiunti al 31/05/2024.

Aeroporto	La società ha compilato e trasmesso il monitoraggio del Piano Anticorruzione. La Relazione sul governo societario, approvata unitamente al Bilancio 2023, non presenta rischi. Dall'analisi dei flussi di cassa non si rilevano significative criticità. Sono terminati i lavori relativi alle nuove progettazioni in area operativa e richiesto il relativo contributo ad Enac come da Convenzione. E' stata effettuata la manutenzione straordinaria della copertura Hangar Blu Baron.
Acer	Acer ha trasmesso i debiti crediti finanziari in marzo 2024. Il consuntivo economico al 30.06 è stato approvato. Acer sta proseguendo l'analisi dei casi di morosità ed inesigibilità utilizzando le linee guida deliberate dalla Giunta del Comune di Reggio Emilia. Per quanto riguarda il monitoraggio della Convenzione per la gestione alloggi con il Comune di Reggio, le informazioni relative all'andamento della gestione sono messe a disposizione su piattaforma informatica da parte dell'Azienda.
Agenzia Della Mobilità	Gli obiettivi di efficienza sono rilevabili al 31/12. La situazione economica e finanziaria della società è in corso di monitoraggio. Il preventivo 2024 e la relazione sul monitoraggio ed il rischio di crisi aziendale non presentano criticità od evidenziano rischi. Per quanto riguarda la gara del Trasporto Pubblico Locale, sono in corso le procedure di definizione del Piano di Bacino e revisione della rete di trasporto pubblico, al fine della predisposizione della documentazione di gara. L'indagine di Customer satisfaction sul livello di soddisfazione degli utenti è stata realizzata nel corso dei mesi di aprile e maggio 2024: i relativi risultati sono in fase di elaborazione e il documento finale sarà disponibile sul sito internet della società.
Asp Reggio Emilia Citta' Delle Persone	Il Consiglio di Amministrazione con deliberazione n.2024/4 del 26/01/2024 ha approvato il PIAO 2024-2026 con la relativa sottosezione di programmazione del Piano Triennale di fabbisogni del personale. In data 24/05/2024 il CDA ha adottato la proposta di Bilancio pluriennale di previsione 2024-2026 con allegato piano degli investimenti. Per quanto riguarda la valorizzazione del patrimonio immobiliare, sono state pubblicate nei mesi di aprile e giugno tre manifestazioni di interesse per l'assegnazione in locazione di immobili di proprietà. Inoltre sono stati avviati i lavori di manutenzione presso le CRA I Tulipani e Margherita. In merito all'obiettivo di contenimento della morosità, l'azienda dichiara che gli insoluti per rette maturati nel 2023 sono stati recuperati nella percentuale del 13,7%. La relazione sulla gestione al 30/04/2024 evidenzia un incremento delle giornate di presenza degli ospiti che si riflette in un incremento delle rette rispetto alle previsioni iniziali; viene segnalato inoltre un risparmio di costi in particolare personale e utenze.
Consorzio Act	Si prevede il raggiungimento dell'equilibrio economico al 31/12, come evidenziato nel Conto economico preventivo 2024, approvato dalla Conferenza di coordinamento e controllo il 23.04.24 e approvato dall'Assemblea Consortile con delibera n. 3 del 16/05/2024. E' stato predisposto il primo monitoraggio del piano anticorruzione nel mese di maggio.
Crpa	Alla data attuale i dati caratteristici della gestione, prevedibili sulla base dei contratti o progetti acquisiti, e del loro avanzamento ipotetico al 31/12/2024 presentano un equilibrio economico. Dal punto di vista finanziario restano le criticità dovute ai tempi di liquidazione dei pagamenti di contributi pubblici già rendicontati che inducono la società ad una forte esposizione debitoria nei confronti del sistema bancario. Nel corso dell'esercizio è stato avviato un nuovo progetto Europeo HORIZON (WelFarmers) e un nuovo progetto nazionale PNRR (CARBON-MRV) ed è in corso di valutazione la proposta progettuale sul bando Agroecology.
Fondazione Palazzo Magnani	La Fondazione ha approvato il Bilancio consuntivo 2023, che chiude con un risultato positivo d'esercizio ed il preventivo 2024, che verrà adeguato nel mese di Luglio in seguito alla convenzione ed al piano di attività triennale stipulati con il Comune. L'impatto economico di Fotografia Europea è stato superiore al dato previsto e la Fondazione per le proprie attività ha contattato 35 nuovi sponsor. Le presenze fuori provincia sono state di oltre il 70% (dato riferito alle mostre CCCP e Marionette) mentre i biglietti venduti sono stati 53.110, dato superiore alle previsioni iniziali. Per quanto riguarda i progetti di inclusione sociale si prosegue col progetto Sguardi riflessi rivolto ai malati di Alzheimer e loro care giver e biglietto sospeso in collaborazione con Emporio Dora. Il livello di gradimento effettuato da parte di Unimore si conferma superiore al 95%.
Fondazione I Teatri	La Fondazione segnala di aver sottoscritto un contratto di finanziamento a copertura dello sfasamento temporale tra i pagamenti per lavori per il PNRR nei tre teatri e l'incasso dei relativi contributi ministeriali: i lavori effettuati con contributi PNRR permetteranno una riduzione dei consumi elettrici e di riscaldamento. Gli spettatori al 31.05 sono stati complessivamente 53.601, valore che si avvicina notevolmente al target fissato annuale. Per quanto riguarda le rappresentazioni teatrali, sono state 14 quelle di danza, 16 di opera e 15 di concertistica, in linea con quanto inizialmente definito in sede programmatoria. Per quanto riguarda i progetti di inclusione sociale, la Fondazione I Teatri è partner del progetto Teatro e Salute Mentale, in collaborazione con AUSL regionale e Regione Emilia-Romagna, nell'ambito del quale annualmente sostiene e programma uno spettacolo della compagnia Festina Lente: nel 2024 è andato in scena "Rinoceronti". Inoltre la Fondazione è partner del progetto Reggio Emilia-Città senza Barriere e della rete Europe Beyond Access (EBA Italia) che sviluppa azioni per l'inclusione delle persone disabili nelle arti performative. Continua anche nel 2024 il progetto Biglietto Sospeso, in collaborazione con soggetti del terzo settore: offre la possibilità del teatro a persone/gruppi in condizioni di fragilità sociale. La Fondazione da anni ha in essere una Convenzione per la custodia delle biciclette durante gli spettacoli del teatro Valli.
Fondazione E 35	Gli obiettivi sono in corso di realizzazione. Al 31/05/2024 non si evidenziano disavanzo economico o problemi di cassa. L'equilibrio economico al 31.05 è un dato da attenzionare: si evidenzia un sostanziale equilibrio ma non tale da generare margini per affrontare uscite non prevedibili. Sono stati 6 i nuovi progetti europei/internazionali che contribuiscono allo sviluppo degli obiettivi dell'Agenda 2030. In relazione all'obiettivo di rafforzamento delle politiche e delle progettualità del

	territorio sviluppando partenariati sono stati coinvolti 34 partner dei paesi UE ed extra UE. Il rafforzamento della governance delle relazioni internazionali ha visto 26 soggetti coinvolti. Prosegue l'assistenza tecnica alla Provincia assegnataria della Carta della Mobilità VET Erasmus+ per il periodo di programmazione 2014-2020, prorogato al 31/07/2023.
--	---

02/08/2024

F.to La dirigente del servizio Bilancio

Dott.ssa Claudia Del Rio