



**DECRETO DEL PRESIDENTE  
N. 205 DEL 16/09/2019**

**OGGETTO**

PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021 - SECONDA  
MODIFICA

## IL PRESIDENTE

Premesso che:

1. a seguito dell'approvazione, con deliberazione consiliare n. 6 del 15/03/2018, del piano di riassetto della Provincia che ne ha delineato gli obiettivi strategici e consolidato il ruolo istituzionale nell'ambito del sistema degli enti locali, con differenti decreti durante l'anno 2018 è stato inizialmente adottato e successivamente modificato il Piano triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2018-20, di cui si richiamano integralmente le premesse di fatto e di diritto;
2. con deliberazione del consiglio provinciale n. 9 del 28/03/2019 è stato approvato, in allegato al DUP e al Bilancio di previsione 2019-21, il Piano triennale del fabbisogno del personale 2019-21, senza prevedere la copertura di nuove posizioni e con il rinvio di tale valutazione a una fase successiva, stante l'incertezza normativa a seguito delle disposizioni introdotte con la legge di bilancio per il 2019;
3. con decreto n.101 del 12/4/2019 si è operata una revisione di profili professionali da ricoprire ad invarianza di spesa e si è individuata la procedura concorsuale come modalità di reclutamento per due posti di Istruttore direttivo contabile cat. D;
4. con decreto presidenziale n. 120 del 13/05/2019 è stata approvata la prima modifica al Piano del Fabbisogno approvato con la richiamata deliberazione consigliere n. 9/2019, con cui è stato previsto:
  - di ricoprire un posto di istruttore direttivo amministrativo da destinare al coordinamento delle attività di archivio e protocollo, n. 2 posti di istruttore direttivo tecnico da destinare al Servizio Infrastrutture in sostituzione di analoghe figure in cessazione e n. 3 posti di aggiunto amministrativo per soddisfare le esigenze di diversi servizi, tutti con assunzioni a tempo indeterminato;
  - di modificare la dotazione di personale del servizio associato per la sismica svolto per conto dei comuni, con il potenziamento delle competenze tecnico professionali mediante il completamento della precedente previsione di assunzione di figure tecniche di cat. D, e l'assunzione ex art. 110 c. 1 di un ulteriore istruttore direttivo tecnico a tempo parziale per 18 ore, oltre alla riduzione da due a uno delle figure di supporto, modificando il profilo da istruttore tecnico a istruttore amministrativo. Per tutte le suddette figure è previsto il rapporto a tempo determinato;
5. con decreto presidenziale n. 204 del 13/09/2019 è stato disposto il complessivo riordino degli uffici di presidenza prevedendo, tra l'altro, la presenza ai sensi dell'art. 90 del d.lgs. 267/2000 di n. 2 unità aggiuntive di personale a tempo determinato e parziale;
6. con atto dirigenziale n. 407 del 5/9/2019 è stato rideterminato l'importo e i limiti per la spesa per assunzioni mediante lavoro flessibile;

dato atto che nella conferenza dei dirigenti tenutasi in data 29/8/2019 è stato verificato che non sussistono eccedenze di personale in nessuno dei servizi dell'Ente, mentre risulta opportuno individuare un nuovo profilo professionale necessario allo svolgimento dei compiti istituzionali;

considerato in particolare quanto segue:

- tra le competenze fondamentali in capo alla Provincia di Reggio Emilia a seguito della riforma disposta con L.56/2014 rientra la realizzazione, gestione e manutenzione della rete delle strade provinciali che ammonta ad oltre 1.000 km;

- le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria sono, oramai da diversi anni, prevalentemente svolte mediante appalti a ditte specializzate, mentre la Provincia si occupa direttamente, con le proprie squadre di operai, di minuti interventi e dell'assistenza alle ditte esterne impegnate nelle manutenzioni stradale;
- in questo contesto acquista una particolare rilevanza l'attività di vigilanza sulla rete stradale con la finalità di verifica dello stato dei manti e dei manufatti, della segnalazione degli interventi necessari a garantire la sicurezza della circolazione, della gestione dei medesimi, del controllo delle attività delle ditte appaltatrici, anche sotto il profilo del corretto allestimento dei cantieri, della prevenzione, anche a fini sanzionatori, dei comportamenti in violazione del codice della strada;
- queste mansioni sono state finora affidate alle figure dei Sorveglianti stradali e, in sub ordine e in via sostitutiva, degli operatori di sorveglianza, figure in passato individuate mediante percorsi selettivi interni;
- l'evoluzione del settore rispetto alle tecniche manutentive e l'ampliarsi e complicarsi dei profili normativi (Codice della strada, disciplina sulla sicurezza del lavoro, contabilità dei lavori pubblici) rende necessario prevedere l'evoluzione di queste figure di vigilanza e assistenza alla viabilità, prevedendo un profilo più complesso sia dal punto di vista delle competenze che dei requisiti di accesso, tenuto conto per altro anche dell'impossibilità normativa di proseguire con le precedente modalità di progressione dall'interno;

