

Pratica SAC n. 2098/2018

Provincia di Reggio Emilia
Servizio Pianificazione Territoriale
Piazza Gioberti n. 4
42121 Reggio Emilia
PEC: provinciadireggioemilia@cert.provincia.re.it

OGGETTO: Valsat della Variante 2017 al Piano Strutturale Comunale (PSC) e al Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE del Comune di Viano, adottata con DCC n. 47 del 19/11/2018 e controdedotta con DCC n. 43 del 06/12/2021 – rapporto istruttorio

Viste le disposizioni normative in tema di valutazione ambientale di piani e programmi:

- Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte seconda, in tema di valutazione ambientale di piani e programmi;
- Legge Regionale n. 20/2000 e Legge Regionale n. 24/2017 in tema di valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale dei piani urbanistici comunali.

Visto l'art. 15 comma 5 della Legge Regionale n. 13/2015 si trasmette il seguente Rapporto istruttorio.

RAPPORTO ISTRUTTORIO

Visti gli elaborati costitutivi della Variante 2017 al Piano Strutturale Comunale (PSC) e al Regolamento Urbanistico ed Edilizio (RUE) del Comune di Viano, adottata con DCC n. 47 del 19/11/2018, trasmessi dal Comune di Viano con lettera prot. n. 9269 del 27/11/2018, acquisiti agli atti al prot. n. PGRE/2018/15718 del 28/11/2018;

Visto il Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 153 del 27/06/2019 ad oggetto "Variante 2017 al PSC del Comune di Viano adottata con delibera di CC n. 47 del 19/11/2018. Esame ai sensi dell'art. 32 comma 7 LR 20/2000 e dell'art. 5 LR 19/2008", nel quale sono state formulate riserve e osservazioni alla Variante al PSC adottata.

Visti gli elaborati della Variante 2017 al Piano Strutturale Comunale (PSC) del Comune di Viano controdedotta con DCC n. 43 del 06/12/2021 ai sensi della LR 20/2000 e della Variante al Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), trasmessi dal Comune di Viano con nota prot. n. 2187 del 02/03/2022, acquisiti agli atti al prot. n. PG/2022/34818 del 02/03/2022.

Vista infine la nota del Comune di Viano prot. n. 6465 del 12/06/2023, acquisita agli atti al prot. n. PG/2023/101868 del 12/06/2023, con cui è stata completata la trasmissione dei pareri degli Enti al

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aooe@cert.arpae.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

fine di esprimere l'intesa e la Valutazione ambientale del PSC e RUE controdedotti ai sensi dell'art. 32 comma 10 e art. 5 comma 7 della LR 20/2000.

Considerato che dagli elaborati della Variante al PSC e al RUE emerge che:

- le modifiche proposte con la Variante 2017 riguardano sostanzialmente due temi:
 - A. modifiche puntuali alla cartografia e normativa di PSC e RUE in accoglimento di richieste presentate da privati;
 - B. adeguamento del Piano a nuove norme sopravvenute e alla Variante PTCP approvata nel 2016;
- A. le modifiche puntuali in accoglimento delle richieste private sono relative a:
 - zone produttive: ampliamento o modifica di zone produttive insediate (richieste n. 2, 37, 55);
 - zone residenziali: modesti incrementi o variazioni di tessuto consolidato (richieste n. 4, 7, 9, 10, 12, 20, 45, 50, 53);
 - centri storici: modifica alle modalità d'intervento su edifici di origine storica (richieste n. 1, 30, 32, 34);
 - stralcio di aree edificabili residenziali e trasformazione in ambiti agricoli (richieste n. 5, 25, 35);
- B. le modifiche di adeguamento del Piano a nuove norme sopravvenute riguardano:
 - modifiche alla normativa di PSC e di RUE in adeguamento alla LR n. 15 "Semplificazione della disciplina edilizia", alla DGR n. 994/2014 "Atto di coordinamento tecnico per la semplificazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, attraverso l'applicazione del principio di non duplicazione della normativa sovraordinata", alle Norme del PTCP vigente;
 - elaborazione della Tavola e Scheda dei Vincoli, delle Tavole della Rete ecologica e del Rischio Sismico,
 - approfondimenti in merito alla Condizione Limite per l'Emergenza (CLE), Microzonazione sismica del territorio, Studio idraulico e verifica idraulica del Torrente Tresinaro e del Rio Faggiano;
- la Variante in esame incrementa in misura non rilevante (complessivamente 550 mq di superficie complessiva) la potenzialità edificatoria residenziale del PSC mentre incrementa di 30.000 mq circa le aree destinate ad attività produttive;
- in particolare le modifiche previste dalla Variante 2017 in accoglimento di specifiche richieste di privati comportano:
 - il sopra richiamato aumento di 550 mq di superficie complessiva per usi residenziali,

