



**DECRETO DEL PRESIDENTE
N. 133 DEL 30/05/2019**

OGGETTO

SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRA-SCOLASTICO, DELLE PALESTRE PROVINCIALI ANNESSE AGLI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI SITI NEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

IL PRESIDENTE

DATO ATTO:

- che ai sensi dell'art.90, comma 26, della legge 289/02, le palestre, le aree di gioco e gli impianti sportivi scolastici, compatibilmente con le esigenze dell'attività didattica, devono essere posti a disposizione di società e associazioni sportive dilettantistiche aventi sede nel medesimo comune in cui ha sede l'istituto scolastico o in comuni confinanti;
- che la nuova legge regionale n.8/2017 “Norme per la promozione e lo sviluppo delle attività motorie e sportive”, entrata in vigore il 1° giugno 2017, abrogando le leggi regionali n.11/2007 e n.13/2000, all'art. 13 ribadisce la funzione degli enti locali di mettere a disposizione i propri impianti sportivi dandoli in gestione secondo criteri di imparzialità, trasparenza e pubblicità: “1. Gli enti locali individuano i soggetti cui affidare gli impianti sportivi, non gestiti direttamente, con procedure a evidenza pubblica nel rispetto dei principi vigenti in materia quali imparzialità, trasparenza e adeguata pubblicità”;
- che la medesima L.R. 8/2017, all'art. 13, orienta verso una valorizzazione degli impianti mettendoli a disposizione di una vasta gamma di fruitori, anche in orario extrascolastico;

PRESO ATTO:

- che a tal fine la Provincia ha dato in gestione le proprie palestre in orario extra-scolastico a soggetti dell'associazionismo sportivo di cui all'art. 90, comma 25 della suddetta legge 289, da ultimo mediante procedura ad evidenza pubblica esperita nel 2013 e per la durata di tre anni sino al 31.8.2016, giusta deliberazione della Giunta provinciale n. 125 del 06/06/2013;
- che con decreto n. 105 del 11/7/2017 si è dato avvio al rinnovo delle gestioni delle palestre provinciali in orario extra-scolastico mediante affidamento diretto del Responsabile del Procedimento, di cui all'art.36, comma 2, lett a), del Dlgs n.50/2016 previa selezione degli operatori con procedura aperta ed offerta solo qualitativa fino al 31/8/2018 con possibilità di proroga massimo di un anno (fino al 31 agosto 2019);
- che, a seguito di esperimento di bando di selezione pubblica, con determinazione n. 693 del 17/10/2017 è stato aggiudicato il servizio di gestione delle palestre e, successivamente, con determinazione dirigenziale n. 364 del 11/6/2018 è stata prorogata la scadenza degli affidamenti del servizio di gestione al 31/08/2019;

PRESO ATTO inoltre che l'ANAC, con delibera del 14 dicembre 2016 n.1300, ha emanato un ampio ed articolato parere in merito alla gestione degli impianti sportivi, sulla base del nuovo codice dei contratti pubblici, dlgs n.50/2016; in detto parere vengono espressi i seguenti principi:

- si può parlare di concessione di servizi solo laddove vi sia una remunerazione della

gestione ed un effettivo rischio operativo d'impresa (inteso come esposizione alle fluttuazioni del mercato) addossato al privato; mentre ove manchi la redditività e sia necessaria la copertura della PA, in quanto i servizi debbano essere resi alla collettività a prescindere da logiche di profitto, si versa in fattispecie diversa dalla concessione di servizi;

- la gestione degli impianti non a rilevanza economica e d'interesse generale non è soggetta alla disciplina delle concessioni di servizi, bensì a quella degli appalti di servizi, poiché la relativa fattispecie "gestione impianti sportivi" è inserita espressamente nell'allegato IX sui servizi soggetti alle norme del codice;
- la declaratoria dell'art. 90, comma 25, della legge 289/2002, riguardante il *favor* del legislatore per l'affidamento a soggetti dell'associazionismo sportivo degli impianti non gestiti direttamente dagli enti locali è da ritenersi superata, poiché dettata in diverso contesto normativo;

ATTESO che la gestione delle palestre provinciali in orario extra-scolastico, alla luce del suddetto parere ANAC, non può più essere inquadrata nella concessione di servizi, mancando un vero e proprio rischio d'impresa sul gestore, che peraltro deve applicare sia le tariffe per gli utenti stabilite dalla Provincia con criteri di socialità, sia il calendario di assegnazione degli spazi alle diverse società sportive od altri utenti, pure stabilito dalla Provincia;

ATTESO tuttavia che alcuni elementi legislativi, successivi al citato parere dell'ANAC, tendono a far ritenere che l'associazionismo sportivo sia tutt'ora soggetto qualificato, seppur non esclusivo, per la gestione degli impianti sportivi; e precisamente la novella introdotta all'art. 142 del codice dei contratti pubblici, commi 5bis e seguenti, col Dlgs 19 aprile 2017 n. 56, parla espressamente dei servizi di cui all'allegato IX forniti da corpi associativi e formazioni sociali;