RITENUTO pertanto necessario definire un nuovo profilo professionale denominato "Assistente tecnico alla viabilità" inquadrato nella categoria giuridica C, come da declaratoria allegata sub A), mentre gli attuali profili di "Sorvegliante stradale" e di "Operatori di sorveglianza" vengono soppressi rimanendo in essere, ad esaurimento, limitatamente al personale già inquadrato al loro interno;

VALUTATO che a seguito delle cessazioni previste nell'arco di vigenza 2019-2021 del presente piano, si rende necessario il reclutamento n. 4 unità di personale con profilo di "Assistente tecnico alla viabilità" da assumere con il seguente crono programma:

- n. 2 unità nel corso dell'anno 2020;
- n. 2 unità nel corso dell'anno 2021;

dato atto che, sotto il profilo della spesa, i costi relativi a due delle quattro assunzioni di cui sopra hanno carattere sostitutivo, relativamente a due figure in cessazione (una per il 2020 e un per il 2021);

considerato inoltre che:

- è stata effettuata una riorganizzazione interna all'U.O. Sistemi informativi distribuendo differentemente le attività in carico al personale ed è stata individuata la figura di cui l'ufficio necessita, in un profilo professionale di livello C, Operatore programmatore;
- la precedente programmazione assunzionale approvata con Decreto presidenziale n.315/2018 prevedeva per l'ufficio suddetto una figura di cat. D, le cui procedure di mobilità esterna si sono concluse senza esito positivo;
- pertanto si ritiene opportuno procedere alla conversione del posto precedentemente previsto in copertura da Istruttore analista di procedure cat.D ad Operatore programmatore, cat.C, con relativo risparmio di spesa della quota differenziale;

verificato che:

- ai sensi del comma 845 dell'art. 1 della Legge n.205 del 27/12/2017 (legge di stabilità 2018), confermato dalla legge 145 del 30.12.2018 (legge di stabilità 2019) l'Ente può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, nel limite di spesa della dotazione organica rideterminata secondo l'art.1 comma 421 della legge 23/12/2014 n.190 e del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente in quanto la percentuale delle spese di personale non supera il 20% delle entrate correnti relative ai titoli I, II e III (quota cessazioni 2018 pari ad € 131.318,82);
- è consentito inoltre l'utilizzo dei resti delle quote assunzionali riferite a cessazioni di personale intervenute nel triennio precedente non interessato da processi di ricollocazione e pertanto sono utilizzabili, sempre nella misura del 100% come sopra precisato, i resti costituiti dalle cessazioni avvenute negli anni 2015, 2016 e 2017, per le quote residue conteggiabili (pari ad € 117.998,05);
- tali spazi assunzionali relativi alle cessazioni dell'anno precedente ed ai resti del triennio ancora precedente, al netto delle previsioni assunzionali autorizzate nel precedente Piano del fabbisogno approvato con decreto n.120 del 13/5/2019 per € 143.087,71, restano ancora disponibili per complessivi € 106.229,17;
- la quota di facoltà assunzionale relativa al Piano del fabbisogno di cui al presente atto ammonta ad €. 95.198,48, come sotto precisato:

<b>Profilo</b>	<b>Categoria</b>	<b>n.</b>	<b>Retribuzione annua lorda</b>
Assistente tecnico viabilità	C	4	€ 23.799,62
		Totale	<b>€ 95.198,48</b>

- pertanto le facoltà assunzionali residue per le assunzioni a tempo indeterminato offrono sufficiente copertura alla maggiore spesa in oggetto;
- non si procede dunque in questa sede al ricalco delle facoltà assunzionali 2019 ai sensi di quanto previsto dalla legge 26/2019 di conversione del D.L.4/2019 che all'art.14 bis è intervenuta sulla disciplina vigente in materia di facoltà assunzionali, concedendo di cumulare le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, per i residui ancora disponibili, di un arco temporale di cinque anni e non solo dei tre prima previsti; altrettanto dicasi per la misura che ha previsto la possibilità di computare le cessazioni dal servizio del personale di ruolo programmate per la medesima annualità, ai fini della determinazione delle capacità assunzionali; con riserva di valutarne il ricorso in sede di futura programmazione, se necessario;

rilevato che:

- con il decreto n.204 del 13/09/2019, è stato disposto il complessivo riordino degli uffici di presidenza prevedendo, tra l'altro, la presenza ai sensi dell'art. 90 del d.lgs. 267/2000 di n. 2 unità aggiuntive di personale a tempo determinato e parziale;
- tali previsioni assunzionali a tempo determinato gravano sul limite per il lavoro flessibile (25% del 2009, pari ad €. 335.400,05), come di seguito riepilogato:

<b>Profilo</b>	<b>Categoria</b>	<b>n.</b>	<b>Costo Ente</b>
Aggiunto amministrativo	C	1	€ 33.565,00

Dirigente	DIR	Art.110 c.2	1	€ 107.215,00
Istruttore dirett. amministr.ivo	D	Art. 90	1	€ 45.681,00
<b>Proposta nuove assunzioni:</b>				
Istr.dir.amm.ivo P/T 18 ore	D	Art. 90	1	€ 23.175,00
Istr.dir.amm.ivo P/T 18 ore	D	Art. 90	1	€ 23.175,00
		<b>Totale</b>		<b>€ 232.811,00</b>

Visti:

- il T.U.E.L approvato con d.lgs. 267/2000 e in particolare l'art. 110;
- lo Statuto della Provincia di Reggio Emilia;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento per il reclutamento del personale;

Evidenziato che:

- l'Ente ha approvato il Bilancio di previsione, il rendiconto di gestione e il Bilancio consolidato ed inviato i dati relativi alla Banca dati delle amministrazioni pubbliche nei tempi prescritti;
- con decreto n. 80 del 17/04/2018 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs.198/2006;
- l'ente ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2018 e ne prevede il rispetto anche per l'anno in corso;
- l'importo delle spese complessive di personale dell'anno 2018 rispetto alle entrate correnti relative ai titoli I,II,III, è pari a 12,07% ;
- con decreto n. 195 del 7/9/2018 è stata rideterminata la dotazione organica in termini finanziari e con l'adozione del presente piano la spesa complessiva resta inferiore al limite di spesa della dotazione organica, determinato ai sensi dell'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ammontante ad € 7.573.455,98;
- è stata effettuata la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale in data 29.8.2019;
- l'indicatore dei pagamenti dell'anno 2018 della Provincia di Reggio Emilia, elaborato sulla base dello schema di cui all'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014 e pubblicato sul sito dell'ente evidenzia il rispetto di quanto disposto dal D. Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231;
- è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

Viste le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani dei fabbisogni di personale delle Amministrazioni pubbliche di cui al decreto 8 maggio 2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Dato atto che:

- il limite di spesa della dotazione organica, determinato ai sensi dell'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, ammonta ad € 7.573.455,98;
- il costo dei posti effettivamente coperti e da ricoprire secondo i piani di fabbisogno già adottati e le modifiche apportate con il presente piano, comporta una spesa inferiore al suddetto limite, ammontante ad €. 7.369.004,62 comprensiva anche dei

costi del personale a tempo determinato con esclusione dei costi del dirigente dell'Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica art.110 comma 2 D.Lgs.267/2000 e degli Istruttori direttivi amministrativi cat. D ex art.90 del D.Lgs.627/2000;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti previsto dall'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 espresso in data 10/9/2019;

Dato atto, inoltre, che è stata data informazione alle OO.SS. ed alla R.S.U. in data 5/9/2019;

Visti:

- il parere favorevole del Dirigente ad interim del Servizio Affari Generali in ordine alla regolarità tecnica del presente atto;
- il parere favorevole del Dirigente del Servizio Bilancio in ordine alla regolarità contabile del presente atto;

## DECRETA

DI PREVEDERE nella dotazione organica un nuovo profilo professionale denominato "Assistente tecnico alla viabilità" inquadrato nella categoria giuridica C, come da declaratoria che allegata sub A) costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, disponendo nel contempo la soppressione degli attuali profili di "Sorvegliante stradale" e di "Operatori di sorveglianza" che rimangono in essere ad esaurimento limitatamente al personale già inquadrato al loro interno;

DI MODIFICARE il Piano triennale del fabbisogno di personale 2019-21 prevedendo, per le considerazioni sopra espresse, il reclutamento n. 4 unità di personale con profilo di "Assistente tecnico alla viabilità" da assumere con il seguente crono programma:

- n. 2 unità nel corso dell'anno 2020;
- n. 2 unità nel corso dell'anno 2021;