- la possibilità di ricostruzione di un edificio da adibire ad attività ricettive a completamento di un insediamento ricettivo esistente, posto nel capoluogo e classificato in ambito AS “Centri storici”;
 - la riclassificazione di aree poste nel capoluogo da ambito ARPpe “Ambiti agricoli di pertinenza percettiva del paesaggio e degli insediamenti storici” ad ambito APC.P “Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale” al fine di consentire l’ampliamento di aziende insediate (Elettric 80 spa e Bema srl);
 - la riclassificazione di parte dell’ambito APC-T.1 “Ambiti specializzati per attività produttive da trasformare” interessato dall’azienda Gruppo Ceramiche Gresmalt in ambito APC.E “Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale. Prevalenza di attività produttive esistenti”, al fine di consentire il mantenimento dell’attività presso lo stabilimento di Viano;
- per quanto riguarda il RUE, la Variante prevede l'adeguamento degli elaborati in relazione alle modifiche introdotte nel PSC e l’inserimento di ulteriori modifiche di modesta entità in accoglimento di puntuali richieste di privati che riguardano il territorio già urbanizzato e prevedono in sintesi la correzione di un errore materiale di classificazione come dotazione di un edificio privato esistente e la modifica di classificazione di due edifici di interesse storico testimoniale, senza ricadute sul dimensionamento del Piano;
- dal Rapporto ambientale emerge in sintesi che:
- la valutazione ambientale è stata svolta per le modifiche introdotte in accoglimento di puntuali richieste di privati richiamate al sopra riportato punto A;
 - di queste, per le modifiche inerenti modesti incrementi o variazioni riguardanti zone residenziali e nel tessuto consolidato, oppure riguardanti le modalità d'intervento su edifici di origine storica oppure ancora lo stralcio di aree edificabili residenziali e trasformazione in ambiti agricoli, nel Rapporto ambientale sono contenute considerazioni e valutazioni sintetiche volte ad evidenziare l’assenza di effetti ambientali negativi significativi a seguito delle modifiche previste dalla Variante;
 - per quanto riguarda invece le due variazioni che prevedono l’ampliamento o modifica di zone produttive insediate, nel Rapporto sono contenute schede analitiche riguardanti:
 - l’area del Gruppo Ceramiche Gresmalt posta al confine est del territorio comunale, ad est dell’abitato di Corte-Minghetta, tra la SP 7 e il torrente Tresinaro, riclassificata da APC-T.1 “Ambiti specializzati per attività produttive da trasformare” ad APC.E “Ambiti specializzati per attività produttive di livello comunale, consolidati” con superficie territoriale pari a circa 68.600 mq; gli interventi di trasformazione sono attuabili mediante permesso di costruire convenzionato, con attribuzione di un indice di utilizzazione fondiaria massimo pari a 0,65 mq/mq; si prevede inoltre la possibilità di derogare dalle altezze massime fino a 24 metri solo per le parti a volumi tecnici e magazzini con obbligo di redazione in fase progettuale di uno studio di inserimento paesaggistico e di realizzazione di eventuali opere di qualificazione ambientale;