ATTESO infine che gli attuali affidamenti scadono il 31 agosto 2019;

RITENUTO che la Provincia abbia tutt'ora la funzione di mettere a disposizione i propri impianti sportivi scolastici all'utenza sportiva dilettantistica, come indicato dal vigente art. 90, comma 26, della legge 289/2002 e dalla su richiamata nuova legge regionale n.8/2017, art. 13;

RITENUTO pertanto di dar corso al servizio di gestione delle palestre provinciali in orario extra-scolastico per la durata di due anni a partire dal 1/9/2019 fino al 31/8/2021, con la possibilità di rinnovo massimo di due anni (fino al 31/8/2023); tale procedura sarà aperta sia ai soggetti di cui all'art. 90 della legge 289/02 sia ai soggetti di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;

RITENUTO

- di esperire una selezione pubblica delle offerte su base solo qualitativa, tenuto conto che l'elemento relativo al costo è predeterminato;
- di aggiornare i canoni in essere attualmente sulla base della variazione 2017-2019 dell'indice Istat "costo della vita";
- di stabilire la cauzione definitiva a carico dell'affidatario nel 100% dell'importo del

canone;

- di aggiornare il tariffario all'utenza della stessa percentuale di aggiornamento dei canoni;

ATTESO che le somme derivanti dai canoni a carico dei gestori verranno accertate con successiva determinazione dirigenziale sul Bilancio 2019-2021, al Titolo 3, Tipologia 100 ed al corrispondente cap. 582 del PEG 2019;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale;

Visto il parere favorevole, in ordine alla regolarità contabile del presente atto, espresso dal Dirigente del Servizio Bilancio;

DECRETA

1. di dar corso al servizio di gestione, in orario extra-scolastico, delle palestre provinciali annesse agli istituti scolastici superiori siti nel Comune di Reggio Emilia, tenendo conto di quanto espresso nel RITENUTO;
2. di indirizzare tale procedura sia ai soggetti di cui all'art. 90, comma 25, della legge 289/02 sia agli operatori di cui all'art. 45 del Dlgs n.50/2016;
3. di stabilire che la durata dell'affidamento e delle relative convenzioni sia fino al 31 agosto 2021, con possibilità di rinnovo massimo di due anni (fino al 31 agosto 2023) oltre all'opzione di proroga tecnica per un massimo di sei mesi;
4. di incaricare la dirigente ad interim del Servizio Programmazione scolastica e Diritto allo Studio alla emanazione e sottoscrizione degli atti conseguenti per l'espletamento della procedura di appalto e l'affidamento delle gestioni;
5. di dare atto che il presente decreto è esecutivo dalla sua sottoscrizione.

ALLEGATI:

- parere di regolarità tecnica;
- parere di regolarità contabile.

Reggio Emilia, lì 30/05/2019

IL PRESIDENTE
F.to ZANNI GIORGIO

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n. ... fogli, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente conservato agli atti con n del

Reggio Emilia, lì.....Qualifica e firma

Servizio/Ufficio: Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio
Proposta N° 2019/773

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRA-SCOLASTICO, DELLE
PALESTRE PROVINCIALI ANNESSE AGLI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI SITI NEL
COMUNE DI REGGIO EMILIA

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,
N°267.

Regolarità Tecnica: FAVOREVOLE

Li, 24/05/2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
INTERESSATO

F.to CAMPEOL ANNA MARIA

Servizio/Ufficio: Servizio Programmazione Scolastica e Diritto allo Studio
Proposta N° 2019/773

Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRA-SCOLASTICO, DELLE
PALESTRE PROVINCIALI ANNESSE AGLI ISTITUTI SCOLASTICI SUPERIORI SITI NEL
COMUNE DI REGGIO EMILIA

PARERE AI SENSI DELL'ART.49, COMMA 1, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18/08/2000,
N°267.

Regolarità Contabile: FAVOREVOLE

Li, 27/05/2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

F.to DEL RIO CLAUDIA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

DECRETO DEL PRESIDENTE N. 133 DEL 30/05/2019

SERVIZIO DI GESTIONE, IN ORARIO EXTRA-SCOLASTICO, DELLE
PALESTRE PROVINCIALI ANNESSE AGLI ISTITUTI SCOLASTICI
SUPERIORI SITI NEL COMUNE DI REGGIO EMILIA

Si certifica che copia del presente decreto è pubblicata all'Albo pretorio, per 15 giorni consecutivi

Reggio Emilia, lì 30/05/2019

IL SEGRETARIO

F.to TIRABASSI ALFREDO LUIGI

Documento sottoscritto con modalità digitale ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.