DI PREVEDERE altresì, una modifica della precedente programmazione assunzionale approvata con Decreto presidenziale n.315/2018, a seguito della riorganizzazione interna effettuata all'U.O. Sistemi informativi, come dettagliato in premessa, convertendo il posto precedentemente previsto in copertura da Istruttore analista di procedure cat.D ad Operatore programmatore, cat.C, con relativo risparmio di spesa della quota differenziale;

di integrare pertanto il Programma triennale dei fabbisogni 2019-2021 a tempo indeterminato come rappresentato nella seguente tabella:

<b>Fabbisogno</b>	<b>Anno 2019</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>
Cat. D	1	2	
Cat. C	3 + 1 ( <b>modif. da cat. D</b> )	2	2

di provvedere, ai sensi degli artt. 1014, commi 3 e 4, e 678, comma 9, del d.lgs. 66/2010, e successive modificazioni e integrazioni, a riservare il 30% dei posti che saranno oggetto di concorso pubblico per assunzioni a tempo indeterminato a favore del personale militare, tenuto conto anche dei posti già previsti con i provvedimenti citati nel presente atto e di stabilire i posti soggetti a riserva in sede di approvazione dei bandi di concorso;

di prevedere, come specificato nel decreto n.204 del 13/09/2019 citato in premessa, relativamente all'ufficio di presidenza, l'assunzione di 2 Istruttori direttivi amministrativi, cat. D, a tempo determinato e a tempo parziale 18 ore ciascuno, mediante contratto ex art.90 D.Lgs. 267/2000, con riconoscimento di un'indennità ad personam ai sensi dell'art.90 comma 3 D.Lgs.267/2000 di importo annuo lordo fino ad un massimo di € 4.500,00 ciascuno, già commisurata al rapporto orario e comprensiva di tutti i compensi per il lavoro straordinario, flessibilità oraria, performance collettiva e individuale;

di riservarsi la possibilità di adeguare in qualsiasi momento il presente Programma triennale del fabbisogno del personale, qualora si verificassero esigenze o condizioni tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione;

di dare mandato al dirigente competente in materia di risorse umane di definire le modalità di copertura dei posti previsti a tempo indeterminato ed indire le procedure di reclutamento ai sensi di quanto disposto dal vigente Regolamento interno;

di dare atto che:

- la copertura di nuovi posti a tempo indeterminato previsti con l'adozione del presente Piano del fabbisogno (complessivamente ammontante ad € 95.198,48) rimane entro i limiti delle relative facoltà assunzionali residue da precedenti piani, pari ad € 106.229,17, oltre al risparmio dovuto alla conversione di un posto già precedentemente autorizzato da cat. D a cat. C;
- la spesa per lavoro flessibile è complessivamente inferiore al 25% della spesa sostenuta allo stesso titolo nell'anno 2009 (pari ad € 335.400,05) ed ammonta ad € 232.811,00 come sopra dettagliato;
- che la consistenza finanziaria della dotazione organica, relativamente ai posti coperti e che si andranno a ricoprire, a seguito delle assunzioni autorizzate con la presente integrazione del Piano del fabbisogno, comprensiva anche dei costi del personale a tempo determinato, con esclusione dei costi del dirigente dell'Unità speciale per l'edilizia scolastica e la sismica art.110 comma 2 D.Lgs.267/2000 e degli Istruttori direttivi amministrativi cat. D ex art.90 del D.Lgs.627/2000, diventa complessivamente pari ad 7.369.004,62, entro il limite complessivo di spesa della dotazione organica di cui all'art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (€ 7.573.455,98);

di dare atto che:

- la spesa complessiva relativa alle assunzioni in oggetto è prevista nei capitoli destinati alle retribuzioni del personale del Bilancio di Previsione 2019/2021;
- il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

**ALLEGATI:**

- all. A) declaratoria profilo professionale
- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile

Reggio Emilia, lì 16/09/2019

IL PRESIDENTE  
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n ..... del .....

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma .....

Servizio/Ufficio: Servizio Affari Generali  
Proposta N° 2019/1423

Oggetto: PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021 -  
SECONDA MODIFICA

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,  
N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 16/09/2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

Servizio/Ufficio: Servizio Affari Generali  
Proposta N° 2019/1423

Oggetto: PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021 -  
SECONDA MODIFICA

---

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,  
N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 13/09/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
INTERESSATO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 205 DEL 16/09/2019

PIANO TRIENNALE DI FABBISOGNO DEL PERSONALE 2019-2021 -  
SECONDA MODIFICA

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 16/09/2019

IL SEGRETARIO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.