- il nuovo ambito APC-P via Guglielmo Marconi posto ad ovest dell'insediamento produttivo esistente localizzato nel capoluogo, con superficie territoriale pari a circa 30.000 mq, individuato al fine di consentire il possibile ampliamento di aziende già insediate (Elettric 80 spa e Bema srl); attualmente l'area è classificata ARP.pe "Ambiti agricoli di pertinenza percettiva del paesaggio e degli insediamenti storici"; nella scheda si precisa che, considerato che l'ambito APC-P è collocato in zona P1-L, nella successiva fase attuativa sarà necessario adottare le necessarie misure di autoprotezione per ridurre il danneggiamento dei beni esposti in caso di esondazione del T. Tresinaro; in fase di progettazione è inoltre obbligatoria l'esecuzione di indagini geognostiche approfondite, nonché delle opportune verifiche di carattere geologico-geotecnico; nella scheda si precisa inoltre che nella successiva fase attuativa sarà necessario definire le azioni necessarie a superare le "vulnerabilità ambientali" presenti, con particolare riguardo ai seguenti aspetti:
 - viabilità, traffico ed accessibilità;
 - relazioni funzionali ed ambientali con il contesto;
 - qualità dei suoli;
 - difesa del suolo;
 - rete delle acque bianche e nere e loro recapiti;
 - soglia minima sostenibile di permeabilità dei suoli, da definire tenendo conto sia delle necessità di impermeabilizzazione di un sito produttivo che del principio di invarianza idraulica;
 - inserimento paesaggistico;
 - interventi migliorativi della qualità ecologico-ambientale con: ambientazione fuori comparto delle aree prospicienti il corso d'acqua e conservazione e ripristino degli spazi naturali limitrofi ai corpi idrici;
- il territorio del Comune di Viano è interessato dai Siti Rete Natura 2000 SIC "Monte Duro" IT4030010, SIC "Ca' del Vento, Ca' del Lupo, Gessi di Borzano" IT4030017 e SIC "Media Valle del Tresinaro, Val Dorgola" IT4030018; la Variante non prevede modifiche normative, interventi infrastrutturali e/o insediativi che interessano direttamente o indirettamente tali Siti, pertanto non sono state svolte ulteriori analisi rispetto a quanto già contenuto negli elaborati prodotti per il PSC vigente.

Visti i pareri allegati al presente rapporto istruttorio di:

- Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Sezione di Reggio Emilia – Servizio Territoriale, Distretto Nord-Scandiano-Castelnovo Monti – Sede di Scandiano, prot. n. PG/2021/180289 del 23/11/2021, ad esito favorevole a condizione che nella progettazione del comparto, ambito APC-P "Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale" (Elettric 80 spa e Bema srl) la collocazione dei nuovi fabbricati produttivi sia

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aooe@cert.arpae.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

progettata tenendo conto della presenza dei fabbricati residenziali posti Nord rispetto all'ambito stesso;

- Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Dipartimento di Sanità Pubblica, Servizio Igiene e Sanità Pubblica, prot. n. 29456 del 07/03/2020, ad esito favorevole;
- Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, in atti del Comune di Viano al prot. n. 1890 del 13/03/2020, ad esito favorevole;
- Regione Emilia-Romagna, Servizio Area Affluenti Po, Agenzia per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, Sede di Reggio Emilia, prot.n. PC/2019/2420 del 17/01/2019, ad esito favorevole a condizione che:
 - o in riferimento all'ambito APC.P in ampliamento alla zona industriale di Viano, completamente collocato in zona P1-L, in fase attuativa siano adottate le necessarie misure di autoprotezione per ridurre il danneggiamento dei beni esposti, per impedire che, in caso di esondazione, i materiali depositati nei piazzali possano essere trascinati dalla corrente verso valle;
 - o in fase di progettazione esecutiva siano eseguite le obbligatorie indagini geognostiche approfondite nonché le opportune verifiche di carattere geologico-geotecnico previste dalla normativa vigente;
- Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano, prot. n 3480 del 02/04/2020; nel parere si precisa che i terreni interessati dalla Variante non sono soggetti a vincolo idrogeologico di cui al RD n. 3267/1923 e pertanto l'Unione Montana non deve rilasciare alcuna parere/autorizzazione in merito; nel parere sono comunque riportate alcune precisazioni riferite alle Norme tecniche di attuazione del PSC (art. 16 e art. 18);
- Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti, in atti del Comune di Viano al prot. n. 3174 del 13/05/2020, ad esito favorevole;
- IRETI, prot. n. RT007748-2020-P del 20/03/2020, ad esito favorevole di fattibilità;
- Snam Rete Gas spa, Distretto Centro Orientale, prot. n. 150 del 20/03/2020; parere in cui si comunica che le condotte Snam risultano correttamente riportate negli elaborati di Variante; in relazione ai punti di interferenza tra gli interventi in attuazione della Variante e le condotte Snam, nell'eventuale ubicazione di nuovi insediamenti, nel parere si richiama il rispetto di quanto riportato nel DM 17 aprile 2008 del Ministero dello Sviluppo Economico.

Valutato che:

- nel Decreto del Presidente della Provincia di Reggio Emilia n. 153 del 27/06/2019 ad oggetto "Variante 2017 al PSC del Comune di Viano adottata con delibera di CC n. 47 del 19/11/2018. Esame ai sensi dell'art. 32 comma 7 LR 20/2000 e dell'art. 5 LR 19/2008", nel quale sono state formulate riserve e osservazioni alla Variante al PSC adottata, in riferimento all'ambito APC.T1 A-B "VIANO MINGHETTA - CERAMICHE" (che include l'area del Gruppo Ceramiche Gresmalt) come individuato negli elaborati adottati si precisa che *"con nota del Sindaco, pervenuta in data 24/06/2019, prot. 17121, il Comune di Viano chiedeva di soprassedere al rilascio del parere di competenza in quanto, essendo necessari adeguati approfondimenti di natura urbanistica ed ambientale, le predette aree saranno stralciate dal presente procedimento"*; pertanto la Provincia di Reggio Emilia non ha espresso parere in merito non formulando riserve e/o osservazioni relativamente all'ambito APC.T1 A-B, una parte del quale è stato riclassificato in ambito APC.E "Ambiti specializzati per attività produttive di rilievo comunale" in fase di controdeduzione;
- nel "Documento di adeguamento alle riserve e controdeduzioni alle osservazioni formulate dalla Provincia di Reggio Emilia. Risposte ai pareri formulate da Enti e Agenzie e alle osservazioni presentate dai privati. Osservazione d'ufficio" trasmesso dal Comune di Viano con nota prot. n. 2187 del 02/03/2022, in atti Arpae al prot. n. PG/2022/34818 del 03/02/2022, in riferimento all'osservazione d'ufficio dell'Ufficio Tecnico Comunale, riguardante lo stralcio dalla Variante dell'ambito APC.T1 A-B si precisa che *"L'Amministrazione ritiene che per gli interventi previsti dalla variante relativi all'ambito in oggetto siano necessari adeguati approfondimenti di natura urbanistica ed ambientale; poiché la rilevanza di tali procedimenti non consente di proseguire l'iter approvativo per tali aree, l'Amministrazione intende stralciarle dal procedimento in essere, attivando, qualora sussistano le condizioni, un nuovo procedimento ad hoc. In tal senso ha richiesto alla Provincia, con nota del Sindaco in data 24/06/2019, di soprassedere al rilascio del parere di competenza; pertanto i due ambiti proposti come APC.T1B e APC.T1A vengono riclassificati rispettivamente come APC.T1 e APC.E"*;
- tale riclassificazione rispettivamente in ambito APC.E "Ambiti specializzati per attività produttive di livello comunale, consolidati" e APC.T1 "Ambiti specializzati per attività produttive da trasformare" delle aree individuate negli elaborati adottati come ambito APC.T1 A-B non trova però riferimento negli elaborati del PSC vigente, dove le aree interessate sono individuate come un unico ambito denominato APC.T1;
- pertanto la presente valutazione non tiene conto delle modifiche apportate all'ambito APC.T1 con superficie territoriale pari a 128.660 mq come individuato nel PSC vigente, che, come ribadito dal Comune di Viano nel sopra richiamato "Documento di adeguamento alle riserve e controdeduzioni alle osservazioni formulate dalla Provincia di Reggio Emilia. Risposte ai pareri formulate da Enti e Agenzie e alle osservazioni presentate dai privati. Osservazione d'ufficio" sono da intendersi stralciate in quanto si ritiene che *"per gli interventi previsti dalla variante relativi all'ambito in oggetto siano necessari adeguati approfondimenti di natura*

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aooe@cert.arpae.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

urbanistica ed ambientale; poiché la rilevanza di tali procedimenti non consente di proseguire l'iter approvativo per tali aree”.

Valutato inoltre che:

- durante il periodo di pubblicazione e deposito degli elaborati di Variante con avviso sul BURERT n. 375 del 28/11/2018, il Comune di Viano ha ricevuto cinque osservazioni di privati, come riportato nel “Documento di adeguamento alle riserve e controdeduzioni alle osservazioni formulate dalla Provincia di Reggio Emilia. Risposte ai pareri formulate da Enti e Agenzie e alle osservazioni presentate dai privati. Osservazione d’ufficio” trasmesso dal Comune di Viano con nota prot. n. 2187 del 02/03/2022, in atti Arpae al prot. n. PG/2022/34818 del 03/02/2022;
- nel sopra citato Documento viene proposto il parziale accoglimento di una sola osservazione, mentre le altre sono ritenute non pertinenti con i contenuti della Variante; con il parziale accoglimento dell’osservazione si prevede la riclassificazione urbanistica dei terreni di proprietà dell’osservante localizzati nel tessuto consolidato del Capoluogo.

Tutto ciò premesso, si ritiene che, ai fini della Valsat della Variante 2017 al PSC e al RUE del Comune di Viano, adottata con DCC n. 47 del 19/11/2018 e controdedotta con DCC n. 43 del 06/12/2021, tenuto conto dello stralcio dalla presente valutazione delle modifiche apportate all’ambito APC.T1, non siano attesi effetti negativi significativi derivanti dalla sua attuazione, a condizione che sia rispettato quanto segue:

1. dovranno essere rispettate le condizioni e prescrizioni contenute nei pareri di:
 - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna, Sezione di Reggio Emilia – Servizio Territoriale, Distretto Nord-Scandiano-Castelnovo Monti – Sede di Scandiano, prot. n. PG/2021/180289 del 23/11/2021,
 - Regione Emilia-Romagna, Servizio Area Affluenti Po, Agenzia per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, Sede di Reggio Emilia, prot.n. PC/2019/2420 del 17/01/2019;
2. le analisi previste nella scheda relativa al nuovo ambito APC-P via Guglielmo Marconi per la successiva fase attuativa - comprese le misure di autoprotezione di natura idraulica e le azioni necessarie relative alle principali componenti ambientali considerate - dovranno essere approfondite come previsto nella scheda stessa.

Il Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

(Dott. Richard Ferrari)
firmato digitalmente

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Ovest

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

piazza Gioberti, 4 - 42121 Reggio Emilia | tel 0522.336011 | re-urp@arpae.it | pec: aooe@cert.arpae.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po, 5 - 40139 Bologna | tel 051.6223811 | www.arpae.it | P.IVA 04290860370